



PREZES RADY MINISTRÓW

Warszawa, dnia 20 listopada 2018 r.

RM-10-177-18

Pan Marek KUCHCIŃSKI  
Marszałek Sejmu

*Szanowny Panie Marszałku*

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi

projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

*Z poważaniem*

*niepodległa*

POLSKA  
STULECIE ODZYSKANIA  
NIEPODLEGŁOŚCI

## U S T A W A

z dnia

### **zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 12 grudnia 2017 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 137) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 2 wyrazy „Do dnia 31 grudnia 2018 r.” zastępuje się wyrazami „Do dnia 30 czerwca 2020 r.”;
- 2) w art. 3 w ust. 1 wyrazy „po dniu 31 grudnia 2018 r.” zastępuje się wyrazami „po dniu 30 czerwca 2020 r.”.

**Art. 2.** 1. Wstępne zapotrzebowania na legalizacyjne znaki akcyzy złożone przez posiadaczy płynu do papierosów elektronicznych lub wyrobów nowatorskich, o których mowa w art. 3 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, w terminie, o którym mowa w art. 3 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1, nie wywołują skutków prawnych.

2. Posiadacze płynu do papierosów elektronicznych lub wyrobów nowatorskich, o których mowa w art. 3 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w tym posiadacze, o których mowa w ust. 1, składają wstępne zapotrzebowanie na legalizacyjne znaki akcyzy w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw finansów publicznych do dnia 31 marca 2020 r. Przepis art. 125 ust. 5 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1114, 1039, 1356, 1629 i 1697) stosuje się odpowiednio.

**Art. 3.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 31 grudnia 2018 r.

## UZASADNIENIE

Przedkładany projekt ustawy przewiduje korzystną dla podatników zmianę w ustawie z dnia 12 grudnia 2017 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 137) dotyczącą regulacji w zakresie opodatkowania akcyzą dwóch nowych kategorii wyrobów akcyzowych, tj. płynu do papierosów elektronicznych oraz wyrobów nowatorskich. Projekt ustawy uwzględnia postulaty branży wskazujące na potrzebę wydłużenia okresu na przygotowanie się do nowych obciążeń fiskalnych i administracyjnych (np. uzyskanie zezwolenia na prowadzenie składu podatkowego, złożenie zabezpieczenia akcyzowego i oznaczanie znakami akcyzy) w odniesieniu do płynu do papierosów elektronicznych i wyrobów nowatorskich oraz toczącą się dyskusję wśród państw Unii Europejskiej dotyczącą harmonizacji opodatkowania tych wyrobów.

W zakresie art. 1 projektu ustawy:

- w pkt 1 przedłuża się obowiązywanie zerowej stawki akcyzy na płyn do papierosów elektronicznych oraz wyroby nowatorskie do dnia 30 czerwca 2020 r., co zapewni adresatom dodatkowy czas na dostosowanie się do nowej regulacji, np. na uzyskanie zezwolenia na prowadzenie składu podatkowego oraz przygotowanie się do oznaczania ww. wyrobów znakami akcyzy; należy bowiem wskazać, iż powyższe wyroby opodatkowane zerową stawką akcyzy (podobnie jak wszystkie wyroby akcyzowe opodatkowane taką stawką) nie podlegają obowiązkowi oznaczania znakami akcyzy, ewidencjonowania, produkcji w składzie podatkowym oraz składania zabezpieczenia;
- w pkt 2 wprowadza się nowy termin spełnienia obowiązku oznaczania legalizacyjnymi znakami akcyzy płynu do papierosów elektronicznych oraz wyrobów nowatorskich, wyprodukowanych na terytorium kraju, nabywanych wewnątrzspółnotowo lub importowanych, przed dniem wejścia w życie ustawy wprowadzającej opodatkowanie tych wyrobów, tj. do dnia 30 czerwca 2020 r.; powyższa zmiana jest konsekwencją przedłużenia obowiązywania stawki zerowej, o której mowa w art. 2 ustawy zmienianej.

