



PREZES RADY MINISTRÓW

Warszawa, dnia 13 czerwca 2018 r.

RM-10-89-18

Pan Marek KUCHARCZYŃSKI
Marszałek Sejmu

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi

projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach dotyczących gminy Ostrowice w województwie zachodniopomorskim.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Z poważaniem

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

U S T A W A

z dnia

o szczególnych rozwiązaniach dotyczących gminy Ostrowice w województwie zachodniopomorskim

Art. 1. 1. Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia, zniesie gminę Ostrowice w województwie zachodniopomorskim.

2. Rada Ministrów w rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 1, ustali granice gminy albo gmin, do których włącza się dotychczasowy obszar gminy Ostrowice, mając na uwadze układ osadniczy i przestrzenny, więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe oraz zdolność wykonywania zadań publicznych w tej gminie albo tych gminach.

3. Zniesienie gminy Ostrowice oraz ustalenie granic gminy albo gmin, o których mowa w ust. 2, nastąpi z dniem 1 stycznia 2019 r.

4. Wydanie rozporządzenia, o którym mowa w ust. 1, wymaga przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami zainteresowanych gmin. Konsultacje przeprowadza właściwy organ gminy.

5. Właściwy organ gminy przekazuje ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej informację o wynikach konsultacji, o których mowa w ust. 4.

6. Przepis art. 4a ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 i 1000) stosuje się odpowiednio.

Art. 2. 1. Mienie gminy Ostrowice nieodpłatnie nabywa z mocy prawa gmina albo gminy, o których mowa w art. 1 ust. 2, z dniem 1 stycznia 2019 r.

2. Wojewoda zachodniopomorski orzeka o nabyciu nieruchomości, stanowiących mienie, o którym mowa w ust. 1, w drodze decyzji administracyjnej.

3. Organem wyższego stopnia w sprawach decyzji, o których mowa w ust. 2, jest minister właściwy do spraw administracji publicznej.

4. Starosta przekazuje wojewodzie nieodpłatnie dokumentację niezbędną do wydania decyzji administracyjnej, o której mowa w ust. 2.

5. Przekazanie mienia ruchomego na rzecz gminy albo gmin, których granice ustalono w związku ze zniesieniem gminy Ostrowice, następuje z dniem 1 stycznia 2019 r. na

podstawie protokołów zdawczo-odbiorczych, sporządzonych nie później niż do dnia 31 grudnia 2018 r. przez osobę, o której mowa w art. 16 ust. 2 ustawy.

Art. 3. 1. Gmina albo gminy, które nabyły mienie gminy Ostrowice, nie ponoszą odpowiedzialności za jej zobowiązania.

2. Za zobowiązania gminy Ostrowice, powstałe przed jej zniesieniem, odpowiedzialność ponosi Skarb Państwa, reprezentowany przez wojewodę zachodniopomorskiego.

3. Zobowiązania gminy Ostrowice, istniejące na dzień 31 grudnia 2018 r., są zaspokajane ze środków budżetu państwa, z części, której dysponentem jest wojewoda zachodniopomorski.

4. Należności zniesionej gminy Ostrowice stają się należnościami gminy, o której mowa w art. 1 ust. 2, do której włączono obszar, na którym znajduje się siedziba urzędu gminy Ostrowice.

5. Środki pieniężne zgromadzone na rachunkach bankowych gminy Ostrowice, według stanu na dzień 31 grudnia 2018 r., stają się środkami pieniężnymi gminy, o której mowa w art. 1 ust. 2, do której włączono obszar, na którym znajduje się siedziba urzędu gminy Ostrowice.

6. Środki pieniężne zgromadzone na rachunkach bankowych jednostek organizacyjnych gminy Ostrowice, według stanu na dzień 31 grudnia 2018 r., stają się środkami pieniężnymi właściwych jednostek organizacyjnych gmin, do których włączono obszar, na którym znajduje się siedziba danej jednostki.

Art. 4. 1. Kwoty nieuiszczonych podatków wraz z odsetkami za zwłokę należnych gminie Ostrowice z tytułu podatku od nieruchomości, podatku rolnego i podatku leśnego stają się dochodem gminy albo gmin, o których mowa w art. 1 ust. 2, do których włączono obszar, na którym położona jest nieruchomość objęta podatkiem.

2. Kwoty nieuiszczonych podatków wraz z odsetkami za zwłokę należnych zniesionej gminie Ostrowice z tytułu podatku od środków transportowych stają się dochodem gminy albo gmin, o których mowa w art. 1 ust. 2, do których włączono obszar, na którym znajduje się miejsce zamieszkania lub siedziba podatnika tego podatku, a w przypadku przedsiębiorstwa wielozakładowego lub podmiotu, w którego skład wchodzi wydzielone jednostki organizacyjne stają się dochodem gminy albo gmin, o których mowa w art. 1 ust. 2, do których włączono obszar, na którym znajduje się zakład lub jednostka posiadająca środki transportowe podlegające opodatkowaniu.

3. Zasady określone w ust. 1 i 2 mają zastosowanie do obowiązków związanych ze zwrotem nadpłat wraz z oprocentowaniem.

4. Wierzytelności gminy Ostrowice z tytułu nieuiszczonej opłaty skarbowej i opłaty targowej wraz z odsetkami, jak również obowiązek zwrotu nadpłaty lub dokonania zwrotu tych opłat przejmuje gmina, do której włączono obszar, na którym znajduje się siedziba urzędu gminy Ostrowice.

5. Kwoty z tytułu nieuiszczonego podatku od spadków i darowizn oraz podatku od czynności cywilnoprawnych wraz z odsetkami należnego gminie Ostrowice, nie są przekazywane gminom, o których mowa w art. 1 ust. 2, i stanowią dochód budżetu państwa. Skarb Państwa przejmuje zobowiązania gminy Ostrowice wynikające z nadpłat i obowiązków zwrotu podatku od czynności cywilnoprawnych i podatku od spadków i darowizn niezwróconych.

Art. 5. Sprawy dotyczące podatku od nieruchomości, podatku leśnego i podatku rolnego od nieruchomości położonych na obszarze gminy Ostrowice:

- 1) wszczęte, a nierozpatrzone do dnia 31 grudnia 2018 r. przez wójta gminy Ostrowice,
- 2) zakończone przez wójta gminy Ostrowice decyzją ostateczną,
- 3) w zakresie czynności sprawdzających i kontroli podatkowej, wszczęcia postępowania – przejmują do prowadzenia organy podatkowe gminy albo gmin, o których mowa w art. 1 ust. 2, do których włączono obszar, na którym położona jest nieruchomość objęta podatkiem.

