



PREZES RADY MINISTRÓW

Warszawa, dnia 7 września 2017 r.

RM-10-105-17

Pan Marek KUCHCIŃSKI  
Marszałek Sejmu

*Szanowny Panie Marszałku*

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi

projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

*Z poważaniem*

## U S T A W A

z dnia

### **zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o zmianie ustawy o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. poz. 470 oraz z 2016 r. poz. 1605) w art. 2 w ust. 1 w:

- 1) pkt 1 lit. c i d otrzymują brzmienie:  
„c) w 2017 r. kwoty 8 000 000 zł,  
d) w 2018 r. kwoty 8 000 000 zł,”;
- 2) pkt 2 lit. c i d otrzymują brzmienie:  
„c) w 2017 r. kwoty 21 520 000 zł,  
d) w 2018 r. kwoty 21 520 000 zł,”.

**Art. 2.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Głównym celem projektowanej ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt jest konieczność zapewnienia środków finansowych na realizację programu bioasekuracji mającego na celu zapobieganie szerzeniu się afrykańskiego pomoru świń na lata 2015-2018 wprowadzonego rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 3 kwietnia 2015 r. w sprawie wprowadzenia „Programu bioasekuracji mającego na celu zapobieganie szerzeniu się afrykańskiego pomoru świń” na lata 2015–2018 (Dz. U. poz. 517, z późn. zm.), a następnie zmienionego w 2016 i 2017 r.

Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o zmianie ustawy o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. poz. 470 oraz z 2016 r. poz. 1605) wskazane zostały maksymalne limity wydatków z budżetu państwa na działania przewidziane w ramach realizacji programu bioasekuracji, tj. wypłatę odszkodowań oraz rekompensat za nieprzerwane nieutrzymywanie świń w gospodarstwie. Na rok 2017 na wypłatę odszkodowań przewidziano kwotę 7 000 000 zł, a na rekompensaty – 3 658 500 zł.

W związku ze zmianą w 2017 r. sytuacji epizootycznej w odniesieniu do afrykańskiego pomoru świń zaistniała potrzeba rozszerzenia obszaru, na którym realizowany jest program bioasekuracji mający na celu zapobieganie szerzeniu się afrykańskiego pomoru świń.

W dniu 15 lipca 2017 r. weszło w życie rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 lipca 2017 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wprowadzenia „Programu bioasekuracji mającego na celu zapobieganie szerzeniu się afrykańskiego pomoru świń” na lata 2015–2018 (Dz. U. poz. 1378), zgodnie z którym program realizowany jest obecnie na rozszerzonym obszarze obejmującym część powiatów województwa podlaskiego, mazowieckiego i lubelskiego.

Biorąc pod uwagę liczbę złożonych do dnia 14 sierpnia 2017 r. oświadczeń, o których mowa w art. 57e ust. 5 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2014 poz. 1539, z późn. zm.), zaistniała konieczność zmiany ww. limitów.

Jak wynika ze wstępnej analizy ww. oświadczeń, przeprowadzonej przez Głównego Lekarza Weterynarii, liczba świń objętych nakazem zabicia lub uboju wynosi 35 555 sztuk, i z uwagi między innymi na wpływające za pośrednictwem poczty

oświadczenia ulegnie zmianie, co pociąga za sobą konieczność zapewnienia środków finansowych na wypłatę odszkodowań i rekompensat na lata 2017 i 2018.

Proponowane zmiany pozwolą na sprawną realizację programu bioasekuracji, a co za tym idzie zmniejszenie prawdopodobieństwa dalszego szerzenia się afrykańskiego pomoru świń między gospodarstwami, w których utrzymywane są świny, przez znaczne zmniejszenie pogłowia zwierząt z gatunków wrażliwych na tę chorobę.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został zamieszczony na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Rządowego Centrum Legislacji. Od dnia udostępnienia projektu ustawy w Biuletynie Informacji Publicznej nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem.

