



PREZES RADY MINISTRÓW

Warszawa, dnia 24.10.17

RM-10-142-17

Pan Marek KUCHCIŃSKI
Marszałek Sejmu



Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi

projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2017.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rozwoju i Finansów.

Z poważaniem

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2017

Art. 1. W ustawie z dnia 2 grudnia 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2017 (Dz. U. poz. 1984) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 16 dodaje się art. 16a - art. 16d w brzmieniu:

„Art. 16a. 1. W roku 2017 minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego przekazuje na wyodrębniony rachunek Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji, o którym mowa w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 21 kwietnia 2005 r. o opłatach abonamentowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1204 oraz z 2015 r. poz. 1324), rekompensatę w wysokości 980 000 tys. zł z tytułu utraconych w latach 2010–2017 wpływów z opłat abonamentowych z tytułu zwolnień, o których mowa w art. 4 ustawy z dnia 21 kwietnia 2005 r. o opłatach abonamentowych, z przeznaczeniem na realizację przez jednostki publicznej radiofonii i telewizji misji publicznej, o której mowa w art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2017 r. poz. 1414), w wysokości nieprzekraczającej wydatków poniesionych w związku z realizacją tej misji.

2. W terminie do 30 listopada 2017 r. Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji ustali, w drodze uchwały, sposób podziału kwoty z tytułu rekompensaty między jednostki publicznej radiofonii i telewizji, kierując się koniecznością zachowania proporcjonalności publicznego finansowania misji publicznej radiofonii i telewizji.

3. Do rekompensaty, o której mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji oraz ustawy z dnia 21 kwietnia 2005 r. o opłatach abonamentowych, dotyczące opłat abonamentowych.

Art. 16b. 1. W roku 2017 do realizacji wydatków zaplanowanych w części 48 – Gospodarka złożami kopalnin, w dziale 100 – Górnictwo i kopalnictwo, w rozdziale 10001 – Górnictwo węgla kamiennego nie stosuje się przepisu art. 171 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. W ramach wydatków, o których mowa w ust. 1, środki w wysokości 2 353 760 tys. zł przeznaczone są na finansowanie wypłat świadczenia rekompensacyjnego z tytułu

utruty prawa do bezpłatnego węgla, o którym mowa w ustawie z dnia 12 października 2017 r. o świadczeniu rekompensacyjnym z tytułu utraty prawa do bezpłatnego węgla (Dz. U. poz. 1971).

Art. 16c. 1. W roku 2017 tworzy się rezerwę celową z przeznaczeniem na wyposażenie gabinetów profilaktyki zdrowotnej, o których mowa w art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2017 r. o szczególnych rozwiązaniach zapewniających poprawę jakości i dostępności świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. poz. 1774), w wysokości 88 217 tys. zł.

2. Jednostka samorządu terytorialnego, w zakresie szkół, na rzecz których nie zostały złożone wnioski o dotację, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2017 r. o szczególnych rozwiązaniach zapewniających poprawę jakości i dostępności świadczeń opieki zdrowotnej, w terminie, o którym mowa w art. 6 ust. 3 tej ustawy, może złożyć wniosek do właściwego wojewody o tę dotację. Przepisy art. 6 ust. 1, 2, 4 i 5 ustawy z dnia 15 września 2017 r. o szczególnych rozwiązaniach zapewniających poprawę jakości i dostępności świadczeń opieki zdrowotnej stosuje się odpowiednio.

3. Dotacja na zadanie polegające na prowadzeniu szkoły z przeznaczeniem na wyposażenie gabinetu profilaktyki zdrowotnej w sprzęt, o którym mowa w art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2017 r. o szczególnych rozwiązaniach zapewniających poprawę jakości i dostępności świadczeń opieki zdrowotnej, może być przyznana przez właściwego ministra albo wojewodę również innym podmiotom prowadzącym szkoły publiczne, na ich wniosek. Przepisy art. 6 ust. 2, 4 i 5 tej ustawy stosuje się odpowiednio.