Art. 6. Sprawy dotyczące podatku od środków transportowych należnego gminie Ostrowice:

- 1) wszczęte, a nierozpatrzone do dnia 31 grudnia 2018 r.,
- 2) zakończone decyzją ostateczną,
- 3) w zakresie czynności sprawdzających i kontroli podatkowej, wszczęcia postępowania – przejmują do prowadzenia organy podatkowe gminy albo gmin, o których mowa w art. 1 ust. 2, do których włączono obszar, na którym znajduje się miejsce zamieszkania lub siedziba podatnika, albo zakład lub jednostka posiadająca środki transportowe podlegające opodatkowaniu w przypadku przedsiębiorstwa wielozakładowego lub podmiotu, w którego skład wchodziły wydzielone jednostki organizacyjne.

Art. 7. 1. Wojewoda zachodniopomorski w terminie 14 dni od dnia zniesienia gminy Ostrowice wzywa wierzycieli gminy Ostrowice, w formie obwieszczenia, publikowanego na stronie internetowej urzędu wojewódzkiego, do zgłaszania swoich wierzytelności.

2. Wierzyciele gminy Ostrowice zgłaszają swoje wierzytelności wojewodzie zachodniopomorskiemu w terminie 3 miesięcy od dnia publikacji obwieszczenia, o którym mowa w ust. 1. Wierzytelności niezgłoszone w tym terminie wygasają.

3. W zgłoszeniu wierzytelności należy podać:

- 1) imię i nazwisko albo nazwę wierzyciela i odpowiednio jego miejsce zamieszkania albo siedzibę, adres oraz numer PESEL albo numer w Krajowym Rejestrze Sądowym, a w przypadku ich braku inne dane umożliwiające jego jednoznaczną identyfikację;
- 2) określenie wierzytelności wraz z należnościami ubocznymi oraz wartość wierzytelności niepieniężnej;
- 3) dowody stwierdzające istnienie wierzytelności;
- 4) zabezpieczenia związane z wierzytelnością;
- 5) stan sprawy, jeżeli co do wierzytelności toczy się postępowanie sądowe, administracyjne, sądownoadministracyjne lub przed sądem polubownym.

Art. 8. 1. Wojewoda zachodniopomorski, nie wcześniej niż po upływie 12 miesięcy i nie później niż po upływie 15 miesięcy od zniesienia gminy Ostrowice, w przypadku uznania wierzytelności zgłoszonych w terminie, kieruje do wierzyciela informację, w której określa wierzytelność, oraz określa kwotę, jaka przypada danemu wierzycielowi.

2. Wierzyciel może wnieść do sądu okręgowego właściwego ze względu na siedzibę wojewody, zarzuty dotyczące informacji, o której mowa w ust. 1, w terminie 14 dni od dnia doręczenia tej informacji.

3. Zarzuty powinny odpowiadać wymogom formalnym pisma procesowego, a ponadto wskazywać zaskarżoną wierzytelność oraz zawierać wniosek co do uznania albo odmowy uznania wierzytelności wraz z uzasadnieniem i wskazaniem dowodów na ich poparcie.

4. Od zarzutów pobiera się piątą część opłaty stosunkowej.

5. Jeżeli zarzuty nie odpowiadają wymaganiom wskazanym w ust. 3 lub nie uiszczono należnej opłaty, przepis art. 130 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 155, z późn. zm.¹⁾) stosuje się odpowiednio. Sąd odrzuca zarzuty wniesione po upływie terminu lub z innych przyczyn niedopuszczalne, jak również zarzuty, których braków strona nie uzupełniła, lub zarzuty, od których strona nie wniosła należnej opłaty w wyznaczonym terminie.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 2491 oraz z 2018 r. poz. 5, 138, 398, 416, 650, 730, 756, 770, 771, 1000 i 1009.

6. Wojewoda zachodniopomorski dokonuje wypłaty kwoty przypadającej wierzycielowi niezwłocznie po:

- 1) upływie terminu do wniesienia zarzutów, w przypadku nie wniesienia zarzutów;
- 2) prawomocnym rozpatrzeniu zarzutów przez sąd.

Art. 9. 1. W odniesieniu do należności pieniężnej powstałej i niewygasłej przed dniem 31 grudnia 2018 r., której wierzycielem był organ gminy Ostrowice, wierzycielem staje się organ gminy, do której włączono obszar gminy Ostrowice, na którym znajduje się miejsce zamieszkania lub siedziba zobowiązanego. Organ gminy, do której włączono obszar gminy Ostrowice, na którym znajduje się miejsce zamieszkania lub siedziba zobowiązanego, wstępuje w prawa i obowiązki organu gminy Ostrowice jako wierzyciela.

2. W odniesieniu do należności pieniężnej z tytułu podatku od nieruchomości, podatku leśnego i podatku rolnego, powstałej i niewygasłej przed dniem 31 grudnia 2018 r., której wierzycielem był organ gminy Ostrowice, wierzycielem staje się organ gminy, do której włączono obszar gminy Ostrowice, na którym znajduje się nieruchomość lub większa część nieruchomości objętej podatkiem. Organ gminy, do której włączono obszar gminy Ostrowice, na którym znajduje się nieruchomość lub większa część nieruchomości objętej podatkiem, wstępuje w prawa i obowiązki organu gminy Ostrowice jako wierzyciela.

3. Pozostają w mocy wysłane upomnienia, tytuły wykonawcze, postanowienia zawierające stanowisko organu gminy Ostrowice oraz inne czynności tego organu podjęte w postępowaniu egzekucyjnym wszczętym na podstawie ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2017 r. poz. 1201, z późn. zm.²⁾).

4. Postępowanie w sprawie stanowiska organu gminy Ostrowice jako wierzyciela wszczęte na podstawie art. 34, art. 54 albo art. 59 ustawy, o której mowa w ust. 3, i niezakończone przed dniem 31 grudnia 2018 r. są dalej prowadzone przez organ gminy, do której włączono obszar gminy Ostrowice, na którym znajduje się odpowiednio:

- 1) miejsce zamieszkania lub siedziba zobowiązanego;
- 2) nieruchomość lub większa część nieruchomości objętej podatkiem, w przypadku dochodzenia należności pieniężnej z tytułu podatku od nieruchomości, podatku leśnego i podatku rolnego.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 1475, 1954 i 2491 oraz z 2018 r. poz. 138, 398, 1000 i 1009.

