

# BIP Rady Ministrów i Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

<https://bip.kprm.gov.pl/kpr/form/r2411,Projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-wspieraniu-rozwoju-obszarow-wiejskich-z-udzial.html>

2020-10-29, 03:09

Numer projektu	UD87
Tytuł	<a href="#">Projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 oraz niektórych innych ustaw</a>
Rodzaj dokumentu	projekty ustaw
Informacje o przyczynach i potrzebie wprowadzenia rozwiązań planowanych w projekcie	Projektowana zmiana ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, zwanej dalej „ustawą PROW 2014-2020”, jest wynikiem zmiany Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, zwanego dalej „PROW 2014-2020”, oraz zebranych dotychczas doświadczeń z wdrażania PROW 2014-2020. Proponowane zmiany mają na celu przede wszystkim zapewnienie szybszego uruchomienia i prawidłowego wdrażania działań w ramach PROW 2014-2020 oraz wprowadzenie uproszczeń dla beneficjentów poszczególnych instrumentów wsparcia w ramach PROW 2014-2020. Do osiągnięcia tych celów konieczne jest również dokonanie zmian w ustawie z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2015 r. poz. 2100, z późn. zm.), w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2016 r. poz. 383), w ustawie z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. z 2013 r. poz. 173, z późn. zm.) oraz w ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (Dz. U. poz. 378).

Istotą rozwiązań ujętych w projekcie ustawy jest:

1. Zapewnienie szybkiego uruchomienia i prawidłowego wdrażania działań w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020.

Rezygnacja z wyboru podmiotu wdrażającego w trybie przepisów o zamówieniach publicznych i powierzenie wdrażania działań „Transfer wiedzy i działalność informacyjna” oraz „Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnym i usługi z zakresu zastępstw” w ramach PROW 2014-2020 Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR). ARiMR posiada bowiem odpowiednie zasoby kadrowe i strukturę organizacyjną, które umożliwią sprawne uruchomienie powyższych działań, a następnie ich wdrażanie i monitorowanie stopnia realizacji.

2. Umożliwienie podmiotom wdrażającym powoływania, w drodze zarządzenia lub uchwały, organów opiniodawczo-doradczych w sprawach należących do ich kompetencji, w skład których mogą wchodzić osoby posiadające specjalistyczną wiedzę, również jeśli nie są one pracownikami podmiotu wdrażającego, co pozwoli na właściwą ocenę merytoryczną operacji.

3. W przypadku działania „Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnym i usługi z zakresu zastępstw” w ramach PROW 2014-2020, umożliwienie skorzystania również z innych trybów udzielania zamówień publicznych, co pozwoli zamawiającemu wybrać optymalny tryb udzielenia konkretnego zamówienia przy jednoczesnym spełnieniu przesłanek, jakie muszą zachodzić, by możliwe było przeprowadzenie postępowania w określonym trybie.

4. Umożliwienie określenia zmniejszeń wartości wypłacanej pomocy na etapie wydawania decyzji administracyjnej o wypłacie pomocy w ramach działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów” w ramach PROW 2014-2020.

5. Wyłączenie pomocy technicznej PROW 2014-2020 z możliwości składania wniosków za pomocą formularza umieszczonego na stronie internetowej agencji płatniczej w celu zapewnienia przeprowadzenia wymaganych kontroli administracyjnych tych wniosków. Planowane jest umożliwienie wypełniania wniosków w ramach pomocy technicznej za pomocą generatora wniosków, przy jednoczesnym zachowaniu konieczności składania wniosków w formie papierowej z uwagi na obowiązek przeprowadzania kontroli administracyjnej w zakresie dokumentacji przetargowej i finansowej.

6. Określenie w przepisach zasad trybu konkurencyjnego wyboru wykonawców zadań w ramach operacji realizowanych w ramach PROW 2014-2020 oraz kar administracyjnych stosowanych w przypadku stwierdzenia niezgodności dotyczącej stosowania tego trybu oraz kar administracyjnych stosowanych w przypadku stwierdzenia niezgodności dotyczącej stosowania przepisów o zamówieniach publicznych, co umożliwi podmiotowi ubiegającemu się

o przyznanie pomocy zapoznanie się z nimi przed zawarciem umowy oraz zmniejszy ryzyko stosowania tych kar.

Zobowiązanie ARiMR do uruchomienia w terminie 2 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, strony internetowej umożliwiającej m.in. udostępnianie zapytań ofertowych w celu zapewnienia podmiotom ubiegającym się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej oraz beneficjentom możliwości odpowiedniego upublicznienia informacji o udzielanych zamówieniach. Informacja o adresie strony internetowej oraz dniu, od którego możliwe będzie udostępnianie na tej stronie zapytań ofertowych, zostanie podana przez Prezesa ARiMR do publicznej wiadomości w komunikacie, nie później niż 30 dni przed dniem umożliwienia udostępniania zapytań ofertowych.