4. Wniosek, o którym mowa w ust. 2 lub 3, zawiera:

- 1) dane identyfikacyjne podmiotu prowadzącego szkołę:
 - a) nazwę,
 - b) w przypadku jednostki samorządu terytorialnego:
 - określenie jej typu,
 - identyfikator jednostki samorządu terytorialnego określony w przepisach wydanych na podstawie art. 49 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1068 oraz z 2017 r. poz. 60),
 - c) adres do korespondencji;
- 2) nazwę i adres szkoły;
- 3) wnioskowaną kwotę dofinansowania;

4) oświadczenie, że gabinet profilaktyki zdrowotnej w szkole będzie prowadzony przez podmiot wykonujący działalność leczniczą udzielający świadczeń zdrowotnych z zakresu świadczeń pielęgniarstwa lub higienistki szkolnej finansowanych ze środków publicznych.

5. Dotację, o której mowa w ust. 2 i 3, przyznaje:

1) wojewoda – w przypadku:

a) jednostek samorządu terytorialnego, w tym jednostek samorządu terytorialnego prowadzących szkoły publiczne na podstawie porozumienia z inną jednostką samorządu terytorialnego albo z właściwym ministrem, o którym mowa w art. 8 ust. 19 i 20 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59 i 949),

b) podmiotów prowadzących szkoły publiczne na podstawie zezwolenia, o którym mowa w art. 88 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe;

2) właściwy minister – w przypadku:

a) szkoły publicznej prowadzonej przez tego ministra,

b) szkoły publicznej prowadzonej na podstawie zezwolenia, o którym mowa w art. 88 ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe

6. Właściwi ministrowie oraz wojewodowie w zakresie, o którym mowa w ust. 2 i 3, przekazują ministrowi właściwemu do spraw zdrowia wnioski o podział środków z rezerwy kierowany do ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Minister właściwy do spraw zdrowia, po zweryfikowaniu i zatwierdzeniu wniosku przekazuje go, w terminie do dnia 11 grudnia 2017 r., do ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

7. Podziału rezerwy celowej, o której mowa w ust. 1, dokonuje minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia, właściwymi ministrami będącymi podmiotami prowadzącymi szkoły publiczne i wojewodami, nie później niż do dnia 15 grudnia 2017 r.

Art. 16d. 1. W roku 2017 tworzy się rezerwę celową z przeznaczeniem na realizację ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz. U. z 2017 r. poz. 1851), na realizację dodatku wychowawczego i dodatku do zryczałtowanej kwoty, o których mowa w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 697 i 1292), oraz na realizację ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny.

2. Podziału rezerwy celowej, o której mowa w ust. 1, dokonuje minister właściwy do spraw finansów publicznych na wniosek ministra właściwego do spraw transportu

lub ministra właściwego do spraw rodziny oraz właściwych wojewodów, nie później niż do dnia 20 grudnia 2017 r.

3. Minister właściwy do spraw rodziny lub minister właściwy do spraw transportu występują z wnioskami o podział rezerwy celowej, o której mowa w ust. 1, do ministra właściwego do spraw finansów publicznych, nie później niż do dnia 7 grudnia 2017 r.

4. Wojewodowie występują z wnioskami o podział rezerwy celowej, o której mowa w ust. 1, do ministra właściwego do spraw finansów publicznych, nie później niż do dnia 11 grudnia 2017 r.

5. W roku 2017 do środków przekazanych z rezerwy celowej, o której mowa w ust. 1, nie stosuje się przepisów art. 170 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.”;

2) po art. 23 dodaje się art. 23a- art. 23d w brzmieniu:

„Art. 23a. W ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2017 r. poz. 1832) w art. 36 w ust. 1:

1) wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa na lata 2017-2028 na realizację ustawy przez gminy, wojewodów, ministra właściwego do spraw rodziny i ministra właściwego do spraw transportu wynosi 754,17 mln zł, z tego:”;

2) w pkt 1:

a) wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„w 2017 r. – 24,91 mln zł, w tym:”;

b) lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) 5,99 mln zł na realizację ustawy przez ministra właściwego do spraw rodziny, ”;

c) lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) 18,00 mln zł na uprawnienia do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego dla rodziców oraz małżonków rodziców posiadających ważną Kartę Dużej Rodziny;”.