Art. 10. 1. W postępowaniu egzekucyjnym prowadzonym na podstawie tytułu wykonawczego wystawionego przez organ gminy Ostrowice przed dniem 31 grudnia 2018 r. i niezakończonym przed tym dniem wierzycielem staje się organ gminy, do której włączono obszar gminy Ostrowice, na którym znajduje się miejsce zamieszkania lub siedziba zobowiązanego.

2. W postępowaniu egzekucyjnym prowadzonym na podstawie tytułu wykonawczego obejmującego należność pieniężną z tytułu podatku od nieruchomości, podatku leśnego i podatku rolnego, wystawionego przez organy gminy Ostrowice przed dniem 31 grudnia 2018 r. i niezakończonym przed tym dniem, wierzycielem staje się organ gminy, do której włączono obszar gminy Ostrowice, na którym znajduje się nieruchomość lub większa część nieruchomości objętej podatkiem.

Art. 11. Organ gminy, do której włączono obszar gminy Ostrowice, na którym znajduje się odpowiednio:

- 1) miejsce zamieszkania lub siedziba zobowiązanego,
- 2) nieruchomość lub większa część nieruchomości objętej podatkiem, w przypadku dochodzenia należności pieniężnej z tytułu podatku od nieruchomości, podatku leśnego i podatku rolnego

– reprezentuje wierzyciela w postępowaniach sądowych i administracyjnych wszczętych w związku z postępowaniami egzekucyjnymi prowadzonymi na podstawie tytułu wykonawczego wystawionego przez organ gminy Ostrowice przed dniem 31 grudnia 2018 r. i zakończonych przed tym dniem.

Art. 12. Organ egzekucyjny prowadzący postępowanie egzekucyjne wszczęte na podstawie tytułu wykonawczego wystawionego przez organ gminy Ostrowice zawiadamia zobowiązanego o zmianie wierzyciela przy pierwszej czynności podjętej w stosunku do zobowiązanego.

Art. 13. Od dnia zniesienia gminy Ostrowice nie nalicza się odsetek i kosztów pozaodsetkowych od kwot pieniężnych, wynikających ze zobowiązań, ciążących na gminie Ostrowice.

Art. 14. 1. W sprawach zobowiązań i należności po zniesionej gminie Ostrowice Prokuratoria Generalna Rzeczypospolitej Polskiej wykonuje zastępstwo procesowe Skarbu Państwa przed sądami powszechnymi, polubownymi i przed Sądem Najwyższym oraz bierze udział w negocjacjach i mediacjach.

2. Prokuratoria Generalna Rzeczypospolitej Polskiej oraz gmina albo gminy, o których mowa w art. 1 ust. 2, a także Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie udzielają wojewodzie zachodniopomorskiemu, na jego wniosek, niezbędnej pomocy w wykonywaniu zadań przewidzianych w ustawie, w szczególności przedstawiają opinie, udzielają informacji oraz udostępniają dokumentację.

Art. 15. Z dniem wejścia w życie ustawy:

- 1) postępowania sądowe toczące się w związku ze zobowiązaniami wobec gminy Ostrowice oraz postępowania egzekucyjne skierowane do majątku tej gminy podlegają umorzeniu z mocy prawa;
- 2) niedopuszczalne jest wszczęcie postępowań, o których mowa w pkt 1;
- 3) niedopuszczalne jest obciążanie składników mienia gminy Ostrowice ograniczonymi prawami rzeczowymi.

Art. 16. 1. W dniu wejścia w życie ustawy organy gminy Ostrowice ulegają rozwiązaniu oraz wygasają mandaty wójta oraz radnych.

2. Zadania i kompetencje organów gminy Ostrowice, do czasu jej zniesienia, wykonuje osoba wyznaczona przez Prezesa Rady Ministrów na wniosek wojewody zachodniopomorskiego, zgłoszony za pośrednictwem ministra właściwego do spraw administracji publicznej.

3. W gminie Ostrowice nie przeprowadza się wyborów zarządzonych na podstawie art. 371 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 754 i 1000).

Art. 17. 1. Dotychczasowe organy stanowiące w gminie albo gminach, o których mowa w art. 1 ust. 2, pełnią swoje funkcje do dnia 31 grudnia 2018 r., natomiast organy wykonawcze w tej gminie albo gminach pełnią swoje funkcje do czasu objęcia obowiązków przez nowo wybranego wójta, burmistrza albo prezydenta miasta.

2. Wybory do organów gminy albo gmin, o których mowa w art. 1 ust. 2, w nowych granicach, przeprowadza się łącznie z wyborami zarządzonymi na podstawie art. 371 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, komisarz wyborczy dokonuje podziału obszaru gminy albo gmin, których granice ustalono w związku ze zniesieniem gminy Ostrowice, na okręgi wyborcze oraz obwody głosowania oraz tworzy odrębne obwody głosowania.

4. Kadencja wójta, burmistrza albo prezydenta miasta, radnych i rad wybranych w wyborach, o których mowa w ust. 2, upływa z dniem zakończenia kadencji rad wybranych w wyborach zarządzonych na podstawie art. 371 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy.

5. Pierwszą sesję rady w gminie albo gminach, o których mowa w art. 1 ust. 2, zwołuje komisarz wyborczy na dzień przypadający w terminie 7 dni od dnia, w którym nastąpiło ustalenie granic tej gminy albo gmin.

Art. 18. 1. Gmina albo gminy, o których mowa w art. 1 ust. 2, wstępuje w prawa i obowiązki gminy Ostrowice, na włączonym obszarze, wynikające z zezwoleń, koncesji oraz innych aktów administracyjnych.

2. Organami właściwymi lub stronami wszczętych i niezakończonych postępowań administracyjnych i sądowych w sprawach z udziałem gminy Ostrowice, z wyłączeniem spraw, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 4, stają się po jej zniesieniu organy gminy albo gmin, o których mowa w art. 1 ust. 2.

3. W sprawach aktów prawa miejscowego ustanowionych przez organy zniesionej gminy Ostrowice przepis art. 4eb ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stosuje się odpowiednio.