W art. 2 ust. 1 projektu ustawy – w związku z ustanowieniem nowego terminu na oznaczanie płynu do papierosów elektronicznych oraz wyrobów nowatorskich legalizacyjnymi znakami akcyzy – wprowadzono unormowanie, zgodnie z którym

wstępne zapotrzebowania na legalizacyjne znaki akcyzy złożone przez posiadaczy płynu do papierosów elektronicznych lub wyrobów nowatorskich do dnia 30 października 2018 r. nie wywołują skutków prawnych. Jednocześnie wprowadzono regulację, zgodnie z którą wstępne zapotrzebowanie na legalizacyjne znaki akcyzy składane będą przez posiadaczy tych wyrobów do dnia 31 marca 2020 r., przewidując – na wzór zdania drugiego w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 12 grudnia 2017 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym – odpowiednie stosowanie art. 125 ust. 5 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym określającego skutki niezłożenia wstępnego zapotrzebowania lub zmiany wstępnego zapotrzebowania (art. 2 ust. 2 projektu ustawy). Artykuł 3 projektu ustawy przewiduje, że ustawa wejdzie w życie z dniem 31 grudnia 2018 r., tj. przed upływem terminu, o którym mowa w art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2017 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym.

Odnosząc się do wpływu projektowanej ustawy na mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, będących jej adresatami, należy zauważyć, że zmniejszy się ich obciążenie fiskalne na skutek przedłużenia obowiązywania zerowej stawki akcyzy na te wyroby do dnia 30 czerwca 2020 r.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Leszek Skiba – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Maria Rutka – Dyrektor Departamentu Podatku Akcyzowego w Ministerstwie Finansów Tel. (22) 694-46-32 e-mail: sekretariat.pa@mf.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 15.11.2018 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Inicjatywa własna Ustawa z dnia 12 grudnia 2017 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 137)</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów:</b> UD 457</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przedkładany projekt ustawy przewiduje korzystną dla podatników zmianę w ustawie z dnia 12 grudnia 2017 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 137) dotyczącą regulacji w zakresie opodatkowania akcyzą dwóch nowych kategorii wyrobów akcyzowych, tj. płynu do papierosów elektronicznych oraz wyrobów nowatorskich. Projekt ustawy uwzględnia postulaty branży wskazujące na potrzebę wydłużenia okresu na przygotowanie się do nowych obciążeń fiskalnych i administracyjnych. Większość przedsiębiorców, którzy prowadzą działalność w zakresie produkcji na terytorium kraju, wewnątrzspółnotowego nabycia lub importu płynu do papierosów elektronicznych lub wyrobów nowatorskich to podmioty, które z racji prowadzonej działalności dotychczas nie podlegały rygorom wynikającym z przepisów ustawy o podatku akcyzowym, takim jak: konieczność uzyskania zezwolenia na prowadzenie składu podatkowego, wyposażenie składu podatkowego w urządzenia, maszyny, pojemniki, naczynia, przyrządy pomiarowe itp., umożliwiające prowadzenie działalności w składzie i wykonywanie kontroli celno-skarbowej, konieczność złożenia zabezpieczenia akcyzowego oraz konieczność obsługi komputerowego systemu EMCS (System Przemieszczania oraz Nadzoru Wyrobów Akcyzowych).

Wydłużenie okresu na przygotowanie się ww. podmiotów do nowych regulacji dotyczących płynu do papierosów elektronicznych pozwoli im uzyskać zezwolenia na prowadzenie składu podatkowego, dostosować budynki i pomieszczenia do wymogów składu podatkowego, zgromadzić kapitał stanowiący zabezpieczenie akcyzowe w kwocie pokrywającej mogące powstać zobowiązania podatkowe, a także dostosować linie produkcyjne do oznaczania znakami akcyzy płynu do papierosów elektronicznych i wyrobów nowatorskich.

