



PREZES RADY MINISTRÓW

Warszawa, dnia 16 marca 2017 r.

RM-10-13-17

Pan Marek KUCHCIŃSKI
Marszałek Sejmu

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi

projekt ustawy o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw z projektami aktów wykonawczych.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Z poważaniem

U S T A W A

z dnia

**o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz
niektórych innych ustaw¹⁾**

Art. 1. W ustawie z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 1 w ust. 2 po pkt 6 dodaje się pkt 6a w brzmieniu:
„6a) osób prawnych, na które podmioty, o których mowa w pkt 1–6, pojedynczo lub wspólnie, bezpośrednio lub pośrednio wywierają wpływ, w szczególności przez:
 - a) posiadanie ponad połowy udziałów albo akcji,
 - b) posiadanie ponad połowy głosów wynikających z udziałów albo akcji,
 - c) sprawowanie nadzoru nad organem zarządzającym,
 - d) posiadanie prawa do powoływania ponad połowy składu organu nadzorczego lub zarządzającego;”;
- 2) w art. 2:
 - a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:
„1. Nadzór nad działalnością administracyjną izb sprawuje minister właściwy do spraw administracji publicznej na podstawie kryterium zgodności z prawem.”;
 - b) uchyla się ust. 4;
- 3) w art. 3:
 - a) dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1,
 - b) dodaje się ust. 2 i 3 w brzmieniu:
„2. Poza siedzibą izby mogą być tworzone zespoły zamiejscowe, w celu usprawnienia działania izby.
3. Prezes Rady Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw administracji publicznej, określi, w drodze rozporządzenia, siedziby izb, zasięg terytorialny ich działania, siedziby zespołów zamiejscowych, szczegółową organizację izb i liczbę członków kolegium w każdej z nich, mając na uwadze

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ustawę z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, ustawę z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa oraz ustawę z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy.

zapewnienie sprawnego funkcjonowania izb oraz racjonalnego wykonywania nałożonych na nie zadań.”;

4) po art. 5 dodaje się art. 5a w brzmieniu:

„Art. 5a. Izby przeprowadzają następujące rodzaje kontroli:

- 1) kompleksowe, obejmujące gospodarkę finansową jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) problemowe, obejmujące wybrane zagadnienia w jednej lub kilku jednostkach kontrolowanych;
- 3) doraźne, podejmowane w razie potrzeby.”;

5) w art. 7 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Izby mogą również przeprowadzać kontrolę:

- 1) podmiotów, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 6, 6a i 7 – na wniosek jednostek samorządu terytorialnego lub ich związków;
- 2) podmiotów, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1–6a – na wniosek organów administracji rządowej, agencji lub funduszy celowych w przypadku przekazania środków publicznych na rzecz tych podmiotów.”;

6) w art. 7a ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. O zakresie i terminie rozpoczęcia kontroli prezes izby lub osoba przez niego upoważniona zawiadamia kierownika jednostki kontrolowanej, a w przypadku kontroli podmiotów, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 6, 6a i 7, również właściwy organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego. O terminie rozpoczęcia kontroli kompleksowej zawiadamia się nie później niż na 7 dni przed jej rozpoczęciem.

2. Kierownik jednostki kontrolowanej zapewnia warunki niezbędne do sprawnego przeprowadzenia kontroli, niezwłocznie przedkłada do kontroli żądane dokumenty i materiały oraz terminowo udziela wyjaśnienia.”;

7) w art. 8:

a) w ust. 1:

– pkt 1 otrzymuje brzmienie:

- „1) żądania niezbędnych informacji dotyczących działalności kontrolowanych jednostek, w szczególności ich gospodarki finansowej z zakresu realizacji budżetu, w tym ich przedkładania na nośnikach elektronicznych;”;