Art. 23b. W ustawie z dnia 7 lipca 2017 r. o wykonywaniu zadań z zakresu promocji polskiej gospodarki przez Polską Agencję Inwestycji i Handlu Spółka Akcyjna (Dz. U. poz. 1491) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 12 w ust. 1:

a) wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

" W latach 2017-2026 maksymalny limit wydatków budżetu państwa będący skutkiem finansowym ustawy wynosi 135 000 000 zł, w tym w:",

b) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) 2017 rok – 135 000 000 zł;”;

2) po art. 12 dodaje się art. 12a w brzmieniu:

„Art. 12a. W roku 2017 minister właściwy do spraw gospodarki przeznaczy środki w wysokości 100 000 tys. zł na zakup i objęcie akcji w podwyższonym kapitale zakładowym Polskiej Agencji Inwestycji i Handlu Spółka Akcyjna, w związku z realizacją zadań wynikających z ustawy.”.

Art. 23c. W ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. o Krajowym Zasobie Nieruchomości (Dz. U. poz. 1529) w art. 133 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Środki na pokrycie wyposażenia KZN w środki trwałe, wartości niematerialne i prawne oraz inne składniki aktywów niezbędne do rozpoczęcia przez niego działalności, a także na pokrycie kosztów realizacji zadań, organizacji i funkcjonowania KZN, w tym na wynagrodzenia pracowników, w 2017 roku pochodzą z rezerwy celowej budżetu państwa.”.

Art. 23d. W przypadku utworzenia w roku 2017 rezerwy celowej z kwoty wydatków zablokowanych na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z przeznaczeniem na dotacje celowe i podmiotowe dla Krajowego Zasobu Nieruchomości:

1) nie stosuje się trybu określonego w art. 177 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;

2) podziału rezerwy dokonuje minister właściwy do spraw finansów publicznych na wniosek ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, nie później niż do dnia 20 grudnia 2017 r.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Uzasadnienie

Przedkładany projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2017 jest uzasadniony koniecznością umożliwienia sfinansowania realizacji polityki Rządu i przewiduje następujące zmiany

Art. 1:

- **dodawany - art. 16a** - przewiduje przekazanie Krajowej Radzie Radiofonii i Telewizji rekompensaty w wysokości 980 mln zł z tytułu utraconych w latach 2010 – 2017 wpływów z opłat abonamentowych z tytułu zwolnień, o których mowa w art. 4 ustawy z dnia 21 kwietnia 2005 r. o opłatach abonamentowych, z przeznaczeniem na realizację przez jednostki publicznej radiofonii i telewizji misji publicznej, o której mowa w art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2017 r. poz. 1414), w wysokości nieprzekraczającej wydatków poniesionych w związku z realizacją tej misji.

Jedną z przyczyn wzrastającego niedostatku publicznego finansowania mediów publicznych w Polsce – poza niewykonywaniem obowiązku uiszczania opłat abonamentowych przez przeważającą liczbę obywateli – jest znaczne poszerzenie kręgu osób zwolnionych z obowiązku uiszczania opłat abonamentowych na mocy ustawy z dnia 13 czerwca 2008 r. o zmianie ustawy o opłatach abonamentowych,¹ która weszła w życie w dniu 1 marca 2010 r. Od wejścia w życie tej ustawy zadania mediów publicznych nie zostały zmniejszone, a ubytek środków na ich realizację, związany ze wspomnianym poszerzeniem kręgu zwolnień, nie został w żaden sposób zrekompensowany. Na podstawie projektowanych przepisów przewiduje się określenie wprost łącznej sumy rekompensaty z tytułu ubytku wpływów z opłat abonamentowych wynikających z przyrostu zwolnień z tych opłat w latach 2010-2017 r. w stosunku do stanu sprzed 1 marca 2010 roku. Rekompensata przekazywana zostanie z budżetu państwa na wyodrębniony rachunek Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji, na który wpływają opłaty abonamentowe i przeznaczana pod nadzorem Krajowej Rady – tak jak opłaty abonamentowe – wyłącznie na realizację przez jednostki publicznej radiofonii i telewizji misji publicznej, w wysokości nie przekraczającej wydatków ponoszonych w związku z realizacją tej misji. Zastosowane zostaną aktualne i przyszłe gwarancje proporcjonalności publicznego finansowania misji publicznych mediów (zapobiegania nadmiernej rekompensacie), które dotyczą opłat abonamentowych i innych publicznych źródeł finansowania mediów publicznych. W tym celu nadawcy publiczni zostaną zobligowani do zmiany planów finansowo – programowych, a Krajowa Rada Radiofonii i