4. Akty prawa miejscowego ustanowione do dnia 31 grudnia 2018 r. na podstawie ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1892), ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1785, 2141, 2372 i 2432 oraz z 2018 r. poz. 650) oraz ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1821) przez organy gminy albo gmin, o których mowa w art. 1 ust. 2, obowiązują również na włączonym obszarze gminy Ostrowice.

Art. 19. 1. Pracownicy zatrudnieni w urzędzie gminy Ostrowice z dniem 1 stycznia 2019 r. stają się pracownikami urzędu gminy, do której włączono obszar, na którym znajduje się siedziba urzędu gminy Ostrowice. Przepis art. 43c ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 902 oraz z 2017 r. poz. 60 i 1930) stosuje się odpowiednio.

2. Jednostki organizacyjne gminy Ostrowice, z wyłączeniem urzędu gminy, stają się jednostkami organizacyjnymi gminy, do której włączono obszar, na którym znajduje się siedziba danej jednostki.

Art. 20. Gmina, o której mowa w art. 11 ust. 1, staje się stroną umów i porozumień zawartych na podstawie art. 206 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 oraz z 2018 r. poz. 62 i 1000), których stroną jest gmina Ostrowice.

Art. 21. W ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 i 1000) art. 92a otrzymuje brzmienie:

„Art. 92a. 1. W przypadku złożenia przez organ gminy skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze, sąd administracyjny wyznacza rozprawę nie później niż w ciągu 30 dni od dnia wpłynięcia skargi do sądu.

2. W przypadku złożenia skargi na rozstrzygnięcie, o którym mowa w art. 96 ust. 2 i art. 97 ust. 1, sąd administracyjny rozpatruje tę skargę w terminie 30 dni. Skargę kasacyjną Naczelny Sąd Administracyjny rozpatruje w terminie 30 dni.”.

Art. 22. W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 995 i 1000) art. 80a otrzymuje brzmienie:

„Art. 80a. 1. W przypadku złożenia przez organ powiatu skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze, sąd administracyjny wyznacza rozprawę nie później niż w ciągu 30 dni od dnia wpłynięcia skargi do sądu.

2. W przypadku złożenia skargi na rozstrzygnięcie, o którym mowa w art. 83 ust. 2 oraz art. 84 ust. 1, sąd administracyjny rozpatruje tę skargę w terminie 30 dni. Skargę kasacyjną Naczelny Sąd Administracyjny rozpatruje w terminie 30 dni.”.

Art. 23. W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 913 i 1000) art. 82b otrzymuje brzmienie:

„Art. 82b. 1. W przypadku złożenia przez organ samorządu województwa skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze, sąd administracyjny wyznacza rozprawę nie później niż w ciągu 30 dni od dnia wpłynięcia skargi do sądu.

2. W przypadku złożenia skargi na rozstrzygnięcie, o którym mowa w art. 84 ust. 2 oraz art. 85 ust. 1, sąd administracyjny rozpatruje tę skargę w terminie 30 dni. Skargę kasacyjną Naczelny Sąd Administracyjny rozpatruje w terminie 30 dni.”.

Art. 24. 1. Organ stanowiący gminy albo gmin, do których włącza się dotychczasowy obszar gminy Ostrowice, podejmuje uchwałę budżetową nie później niż do dnia 28 lutego 2019 r.

2. Przesunięciu o 30 dni ulegają terminy związane z ustalaniem budżetu, o którym mowa w art. 240 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. W projekcie budżetu oraz projekcie wieloletniej prognozy finansowej, przygotowywanych w terminie do dnia 15 listopada 2018 r., gmina albo gminy, do których włącza się dotychczasowy obszar gminy Ostrowice, uwzględniają zmiany wynikające z niniejszej ustawy.

Art. 25. 1. Gmina Ostrowice nie sporządza projektu oraz nie uchwała uchwały budżetowej na rok 2019 oraz wieloletniej prognozy finansowej na rok 2019 i lata następne.

2. Gmina Ostrowice, do dnia 15 października 2018 r. przekaze gminie albo gminom, których granice ustalono w związku ze zniesieniem gminy Ostrowice, dane niezbędne do sporządzenia projektu uchwały budżetowej na rok 2019.

Art. 26. 1. Roczna planowana kwotę części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2019 dla gminy Ostrowice przeznacza się dla gminy, do której włącza się dotychczasowy obszar gminy Ostrowice albo dzieli się między gminy, do których włączono dotychczasowy obszar gminy Ostrowice, proporcjonalnie do przejętych zadań oświatowych.

2. W 2018 r. w odniesieniu do gminy Ostrowice nie ma zastosowania przepis art. 34 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1453, 2203 i 2260 oraz z 2018 r. poz. 317), w zakresie części oświatowej subwencji ogólnej na 2019 r.

Art. 27. 1. Roczna planowana kwotę części wyrównawczej i równoważącej subwencji ogólnej wyliczoną na rok 2019 dla gminy Ostrowice przeznacza się dla gminy, do której włącza się dotychczasowy obszar gminy Ostrowice, albo dzieli się między gminy, do których włączono dotychczasowy obszar gminy Ostrowice, proporcjonalnie do liczby mieszkańców, ustalonej zgodnie z ust. 2.

2. W przypadku gdy obszar gminy Ostrowice podlega włączeniu do więcej niż jednej gminy, Prezes Głównego Urzędu Statystycznego ustali do dnia 30 września 2018 r. liczbę mieszkańców gminy Ostrowice zamieszkałych w dniu 31 grudnia 2017 r. na obszarach podlegających włączeniu do poszczególnych gmin.

3. Przepisy ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio do części wyrównawczej i równoważącej subwencji ogólnej na 2020 r.

Art. 28. 1. Roczna planowana kwotę udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych wyliczoną na rok 2019 dla gminy Ostrowice przeznacza się dla gminy, do

której włącza się dotychczasowy obszar gminy Ostrowice, albo dzieli się między gminy, do których włączono dotychczasowy obszar gminy Ostrowice, proporcjonalnie do liczby mieszkańców, ustalonej zgodnie z ust. 2.

2. W przypadku gdy obszar gminy Ostrowice podlega włączeniu do więcej niż jednej gminy, Prezes Głównego Urzędu Statystycznego ustali do dnia 30 września 2018 r. liczbę mieszkańców gminy Ostrowice zamieszkałych w dniu 31 grudnia 2017 r. na obszarach podlegających włączeniu do poszczególnych gmin.