- po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:
„1a) żądania umożliwienia dostępu do baz danych z wyłączeniem edycji wprowadzonych danych i z zachowaniem przepisów o tajemnicy ustawowo chronionej;”;
 - pkt 8 i 9 otrzymują brzmienie:
„8) dostępu do dokumentacji związanej z zatrudnieniem pracowników kontrolowanych jednostek;
9) sporządzania lub zlecenia sporządzania niezbędnych do kontroli kopii, odpisów dokumentów, wyciągów, zestawień lub wydruków, w tym sporządzanych na nośnikach elektronicznych, z zachowaniem przepisów o tajemnicy ustawowo chronionej.”;
- b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:
- „3. W sprawach dotyczących przedmiotu kontroli pracownicy jednostki kontrolowanej są obowiązani do terminowego udzielenia inspektorowi wyjaśnień ustnych lub pisemnych w zakresie wynikającym z powierzonych im czynności służbowych, a także sporządzenia niezbędnych dla kontroli kopii, odpisów dokumentów, wyciągów, zestawień lub wydruków, w tym sporządzanych na nośnikach elektronicznych, z zachowaniem przepisów o tajemnicy ustawowo chronionej.”;
- 8) po art. 8 dodaje się art. 8a w brzmieniu:
- „Art. 8a. 1. Inspektorzy przystępują do wykonywania czynności kontrolnych po okazaniu legitymacji służbowej i imiennego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli, określającego nazwę jednostki kontrolowanej oraz zakres i przewidywany czas trwania kontroli.
2. Imienne upoważnienia do przeprowadzania kontroli wystawia prezes izby lub jego zastępca.
3. Czynności kontrolne przeprowadza się w siedzibie jednostki kontrolowanej, a także poza jej siedzibą, w szczególności gdy wymaga tego badanie zgodności dokumentacji ze stanem faktycznym.
4. Czynności kontrolne przeprowadza się w dniach i godzinach pracy obowiązujących w jednostce kontrolowanej.
5. Inspektor dokonuje ustaleń kontroli na podstawie dokumentacji gospodarki finansowej i rzeczowej oraz zgromadzonych w toku kontroli informacji.
- ”

6. Dokumentacja zbierana w czasie kontroli jest przechowywana w warunkach uniemożliwiających dostęp do niej osobom nieupoważnionym.

7. Podczas czynności kontrolnych inspektor może informować kierownika jednostki kontrolowanej o uchybieniach i nieprawidłowościach stwierdzonych w toku kontroli.”;

9) w art. 9:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Z przeprowadzonej kontroli sporządza się, w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, protokół, który podpisują inspektor i kierownik kontrolowanej jednostki oraz skarbnik (główny księgowy) lub ich zastępcy.”,

b) po ust. 1c dodaje się ust. 1d i 1e w brzmieniu:

„1d. Protokół kontroli zawiera:

- 1) nazwę jednostki kontrolowanej w pełnym brzmieniu i jej adres;
- 2) imię, nazwisko i stanowisko służbowe inspektora oraz numer i datę wydania upoważnienia do przeprowadzenia kontroli;
- 3) datę rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych w jednostce kontrolowanej;
- 4) określenie przedmiotowego zakresu kontroli i okresu objętego kontrolą;
- 5) imię i nazwisko kierownika jednostki kontrolowanej, skarbnika (głównego księgowego) oraz osób udzielających informacji;
- 6) przebieg i wyniki czynności kontrolnych;
- 7) stwierdzone podczas kontroli fakty stanowiące podstawę do oceny działalności jednostki kontrolowanej w zakresie zgodności z prawem, a w szczególności konkretne nieprawidłowości, z uwzględnieniem ich przyczyn i skutków oraz wskazaniem osób odpowiedzialnych za ich powstanie;
- 8) informację o sporządzeniu załączników do protokołu oraz ich wyszczególnienie;
- 9) informację o powiadomieniu kierownika jednostki kontrolowanej o prawie odmowy podpisania protokołu i złożenia w ciągu 3 dni od daty jego otrzymania pisemnych wyjaśnień co do przyczyny tej odmowy;
- 10) dane o liczbie egzemplarzy sporządzonego protokołu;
- 11) datę i miejsce podpisania protokołu;

12) podpisy inspektora przeprowadzającego kontrolę i kierownika jednostki kontrolowanej oraz skarbnika (głównego księgowego) lub ich zastępców na każdej stronie protokołu.