¹ Dz. U. z 2010 r., poz. 70.

Telewizji do ustalenia, w drodze uchwały, sposobu podziału kwoty z tytułu rekompensaty między poszczególne jednostki publicznej radiofonii i telewizji. Zarówno zmiana planów finansowo – programowych, jak i ustalenie sposobu podziału środków winno uwzględniać konieczność zachowania proporcjonalności publicznego finansowania misji publicznej radiofonii i telewizji, co oznacza przeciwdziałanie nadmiernej rekompensacie. Służy to zakwalifikowaniu rekompensaty jako pomocy istniejącej państwa w rozumieniu prawa Unii Europejskiej. Projektowane przepisy sprowadzają się do zrekompensowania ubytku w ramach jednego z istniejących publicznych źródeł przychodów nadawców publicznych (opłaty abonamentowe), z innego przewidzianego w obecnych przepisach (art. 31 ust. 2 ustawy o radiofonii i telewizji) takiego źródła (budżetu państwa), przy określeniu zasad i trybu takiej rekompensaty w celu zapewnienia jej proporcjonalności i zachowaniu wszystkich dotychczasowych procedur i kompetencji związanych z zarządzaniem środkami przeznaczonymi na finansowanie nadawców publicznych. Nie zmienia się ani charakter korzyści, ani źródło finansowania (opłaty abonamentowe i środki z budżetu państwa). Należy podkreślić, że pozostaje ten sam cel pomocy (finansowanie realizacji misji publicznej radiofonii i telewizji), beneficjenci (TVP, Polskie Radio i jednostki publicznej radiofonii regionalnej), zakres działań beneficjentów (określony w art. 21 i nast. ustawy o radiofonii i telewizji i doprecyzowany w rocznych planach finansowo-programowych).

- dodawany - art. 16b - ma na celu uelastycznienie gospodarki finansowej Ministra Energii, w celu zapewnienia skutecznej realizacji w 2017 r. zadań w sektorze górnictwa węgla kamiennego.

Ponadto, przepis ma na celu zapewnienie zabezpieczenia w budżecie państwa na rok 2017 środków na wypłatę świadczenia rekompensacyjnego z tytułu utraty prawa do bezpłatnego węgla, w związku przyjęciem ustawy z dnia 12 października 2017 r. o świadczeniu rekompensacyjnym z tytułu utraty prawa do bezpłatnego węgla.

- dodawany - art. 16c – przewiduje utworzenie rezerwy celowej z przeznaczeniem na wyposażenie gabinetu profilaktyki zdrowotnej, o którym mowa w art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2017 r. o szczególnych rozwiązaniach zapewniających poprawę jakości i dostępności świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. poz. 1774), w wysokości 88 217 tys. zł.

W ramach realizacji ustawy z dnia 15 września 2017 r. o szczególnych rozwiązaniach zapewniających poprawę jakości i dostępności świadczeń opieki zdrowotnej, zakładającej m.in. przeznaczenie dodatkowych środków finansowych w wysokości 134 000 000 zł na

wyposażenie gabinetów profilaktyki zdrowotnej w szkołach, uruchomiono z powyższej kwoty jedynie 45 782 086 zł. Wynikało to przede wszystkim z bardzo ograniczonego czasu na przygotowanie, składanie i weryfikację wniosków o uruchomienie rezerwy celowej, jak również ograniczonego kręgu podmiotów prowadzących szkoły (tylko jednostki samorządu terytorialnego w ramach zadań własnych), które mogły takie wnioski złożyć.

