



PREZES RADY MINISTRÓW

Warszawa, dnia 3 października 2017 r.

RM-10-122-17

Pan Marek KUCHCIŃSKI
Marszałek Sejmu

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi

projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rozwoju i Finansów.

Z poważaniem

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej

Art. 1. W ustawie z dnia 6 lipca 2016 r. o podatku od sprzedaży detalicznej (Dz. U. poz. 1155 i 2099) art. 11a otrzymuje brzmienie:

„Art. 11a. Przepisy ustawy stosuje się do przychodów ze sprzedaży detalicznej osiągniętych od dnia 1 stycznia 2019 r.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

UZASADNIENIE

Ustawą z dnia 6 lipca 2016 r. o podatku od sprzedaży detalicznej (Dz. U. poz. 1155, z późn. zm.) wprowadzono do polskiego systemu podatkowego nową daninę – podatek od sprzedaży detalicznej. Przepisy ustawy weszły w życie z dniem 1 września 2016 r. i zgodnie z pierwotnym brzmieniem ustawy jej przepisy miały zastosowanie do przychodów ze sprzedaży detalicznej osiągniętych od tego dnia.

Stosownie do przepisów ustawy podatnicy podatku od sprzedaży detalicznej, którzy osiągnęli w danym miesiącu przychód ze sprzedaży detalicznej ponad kwotę 17 mln zł są zobowiązani do złożenia deklaracji podatkowej o wysokości podatku oraz obliczenia i wpłacenia podatku na rachunek urzędu skarbowego.

Na mocy decyzji z dnia 19 września 2016 r. Komisja Europejska wszczęła szczegółowe postępowanie wyjaśniające w sprawie polskiego podatku od sprzedaży detalicznej. Komisja obawiała się, że progresywne stawki oparte na wielkości przychodów przyznają przedsiębiorstwom o niskich przychodach selektywną przewagę nad ich konkurentami z naruszeniem unijnych zasad pomocy państwa.

Jednocześnie Komisja Europejska wydała nakaz zobowiązujący Polskę do zawieszenia stosowania tego podatku do czasu zakończenia jego analizy przez Komisję (tzw. nakaz zawieszenia).

Zgodnie z komunikatem Komisji Europejskiej, Komisja nie kwestionowała prawa Polski do decydowania o poziomie opodatkowania ani celów poszczególnych podatków i opłat. Wskazała jednakże, iż system podatkowy powinien być zgodny z prawem Unii, w tym z zasadami pomocy państwa.

Według wstępnej oceny Komisji progresywna stawka nie była uzasadniona logiką systemu podatkowego w Polsce, która zakłada gromadzenie środków finansowych w celu zasilenia budżetu ogólnego. Oznaczało to ryzyko podjęcia przez Komisję Europejską ostatecznej decyzji uznającej, iż przepisy ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej są niezgodne z regułami pomocy publicznej. W konsekwencji mogłyby zaistnieć konieczność zwrotu tej pomocy wraz z odsetkami. Takie postępowanie mogłoby narazić Skarb Państwa na stratę.

Aby zapobiec tym potencjalnym negatywnym konsekwencjom, rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 18 października 2016 r. w sprawie zaniechania

poboru podatku od sprzedaży detalicznej (Dz. U. poz. 1723) zaniechano poboru podatku od przychodów osiągniętych od dnia 1 września 2016 r. do dnia 31 grudnia 2016 r., a następnie ustawą z dnia 15 listopada 2016 r. o zmianie ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej (Dz. U. poz. 2099) zawieszono stosowanie na 2017 r. ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej.

W konsekwencji przepisy ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej nie mają zastosowania do przychodów ze sprzedaży detalicznej osiągniętych w okresie od dnia 1 września 2016 r. do dnia 31 grudnia 2017 r.

Skutkiem zmiany jest zatem wstrzymanie stosowania ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej, a potencjalni podatnicy podatku od sprzedaży detalicznej nie są zobowiązani do składania deklaracji podatkowych o wysokości podatku oraz do obliczania i wpłacania podatku od sprzedaży detalicznej – do końca 2017 r.