1e. Po zakończeniu czynności kontrolnych inspektor może zwołać w siedzibie jednostki kontrolowanej naradę w celu omówienia wyników kontroli, ustalając jej termin i uczestników.”,

c) dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. W przypadku niezawiadomienia izby o wykonaniu wniosków lub nieprzedstawienia uzasadnionych przyczyn ich niewykonania w terminie, o którym mowa w ust. 3, prezes izby może zawiadomić właściwy organ sprawujący nadzór nad kontrolowaną jednostką. Przepis ust. 5 stosuje się odpowiednio.”;

10) art. 9a otrzymuje brzmienie:

„Art. 9a. Izby kontrolują pod względem rachunkowym i formalnym sprawozdania z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz wnioski o przyznanie części rekompensującej subwencji ogólnej.”;

11) w art. 10a ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Raport przekazuje się właściwemu wojewodzie, ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych i ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej oraz ogłasza w systemie teleinformatycznym.”;

12) po art. 10a dodaje się art. 10b w brzmieniu:

„Art. 10b. 1. W razie uzasadnionego podejrzenia popełnienia przestępstwa lub wykroczenia izba zawiadamia organ powołany do ścigania przestępstw lub wykroczeń oraz informuje o tym kierownika jednostki kontrolowanej i właściwy organ sprawujący nad nią nadzór.

2. W razie uzasadnionego podejrzenia popełnienia przestępstwa skarbowego lub wykroczenia skarbowego izba zawiadamia organ powołany do ścigania tych przestępstw lub wykroczeń oraz informuje o tym kierownika jednostki kontrolowanej i właściwy organ sprawujący nad nią nadzór.

3. Organ powołany do ścigania przestępstw lub wykroczeń zawiadamia izbę o wynikach postępowania.

4. W razie ujawnienia innych czynów niż określone w ust. 1 i 2, za które jest ustawowo przewidziana odpowiedzialność, izba zawiadamia o tym właściwe organy. Przepis ust. 3 stosuje się odpowiednio.”;

13) w art. 11:

a) w ust. 1:

– pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) zaciągania zobowiązań wpływających na wysokość długu publicznego jednostki samorządu terytorialnego oraz udzielania pożyczek, poręczeń i gwarancji;”;

– pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) podatków i opłat;”;

– po pkt 5 dodaje się pkt 5a w brzmieniu:

„5a) zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w zapłacie należności stanowiących dochód budżetu jednostki samorządu terytorialnego;”;

– w pkt 7 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 8 w brzmieniu:

„8) programów postępowania naprawczego i ich zmian, o których mowa w art. 240a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, 1948, 1984 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 60 i 191).”;

b) uchyla się ust. 3,

c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Przepisy ust. 1–2a stosuje się odpowiednio do związków jednostek samorządu terytorialnego.”;

14) w art. 12 dodaje się ust. 5 i 6 w brzmieniu:

„5. Przepisy ust. 1–4 stosuje się do postępowania nadzorczego w sprawie uznania za nieważną w całości lub w części uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego zmieniającej uchwałę budżetową.

6. Przepisy ust. 1, 2 i 4 stosuje się do postępowania nadzorczego w sprawie uznania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego za nieważną w całości lub w części.”;

15) w art. 13 pkt 8 i 9 otrzymują brzmienie:

„8) wydawanie opinii o wnioskach komisji rewizyjnych organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego w sprawie absolutorium oraz opinii w sprawie uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego o nieudzieleniu absolutorium zarządowi powiatu i województwa oraz wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta);

