



PREZES RADY MINISTRÓW

Warszawa, dnia 29 maja 2018 r.

RM-10-77-18

Pan Marek KUHCZIŃSKI
Marszałek Sejmu

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi

projekt ustawy o zmianie ustawy o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Michał Dworczyk.

Z poważaniem

U S T A W A

z dnia

**o zmianie ustawy o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju
Społeczeństwa Obywatelskiego**

Art. 1. W ustawie z dnia 15 września 2017 r. o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego (Dz. U. poz. 1909 i 2371) w art. 46 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Maksymalny limit wydatków budżetu państwa będący skutkiem finansowania ustawy na lata 2017–2026 wyniesie 387 380 000 zł, z tym że w roku:

- 1) 2017 – 1 580 000 zł;
- 2) 2018 – 39 400 000 zł;
- 3) 2019 – 60 800 000 zł;
- 4) 2020 – 40 800 000 zł;
- 5) 2021 – 40 800 000 zł;
- 6) 2022 – 40 800 000 zł;
- 7) 2023 – 40 800 000 zł;
- 8) 2024 – 40 800 000 zł;
- 9) 2025 – 40 800 000 zł;
- 10) 2026 – 40 800 000 zł.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Narodowy Instytut Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego, zwany dalej „Narodowym Instytutem Wolności”, który powstał na mocy ustawy z dnia 15 września 2017 r. o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego (Dz. U. poz. 1909 i 2371), zwanej dalej „ustawą”, realizuje obecnie Program Fundusz Inicjatyw Obywatelskich z rocznym budżetem przeznaczonym na dotacje dla organizacji pozarządowych wynoszącym 60 mln zł. W maju 2018 r. – po uprzednim uzgodnieniu z członkami Rady Ministrów i przeprowadzeniu z organizacjami pozarządowymi konsultacji publicznych oraz opiniowania z innymi organami administracji publicznej – do Rady Ministrów zostaną skierowane następujące projekty programów rządowych (projekty programów wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego w rozumieniu art. 23 ust. 1 ustawy):

1) Program Rozwoju Organizacji Obywatelskich „PRO”, w ramach którego dostępne będzie wsparcie na:

- realizację misji i rozwój instytucjonalny organizacji obywatelskich,
- budowanie stabilności finansowej organizacji obywatelskich,
- dofinansowanie wkładu własnego organizacji ubiegających się o środki z programów międzynarodowych (także w ramach pomocy humanitarnej i rozwojowej),
- działanie mediów obywatelskich i lokalnych organizacji strażniczych,
- działanie think-tanków obywatelskich;

2) Program Rozwoju Harcerstwa;

3) Program Rozwoju Wolontariatu „Korpus Solidarności”;

ponadto przygotowywany jest Program Wsparcia Uniwersytetów Ludowych.

Celem tych programów będzie wsparcie rozwoju instytucjonalnego organizacji społeczeństwa obywatelskiego oraz zwiększenie udziału tych organizacji w życiu publicznym i budowaniu demokracji. Wzmocnienie instytucjonalne ma na celu wszechstronny rozwój sektora obywatelskiego, w tym podniesienie jakości działania organizacji, ich efektywnego zaangażowania w życie publiczne, zwiększenia funkcji kontrolnych oraz eksperckich. Istotnym założeniem programów jest wsparcie budowy silnego, sprawnego sektora obywatelskiego, który zachowując swoją różnorodność i niezależność będzie równocześnie realnym i równoprawnym partnerem w życiu

publicznym i społecznym dla instytucji władzy politycznej, ekonomicznej, medialnej czy samorządowej.

Istotnym celem programów wsparcia rozwoju instytucjonalnego społeczeństwa obywatelskiego będzie także zwiększenie zaangażowania wolontariackiego w Polsce przez oddziaływanie na rozwój najtrudniejszych form wolontariatu długoterminowego i systematycznego, budowę infrastruktury wspierającej działania wizerunkowe wolontariatu oraz proces zarządzania wolontariuszami w organizacjach. Programy wsparcia rozwoju instytucjonalnego społeczeństwa obywatelskiego przyczynią się także do wzmocnienia ruchu harcerskiego w kraju jako ważnego partnera państwa w kształtowaniu postaw patriotycznych i wychowaniu młodego pokolenia Polaków.

