



PREZES RADY MINISTRÓW

Warszawa, dnia 2 maja 2018 r.

RM-10-69-18

Pan Marek KUCHCIŃSKI
Marszałek Sejmu

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi

projekt ustawy o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Michał Dworczyk.

Z poważaniem

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie

Art. 1. W ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r. poz. 450, 650 i 723) w art. 11b dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. W przypadku gdy zadanie publiczne, o którym mowa w ust. 1, ma charakter inwestycyjny, łączna kwota środków przyznanych w kolejnych latach na dofinansowanie inwestycji, ze środków niepochodzących z budżetu Unii Europejskiej, nie może być wyższa niż 80% planowanej wartości kosztorysowej inwestycji.”.

Art. 2. Do spraw wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Celem projektu jest usprawnienie procesu realizacji zleczanych przez administrację rządową zadań o szczególnie istotnym i wrażliwym znaczeniu przez umożliwienie zwiększenia zaangażowania środków pochodzących z budżetu państwa na realizację zadań publicznych o charakterze inwestycyjnym.

Zakładany efekt zostanie osiągnięty przez ustalenie w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie maksymalnej możliwej wartości udzielanej, w trybie art. 11b ustawy, dotacji na poziomie 80% planowanej wartości kosztorysowej inwestycji (bez uwzględnienia środków pochodzących ze źródeł Unii Europejskiej).

Projekt nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt nie podlega obowiązkowi uzyskania opinii organów i instytucji Unii Europejskiej, w tym Europejskiego Banku Centralnego, o którym mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204 oraz z 2018 r. poz. 114 i 278).

Zgodnie z art. 5 z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny; do projektu nie było zgłoszeń w trybie ww. ustawy.

Projekt nie dotyczy regulacji Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Kancelaria Prezesa Rady Ministrów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Michał Dworczyk, Sekretarz Stanu, Szef KPRM</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Armen Artwich, Dyrektor Departamentu Prawnego KPRM, tel. 22 694 7579</p>	<p>Data sporządzenia 20 kwietnia 2018 r.</p> <p>Źródło: inne</p> <p>Nr w Wykazie prac: UD 379</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W przypadku udzielania z budżetu państwa dotacji, w trybie art. 11b ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na dofinansowanie kosztów realizacji zadania publicznego o charakterze inwestycji, maksymalna możliwa wartość udzielanej dotacji to obecnie 50% planowanej wartości kosztorysowej inwestycji, tak jak stanowi art. 133 ustawy o finansach publicznych. Dla organizacji, o których mowa w ww. ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, posiadanie środków finansowych na tak określonym poziomie stanowi barierę, w konsekwencji której niemożliwe jest zlecenie istotnych ze względu na ważny interes publiczny lub ważny interes społeczny albo jeżeli jest to niezbędne ze względu na ochronę życia lub zdrowia ludzkiego zadań publicznych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się określenie maksymalnej możliwej wartości udzielanej w trybie art. 11b ww. ustawy dotacji na poziomie 80% planowanej wartości kosztorysowej inwestycji (bez uwzględnienia środków pochodzących ze źródeł Unii Europejskiej). Projektowana zmiana ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie pozwoli na usprawnienie procesu realizacji zadań o szczególnie istotnym i wrażliwym znaczeniu, zlecanych przez administrację rządową.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
organizacje pozarządowe, organizacje, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie	trudna do oszacowania w zależności od potrzeby realizacji zadań publicznych w trybie art. 11b ustawy		zwiększenie wsparcia finansowego oraz wzmocnienie realizacji zadań zlecanych
budżet państwa	1		realizacja zadań publicznych, wsparcie organizacji pozarządowych

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Nie przeprowadzono konsultacji publicznych ze względu na pilny charakter projektu oraz brak negatywnego wpływu na obywateli. Projekt został pozytywnie zaopiniowany przez Radę Działalności Pożytku Publicznego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2018 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												

JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Tak jak dotychczas źródłem finansowania będzie budżet państwa – uruchomienie rezerwy na dofinansowanie realizacji zadań publicznych przez organizacje pozarządowe. Poziom dofinansowania będzie każdorazowo uzależniony od koniecznych i niezbędnych potrzeb w tym zakresie – np. ze względu na ochronę życia lub zdrowia ludzkiego albo ze względu na ważny interes społeczny lub ważny interes publiczny.
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2018 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt będzie miał wpływ na organizacje pozarządowe oraz organizacje, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, przez umożliwienie im uzyskania wyższego niż dotychczas wsparcia finansowego na realizację zadań publicznych o charakterze inwestycyjnym – w przypadku, gdy będzie to uzasadnione ze względu na ochronę życia lub zdrowia ludzkiego albo ze względu na ważny interes społeczny lub ważny interes publiczny.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projekt nie będzie miał wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny, sytuacja osób niepełnosprawnych oraz osób starszych	

Omówienie wpływu	Brak wpływu.
------------------	--------------

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Bezpośrednie.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.