- 9) wydawanie opinii w sprawach dotyczących powiadomień przez skarbnika (głównego księgowego budżetu jednostki samorządu terytorialnego) o przypadkach dokonania kontrasygnaty na pisemne polecenie zwierzchnika, zgodnie z odrębnymi ustawami;”;
- 16) w art. 15:
- a) po ust. 6 dodaje się ust. 6a w brzmieniu
„6a. Pozaetatowym członkiem kolegium izby nie może być osoba zatrudniona w izbie, której organem jest to kolegium.”;
- b) w ust. 8:
- pkt 4 otrzymuje brzmienie:
„4) posiada co najmniej czteroletni staż pracy w jednostkach związanych z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego lub finansów publicznych, lub przez co najmniej cztery lata prowadziła działalność naukową lub dydaktyczną związaną z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego lub finansów publicznych;”;
 - po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:
„4a) nie była karana zakazem pełnienia funkcji związanych z dysponowaniem środkami publicznymi, o którym mowa w art. 31 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 168 oraz z 2016 r. poz. 1020, 1250, 1920 i 2260).”;
- c) w ust. 9:
- pkt 2 otrzymuje brzmienie:
„2) utraty co najmniej jednego z warunków określonych w ust. 6a i 8;”;
 - w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:
„4) trwałej utraty zdolności do pracy na zajmowanym stanowisku, stwierdzonej orzeczeniem lekarza orzecznika, w rozumieniu przepisów o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.”;
- d) ust. 10 otrzymuje brzmienie:
„10. Prezes Rady Ministrów na wniosek prezesa izby odwołuje członka kolegium w przypadkach określonych w ust. 9. Przepisy art. 16a ust. 3, 3a, 3b i 4 stosuje się odpowiednio.”;

17) art. 15a otrzymuje brzmienie:

„Art. 15a. 1. Kandydatów na członków kolegium wyłania się w drodze konkursu.

2. Prezes izby ogłasza konkurs w dzienniku o zasięgu ogólnokrajowym w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia powstania wakat na stanowisku członka kolegium izby lub od daty utworzenia nowego stanowiska. W przypadku wakat na stanowisku członka kolegium zgłoszonego przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w ogłoszeniu prezes izby umieszcza informację o konieczności zgłoszenia kandydata przez taki organ.

3. Komisję konkursową powołuje i odwołuje kolegium izby.

4. W skład komisji konkursowej wchodzi prezes izby, który przewodniczy jej pracom, oraz dwóch członków kolegium izby, wybranych przez to kolegium zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy jego składu.

5. Członkiem komisji konkursowej nie może być członek kolegium izby, który jest małżonkiem kandydata albo osobą pozostającą z nim we wspólnym pożyciu, jego krewnym albo powinowatym do drugiego stopnia bądź jest z nim związany z tytułu przysposobienia, opieki albo kurateli.

6. Jeżeli okoliczności, o których mowa w ust. 5, zostaną ujawnione po powołaniu komisji konkursowej, kolegium izby dokonuje zmiany w jej składzie. Czynności komisji konkursowej dokonane przed zmianą składu komisji uznaje się za nieważne.

7. Postępowanie konkursowe obejmuje następujące etapy:

- 1) rozstrzygnięcie o dopuszczeniu albo odmowie dopuszczenia kandydata do udziału w konkursie;
- 2) przeprowadzenie konkursu;
- 3) wybór kandydatów.

8. Komisja konkursowa nie dopuszcza do konkursu ofert niespełniających wymagań określonych w ogłoszeniu o konkursie lub złożonych po upływie terminu składania ofert.

9. W przypadku dopuszczenia do konkursu mniej niż dwóch kandydatów prezes izby niezwłocznie ogłasza nowy konkurs. Jeżeli do nowego konkursu dopuszczono co najmniej jednego kandydata, kolejnego konkursu nie ogłasza się.

10. Komisja konkursowa orzeka, po zapoznaniu się z dokumentami złożonymi przez kandydatów i po przeprowadzeniu z nimi rozmowy, czy spełniają oni kryteria

określone w ogłoszeniu o konkursie oraz sprawdza znajomość obowiązujących przepisów prawa w zakresie działania izb.

11. Komisja konkursowa podejmuje uchwały zwykłą większością głosów. W przypadku równej liczby głosów o rozstrzygnięciu głosowania decyduje głos przewodniczącego.

12. Komisja konkursowa w terminie 7 dni od dnia podjęcia uchwały w sprawie niedopuszczenia kandydata do konkursu, albo podjęcia uchwały w sprawie wyboru kandydatów, zawiadamia kandydata na piśmie o podjętej uchwale.

13. W terminie 7 dni od dnia otrzymania zawiadomienia, o którym mowa w ust. 12, kandydat ma prawo odwołać się do kolegium izby. Kolegium izby rozpatruje odwołanie w terminie 30 dni od dnia jego otrzymania. Przepis ust. 11 stosuje się odpowiednio.