Łączny budżet Narodowego Instytutu Wolności na dotacje z budżetu państwa oraz systemu dopłat do gier hazardowych w ramach Funduszu Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego utworzonego na mocy art. 88a ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 165, z późn. zm.) wyniesie ok. 100–140 mln zł rocznie. Realizacja powyższych programów wymaga odpowiedniej i sprawnej instytucji zarządzającej. W Ocenie Skutków Regulacji projektu ustawy przewidziano, że środki z dotacji podmiotowej w wysokości 3,6 mln zł rocznie są niewystarczające i pozwalają na stworzenie ok. 22 etatów, a do realizacji wszystkich zadań Narodowego Instytutu Wolności niezbędnych jest ok. 60 etatów.

W celu zagwarantowania właściwej oraz profesjonalnej realizacji zadań konieczne jest zwiększenie oraz zapewnienie nowych źródeł finansowania Narodowego Instytutu Wolności. Bieżąca działalność Narodowego Instytutu Wolności finansowana jest ze środków pochodzących z budżetu państwa, które w formie dotacji podmiotowej na działalność statutową są przekazane do Narodowego Instytutu Wolności na podstawie art. 32 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 września 2017 r. o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego. Przepisy projektowanej ustawy przewidują zwiększenie tej dotacji w latach 2018–2026. W OSR projektu ustawy określa się, że:

- 1) w 2018 r. zwiększona zostanie dotacja podmiotowa dla Narodowego Instytutu Wolności z 3,6 mln zł do 8,8 mln zł i sfinansowana z rezerwy celowej poz. 73 budżetu państwa na zmiany systemowe i niektóre zmiany organizacyjne, w tym nowe zadania;

2) w 2019 r. i w latach kolejnych dotacja dla Narodowego Instytutu Wolności w wysokości 10,8 mln zł zostanie zapisana w części 16 budżetu państwa – KPRM, w rozdziale określającym przychody Narodowego Instytutu Wolności.

W celu umożliwienia przyjęcia zwiększonej dotacji podmiotowej przez Narodowy Instytut Wolności projekt ustawy dokonuje nowelizacji art. 46 ust. 1 ustawy przez zwiększenie limitów wydatkowych Narodowego Instytutu Wolności. Ponadto w znowelizowanym przepisie uwzględniono koszty przeprowadzenia remontu obiektu „Parkowa” (w 2018 r. – 600 tys. zł i w 2019 r. – 20 mln zł) przeznaczonych na stałą siedzibę Narodowego Instytutu Wolności. W przepisie uwzględniono również coroczne zwiększenie od 2019 r. limitu wydatków w ramach dotacji celowej na realizację zwiększonych zadań Narodowego Instytutu.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. Żaden z podmiotów nie przedstawił zgłoszeń.

Projekt ustawy nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega obowiązkowi notyfikacji.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt regulacji nie wywiera wpływu na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców.

