



PREZES RADY MINISTRÓW
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia 07 stycznia 2014 r.

RM 10-130-13

Pani Ewa KOPACZ
Marszałek Sejmu

Szanowna Pani Marszałek

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi

projekt ustawy o zmianie ustawy o lasach.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanej regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Środowiska.

Z poważaniem

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o lasach

Art. 1. W ustawie z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2011 r. Nr 12, poz. 59, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 18 w ust. 4 w pkt 3 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) ilości przewidzianego do pozyskania drewna, określonego oddzielnie jako etat miąższościowy użytków rębnych oraz etat powierzchniowy użytków przedrębnych,”;

2) w art. 23 ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Zwiększenie rozmiaru pozyskania drewna w nadleśnictwie ponad wielkość określoną w planie urządzenia lasu etatem miąższościowym użytków rębnych może nastąpić tylko w związku ze szkodą lub klęską żywiołową.

3. W razie braku możliwości utrzymania przewidzianego w planie urządzenia lasu etatu cięć użytków rębnych z przyczyn wymienionych w ust. 2, dokonuje się zmiany planu urządzenia lasu w trybie określonym w ust. 1.”;

3) art. 50 otrzymuje brzmienie:

„Art. 50. 1. Lasy Państwowe prowadzą działalność na zasadzie samodzielności finansowej i pokrywają koszty działalności z własnych przychodów.

2. Dyrektor Generalny Lasów Państwowych ustala dla wszystkich jednostek organizacyjnych Lasów Państwowych zasady (politykę) rachunkowości.

3. Lasy Państwowe prowadzą rachunkowość według zasad określonych w ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2013 r. poz. 330 i 613).” ;

4) po art. 58 dodaje się art. 58a w brzmieniu:

„Art. 58a. 1. Dyrekcja Generalna Lasów Państwowych dokonuje wpłaty na rachunek ministra właściwego do spraw środowiska w wysokości stanowiącej równowartość 2% przychodów uzyskanych przez Lasy Państwowe ze sprzedaży drewna, zwanej dalej „wpłatą”.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 34, poz. 170, Nr 106, poz. 622 i Nr 224, poz. 1337 oraz z 2013 r. poz. 628.

2. Wpłaty dokonuje się za każdy kwartał kalendarzowy w terminie do trzydziestego dnia miesiąca następującego po tym kwartale.

3. Wpłata stanowi dochód budżetu państwa. W sprawach dotyczących wpłaty właściwy jest minister właściwy do spraw środowiska.”.

Art. 2.1. W latach 2014 i 2015 Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe, zwane dalej „Lasami Państwowymi”, dokonuje wpłaty do budżetu państwa z kapitału (funduszu) własnego w wysokości 800 mln złotych rocznie.

2. Wpłata dokonywana jest przez Dyрекcyję Generalną Lasów Państwowych w formie równych rat kwartalnych, w terminie do ostatniego dnia każdego kwartału.

3. W odniesieniu do wpłaty za 2015 r., w uzasadnionym przypadku, w szczególności wystąpienia szkody lub klęski żywiołowej lub gdy nastąpi zmiana ceny sprzedaży drewna oraz popytu mogąca zagrozić realizacji planu gospodarczo-finansowego Lasów Państwowych, Rada Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw środowiska, może udzielić, w drodze uchwały, zgody na niedokonanie wpłaty przez Lasy Państwowe albo na jej zmniejszenie.

Art. 3. Pierwsza wpłata, o której mowa w art. 58a ustawy zmienianej w art. 1, jest dokonywana przez Lasy Państwowe w 2016 r.

Art. 4.1. Plany urządzenia lasu zatwierdzone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy zachowują ważność przez okres na jaki zostały zatwierdzone.

2. Do planów urządzenia lasu sporządzonych ale niezatwierdzonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 5. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Celem projektu ustawy o zmianie ustawy o lasach jest przede wszystkim ujednoczenie zasad gospodarki finansowej w Lasach Państwowych, m.in. przez dostosowanie zasad gospodarki finansowej w PGL LP do aktualnych wymogów ustawy o rachunkowości, oraz utworzenie mechanizmu umożliwiającego dokonywanie wpłat do budżetu państwa. Korekty wymaga także przepis dotyczący planu urządzenia lasu. Dotychczasowe przepisy ustawy, traktujące łącznie sumę etatów użytkowania rębnego i przedrębego jako wielkość, którą w nadleśnictwie można było przekroczyć tylko w związku ze szkodą lub klęską żywiołową, nie pozwalały na pełne wykonywanie planowych zadań w drzewostanach rębnych przy zwiększonym użytkowaniu w drzewostanach przedrębnych wymuszonym stanem drzewostanów. Skutkowało to nadmierną akumulacją zasobów drzewostanów rębnych, ich deprecjacją, a w konsekwencji osłabieniem stabilności. Oddzielne rozliczanie miąższościowego etatu użytkowania rębnego pozwoli na wyeliminowanie wyżej wymienionych wad dotychczasowych rozwiązań, pozwalając w szczególności na pełne wykonywanie zadań z zakresu użytkowania rębnego i przedrębego zgodnie z potrzebami hodowlanymi. Proponowane rozwiązanie spowoduje również radykalne ograniczenie potrzeby sporządzania aneksów tylko do sytuacji, w których – w związku ze szkodą lub klęską żywiołową – nastąpił wzrost pozyskania w użytkowaniu rębnym ponad etat miąższościowy użytków rębnych. W części dotyczącej gospodarki finansowej w PGL LP proponuje się wprowadzić w ustawie przepis stanowiący, że politykę rachunkowości dla wszystkich jednostek PGL LP będzie określał Dyrektor Generalny Lasów Państwowych. Jest to rozwiązanie dostosowujące do rygorów ustawy o rachunkowości.