14. Przewodniczący komisji konkursowej przedstawia kolegium izby listę kandydatów na członków kolegium. Kolegium izby przy opiniowaniu kandydata lub kandydatów realizuje zasadę powoływania przez Prezesa Rady Ministrów członków kolegium w połowie spośród kandydatów zgłoszonych przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego.

15. Członek komisji konkursowej ma obowiązek zachowania w tajemnicy informacji dotyczących osób ubiegających się o stanowisko członka kolegium, uzyskanych w trakcie konkursu.

16. Minister właściwy do spraw administracji publicznej określi, w drodze rozporządzenia, sposób i tryb przeprowadzania konkursu na członków kolegium izby, a w szczególności dokumenty wymagane od kandydata, wzór ogłoszenia o konkursie, terminy zgłaszania kandydatów, w tym również przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego, oraz szczegółowy tryb postępowania odwoławczego, o którym mowa w ust. 13, mając na uwadze potrzebę zapewnienia powszechnego dostępu do konkursu, obiektywności wyboru, wszechstronnej oceny kwalifikacji kandydatów i sprawnego przeprowadzenia konkursu.”;

18) art. 16 otrzymuje brzmienie:

„Art. 16.1. Prezesa izby powołuje, po przeprowadzeniu konkursu, Prezes Rady Ministrów.

2. Prezesem izby może zostać osoba, która:

1) spełnia wymogi określone w art. 15 ust. 8;

- 2) posiada znajomość obowiązujących przepisów prawa w zakresie działania izb;
- 3) posiada wiedzę prawną i ekonomiczną z zakresu finansów publicznych;
- 4) posiada kompetencje kierownicze.

3. Kadencja prezesa izby trwa 6 lat, licząc od dnia powołania.

4. Funkcję prezesa izby można pełnić nie dłużej niż przez dwie następujące po sobie kadencje.

5. Prezes Rady Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw administracji publicznej, może wyrazić zgodę na przystąpienie do konkursu na okres kolejnej kadencji osobie, która pełniła funkcję prezesa izby przez dwie następujące po sobie kadencje.

6. Po upływie kadencji dotychczasowy prezes izby pełni swoje obowiązki do czasu powołania nowego prezesa izby, chyba że mają zastosowanie przepisy art. 16a ust. 3a i 3b.”;

19) po art. 16 dodaje się art. 16¹ w brzmieniu:

„Art. 16¹. 1. Kandydatów na prezesów izb wyłania się w drodze konkursu.

2. Prezes Rady Ministrów ogłasza w dzienniku o zasięgu ogólnokrajowym oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów konkurs na stanowisko prezesa izby, w terminie co najmniej 60 dni przed upływem kadencji.

3. Prezes Rady Ministrów powołuje i odwołuje komisję konkursową, składającą się z pięciu członków, których wiedza i doświadczenie zawodowe dają rękojmię wyłonienia najlepszego kandydata na stanowisko prezesa izby. Za udział w pracach komisji konkursowej nie przysługuje członkom wynagrodzenie.

4. Zamiejscowym członkom komisji konkursowej przysługuje zwrot kosztów podróży na warunkach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 77⁵ § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2016 r. poz. 1666, 2138 i 2255 oraz z 2017 r. poz. 60).

5. W skład komisji konkursowej wchodzi po jednym przedstawicielu:

- 1) Prezesa Rady Ministrów;
- 2) ministra właściwego do spraw administracji publicznej;
- 3) ministra właściwego do spraw finansów publicznych;
- 4) Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych;
- 5) strony samorządowej – wyznaczanym przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Członkiem komisji konkursowej nie może być prezes izby, której dotyczy konkurs, osoba kandydująca na stanowisko prezesa izby, małżonek kandydata albo osoba pozostająca z nim we wspólnym pożyciu, jego krewny albo powinowaty do drugiego stopnia bądź związany z nim z tytułu przysposobienia, opieki albo kurateli.

7. Jeżeli okoliczności, o których mowa w ust. 6, zostaną ujawnione po powołaniu komisji konkursowej, Prezes Rady Ministrów dokonuje zmiany w jej składzie. Przepisy ust. 3 i 5 stosuje się odpowiednio. Czynności dokonane przed zmianą uznaje się za nieważne.