W dniu 30 czerwca 2017 r. Komisja Europejska wydała decyzję w sprawie podatku od sprzedaży detalicznej. Komisja uznała, że polski podatek od sprzedaży detalicznej narusza unijne zasady pomocy państwa. Komisja stwierdziła, że dzięki progresywnym stawkom podatkowym opartym na wielkości przychodów przedsiębiorstwa o niskich obrotach mają przewagę nad konkurentami. Polska nie wykazała, że progresywne stawki podatkowe są uzasadnione celem podatku od sprzedaży detalicznej w zakresie zwiększenia dochodów ani że przedsiębiorstwa objęte wyższą stawką miałyby większą zdolność do zapłaty.

W dniu 30 listopada 2016 r. Polska złożyła do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej skargę na decyzję Komisji Europejskiej z dnia 19 września 2016 r. W skardze podniesiono m.in. zarzut błędnej kwalifikacji podatku od sprzedaży detalicznej jako pomocy państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. W dniu 13 września 2017 r. Polska złożyła również skargę do TSUE na decyzję KE z dnia 30 czerwca 2017 r., podnosząc m.in. taki sam zarzut jak w skardze na decyzję z dnia 19 września 2016 r.

Istnieje ryzyko, że skargi nie zostaną rozpoznane do końca terminu zawieszenia stosowania ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej, tj. do dnia 31 grudnia 2017 r. Wobec powyższego istnieje konieczność dalszego zawieszenia stosowania jej przepisów. Proponuje się zatem, aby przepisy ustawy o podatku od sprzedaży

detalicznej miały zastosowanie do przychodów ze sprzedaży detalicznej osiągniętych dopiero od dnia 1 stycznia 2019 r.

Z uwagi na fakt, że ustawą z dnia 15 listopada 2016 r. zawieszono stosowanie przepisów ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej do dnia 31 grudnia 2017 r., proponuje się, aby ustawa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. W konsekwencji powyższego od tego dnia nastąpiłoby dalsze wstrzymanie działania ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej. W ten sposób zapewniona zostanie kontynuacja zawieszenia stosowania tej ustawy na 2018 r.

Projektowane rozwiązanie legislacyjne będzie oznaczać brak wpływów do budżetu państwa z tytułu podatku od sprzedaży detalicznej za 2018 r. w wysokości 1590,6 mln zł.

Projekt nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych przedsiębiorców. Projekt oznacza zmniejszenie obciążenia podatkowego z tytułu podatku od sprzedaży detalicznej dla dużych i niektórych średnich przedsiębiorców.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 4 i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych wymagających notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) oraz nie podlega notyfikacji na zasadach przewidzianych w tym rozporządzeniu.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

<p>Nazwa projektu: Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej</p> <p>Ministerstwo wiodące: Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Wiesław Janczyk Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Justyna Przekopiak Dyrektor Departamentu Podatków Sektorowych, Lokalnych oraz Podatku od Gier (22) 694 58 04 sekretariat.ps@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: 18 września 2017 r.</p> <p>Źródło: Inne Inicjatywa własna Ministra Rozwoju i Finansów</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD 281</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Decyzją z dnia 19 września 2016 r. Komisja Europejska wszczęła postępowanie w sprawie pomocy państwa na podstawie art. 108 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej i nakazała zawieszenie stosowania podatku od sprzedaży detalicznej.

W dniu 30 czerwca 2017 r. Komisja Europejska wydała decyzję w sprawie podatku od sprzedaży detalicznej. Komisja uznała w niej, że polski podatek od sprzedaży detalicznej narusza unijne zasady pomocy państwa.

W dniu 30 listopada 2016 r. Polska złożyła do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej skargę na decyzję Komisji Europejskiej z dnia 19 września 2016 r. W dniu 13 września 2017 r. Polska złożyła również skargę do TSUE na decyzję KE z dnia 30 czerwca 2017 r.