Z uwagi na fakt, iż Lasy Państwowe zarządzają i gospodarują mieniem Skarbu Państwa zasadnym jest aby część zysku odprowadzały do budżetu państwa. Dlatego wprowadza się mechanizm umożliwiający dokonywanie wpłat na rachunek ministra właściwego do spraw środowiska w wysokości stanowiącej równowartość 2% przychodów uzyskanych przez Lasy Państwowe ze sprzedaży drewna. Wpłaty dokonywane będą corocznie przez Dyрекcję Generalną Lasów Państwowych w formie rat kwartalnych. Pierwsza wpłata, dokonana będzie przez Lasy Państwowe w 2016 r. Wpłaty te będą stanowiły dochód budżetu państwa. W sprawach dotyczących wpłaty właściwy jest minister właściwy do spraw środowiska.

Dodatkowo proponuje się, aby w 2014 r. i 2015 r. Lasy Państwowe dokonały wpłat do budżetu państwa z kapitału własnego w wysokości 1 600 mln złotych, w ratach kwartalnych.

Wysokość wpłaty w 2014 r. stanowi ok. 30% skumulowanego zysku netto osiągniętego przez Lasy Państwowe w ostatnich 10 latach.

Odnosnie wpłaty w 2015 r. przewidziano również możliwość zwolnienia LP w trybie uchwały Rady Ministrów, na umotywowany wniosek ministra właściwego do spraw środowiska, z dokonania wpłaty lub przyznania ulgi we wpłacie. Takie rozwiązanie funkcjonuje już np. w przypadku agencji wykonawczych, na podstawie przepisów ustawy o finansach publicznych.

Intencją Rady Ministrów jest, aby z wpłat dokonanych przez Lasy Państwowe w latach 2014–2015 corocznie 650 mln złotych było przeznaczane na budowę i modernizację dróg lokalnych.

W obecnej sytuacji finansowej Lasów Państwowych, przy założeniu, iż sprzedaż drewna i jego cena utrzymają się na obecnym poziomie, szacuje się, że przewidziane w projekcie zmiany pozwolą na prowadzenie działalności i wykonywanie zadań Lasów Państwowych zgodnie z przepisami ustawy o lasach.

Projektowana ustawa nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

W toku dotychczasowych uzgodnień nie wpłynęły zgłoszenia od podmiotów zainteresowanych pracami nad projektem w trybie określonym w ustawie o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Przedmiot projektowanej ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowana zmiana ustawy o lasach oddziałuje na jednostki organizacyjne Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe.

2. Zakres konsultacji społecznych

Założenia do projektu ustawy o zmianie ustawy o lasach obejmowały zakres przedmiotowej nowelizacji. Projekt założeń był konsultowany społecznie m.in. przez umieszczenie na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji i Ministerstwa Środowiska. Ponadto projekt dotyczy Skarbu Państwa i nie nakłada praw i obowiązków na obywateli.

3. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projekt będzie miał pozytywne skutki dla budżetu państwa. W 2014 r. i w 2015 r. do budżetu państwa wpłyną środki finansowe w wysokości 1 600 mln zł. Od 2016 r. do budżetu państwa wpływać będą corocznie środki w wysokości 2% przychodów ze sprzedaży drewna. Biorąc pod uwagę fakt, że w latach 2009–2013 kwota ta wynosiła 90–130 mln/rok, wpłata ta, nie wpłynie negatywnie na możliwość realizacji zadań ustawowych PGL LP.

Projekt nie będzie bezpośrednio oddziaływał na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Wprowadzenie jednolitej polityki rachunkowości nie wpłynie na podniesienie kosztów funkcjonowania jednostek PGL LP.

4. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy

Nie przewiduje się wpływu zmian przepisów ustawy na rynek pracy.

5. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Regulacja nie będzie oddziaływać na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionalny

Regulacja nie będzie miała wpływu na rozwój regionów.