8. Prezes Rady Ministrów wyznacza i odwołuje przewodniczącego komisji konkursowej spośród jej członków.

9. Postępowanie konkursowe obejmuje następujące etapy:

- 1) rozstrzygnięcie o dopuszczeniu albo odmowie dopuszczenia kandydata do udziału w konkursie;
- 2) przeprowadzenie konkursu;
- 3) ustalenie wyniku konkursu.

10. Komisja konkursowa nie dopuszcza do konkursu ofert niespełniających wymagań lub złożonych po upływie terminu składania ofert.

11. W przypadku dopuszczenia do konkursu jednego kandydata albo niedopuszczenia żadnego kandydata Prezes Rady Ministrów ogłasza niezwłocznie nowy konkurs. Jeżeli do nowego konkursu dopuszczono co najmniej jednego kandydata, kolejnego konkursu nie ogłasza się.

12. Komisja konkursowa podejmuje uchwały zwykłą większością głosów w obecności co najmniej 3/5 składu. W razie równej liczby głosów rozstrzyga głos przewodniczącego.

13. Konkurs jest przeprowadzany w formie egzaminu składającego się z części ustnej i pisemnej, w toku którego podlegają sprawdzeniu: znajomość obowiązujących przepisów prawa w zakresie działania izb, wiedza prawna i ekonomiczna z zakresu finansów publicznych, a także kompetencje kierownicze.

14. Ocena kompetencji kierowniczych może być dokonana na zlecenie komisji konkursowej przez osobę niebędącą jej członkiem, posiadającą odpowiednie kwalifikacje do dokonania tej oceny.

15. Członek komisji konkursowej oraz osoba, o której mowa w ust. 14, mają obowiązek zachowania w tajemnicy informacji dotyczących osób ubiegających się o stanowisko prezesa izby, uzyskanych w trakcie konkursu.

16. Prezes Rady Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, sposób i tryb przeprowadzania konkursu na prezesa izby, a w szczególności dokumenty wymagane od kandydata, wzór ogłoszenia o konkursie i termin zgłaszania kandydatów, biorąc pod uwagę termin upływu kadencji prezesa izby i etapy postępowania konkursowego, a także potrzebę zapewnienia powszechnego dostępu do konkursu, obiektywności wyboru, wszechstronnej oceny kwalifikacji kandydatów i sprawnego przeprowadzenia konkursu.”;

20) w art. 16a:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Prezes izby lub zastępca prezesa mogą być odwołani w przypadku rażącego niewywiązywania się z obowiązków służbowych.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Decyzję o odwołaniu, wraz z uzasadnieniem, doręcza się zainteresowanemu. Na decyzję o odwołaniu zainteresowanemu służy prawo wniesienia skargi do sądu administracyjnego w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Wniesienie skargi w terminie wstrzymuje odwołanie ze stanowiska, chyba że mają zastosowanie przepisy ust. 3a i 3b. Sąd administracyjny wyznacza rozprawę w tej sprawie w terminie 30 dni od dnia złożenia skargi.”,

c) po ust. 3 dodaje się ust. 3a i 3b w brzmieniu:

„3a. Decyzja, o której mowa w ust. 3, jest natychmiast wykonalna w przypadku gdy prezes izby został skazany prawomocnym wyrokiem za przestępstwo popełnione z winy umyślnej lub został prawomocnie ukarany zakazem pełnienia funkcji związanych z dysponowaniem środkami publicznymi, o którym mowa w art. 31 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

3b. Prezes Rady Ministrów może nadać decyzji, o której mowa w ust. 3, rygor natychmiastowej wykonalności, gdy istnieje zagrożenie niewykonywania zadań w izbie lub gdy odwołanie prezesa izby nastąpiło z przyczyny określonej w art. 15 ust. 9 pkt 3.”,

d) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. W przypadku odwołania prezesa izby albo jego śmierci Prezes Rady Ministrów ogłasza konkurs na stanowisko prezesa izby w terminie 14 dni od dnia odwołania albo od dnia jego śmierci. Przepis art. 16¹ stosuje się odpowiednio.”,

e) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. W przypadku gdy przekształcenie stosunku pracy prezesa izby powodowałoby przekroczenie liczby członków kolegium, o której mowa w art. 3 ust. 3, albo wynikających z budżetu państwa limitów zatrudnienia i kwot wynagrodzeń dla danej grupy osób objętych mnożnikowym systemem wynagrodzenia, liczby te zwiększa się o jeden, a uzupełnienie środków na wynagrodzenia następuje z rezerwy budżetu państwa przeznaczonej na sfinansowanie nieprzewidzianych zmian organizacyjnych.”;