<u>Fundusz Pracy</u> Składki na Fundusz Pracy	0	0,03	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08	0,75
<u>Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych</u> składki na FGŚP	0	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,08
<u>Narodowy Fundusz Zdrowia</u> składki ubezpieczenia zdrowotnego	0	0,14	0,28	0,28	0,28	0,28	0,28	0,28	0,28	0,28	0,28	2,66
<u>JST</u> udział JST w PIT	0	0,07	0,14	0,14	0,14	0,14	0,14	0,14	0,14	0,14	0,14	1,33
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0,00	5,80	57,10	36,98	36,95	37,04	37,02	37,00	36,87	36,96	36,94	358,66
<u>budżet państwa</u> wynagrodzenia pracowników NCRSO (38 etatów) wraz pochodnymi	0,00	2,22	4,23	4,23	4,23	4,23	4,23	4,23	4,23	4,23	4,23	40,29
<u>budżet państwa</u> wynagrodzenia bezosobowe (ekspertyzy i analizy)	0,00	0,35	0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	1,43
<u>budżet państwa</u> inne świadczenia pracownicze (odpis na ZFŚS, szkolenia, zakup usług medycyny pracy, inne)	0,00	0,24	0,14	0,14	0,14	0,14	0,14	0,14	0,14	0,14	0,14	1,50
<u>budżet państwa</u> wyposażenie stanowisk pracy (38 etatów przeliczeniowych) – okresowe doposażenie stanowisk i wymiana zużytego sprzętu i oprogramowania	0,00	0,60	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,60
<u>budżet państwa</u> podróże służbowe krajowe i zagraniczne	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<u>Zakup infrastruktury</u>	0,00	0,40										0,40
<u>budżet państwa</u> wynajem powierzchni biurowej	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