Wprowadzenie przepisu przejściowego stanowiącego, że do dnia umożliwienia udostępniania zapytań ofertowych w sposób określony w projektowanych przepisach, zapytanie ofertowe jest udostępniane różnym podmiotom przez zamieszczenie tego zapytania na stronie internetowej ubiegającego się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej albo beneficjenta – w przypadku gdy posiada taką stronę, oraz skierowanie tego zapytania do:

- co najmniej trzech potencjalnych wykonawców;

- wszystkich potencjalnych wykonawców - w przypadku gdy istnieje mniej niż trzech potencjalnych wykonawców.

Takie reguły ustalone są obecnie w umowach o przyznaniu pomocy zawieranych z beneficjentami. Powyższe rozwiązanie zapewni w okresie przejściowym (do czasu uruchomienia strony przez ARiMR) zachowanie zasady przejrzystości konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców.

7. Umożliwienie przeprowadzania kontroli zobowiązań beneficjentów działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów” w ramach PROW 2014-2020. Umożliwienie powierzenia przez agencję płatniczą przeprowadzania wizyt, o których mowa w art. 48 ust. 5 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 69, z późn. zm.), innym jednostkom organizacyjnym dysponującym odpowiednimi warunkami organizacyjnymi, kadrowymi i technicznymi również w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój” w ramach PROW 2014-2020. Zmiana ta wpłynie na niezależność terminu naborów wniosków w ramach tego poddziałania od możliwości kadrowo-technicznych służb kontrolnych ARiMR.

8. Wykonanie dyspozycji art. 163 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23), zgodnie z którym organ administracji publicznej może uchylić lub zmienić decyzję na mocy, której strona nabyła prawo, także w innych przypadkach oraz na innych zasadach niż określone w rozdziale 13, o ile przewidują to przepisy szczególne poprzez wprowadzenie możliwości zmiany lub uchylenia decyzji w sprawie przyznania płatności.

9. Wprowadzenie w całym kraju jednolitych zasad wyboru operacji partnerów KSOW w drodze konkursów ogłaszanych przez instytucję zarządzającą na wzór rozwiązań stosowanych w krajowych programach operacyjnych finansowanych z funduszy europejskich. Uporządkowanie funkcjonowania KSOW w zakresie wyboru operacji partnerów KSOW w oparciu o przejrzyste warunki i kryteria. Zwiększenie efektywności wydatkowania środków planu działania. Rozdzielenie zadań jednostki centralnej, polegających na zawieraniu umów z partnerami KSOW na realizację operacji i rozpatrywaniu wniosków o refundację kosztów poniesionych na te operacje, od zadania polegającego na refundowaniu tych kosztów partnerom KSOW, w ten sposób, że te zadania będą wykonywane przez odrębne jednostki.

Ponadto proponuje się zmiany następujących ustaw:

1.

W ustawie z dnia 28 września 1991 r. o lasach - umożliwienie przesyłania kopii decyzji w sprawie przekwalifikowania zalesionego gruntu na grunt leśny przez starostę powiatowego bezpośrednio do biura powiatowego ARiMR, co pozwoli na zwolnienie rolnika z obowiązku jej doręczenia.

2.

W ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju - usprawnienie procesu negocjacji zmian PROW 2014-2020 poprzez umożliwienie Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi prowadzenia aktywnych negocjacji w tym przyjmowanie bądź odrzucanie uwag zgłoszonych przez Komisję Europejską co znacznie ograniczy konieczność wymogu przeprowadzania ponownej procedury przyjmowania przez Radę Ministrów zmian programu w związku z uwagami zgłaszanymi przez Komisję Europejską.

3.

W ustawie z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 - umożliwienie zmiany decyzji ministra właściwego do spraw rozwoju wsi wydanych na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 4 tej ustawy, co pozwoli na uwzględnianie zmian opisów systemów jakości żywności uznanych za krajowe.

4.

W ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej - rozszerzenie prawa do wniesienia protestu w ramach rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność na wszystkie przypadki rozstrzygnięć LGD, które są niekorzystne w skutkach dla podmiotu ubiegającego się o udzielenie wsparcia.

Organ odpowiedzialny za opracowanie projektu

MRiRW

Osoba odpowiedzialna za opracowanie projektu

Ryszard Zarudcki Podsekretarz Stanu

Organ odpowiedzialny za przedłożenie projektu RM

MRiRW

Planowany termin przyjęcia projektu przez RM	ZREALIZOWANY - Rada Ministrów przyjęła 18 października 2016 r. ze zmianami
----------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------

Informacja o rezygnacji z prac nad projektem (z podaniem przyczyny)	-
---------------------------------------------------------------------	---

---

Data modyfikacji : 20.10.2016

[Rejestr zmian](#)

---