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Ewa Lech Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Jacek Ostapczuk tel. 22 623 18 43, jacek.ostapczuk@minrol.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 29.08.2017 r.</p> <p><b>Źródło:</b></p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b> UD287</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z rozszerzeniem obszaru, na którym realizowany jest program bioasekuracji, oraz dużą liczbą oświadczeń, o których mowa w art. 57e ust. 5 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2014 r. poz. 1539, z 2015 r. poz. 266 i 470, z 2016 r. poz. 1605 oraz z 2017 r. poz. 1521), aktualne limity wydatków z budżetów państwa na działania przewidziane w ramach realizacji programu bioasekuracji – wypłatę odszkodowań oraz rekompensat są niewystarczające.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o zmianie ustawy o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. poz. 470 oraz z 2016 r. poz. 1605) wskazane zostały maksymalne limity wydatków z budżetu państwa na działania przewidziane w ramach realizacji programu bioasekuracji, tj. wypłatę odszkodowań oraz rekompensat za nieprzerwane neutrzymywanie świń w gospodarstwie. Na rok 2017 na wypłatę odszkodowań przewidziano kwotę 7 000 000 zł, a na rekompensaty 3 658 500 zł.

Biorąc pod uwagę rozszerzenie obszaru, na którym realizowany jest program bioasekuracji, oraz dużą liczbę złożonych do dnia 14 sierpnia 2017 r. oświadczeń, o których mowa w art. 57e ust. 5 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2014 r. poz. 1539, z późn. zm.), ww. limity zostaną zwiększone.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Posiadacze zwierząt utrzymujący świnie w gospodarstwach zlokalizowanych na obszarze, na którym realizowany będzie program bioasekuracji na lata 2015–2018	Liczba świń w gospodarstwach na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na obszarach objętych nakazami, zakazami lub ograniczeniami w związku ze zwalczaniem afrykańskiego pomoru świń (rozszerzony w 2017 r. obszar, na którym realizowany będzie program bioasekuracji na lata 2015–2018): - liczba gospodarstw 6071, w których utrzymywane są 280 252 szt. świń	Dane Inspekcji Weterynaryjnej	Projektowana regulacja zapewni lepsze zabezpieczenie przed wniknięciem wirusa ASF i innych chorób zakaźnych do wielkotowarowych gospodarstw. Spowoduje ona możliwość szybszego odzyskania statusu kraju wolnego od choroby zakaźnej, wcześniej nastąpi przywrócenie możliwości eksportu polskich produktów pochodzenia zwierzęcego na rynki, które warunkują swoje otwarcie od statusu kraju eksportującego: „wolny od określonej choroby zakaźnej zwierząt”. Korzyści przyniosłoby także szybsze zniesienie dodatkowych wymogów weterynaryjnych w związku ze