Przedmiotowy projekt ustawy uwzględnia zatem potrzeby tych przedsiębiorców, którzy – nie mając odpowiedniego doświadczenia – chcą legalnie prowadzić działalność gospodarczą, tj. zgodnie z wymogami przepisów o podatku akcyzowym, a potrzebują dodatkowego czasu na dostosowanie prowadzonej działalności do nowego reżimu prawnego. W Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.) wskazano, iż „polepszenie otoczenia prawnego prowadzenia działalności przysłuży się przede wszystkim najmniejszym podmiotom, które nie posiadają wystarczających zasobów, aby na bieżąco reagować na nowe wymogi prawne i administracyjne”.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt ustawy odracza pobór akcyzy od płynu do papierosów elektronicznych oraz wyrobów nowatorskich do dnia 30 czerwca 2020 r. za pomocą stawki zerowej, co zapewni adresatom dodatkowy czas na dostosowanie się do nowej regulacji, np. na uzyskanie zezwolenia na prowadzenie składu podatkowego oraz przygotowanie się do oznaczania ww. wyrobów znakami akcyzy. Należy bowiem wskazać, iż powyższe wyroby opodatkowane zerową stawką akcyzy (podobnie jak wszystkie wyroby akcyzowe opodatkowane taką stawką) nie podlegają obowiązkowi oznaczania znakami akcyzy, ewidencjonowania, produkcji w składzie podatkowym oraz składania zabezpieczenia.

W konsekwencji powyższego, wprowadza się nowy termin spełnienia obowiązku oznaczania legalizacyjnymi znakami akcyzy płynu do papierosów elektronicznych oraz wyrobów nowatorskich, wyprodukowanych na terytorium kraju, nabywanych wewnątrzspółnotowo lub importowanych, przed dniem wejścia w życie ustawy wprowadzającej opodatkowanie tych wyrobów, tj. do dnia 30 czerwca 2020 r. Mając to na uwadze, w art. 2 ust. 2 projektu ustawy wskazuje się nowy termin składania wstępnego zapotrzebowania na legalizacyjne znaki akcyzy, tj. do dnia 31 marca 2020 r.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Materia regulowana w projektowanej ustawie zależna jest wyłącznie od decyzji zainteresowanych państw. Nie jest regulowana w dyrektywach podatkowych Unii Europejskiej, zatem te kraje, które zdecydowały się na opodatkowanie akcyzą płynu do papierosów elektronicznych i wyrobów nowatorskich, nie podlegają harmonizacji przepisów, jak ma to miejsce np. w przypadku tradycyjnych wyrobów tytoniowych. Koniecznym warunkiem przy objęciu ww. wyrobów podatkiem akcyzowym jest zapewnienie takich mechanizmów, aby wprowadzane opodatkowanie nie spowodowało zwiększenia formalności przy przekraczaniu granic w handlu między państwami Unii Europejskiej.

W ciągu ostatnich lat poniższe państwa europejskie zdecydowały się na opodatkowanie płynu do papierosów elektronicznych: Włochy, Portugalia, Finlandia, Estonia, Węgry, Słowenia, Rumunia, Grecja, Cypr, Serbia, Łotwa oraz Chorwacja. Opodatkowanie wyrobów nowatorskich wprowadziły: Grecja, Cypr, Wielka Brytania, Słowenia, Rumunia, Portugalia, Chorwacja, Bułgaria, Łotwa, Włochy, Serbia, Francja, Węgry oraz Słowacja.