3. Przepisy ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio do udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych planowanych na 2020 r.

4. Do rozliczenia dochodu gminy Ostrowice z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych za 2018 r. nie stosuje się przepisów art. 11 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Środki z rozliczenia tych dochodów za 2018 r. nie są przekazywane gminie albo gminom, o których mowa w art. 1 ust. 2, i stanowią dochód budżetu państwa.

Art. 29. Minister właściwy do spraw finansów publicznych informuje gminę albo gminy, o których mowa w art. 1 ust. 2, o:

- 1) rocznej planowanej na 2019 r. kwocie części oświatowej, wyrównawczej i równoważącej subwencji ogólnej przyjętej w projekcie ustawy budżetowej oraz o planowanej kwocie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych – w terminie do dnia 15 października 2018 r.;
- 2) rocznej kwocie części oświatowej, wyrównawczej i równoważącej subwencji ogólnej, wynikającej z ustawy budżetowej na rok 2019 oraz o planowanej kwocie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych – w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na rok 2019;
- 3) rocznej planowanej na 2020 r. kwocie części oświatowej, wyrównawczej i równoważącej subwencji ogólnej przyjętej w projekcie ustawy budżetowej oraz o planowanej kwocie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych – w terminie do dnia 15 października 2019 r.;
- 4) rocznej kwocie części oświatowej, wyrównawczej i równoważącej subwencji ogólnej, wynikającej z ustawy budżetowej na rok 2020 oraz o planowanej kwocie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych – w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na rok 2020.

Art. 30. Do subwencji ogólnej oraz udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych, w zakresie nieuregulowanym niniejszą ustawą stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Art. 31. 1. Wojewoda zachodniopomorski lub osoba przez niego upoważniona dokonuje rozliczeń, w tym dotacji, sporządza sprawozdania oraz inne dokumenty wymagane przepisami prawa, dotyczące zniesionej gminy Ostrowice, w terminach wynikających z przepisów prawa.

2. Umorzeniu podlegają stanowiące dochód budżetu państwa zobowiązania gminy Ostrowice wraz z odsetkami za zwłokę oraz zobowiązania gminy Ostrowice z tytułu należności, o których mowa w art. 60 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Art. 32. Wojewoda zachodniopomorski lub osoba przez niego upoważniona ponosi odpowiedzialność za wykonywanie obowiązków z zakresu rachunkowości, sprawozdawczości budżetowej i finansowej zniesionej gminy Ostrowice, wynikających z przepisów o rachunkowości i sprawozdawczości budżetowej.

Art. 33. 1. Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa będących skutkiem finansowym ustawy wynosi:

- 1) w 2018 r. – 0 zł;
- 2) w 2019 r. – 780 tys. zł;
- 3) w 2020 r. – 47 180 tys. zł;
- 4) w 2021 r. – 66 tys. zł;
- 5) w 2022 r. – 66 tys. zł;
- 6) w 2023 r. – 5 tys. zł;
- 7) w 2024 r. – 0 zł;
- 8) w 2025 r. – 0 zł;
- 9) w 2026 r. – 0 zł;
- 10) w 2027 r. – 0 zł.

2. Wojewoda zachodniopomorski monitoruje limit wydatków, o którym mowa w ust. 1, oraz wdraża mechanizm korygujący, o którym mowa w ust. 3.

3. W przypadku zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, zostanie zastosowany mechanizm

korygujący polegający na zmniejszeniu liczby wierzycieli, do których jest kierowana informacja, o której mowa w art. 8 ust. 1, lub zmniejszeniu zatrudnienia w zachodniopomorskim urzędzie wojewódzkim.

Art. 34. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Gmina Ostrowice w województwie zachodniopomorskim jest jedną z najbardziej zadłużonych gmin w Polsce. W związku z jej trudną sytuacją finansową Prezes Rady Ministrów rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 20 stycznia 2016 r. ustanowił w Gminie Ostrowice Zarząd Komisaryczny. Zgodnie z informacjami Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie stan zadłużenia gminy Ostrowice na koniec 2016 r. wynosił 38,451 mln zł, co stanowiło 360,8% planowanych dochodów, natomiast na koniec 2017 r. stan zadłużenia gminy wyniósł 46,914 mln zł, co stanowiło 437,3% dochodów. Warto również zwrócić uwagę na poziom zobowiązań wymagalnych, które na koniec II kwartału 2017 r. wynosiły 7,440 mln zł, natomiast na koniec 2017 r. – 10,191 mln zł. Zgodnie z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie gmina Ostrowice nie ma żadnych perspektyw finansowych, aby przez wiele lat realizować inwestycje, co świadczy o braku możliwości rozwoju gospodarczego i społecznego. Wynika to m.in. z faktu, że gmina Ostrowice nie ma żadnych możliwości finansowych spłaty zadłużenia.

Przedmiotowa jednostka samorządu terytorialnego nie ma zatem racji bytu i jest konieczne jej zniesienie oraz włączenie jej obszaru do gminy albo gmin sąsiednich. Obowiązujące uregulowania prawne w tym zakresie jednak są niewystarczające.

W 2017 r. rozważano połączenie gminy Ostrowice z sąsiednią gminą Drawsko Pomorskie, co zgodnie z obowiązującymi obecnie przepisami skutkowałoby przejęciem zobowiązań Ostrowic. Dodatkowo należy zauważyć, że obowiązujące przepisy nie dają w zasadzie żadnej możliwości efektywnego wsparcia finansowego przez budżet państwa gminy przejmującej olbrzymie długi likwidowanej gminy. Dostępne instrumenty, takie jak pożyczka z budżetu państwa czy tzw. bonus za dobrowolne połączenie są niewystarczające i nieefektywne, ze względu na katastrofalną sytuację budżetową Ostrowic. Obawy związane z przejęciem długu Ostrowic przez Drawsko Pomorskie skutkowały negatywnym wynikiem konsultacji społecznych. Ogrom zadłużenia sprawia, że gminy, które potencjalnie mogłyby przejąć to zadłużenie, nie byłyby w stanie go udźwignąć i w takiej sytuacji obarczanie innych społeczności lokalnych zobowiązaniami Ostrowic jest nieakceptowalne społecznie i gospodarczo. Doprowadziłoby to bowiem do zapaści finansowej gmin przejmujących dług, który powstał bez ich winy. Ze względu na bezprecedensowość opisywanego przypadku oraz

brak odpowiednich rozwiązań prawnych jest konieczne ustawowe uregulowanie procesu likwidacji gminy Ostrowice. Nowe rozwiązania ustawowe mają umożliwić instytucjom państwowym skuteczne uregulowanie sytuacji finansowej po gminie Ostrowice.