W celu umożliwienia pełnego wykorzystania środków na powyższe zadanie proponuje się nowelizację ustawy z dnia 2 grudnia 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2017 (Dz. U. poz. 1984).

Konieczne jest bowiem zapewnienie szerszej liczbie uczniów dostępu do gabinetu profilaktyki zdrowotnej, który jest miejscem udzielania świadczeń zdrowotnych przez pielęgniarkę środowiska nauczania i wychowania albo higienistkę szkolną. W części szkół publicznych nie ma takiego gabinetu, co uniemożliwia pielęgniarce i higienistce realizację profilaktycznych świadczeń zdrowotnych w szkole.

Dostęp do gabinetu profilaktyki zdrowotnej został zagwarantowany w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59 i 949). Zgodnie z art. 103 ww. ustawy szkoła zapewnia uczniom możliwość korzystania z gabinetu profilaktyki zdrowotnej, spełniającego szczególne wymagania dla pomieszczeń i urządzeń podmiotów wykonujących działalność leczniczą, wyposażonego w sprzęt określony w przepisach wydanych na podstawie art. 31d ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1938).

Zgodnie z projektowanym art. 16c ust. 3 dotacja na zadanie polegające na prowadzeniu szkoły z przeznaczeniem na wyposażenie gabinetu profilaktyki zdrowotnej w sprzęt, o którym mowa w art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2017 r. o szczególnych rozwiązaniach zapewniających poprawę jakości i dostępności świadczeń opieki zdrowotnej, może być przyznana przez właściwego ministra albo wojewodę również innym podmiotom prowadzącym szkoły publiczne, na ich wniosek. Jednym z takich podmiotów może być osoba prawna inna niż jednostka samorządu terytorialnego i osoba fizyczna. Zgodnie z art. 88 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe założenie szkoły lub placówki publicznej przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego i osobę fizyczną wymaga:

- 1) zezwolenia właściwego organu jednostki samorządu terytorialnego, której zadaniem jest prowadzenie szkół lub placówek publicznych danego typu, wydanego po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty;
- 2) w przypadku szkół artystycznych:

a) realizujących wyłącznie kształcenie artystyczne- zezwolenia ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego,

b) realizujących także kształcenie ogólne - zezwolenia ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego wydanego po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

- dodawany - art. 16d oraz 23a – przewiduje utworzenie rezerwy celowej oraz zwiększenie maksymalnego limitu wydatków budżetu państwa na lata 2017- 2028 z przeznaczeniem na realizację ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz. U. z 2017 r. poz. 1851), na realizację dodatku wychowawczego i dodatku do zryczałtowanej kwoty, o których mowa w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 697 i 1292) oraz na realizację ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny. Ustawa o Karcie Dużej Rodziny przewiduje na rok 2017 poniesienie wydatków na uprawnienia do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego dla rodziców oraz małżonków rodziców posiadających ważną Kartę Dużej Rodziny w wysokości nie większej niż 13,9 mln zł. Z uwagi na rosnące zapotrzebowanie na kolejowe przewozy pasażerskie, a tym samym na dofinansowanie ulgowych biletów wynikających z obowiązku honorowania przez przewoźników kolejowych uprawnień do ulg ustawowych, w okresie od stycznia do sierpnia br. Przekazano przewoźnikom na pokrycie ulg dla rodziców oraz małżonków rodziców posiadających ważną Kartę Dużej Rodziny dotację przedmiotową w łącznej kwocie 12,3 mln zł. Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa szacuje, w oparciu o obecny trend, wzrost kwoty dotacji z tego tytułu (średnio o 5% w każdym miesiącu w stosunku do miesiąca poprzedniego w przypadku biletów jednorazowych) oraz rozkład tej kwoty na poszczególne miesiące w ubiegłym roku że do końca 2017 r. łączna wielkość zapotrzebowania na dotację może wynieść 18 mln zł.