Pierwszym krajem, który zdecydował się na wprowadzenie opodatkowania były Włochy (tj. od dnia 1 stycznia 2014 r.). Początkowo opodatkowaniem objęte były zarówno płyny do papierosów elektronicznych, bez względu na zawartość nikotyny, jak i pozostałe części papierosa elektronicznego. Stawka podatku wynosiła 58,5% od ceny sprzedaży danego produktu. Uchwalone w 2014 r. przepisy zostały w tym samym roku uchylone przez Sąd Administracyjny w Lazio. W 2015 r. wprowadzono nową stawkę podatku określoną na poziomie 0,3734 euro za 1 ml płynu. W 2016 r. stawka podatku została określona na poziomie 0,3850 euro za 1 ml płynu zawierającego nikotynę, a w 2018 r. – 0,3976 euro za 1 mililitr. Nieadekwatne założenia legislacyjne względem realiów ekonomicznych sprawiły, że z planowanych w 2015 r. 86 mln euro dochodu udało się Włochom uzyskać zaledwie 5 mln euro, a powszechna stała się opinia o katastrofalnym wpływie regulacji na rozwój tej gałęzi gospodarki. Inicjatywa ta nie zniechęciła jednak kolejnych krajów do podejmowania działań w zakresie opodatkowania akcyzą. Jednak kraje te z większą ostrożnością kształtowały stawki podatku. Przykładowo, kraje, które w 2017 r. wprowadziły opodatkowanie płynu do papierosów elektronicznych, określiły następujące stawki podatku: Finlandia (0,3 euro za 1 mililitr), Grecja (0,1 euro za 1 mililitr), Węgry (0,18 euro za 1 mililitr), Cypr (0,12 euro za 1 mililitr). Również Estonia, która wprowadziła podatek w 2018 r., nie odbiega od tego trendu (0,2 euro za 1 mililitr). Istotnym przykładem jest Chorwacja, która wprowadziła opodatkowanie płynu do papierosów elektronicznych od 1 stycznia 2017 r. ze stawką zero. Jednym z argumentów powyższej stawki była chęć zbadania rynku – jego struktury konsumpcji i wolumenu produkcji płynu do papierosów elektronicznych.

Dodatkowo warto wskazać na toczącą się dyskusję wśród państw Unii Europejskiej dotyczącą harmonizacji opodatkowania tych wyrobów oraz fakt, iż Komisja Europejska zdecydowała się na ponowną analizę sytuacji m.in. w zakresie papierosów elektronicznych i wyrobów nowatorskich w 2019 r. w ramach kolejnego przeglądu dyrektywy Rady 2011/64/UE z dnia 21 czerwca 2011 r. w sprawie struktury oraz stawek akcyzy stosowanych do wyrobów tytoniowych ([https://ec.europa.eu/taxation\\_customs/business/excise-duties-alcohol-tobacco-energy/excise-duties-tobacco/revision-excise-rules-tobacco\\_en](https://ec.europa.eu/taxation_customs/business/excise-duties-alcohol-tobacco-energy/excise-duties-tobacco/revision-excise-rules-tobacco_en)).

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Producenci oraz importerzy płynów do papierosów elektronicznych lub wyrobów nowatorskich, a także podmioty nabywające wewnątrzspółnotowo płyny do papierosów elektronicznych lub wyroby nowatorskie	25 podmiotów	Podmioty, które złożyły zgłoszenie rejestracyjne na potrzeby podatku akcyzowego (czerwiec 2018 r.)	Zmniejszenie obciążeń fiskalnych i administracyjnych podmiotów
Naczelnicy urzędów skarbowych, naczelnicy urzędów celno-skarbowych i dyrektorzy izb administracji skarbowej	44 naczelników urzędów skarbowych właściwych dla podatku akcyzowego (w tym 13 naczelników urzędów skarbowych właściwych w sprawach znaków akcyzy), 16 naczelników urzędów celno-skarbowych i 16 dyrektorów izb administracji skarbowej	Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 21 lutego 2017 r. w sprawie właściwości urzędów skarbowych i izb administracji skarbowej w zakresie akcyzy (Dz. U. poz. 371) Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 17 lutego 2017 r. w sprawie właściwości urzędów skarbowych i izb administracji skarbowej w zakresie spraw	Zmniejszony zakres pracy w związku z odroczeniem obowiązków fiskalnych i administracyjnych podmiotów