<u>budżet państwa</u> inne koszty administracyjne	0,00	1,06	2,61	2,49	2,46	2,55	2,53	2,51	2,38	2,47	2,45	23,51
<u>budżet państwa</u> promocja – upowszechnianie informacji o zadaniach NCRSO	0,00	0,33	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,33
<u>budżet państwa</u> zakup środka transportu	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<u>budżet państwa</u> remont obiektu PARKOWA	0,00	0,60	20,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	20,60
<u>budżet państwa</u> dotacja celowa na realizację zadań NCRSO	0,00	0,00	30,00	30,00	30,00	30,00	30,00	30,00	30,00	30,00	30,00	270,00
JST	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Saldo ogółem	0,00	-4,40	-55,342	-35,222	-35,192	-35,282	-35,262	-35,242	-35,112	-35,202	-35,182	-341,44
budżet państwa	0,00	-5,73	-56,96	-36,84	-36,81	-36,9	-36,88	-36,86	-36,73	-36,82	-36,8	-357,33
Fundusz Ubezpieczeń Społecznych	0,00	1,08	1,11	1,11	1,11	1,11	1,11	1,11	1,11	1,11	1,11	11,07
Fundusz Pracy	0,00	0,03	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08	0,75
Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych	0,00	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,08
Narodowy Fundusz Zdrowia	0,00	0,14	0,28	0,28	0,28	0,28	0,28	0,28	0,28	0,28	0,28	2,66
JST	0,00	0,07	0,14	0,14	0,14	0,14	0,14	0,14	0,14	0,14	0,14	1,33
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Źródła finansowania	<p>Źródłem zwiększenia finansowania Narodowego Instytutu w 2018 r. są środki pochodzące z rezerwy celowej poz. 73 budżetu państwa na zmiany systemowe i niektóre zmiany organizacyjne, w tym nowe zadania oraz na zadania związane z poprawą finansów publicznych, w tym odbudową dochodów budżetu państwa, które w formie dotacji podmiotowej na działalność bieżącą oraz w formie dotacji celowej na wydatki majątkowe zostaną przekazane do Narodowego Instytutu.</p> <p>W kolejnych latach środki na finansowanie Narodowego Instytutu zostaną zapisane w części 16 – KPRM ustawy budżetowej w rozdziale dotyczącym Narodowego Instytutu i w formie dotacji podmiotowej na działalność bieżącą oraz dotacji celowej na wydatki majątkowe będą przekazywane do Narodowego Instytutu. Środki będą się kształtować zgodnie z tabelą powyżej i zostaną przeznaczone na pokrycie bieżących kosztów działania Narodowego Instytutu.</p>											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Koszty działalności statutowej Narodowego Instytutu Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego skalkulowano przy następujących założeniach:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Zatrudnienie w Narodowym Instytucie: plan zatrudnienia w Narodowym Instytucie obejmuje 60 etatów łącznie, z tego koszty 38 etatów przeliczeniowych, będą pokrywane z budżetu państwa w ramach wskazanych wyżej limitów. – Zadania w Narodowym Instytucie finansowane z dotacji podmiotowej pochodzącej z budżetu państwa (38 etatów) obejmują: zarządzanie (3 osoby – 2 etaty przeliczeniowe), obsługa Programu Wspierania Rozwoju Organizacji Obywatelskich PRO (11 etatów), obsługa Programu Korpus Solidarności (8 etatów), badania i analizy (2 etaty), obsługa prawna projektów i Instytutu (2 etaty), księgowość i obsługa finansowa projektów (5,5 etatu), administracja (5,5 etatu), promocja (1 etat przeliczeniowy). – Koszty wynagrodzeń pracowników Narodowego Instytutu skalkulowano, biorąc pod uwagę średnie wynagrodzenie stosowane w podobnego typu instytucjach (np. średnie wynagrodzenie w Fundacji Rozwoju Systemu Edukacji, która jest największą w Polsce instytucją grantodawczą i Narodową Agencją Programu Erasmus+ oraz realizuje projekty w ramach POWER). Średnie wynagrodzenie miesięczne brutto na etat: 7100 zł zostało powiększone o koszty pracodawcy (FUS, FP, FGŚP) oraz o środki na nagrody dla pracowników w wysokości dodatkowo jednego wynagrodzenia miesięcznego. Plan budżetowy nie przewiduje wypłat dodatkowego wynagrodzenia rocznego. – Inne świadczenia pracownicze: obejmują koszty rozwoju zawodowego pracowników NIW-CRSO, w tym szkoleń pracowniczych realizowanych zgodnie z planem szkoleń, działań integracyjnych, obowiązkowych badań medycyny pracy i inne. – Koszty utworzenia stanowisk pracy obejmują zakup sprzętu i wyposażenia biurowego oraz wykonanie niezbędnych adaptacji pomieszczeń. Co 4 lata przewiduje się wymianę najbardziej zużytego sprzętu i oprogramowania oraz doposażenie stanowisk. – Koszty wyjazdów i delegacji służbowych uwzględniają intensywny plan wizyt pracowników Narodowego Instytutu w siedzibach organizacji wnioskujących o środki z programów realizowanych przez Instytut, wizyt monitoringowych i kontrolnych, spotkań informacyjnych w trakcie kampanii upowszechniających wiedzę o programach wsparcia społeczeństwa obywatelskiego i innych oraz uczestnictwa w spotkaniach międzynarodowych sieci instytucji krajowych i międzynarodowych zarządzających programami wsparcia społeczeństwa obywatelskiego. Uwzględnione także zostały koszty przejazdu członków Rady NIW-CRSO związane z wykonywaniem przez nich obowiązków statutowych. – Koszty wynagrodzeń bezosobowych (ekspertyz i analiz): obejmować będą zlecane na zewnątrz zadania w formie umów o dzieło wyłącznie w sytuacji, w której zadania nie będą mogły zostać zrealizowane przy wykorzystaniu zasobów Narodowego Instytutu. W dochodach budżetu państwa i JST przewidziano skutki od wynagrodzeń bezosobowych. – Koszty wynajmu powierzchni biurowej skalkulowano, biorąc pod uwagę stawki w budynkach publicznych z przeznaczeniem dla instytucji publicznych (ok. 15 euro za 1 m²). – Inne koszty administracyjne: obejmują koszty mediów, usług telekomunikacyjnych, zakupu materiałów i wyposażenia, tłumaczeń, usług remontowych, a także podatek od nieruchomości i koszty ew. postępowań sądowych itp. – Promocja – upowszechnianie informacji o zadaniach Narodowego Instytutu: obejmują informowanie organizacji obywatelskich o zadaniach Narodowego Instytutu w zakresie realizacji programów wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego. – W skutkach dla finansów publicznych przewidziano niewielki wzrost kosztów wynajmu powierzchni biurowej i innych kosztów administracyjnych (ok. 2,5–2,8%) rocznie.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na zwiększenie konkurencyjności gospodarki. Projekt nie będzie miał wpływu na sytuację osób niepełnosprawnych i starszych.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Brak.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wejście w życie przepisów.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Brak.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników.		