Celem projektu ustawy jest:

- 1) stworzenie podstaw prawnych zniesienia gminy Ostrowice oraz włączenie jej terytorium do gminy/gmin sąsiednich bez przenoszenia na gminy ciężarów związanych z obsługą i spłatą zobowiązań gminy Ostrowice;
- 2) ustalenie wolumenu zobowiązań gminy Ostrowice oraz ustalenie procedury zaspokojenia uznanych wierzytelności.

Zniesienie gminy Ostrowice i włączenie jej obszaru do gminy/gmin sąsiednich nastąpi w drodze rozporządzenia Rady Ministrów wydawanego po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami. Konsultacje przeprowadzą władze zainteresowanych gmin. Opinia rad nie jest wymagana, zgodnie z Europejską Kartą Samorządu Lokalnego, która przewiduje jedynie obowiązek konsultacji z mieszkańcami (art. 5). Zmiany w podziale terytorialnym związane ze zniesieniem gminy Ostrowice nastąpią dnia 1 stycznia 2019 r.

Projektowana ustawa jednoznacznie przesądza, że za zobowiązania gminy Ostrowice nie ponoszą odpowiedzialności gminy/gmina, które przejęły terytorium i mienie Ostrowic. Prawo domagania się spłaty zobowiązań będą mieli jedynie Ci wierzyciele, którzy w terminie zawitym, 3 miesięcznym, określonym w projekcie ustawy zgłoszą swoje roszczenia. Po tym terminie zobowiązania, które nie zostały zgłoszone, wygasną. Mechanizm ten jest konieczny ze względu na brak pewności co do wolumenu zobowiązań gminy Ostrowice. Za zobowiązania gminy Ostrowice, powstałe przed jej zniesieniem, odpowiedzialność będzie ponosić Skarb Państwa. *Statio fisci* reprezentującym Skarb Państwa w zakresie zobowiązań będzie Wojewoda Zachodniopomorski. Wsparcia Wojewodzie Zachodniopomorskiemu będzie udzielać Prokuratoria Generalna Rzeczypospolitej Polskiej. Z kolei należności zniesionej gminy Ostrowice staną się należnościami tej gminy, do której włączono obszar, na którym znajduje się siedziba urzędu gminy Ostrowice.

W przypadku uznania wierzytelności, wierzyciele będą informowani przez wojewodę o kwocie jaka im przypada. Informacja ta będzie kierowana do wierzycieli w 1-szym

kwartale 2020 r. Wierzyciel będzie miał prawo złożenia w terminie 14 dni sprzeciwu do sądu okręgowego właściwego ze względu na siedzibę wojewody. Wypłata kwoty przypadającej wierzycielowi będzie mogła nastąpić po:

- 1) upływie terminu do wniesienia zarzutów, w przypadku nie wniesienia zarzutów;
- 2) prawomocnym rozpatrzeniu zarzutów przez sąd.

Od dnia zniesienia gminy Ostrowice nie będzie się naliczać odsetek i kosztów pozaodsetkowych od kwot pieniężnych, wynikających ze zobowiązań, ciężących na gminie Ostrowice.

Z dniem wejścia w życie ustawy postępowania sądowe toczące się w związku z zobowiązaniami wobec gminy Ostrowice oraz postępowania egzekucyjne skierowane do majątku tej gminy ulegną umorzeniu z mocy prawa. Nie będzie również możliwe wszczęcie tego typu postępowań. Projekt ustawy wprowadza również zakaz obciążania składników mienia gminy Ostrowice ograniczonymi prawami rzeczowymi.

Przeniesienie mienia na powiększane gminy nastąpi na podstawie przepisu ustawy, z dniem 1 stycznia 2019 r. O nabyciu mienia nieruchomego orzekać będzie Wojewoda Zachodniopomorski w drodze deklaratoryjnej decyzji administracyjnej. Organem wyższego stopnia będzie minister właściwy do spraw administracji publicznej. Przekazanie mienia ruchomego będzie następować na podstawie protokołów zdawczo-odbiorczych.

W związku z faktem, że w 2018 r. odbędą się wybory na nową kadencję organów jednostek samorządu terytorialnego, wybory do organów gminy/gmin, których terytorium zostanie powiększone w wyniku zniesienia gminy Ostrowice, odbędą się łącznie z wyborami samorządowymi w 2018 r. Nowo wybrana rada powiększonej gminy rozpocznie działalność z dniem pierwszej sesji, którą zwoła komisarz wyborczy na dzień przypadający w ciągu 7 dni od dnia powiększenia gminy/gmin. Na sesji tej złożą ślubowanie radni oraz nowo wybrany wójt/burmistrz.

Zarząd komisaryczny w gminie Ostrowice został ustanowiony na maksymalny okres 2 lat, który upływa dnia 26 października 2018 r. Zakłada się jednak, że organy gminy Ostrowice ulegną rozwiązaniu, a ich zadania i kompetencje przejmie osoba wyznaczona przez Prezesa Rady Ministrów i będzie je wykonywać do dnia 31 grudnia 2018 r. W związku z likwidacją gminy Ostrowice nie będą w niej przeprowadzane wybory samorządowe.

Zakłada się, że gminy, do których włączono obszar zniesionej gminy Ostrowice, wstępują we wszystkie prawa i wynikające z zezwoleń, koncesji oraz innych aktów administracyjnych. Akty prawa miejscowego z zakresu planowania i zagospodarowania przestrzennego ustanowione przez organ gminy Ostrowice w części dotyczącej obszaru, który został wyłączony z tej gminy, stają się aktami prawa miejscowego gminy, do której ten obszar został włączony, i obowiązują do dnia wejścia w życie nowych aktów prawa miejscowego ustanowionych przez organ tej gminy, jednak nie dłużej niż przez okres 3 lat od dnia zmiany granic gminy. Dodatkowo projekt zakłada, że do czasu podjęcia nowych uchwał przez organy powiększonej gminy lub gmin na włączonym terenie gminy Ostrowice będą obowiązywały, w zakresie spraw podatkowych, akty prawa miejscowego ustanowione przez organy gminy albo gmin, do których włączono gminę Ostrowice.