		dotyczących znaków akcyzy (Dz. U. poz. 331) Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 24 lutego 2017 r. w sprawie terytorialnego zasięgu działania oraz siedzib dyrektorów izb administracji skarbowej, naczelników urzędów skarbowych i naczelników urzędów celno-skarbowych oraz siedziby dyrektora Krajowej Informacji Skarbowej (Dz. U. poz. 393)	
Konsumenci płynu do papierosów elektronicznych oraz wyrobów nowatorskich	Dane są niejednoznaczne, opracowania podają wartości szacunkowe od 361 tysięcy regularnych użytkowników papierosów elektronicznych do nawet 1,8 mln użytkowników. W odniesieniu do wyrobów nowatorskich, ze względu na zbyt krótki okres obecności na rynku ww. wyrobów, brak jest danych pozwalających na podanie liczby użytkowników.		Konsumenci płynu do papierosów elektronicznych i wyrobów nowatorskich będą kupowali te wyroby nie obciążone akcyzą. Zgodnie z szacunkami dokonywanymi w toku prac nad projektem ustawy wprowadzającej opodatkowanie, w przypadku przeniesienia przez podatników kosztów wprowadzenia akcyzy na płyny do papierosów elektronicznych na konsumentów, dochody rozporządzalne konsumentów miałyby ulec zmniejszeniu w ujęciu miesięcznym o około 40 zł (roczne o około 480 zł), przy średnim zużyciu płynu do papierosa elektronicznego na poziomie 20 mililitrów tygodniowo na konsumenta oraz przy założeniu, że po wejściu w życie stawki pozytywnej koszt podatku zostałby przerzucony na konsumentów. Zatem w przypadku utrzymania stawki zerowej i konsumpcji na podobnym poziomie, konsumenci mogą spodziewać się tego rzędu oszczędności.

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy realizuje postulaty branży, nie przeprowadzono zatem konsultacji publicznych i opiniowania. Wystąpiono o zgodę na procedowanie projektu ustawy w trybie odrębnym.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	-75,3	-37,7									-113
budżet państwa	0	-75,3	-37,7									-113
JST												

pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>	0	-75,3	-37,7										-113
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Budżet państwa.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Szacunków dokonano na podstawie danych branżowych, opracowań podmiotów zewnętrznych i opracowań własnych.</p> <p>Koszty utraconych przychodów na skutek przedłużenia obowiązywania stawki zerowej na płyn do papierosów elektronicznych i wyrobów nowatorskich oszacowano na podstawie kwot przyjętych na potrzeby oceny skutków regulacji projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym wprowadzającej opodatkowanie ww. wyrobów akcyzowych.</p> <p>Należy zwrócić też uwagę na podnoszoną przez podmioty branżowe kwestię zagrożenia rozwojem szarej strefy po zakończeniu obowiązywania stawki zerowej wynikającym m.in. z nieskomplikowanego procesu produkcji i łatwości przemytu. Powyższe może doprowadzić do spadku legalnej produkcji tych wyrobów i likwidacji niektórych legalnie działających podmiotów, w tym podmiotów należących do kategorii małych i średnich przedsiębiorców. Możliwa redukcja legalnego rynku wiąże się z kolei z ryzykiem spadku dochodów budżetowych z tytułu innych podatków, tj. podatku od towarów i usług oraz podatków dochodowych.</p>

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorców							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Może nastąpić spadek obciążeń administracyjnych (odroczenie konieczności spełnienia wymogów wprowadzonych ustawą wprowadzającą opodatkowanie płynu do papierosów elektronicznych i wyrobów nowatorskich w zakresie produkcji, przemieszczania, ewidencjonowania).						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorców	Może nastąpić spadek obciążeń administracyjnych (odroczenie konieczności spełnienia wymogów wprowadzonych ustawą wprowadzającą opodatkowanie płynu do papierosów elektronicznych i wyrobów nowatorskich w zakresie produkcji, przemieszczania, ewidencjonowania).						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	<p>Ze względu na przedłużenie obowiązywania stawki zerowej na płyn do papierosów elektronicznych oraz wyroby nowatorskie do dnia 30 czerwca 2020 r., nie przewiduje się w tym okresie wzrostu cen tych wyrobów z powodu akcyzy. Ze względu na powyższe, wydatki gospodarstw domowych na te wyroby powinny utrzymać się na tym samym poziomie.</p> <p>Trudno natomiast oszacować wpływ utrzymania stawki zerowej na zdrowie konsumentów. Niewątpliwie zarówno płyn do papierosów elektronicznych, jak i wyroby nowatorskie należą do kategorii używek. W ocenie Ministerstwa</p>						