W projekcie nowelizacji ustawy budżetowej, przewidziano zwiększenie wydatków w budżetach wojewodów w grupie dotacje i subwencje o kwotę 950.977 tys. zł oraz utworzono nową rezerwę celową w wysokości 316.992 tys. zł w związku z koniecznością zabezpieczenia wyższych środków na realizację ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci, na realizację dodatku wychowawczego i dodatku do zryczałtowanej kwoty, o których mowa w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz na realizację ustawy

o Karcie Dużej Rodziny. Powyższe zwiększenie ustalone jest na podstawie dotychczasowej liczby świadczeniobiorców w poszczególnych miesiącach 2017 roku.

- **dodawany art. 23b** wprowadza zmiany w ustawie z dnia 7 lipca 2017 r. o wykonywaniu zadań z zakresu promocji polskiej gospodarki przez Polską Agencję Inwestycji i Handlu Spółka Akcyjna (Dz. U. poz. 1491). Upoważnia się ministra właściwego do spraw gospodarki do przeznaczenia środków w wysokości 100 mln zł na zakup i objęcie akcji w podwyższonym kapitale zakładowym Polskiej Agencji Inwestycji i Handlu Spółka Akcyjna, w związku z realizacją zadań wynikających z ustawy. Konsekwencją jest zwiększenie maksymalnego limitu wydatków, określonego w art. 12 ust. 1 pkt 1 ustawy.

- dodawany art. 23c – uzasadnieniem zmiany jest przyspieszenie rozpoczęcia realizacji zadań przez KZN jeszcze w tym roku – konsekwencja tego jest konieczność zatrudnienia w 2017 r. specjalistów i ekspertów do KZN w dziedzinie gospodarki nieruchomościami.

Art. 2 datę wejścia w życie ustawy określono na dzień następujący po dniu ogłoszenia, ze względu na fakt, że ustawa służy realizacji ustawy budżetowej na rok 2017, ustawa nie nakłada obowiązków na obywateli i na inne podmioty niebędące jednostkami sektora finansów publicznych. Wskazany termin umożliwi jednocześnie zachowanie minimalnego okresu *vacatio legis* i nie narusza zasad demokratycznego państwa prawa.

Wprowadzenie proponowanych zmian nie będzie miało wpływu na działalność mikro przedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Przedmiot ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, stosownie do § 27 ust. 3 pkt 4 lit. b *uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204)*.

Przedmiotowy projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2017</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Dr hab. Teresa Czerwińska – Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aleksandra Ostapiuk – Dyrektor Departamentu Prawnego, tel. 694-4836, aleksandra.ostapiuk@mf.gov.pl Katarzyna Policha – Naczelnik w Departamencie Prawnym, tel. 694-3004, katarzyna.policha@mf.gov.pl Wanda Palińska – Główny specjalista ds. legislacji w Departamencie Prawnym, tel. 694-4859, wanda.palinska@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 20.10.2017 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przedkładany projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2017 jest konieczny w celu umożliwieni sfinansowania realizacji polityki Rządu.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Umożliwienie wydatkowania środków budżetu państwa na cele wskazane w zmienianej ustawie.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Jednostki publicznej radiofonii i telewizji	34		Rekompensata z tytułu utraconych wpływów z opłat abonamentowych
Wojewodowie	16		Przekazywanie dotacji jednostkom samorządu terytorialnego przeznaczonej na wyposażenie gabinetów profilaktyki zdrowotnej w szkołach działających na ich terenie oraz przekazywanie dotacji gminom i powiatom na realizację świadczenia wychowawczego oraz dodatku wychowawczego i dodatku do zryczałtowanej kwoty.
Szkoły prowadzone przez właściwych ministrów i jednostki samorządu	11 369		Utworzenia gabinetu profilaktyki zdrowotnej.