Projekt zawiera przepisy, które w związku ze zniesieniem gminy Ostrowice pozwolą na określenie organów właściwych w sprawach postępowań podatkowych dotyczących podatków i opłat lokalnych oraz w postępowaniach egzekucyjnych. Co do zasady przyjęto założenie, że w tego typu sprawach o właściwości organów będzie przesądzać położenie przedmiotu postępowania albo adres zamieszkania strony lub osoby zobowiązanej.

Urząd gminy Ostrowice należy do grupy niewielkich urzędów gmin, dlatego też przyjmuje się założenie, że pracownicy zatrudnieni w urzędzie gminy Ostrowice z dniem 1 stycznia 2019 r. staną się pracownikami urzędu gminy, do której włączono obszar, na którym znajduje się siedziba urzędu gminy Ostrowice. W przypadku pracowników zajmujących stanowiska sekretarza i skarbnika ich stosunki pracy wygasną po upływie jednego miesiąca od dnia zniesienia gminy Ostrowice, jeżeli najpóźniej na 14 dni przed upływem tego terminu nie zostaną im zaproponowane nowe warunki pracy lub płacy na dalszy okres albo w razie ich nieprzyjęcia w ciągu 7 dni od dnia ich zaproponowania. Jednostki organizacyjne gminy Ostrowice przejdą do tych gmin, na których terytorium znajduje się ich siedziba, w konsekwencji dotyczy to też pracowników tych jednostek.

Ponadto gmina, na której obszarze będzie się znajdować przejęty urząd gminy Ostrowice, stanie się stroną umów i porozumień zawartych na podstawie art. 206 ustawy *o finansach publicznych* (projekty unijne), których stroną jest gmina Ostrowice.

Zniesienie gminy Ostrowice z dniem 1 stycznia 2019 r. powoduje konieczność uregulowania sposobu ustalania wysokości poszczególnych części subwencji ogólnej na 2019 r. i planowanych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych dla gminy albo gmin, w skład których zostanie włączony obszar gminy Ostrowice, a także sposobu przekazania informacji o planowanej wysokości tych środków.

W przypadku włączenia obszaru gminy Ostrowice do więcej niż jednej gminy, podział wyliczonej części wyrównawczej i równoważącej subwencji ogólnej oraz dochodów z tytułu udziału w PIT zostanie dokonany proporcjonalnie do liczby mieszkańców danej części włączanego obszaru. Natomiast część oświatowa subwencji ogólnej zostanie od razu naliczona dla gminy albo gmin, do których zostanie włączony obszar gminy Ostrowice, proporcjonalnie do zakresu zadań oświatowych.

Z chwilą włączenia obszaru gminy Ostrowice do sąsiedniej gminy albo gmin należne kwoty subwencji ogólnej będą przekazywane na rachunek tej gminy albo gmin.

W związku ze zniesieniem gminy Ostrowice i włączeniem jej obszaru do gminy/gmin sąsiednich projekt przewiduje przesunięcie terminów w procedurach budżetowych odnośnie do przygotowania projektu budżetu. Projekt zawiera również przepisy dotyczące rozliczenia dotacji, sporządzania sprawozdań oraz realizacji obowiązków wynikających z przepisów o rachunkowości, dotyczących zniesionej gminy Ostrowice, powierzając w tym zakresie obowiązki wojewodzie zachodniopomorskiemu lub osobie przez niego upoważnionej.

Projekt ustawy zakłada dodatkowo usprawnienie procedur związanych z weryfikacją przez sądy administracyjne rozstrzygnięć nadzorczych dotyczących ustanowienia zarządu komisarycznego i odwołania organu wykonawczego w jednostce samorządu terytorialnego. Proponowane zmiany w ustawie *o samorządzie gminnym*, ustawie *o samorządzie powiatowym* oraz ustawie *o samorządzie województwa* zakładają, że sądy administracyjne będą rozpatrywać skargi na przedmiotowe rozstrzygnięcia w terminie 30 dni. Taki sam termin wyznaczono Naczelnemu Sądowi Administracyjnemu na rozpatrzenie skargi kasacyjnej. Zmiany te umożliwią szybszą interwencję nadzorczą. W obecnym stanie prawnym, ze względu na wielomiesięczne procedury sądowe poprzedzające uprawomocnienie aktu nadzoru, swoją działalność komisarz rządowy może rozpocząć dopiero po kilkunastu miesiącach od wydania rozstrzygnięcia. W tym

czasie postępuje np. degradacja finansów samorządowych, tak jak miało to miejsce w przypadku gminy Ostrowice.

Zakłada się, że ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.). Nie zachodzi również konieczność przedkładania projektu rozporządzenia instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Projekt ustawy został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z wymogami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248). W ramach procedury lobbingskiej nie zgłosił się żaden podmiot zainteresowany pracami nad projektem.

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego zaopiniowała projekt pozytywnie na posiedzeniu w dniu 30 maja 2018 r.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach dotyczących gminy Ostrowice w województwie zachodniopomorskim</p> <p>Organ odpowiedzialny za opracowanie projektu Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za opracowanie projektu Pan Paweł Szefernaker – Sekretarz Stanu w MSWiA</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan Grzegorz Ziomek – Dyrektor Departamentu Administracji Publicznej MSWiA tel. 22 315-21-00</p>	<p>Data sporządzenia 11.06.2018 r.</p> <p>Źródło: Inne</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD385</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Gmina Ostrowice w województwie zachodniopomorskim jest jedną z najbardziej zadłużonych gmin w Polsce. W związku z jej trudną sytuacją finansową Prezes Rady Ministrów rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 20 stycznia 2016 r. ustanowił w Gminie Ostrowice Zarząd Komisaryczny. Zgodnie z informacjami Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie stan zadłużenia gminy Ostrowice na koniec 2016 r. wynosił 38,451 mln zł, co stanowiło 360,8% planowanych dochodów, natomiast na koniec 2017 r. stan zadłużenia gminy wyniósł 46,914 mln zł, co stanowiło 437,3% dochodów. Warto również zwrócić uwagę na poziom zobowiązań wymagalnych, które na koniec II kwartału 2017 r. wynosiły 7,440 mln zł, natomiast na koniec 2017 r. 10,191 mln zł. Zgodnie z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie gmina Ostrowice nie ma żadnych perspektyw finansowych, aby przez wiele lat realizować inwestycje, co świadczy o braku możliwości rozwoju gospodarczego i społecznego. Wynika to m.in. z faktu, że gmina Ostrowice nie ma żadnych możliwości finansowych spłaty zadłużenia.