W skargach podniesiono m.in. zarzut błędnej kwalifikacji podatku od sprzedaży detalicznej jako pomocy państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Istnieje ryzyko, że skargi nie zostaną rozpoznane do końca terminu zawieszenia stosowania ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej, tj. do dnia 31 grudnia 2017 r. Wobec powyższego istnieje konieczność przedłużenia zawieszenia stosowania jej przepisów na kolejny rok.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt zmiany ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej przewiduje przedłużenie na 2018 r. zawieszenia obowiązywania ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej wprowadzonego na podstawie ustawy z dnia 15 listopada 2016 r. o zmianie ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej.

Przedłużenie terminu zawieszenia spowoduje, że również w 2018 r. nie będzie możliwe pobieranie podatku na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 lipca 2016 r. o podatku od sprzedaży detalicznej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Materia regulowana przedmiotowym projektem ustawy nie jest regulowana w prawie wspólnotowym i nie podlega harmonizacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podatnicy podatku od sprzedaży detalicznej	ok. 200 podmiotów	Własne – Ministerstwa Finansów	Brak konieczności składania deklaracji podatkowych o wysokości podatku oraz obliczania i wpłacania podatku od sprzedaży detalicznej.
Urzędy i izby skarbowe	416		Brak konieczności administrowania podatkiem.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 4 i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt ustawy został udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych													
(ceny stałe z 2016 r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem		-1288,4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-1288,4
budżet państwa – ubytek dochodów		-1590,6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-1590,6
budżet państwa – dodatkowe dochody		233,1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		69,1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	69,1
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem		-1288,4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-1288,4
budżet państwa		-1357,4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-1357,4
JST		69,1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	69,1
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		<p>Wejście w życie ustawy spowoduje brak wpływów do budżetu państwa z tytułu podatku od sprzedaży detalicznej w okresie od dnia 1 stycznia 2018 r. do dnia 31 grudnia 2018 r. Szacowane skutki dla sektora finansów publicznych odzwierciedlają stratę budżetu państwa równą kwocie prognozowanych do uzyskania w 2018 r. wpływów z podatku od sprzedaży detalicznej oraz nadwyżkę dochodów jednostek samorządu terytorialnego równą kwocie prognozowanych do osiągnięcia w 2018 r. strat w udziale w dochodach z podatku CIT.</p> <p>Zgodnie z art. 112aa ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) projektowana ustawa będzie miała wpływ na kwotę wydatków determinowaną przez tzw. stabilizującą regułę wydatkową. Ograniczenie dochodów z ww. podatku skutkuje ograniczeniem maksymalnego poziomu wydatków jednostek objętych regułą, co oznacza, że planowana zmiana będzie neutralna dla sektora finansów publicznych.</p>											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2016 r.)	duże przedsiębiorstwa	1288,4	0	0	0	0	0	1288,4					
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0					
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0					
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wykazane skutki będą dotyczyły dużych i niektórych średnich przedsiębiorstw. Skutek przypisano do kategorii dużych przedsiębiorstw jako dominującej w grupie podatników podatku od sprzedaży detalicznej.											

	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt nie wpływa na sektor mikro- i małych przedsiębiorstw oraz część średnich przedsiębiorstw.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt nie ma wpływu na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Brak obowiązków informacyjnych i sprawozdawczych dla podatników i naczelników urzędów i izb skarbowych.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projekt nie wpływa na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projekt nie wpływa na te obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Przewiduje się, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie przewiduje się mechanizmów ewaluacji efektów projektu.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		

RAPORT Z KONSULTACJI

projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej.

1. Omówienie wyników przeprowadzanych konsultacji publicznych i opiniowania.

Projekt został przesłany do Krajowej Rady Doradców Podatkowych, Forum Polskiego Handlu, Konfederacji Lewiatan, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Business Center Club, Polskiej Organizacji Handlu i Dystrybucji, Polskiej Izby Handlu, Federacji Polskich Przedsiębiorców.

Nie zgłoszono uwag do projektowanej ustawy.

2. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

3. Podmioty, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Brak zgłoszeń w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.