terytorialnego			
Gminy	2478		Zabezpieczenie środków finansowych na realizację ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz. U. z 2017 r. poz. 1851) oraz wyposażenie gabinetów profilaktyki zdrowotnej w szkołach.
Powiaty	380		Zabezpieczenie środków finansowych na realizację dodatku wychowawczego i dodatku do zryczałtowanej kwoty, o których mowa w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 697) oraz wyposażenie gabinetów profilaktyki zdrowotnej w szkołach.
MRPiPS	1		Zabezpieczenie środków finansowych na realizację ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2017 r. poz. 1832).
Świadczeniobiorcy świadczenia wychowawczego	2,5 mln świadczeń		Możliwość korzystania ze świadczenia wychowawczego
Posiadacze Karty Dużej Rodziny	63,5 tys. kart		Możliwość korzystania ze zniżek handlowych i ustawowych.
Minister Energii	1		Wykonywanie wydatków w cz. 48, dz. 100, rozdz. 10001: - możliwość dokonywania przeniesień wydatków z wyłączeniem stosowania przepisu art. 171 ust. 3 ustawy o finansach publicznych - obowiązek zaplanowania dotacji celowej na wypłatę świadczenia rekompensacyjnego z tytułu trwałej utraty prawa do bezpłatnego węgla
Minister Rozwoju i	1		Możliwość przekazania

Finansów			wydatków na zakup i objęcie akcji w podwyższonym kapitale zakładowym Polskiej Agencji Inwestycji i Handlu S.A.
Minister Infrastruktury i Budownictwa	1		Możliwość przeznaczenia środków na działalność Krajowego Zasobu Nieruchomości oraz pokrycie ulg za przejazdy kolejowe dla posiadaczy Karty Dużej Rodziny
Polska Agencja Polskiej Agencji Inwestycji i Handlu S.A.	1		Możliwość otrzymania środków na podwyższenie kapitału zakładowego

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt dotyczy wykonania budżetu państwa i nie podlega konsultacjom publicznym i opiniowaniu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Nie powoduje skutków dla sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa. Realizacja zadań nastąpi z przesunięcia wydatków pomiędzy częściami budżetowymi w związku z naturalnymi oszczędnościami, które występują w trakcie realizacji budżetu.
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt wiąże się ze zwiększeniem wydatków budżetu państwa z tytułu rekompensaty z tytułu utraconych wpływów z opłat abonamentowych dla jednostek publicznej radiofonii i telewizji. Zgodnie z OSR do projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach zapewniających poprawę jakości i dostępności świadczeń opieki zdrowotnej koszt wyposażenia gabinetów profilaktyki
--	---

zdrowotnej w 2017 roku wynosi 134 mln zł.

Środki na ww. cel zabezpieczono w rezerwach celowych poz. 26 i 65 zgodnie z opinią nr 133 Komisji Finansów Publicznych do Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie zmiany przeznaczenia rezerwy celowej uchwaloną na posiedzeniu w dniu 12 października 2017 r.

Decyzjami Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 października 2017 r. uruchomiono środki w wysokości 45.782 tys. zł.

Zgodnie z regulacjami niniejszej ustawy planuje się wydatkować różnicę pomiędzy planowaną kwotą a kwotą uruchomioną.

Wyższe o 1 267,47 mln zł, w stosunku do zaplanowanych w ustawie budżetowej na 2017 r., potrzeby na wypłaty jeszcze w br. świadczeń wychowawczych, dodatków wychowawczych i dodatków do zryczałtowanej kwoty wnikają m.in. ze:

- 1) zwiększenia (w ostatnich miesiącach) dynamiki rozpatrywania spraw z zakresu unijnej koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczenia wychowawczego skutkujących nabyciem prawa do świadczenia wychowawczego,
- 2) istotnego (większego niż zakładano) wzrostu liczby urodzeń dzieci skutkującego nabyciem prawa do świadczenia wychowawczego na to dziecko albo na to dziecko lub/i inne dziecko w rodzinie.

Ponadto w ustawie budżetowej na rok 2017 na centralny wydruk Kart Dużej Rodziny zostało zaplanowane 2 340 000 zł, co miało pozwolić na wydruk i personalizację blankietów ponad 297 331 Kart Dużej Rodziny. Jednakże w okresie od stycznia do września 2017 r. zostało wyprodukowane 251 448 szt. Karty Dużej Rodziny na łączną kwotę 1 978 895,76 zł (7,87 zł/szt. Karty). W ciągu ostatnich 3 miesięcy zdecydowanie wzrosła miesięczna liczba produkowanych Kart z ok. 25 tys. średniomiesięczne w pierwszym półroczu 2017 r. do ok. 35 tys. średniomiesięcznie w okresie lipiec-wrzesień 2017 r., osiągając we wrześniu wartości 42 tys. sztuk Karty Dużej Rodziny. Jeśli tendencja zostanie utrzymana zabraknie ok. 0,5 mln zł na realizację zadania ministra właściwego do spraw rodziny polegającego na personalizacji Kart Dużej Rodziny.