Przedmiotowa jednostka samorządu terytorialnego nie ma zatem racji bytu i konieczne jest jej zniesienie oraz włączenie jej obszaru do gminy albo gmin sąsiednich. Obowiązujące uregulowania prawne w tym zakresie jednak są niewystarczające.

W 2017 r. rozważano połączenie gminy Ostrowice z sąsiednią gminą Drawsko, co zgodnie z obowiązującymi obecnie przepisami skutkowało by przejęciem zobowiązań Ostrowic. Dodatkowo należy zauważyć, że obowiązujące przepisy nie dają w zasadzie żadnej możliwości efektywnego wsparcia finansowego przez budżet państwa gminy przejmującej olbrzymie długi likwidowanej gminy. Dostępne instrumenty, takie jak pożyczka z budżetu państwa czy tzw. bonus za dobrowolne połączenie są niewystarczające i nieefektywne, ze względu na katastrofalną sytuację budżetową Ostrowic. Obawy związane z przejęciem długu Ostrowic przez Drawsko skutkowało negatywnym wynikiem konsultacji społecznych. Ogrom zadłużenia sprawia, że gminy, które potencjalnie mogłyby przejąć to zadłużenie, nie byłyby w stanie go udźwignąć i w takiej sytuacji obarczanie innych społeczności lokalnych zobowiązaniami Ostrowic jest nieakceptowalne społecznie i gospodarczo. Doprowadziłyby to bowiem do zapaści finansowej gmin przejmujących dług, który powstał bez ich winy. Ze względu na bezprecedensowość opisywanego przypadku oraz brak odpowiednich rozwiązań prawnych konieczne jest ustawowe uregulowanie procesu likwidacji gminy Ostrowice. Nowe rozwiązania ustawowe mają umożliwić instytucjom państwowym skuteczne uregulowanie sytuacji finansowej po gminie Ostrowice.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. Stworzenie podstaw prawnych zniesienia gminy Ostrowice oraz włączenia jej terytorium do gminy/gmin sąsiednich bez przenoszenia na gminy ciężarów związanych z obsługą i spłatą zobowiązań gminy Ostrowice.
2. Ustalenie wolumenu zobowiązań gminy Ostrowice oraz ustalenie procedury zaspokojenia uznanych wierzytelności.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na specyfikę projektowanych regulacji nie zachodzi konieczność porównywania rozwiązań istniejących w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Gminy	2–3	Własne	Likwidacja gminy Ostrowice i włączenie jej terytorium do 1 albo 2 gmin sąsiednich
Wojewoda Zachodniopomorski	1	Własne	Zadania dotyczące zniesionej gminy Ostrowice

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbgingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. W ramach procedury lobbgingowej nie zgłosił się żaden podmiot zainteresowany pracami nad projektem.

Ponadto projekt został przekazany do konsultacji z przedstawicielami zainteresowanych gmin, Wojewodą Zachodniopomorskim, Regionalną Izbą Obrachunkową w Szczecinie, Prokuratorią Generalną RP, Państwową Komisją Wyborczą, Urzędem Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego zaopiniowała projekt pozytywnie na posiedzeniu w dniu 30 maja 2018 r.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa	0	0,78	47,18	0,066	0,066	0,005	0	0	0	0	0	0	48,097
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	0	-0,78	-47,18	-0,066	-0,066	-0,005	0	0	0	0	0	0	-48,097
budżet państwa													
JST	0	-0,78	-47,18	-0,066	-0,066	-0,005	0	0	0	0	0	0	-48,097
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Nie jest możliwe precyzyjne oszacowanie wpływu projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych z uwagi na brak pewności co do wolumenu zobowiązań gminy Ostrowice. Zgodnie z projektowaną ustawą wierzyciele gminy Ostrowice będą zgłaszać swoje wierzytelności Wojewodzie Zachodniopomorskiemu w terminie 3 miesięcy. Po tym terminie wierzytelności, które nie zostały zgłoszone, wygasną. Wierzytelności, będą przez wojewodę zaspokajane począwszy od 2020 r. Przed przeprowadzeniem stosownych procedur dotyczących ustalenia zobowiązań i wierzycieli możliwe jest jedynie przybliżone szacowanie skutków finansowych ustawy, które będą pokrywane z budżetu państwa.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Szacując skutki finansowe ustawy przyjęto, że maksymalna kwota wydatków budżetu państwa związanych z zaspokojeniem wierzycieli gminy Ostrowice wyniesie 47 mln zł. Wydatki w tym zakresie będą realizowane przez Wojewodę Zachodniopomorskiego na podstawie art. 5 projektu ustawy. Wypłata tych środków następować będzie w 2020 r.

Zakłada się, że nałożenie nowych zadań na Wojewodę Zachodniopomorskiego wymagać będzie zwiększenia zatrudnienia w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w roku 2019 o 13, etatów przez 12 miesięcy oraz zatrudnienia dodatkowo 1 osoby odpowiedzialnej za wykonywanie obowiązków określonych w art. 32 projektu, na co łącznie konieczne będzie zabezpieczenie środków w wys. 780 tys. zł. W roku 2020 konieczne będzie utrzymanie 4 etatów w okresie I-szego kwartału oraz 1 etatu przez 12 miesięcy, na co niezbędne będą środki w wys. 180 tys. zł. W latach 2021 i 2022 zadania Wojewody Zachodniopomorskiego związane z realizacją ustawy będą wymagały zabezpieczenia środków na 1 etat, co będzie generować wydatki na poziomie 66 tys. zł rocznie. Ostatnim rokiem, w którym będą ponoszone

wydatki jest rok 2023, w którym konieczne będzie zabezpieczenie środków w wys. 5 tys. zł na pokrycie pochodnych od wynagrodzeń w 2022 r.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt ustawy nie ma bezpośredniego wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Brak.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu	Projekt zakłada przejęcie przez Skarb Państwa mienia likwidowanej gminy.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Na podstawie projektowanej ustawy wydawane będzie rozporządzenie Rady Ministrów, na mocy którego zniesiona zostanie gmina Ostrowice, a jej tereny zostaną włączone do gminy/gmin sąsiednich.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Likwidacja gminy Ostrowice nastąpi z dniem 1 stycznia 2019 r.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	