			zwalczeniem choroby zakaźnej zwierząt w Polsce.
--	--	--	---

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Z uwagi na zakres zmian i ważny interes społeczny planuje się odstąpienie od konsultacji społecznych. Projekt ustawy został zamieszczony na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Rządowego Centrum Legislacji.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
<b>Dochody ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	<p>Wejście w życie projektowanej regulacji nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych. Środki finansowe potrzebne na realizację projektowanej ustawy pochodzą będą z oszczędności wynikających z realizacji poszczególnych zadań MRiRW.</p> <p>W dniu 22 czerwca 2017 r. Komisja Finansów Publicznych pozytywnie zaopiniowała zmianę przeznaczenia kwoty 140 000 000 zł z rezerw celowych w poz. 35 dla Inspekcji Weterynaryjnej na sfinansowanie kosztów związanych ze zwalczaniem chorób zakaźnych zwierząt, w tym na odszkodowania wypłacane w ramach programu bioasekuracji.</p> <p>Sfinansowanie w 2017 r. skutków wejścia w życie projektowanych przepisów w zakresie rekompensat planowane jest ze środków Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w drodze zmiany planu finansowego tej Agencji, tj. przesunięcia części wydatków na CSK do realizacji przedmiotowej pomocy.</p> <p>Środki finansowe na realizację zadań w 2018 r. ujęte zostały w projekcie ustawy budżetowej na rok 2018 na zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt.</p> <p>Wejście w życie projektowanej zmiany ustawy nie wpłynie na dochody oraz nie spowoduje wydatkowania środków finansowych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego.</p>
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Jak wynika z analizy ww. oświadczeń przeprowadzonej przez Głównego Lekarza Weterynarii liczba świń objętych nakazem zabicia lub uboju wynosi ok. 35 555 szt. Z uwagi na wpływające za pośrednictwem poczty oświadczenia liczba ta ulegnie zmianie, co pociąga za sobą konieczność zapewnienia środków finansowych na wypłatę odszkodowań i rekompensat na lata 2017 i 2018. Do wyliczeń szacunkowych kosztów dla budżetu państwa przyjęto następujące założenia:</p> <p>1) w zakresie odszkodowań szacuje się, że średnio należne odszkodowanie za 1 szt. świni wyniesie 538 zł, a co za tym idzie wypłata przyznanych odszkodowań w przypadku podmiotów, które złożyły oświadczenia wyniesie:  <math>40\ 000\ \text{szt.} \times 538\ \text{zł} = 21\ 520\ 000\ \text{zł}</math>,</p> <p>2) w zakresie rekompensat przyjęto 75 zł/szt. w cyklu produkcyjnym, a co za tym idzie szacunkowy koszt wypłaty przyznanych w 2017 r. rekompensat będzie kształtował się na poziomie <math>40\ 000\ \text{szt.} \times 75\ \text{zł/szt.} \times 2 = 6\ 000\ 000\ \text{zł}</math>. Jednocześnie, biorąc pod uwagę, że w projektowanych przepisach ustawy wskazany jest maksymalny limit wydatków przewidzianych między innymi na rekompensaty w poszczególnych latach realizacji programu bioasekuracji, konieczne jest uwzględnienie w 2017 r. i 2018 r. zobowiązań finansowych podjętych w latach 2015 i 2016, tj. na wypłatę przyznanych od początku realizacji programu bioasekuracji rekompensat w kwocie ok. 1 020 000 zł na każdy rok. Jednocześnie z uwagi na charakter regulacji oraz spodziewaną zmianę liczby zwierząt, za które będą przyznane</p>
--	---

	rekompensaty, konieczne jest zapewnienie dodatkowych środków finansowych w ramach maksymalnego limitu wydatków w wysokości ok. 1 000 000 zł odpowiednio na rok 2017 i 2018. W związku z powyższym szacuje się, że maksymalny limit wydatków przewidzianych na rekompensaty w 2017 r. oraz w 2018 r. wyniesie ok. 8 000 000 zł na każdy rok (6 000 000 zł + 1 020 000 zł + 1 000 000 zł = 8 020 000 zł).
--	--

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie projektowanych przepisów będzie miało pozytywny wpływ na konkurencyjność przedsiębiorstw. Omówienie wpływu zamieszczone zostało w Ocenie Skutków Regulacji załączonej do projektu rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 lipca 2017 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wprowadzenia „Programu bioasekuracji mającego na celu zapobieganie szerzeniu się afrykańskiego pomoru świń” na lata 2015–2018 (Dz. U. poz. 1378).						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	Gospodarstwa zajmujące się hodowlą świń							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwrotnej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Brak.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Nie ma wpływu.
----------------

<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Zapewnienie dodatkowych środków finansowych na realizację programu bioasekuracji, w tym na wypłatę odszkodowań oraz rekompensat, zapobiegnie pogorszeniu sytuacji ekonomicznej gospodarstw na skutek rezygnacji z hodowli świń.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Proponowane zmiany pozwolą na sprawną realizację programu bioasekuracji.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Proponowane zmiany pozwolą na sprawną realizację programu bioasekuracji, a co za tym idzie zmniejszenie prawdopodobieństwa dalszego szerzenia się afrykańskiego pomoru świń między gospodarstwami, w których utrzymywane są świnię, przez znaczne zmniejszenie погоłowia zwierząt z gatunków wrażliwych na tę chorobę.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak.		