Realizacja powyższego wymaga zmiany maksymalnych limitów wydatków z budżetu państwa na rok 2017 określonych w ustawie o Karcie Dużej Rodziny z przeznaczeniem na realizację ustawy przez ministra właściwego do spraw rodziny o 0,5 mln zł, co wiąże się ze zwiększeniem maksymalnego limitu wydatków z budżetu państwa na lata 2017-2028, określonego w tej ustawie.

Wprowadzona możliwość przekazania wydatków na zakup i objęcie akcji w podwyższonym kapitale zakładowym Polskiej Agencji Inwestycji i Handlu S.A. w kwocie 100 mln zł ze środków będących w dyspozycji ministra właściwego do spraw gospodarki.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	1 080						1 080
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa	1 248,46						1 248,46

	domowe							
	Gminy i powiaty	19,01						19,01
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zagwarantowanie dzieciom leczenia stomatologicznego. Środki finansowe na centralny wydruk Kart Dużej Rodziny pozwolą na przekazanie członkom rodzin wielodzietnych dokumentu, na podstawie którego udzielane są zniżki ustawowe i handlowe przez partnerów Karty Dużej Rodziny.						
	Jednostki samorządu terytorialnego	Zapewnienie wszystkim uczniom równego dostępu do gabinetu profilaktyki zdrowotnej, który jest miejscem udzielania świadczeń przez pielęgniarkę albo higienistkę szkolną.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Środki finansowe na realizację ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci oraz na realizację dodatku wychowawczego i dodatku do zryczałtowanej kwoty, o których mowa w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, pozwolą na wypłatę około 2,5 mln świadczeń.</p> <p>Środki zaplanowane w rezerwie celowej pozwolą na wydruk około 63,5 tys. kart (7,87 zł za sztukę) o których mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny</p> <p>Kwota rekompensaty dla jednostek publicznej radiofonii i telewizji przekazywana przez Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego została ustalona na podstawie danych Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji.</p> <p>Środki zostaną przeznaczone na działania wspierające efektywną realizację przez Polską Agencję Inwestycji i Handlu S.A. zadań postawionych w Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju w kolejnych latach oraz na inwestycje w modernizację nieruchomości znajdujących się w jej posiadaniu. Przekazanie środków zapewni Spółce stabilność finansowania w kolejnych latach oraz umożliwi wdrożenie nowego modelu promocji polskiej gospodarki za granicą i umiędzynarodowienia polskich przedsiębiorstw.</p>
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Konieczność wystąpienia właściwych ministrów oraz wojewodów z wnioskami finansowymi o uruchomienie środków z rezerw celowych.

9. Wpływ na rynek pracy

Nie ma wpływu na rynek pracy

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Zapewnienie szerszej liczbie uczniów dostępu do gabinetu profilaktyki zdrowotnej.

Poprawa sytuacji dochodowej rodzin zarówno poprzez bezpośrednie wsparcie materialne świadczeniami wychowawczymi, jak i pośrednie poprzez uzyskanie ulg zniżek ustawowych i handlowych oferowanych przez partnerów Kart Dużej Rodziny przyczynia się do zwiększania bezpieczeństwa ekonomicznego rodzin, a tym samym może wpłynąć na podjęcie decyzji prokreacyjnych.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie przepisów projektowanej ustawy nastąpi do dnia 31 grudnia 2017 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Rozwiązania dotyczą roku budżetowego 2017.

Poziom wykorzystanie środków w zakresie świadczenie wychowawczego, dodatku wychowawczego oraz dodatku do zryczałtowanej kwoty, którym mowa w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz zakresie wydruk centralnego Karty Dużej Rodziny będzie znana w II połowie 2018 r.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

brak