		<p>Zdrowia nie ma „zdrowszych” uzależnień, gdyż każdy jego rodzaj powoduje istotne zagrożenie dla zdrowia ludzkiego (zarówno tego psychicznego, jak i fizycznego). Pełna ocena ich negatywnego wpływu na zdrowie konsumentów będzie najprawdopodobniej możliwa dopiero z perspektywy kilku – kilkunastu lat stosowania.</p> <p>W raporcie dotyczącym papierosów elektronicznych z dnia 27 czerwca 2018 r. Światowa Organizacja Zdrowia zauważa, że możliwe jest przygotowanie monografii z Międzynarodową Agencją Badań nad Rakiem na temat papierosów elektronicznych oraz nowych produktów dostarczających tytoń i nikotynę.</p> <p>Powyższe wyjaśnienia dotyczące wpływu projektowanej regulacji na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, obywateli i gospodarstw domowych odnoszą się również do osób niepełnosprawnych i osób starszych jako potencjalnych konsumentów nowych wyrobów akcyzowych.</p>
--	--	--

Niemierzalne

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Zgodnie z punktem 6 szacuje się, że w okresie planowanego wydłużenia obowiązywania stawki zerowej do budżetu nie wpłynie ok. 113 mln zł, zatem kwota ta stanowić będzie realną korzyść dla podmiotów. Zatem przy założeniu nieprzeniesienia kosztów podatku w czasie obowiązywania stawki pozytywnej na konsumentów będą to dodatkowe środki, które będą mogły zostać wydatkowane na rozwój przedsiębiorstw.

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

W czasie obowiązywania stawki zerowej płyn do papierosów elektronicznych i wyroby nowatorskie (podobnie jak wszystkie wyroby akcyzowe opodatkowane taką stawką) nie podlegają obowiązkowi oznaczania znakami akcyzy, ewidencjonowania, produkcji w składzie podatkowym, składania zabezpieczenia. Podmioty będą natomiast podlegały obowiązkowi składania deklaracji dla podatku akcyzowego z uwagi na potrzebę pozyskania wiarygodnych informacji na temat ilości płynu do papierosów elektronicznych oraz wyrobów nowatorskich.

Wydłużenie okresu na przygotowanie się ww. podmiotów do nowych regulacji dotyczących płynu do papierosów elektronicznych i wyrobów nowatorskich pozwoli im m.in. uzyskać zezwolenia na prowadzenie składu podatkowego, dostosować budynki i pomieszczenia do wymogów składu podatkowego, zgromadzić kapitał stanowiący zabezpieczenie akcyzowe w kwocie pokrywającej mogące powstać zobowiązania podatkowe, a także dostosować linie produkcyjne do oznaczania znakami akcyzy płynu do papierosów elektronicznych i wyrobów nowatorskich. Przedmiotowy projekt ustawy uwzględnia potrzeby tych przedsiębiorców, którzy – nie mając odpowiedniego doświadczenia – chcą legalnie prowadzić działalność gospodarczą, tj. zgodnie z wymogami przepisów o podatku akcyzowym, a potrzebują dodatkowego czasu na dostosowanie prowadzonej działalności do nowego reżimu prawnego.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Ze względu na fakt, iż regulacja odracza nowe obciążenie fiskalne i administracyjne przedsiębiorców o 18 miesięcy, trudno oszacować jej wpływ na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu	Ze względu na fakt, iż regulacja odracza nowe obciążenie fiskalne i administracyjne przedsiębiorców o 18 miesięcy, trudno ocenić wpływ niniejszej regulacji na powyższej wskazane obszary.
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Projektowana ustawa powinna wejść w życie z dniem 31 grudnia 2018 r., tj. przed upływem terminu, o którym mowa w art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2017 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Przewiduje się ewaluację efektów projektowanej ustawy kwotą zrealizowanych dochodów z akcyzy od tych wyrobów w pierwszych trzech latach obowiązywania stawki pozytywnej.	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
Brak.	