21) w art. 17:

a) w ust. 1 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) występuje do Prezesa Rady Ministrów z wnioskami o powołanie i o odwołanie zastępcy prezesa izby oraz o powołanie, odwołanie lub zmianę charakteru członkostwa członka kolegium izby;”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Prezes izby wykonuje również inne czynności przewidziane przepisami prawa, a niezastrzeżone dla kolegium izby oraz składów orzekających.”,

c) w ust. 3 w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) kieruje działalnością izby w przypadku śmierci prezesa izby, a także w przypadkach, o których mowa w art. 16a ust. 3a i 3b.”;

22) w art. 18 w ust. 1 uchyla się pkt 5c;

23) w art. 19 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W sprawach, o których mowa w art. 13 pkt 8, izby wydają opinię w terminie 14 dni.”;

24) w art. 23:

a) ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Prezes izby, jego zastępca i pozostali członkowie kolegium izby oraz pracownicy izby nie mogą być członkami organów jednostek samorządu terytorialnego i samorządowych kolegiów odwoławczych oraz być w stosunku pracy w podmiotach, o których mowa w art. 1 ust. 2.

3. Prezesowi izby, jego zastępcy i pozostałym członkom kolegium izby oraz pracownikom izby nie można powierzyć wykonywania pracy na rzecz podmiotów, o których mowa w art. 1 ust. 2, na podstawie umowy cywilnoprawnej lub w ramach dodatkowego stosunku pracy.”,

b) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Prezes Rady Ministrów może udzielić prezesowi izby, jego zastępcy i pozostałym członkom kolegium izby pisemnej zgody stanowiącej wyjątek od zakazów określonych w ust. 2 i 3, w przypadku gdy członkostwo, zatrudnienie lub działalność zarobkowa będą wykonywane na rzecz podmiotów niepodlegających działalności nadzorczej i kontrolnej izby, której te osoby są członkami oraz nie będzie to naruszać przepisów innych ustaw. Pozostałym pracownikom izb pisemnej zgody stanowiącej wyjątek od zakazów określonych w ust. 2 i 3, udziela prezes izby, na zasadach określonych w zdaniu pierwszym.”;

25) w art. 25a w ust. 1:

a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) przedstawianie ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej wniosków dotyczących zmian w przepisach regulujących funkcjonowanie, zadania, organizację i zasady działania izb oraz opiniowanie projektów aktów normatywnych w tym zakresie;”,

b) po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) przedstawianie ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych wniosków dotyczących zmian w przepisach regulujących komunalną gospodarkę finansową oraz opiniowanie projektów aktów normatywnych w tym zakresie;”;

26) w art. 26a w ust. 5 zdanie drugie otrzymuje brzmienie:

„Wysokość wynagrodzenia jest różnicowana ze względu na staż i pełnioną funkcję oraz liczbę jednostek nadzorowanych.”;

27) art. 27 otrzymuje brzmienie:

„Art. 27. 1. Kto uchyla się od kontroli, w szczególności przez nieprzedłożenie potrzebnych dla kontroli dokumentów,
podlega karze grzywny.

2. Kto nie informuje albo niezgodnie z prawdą informuje o wykonaniu wniosków pokontrolnych,
podlega karze grzywny.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, 1579 i 1948) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 92a dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:
„2. Skargi na rozstrzygnięcia nadzorcze, o których mowa w art. 96 ust. 2 i art. 97 ust. 1 sąd administracyjny rozpatruje w terminie 30 dni. Dotyczy to również skargi kasacyjnej.”;
- 2) po art. 97 dodaje się art. 97a i art. 97b w brzmieniu:

„Art. 97a. Prezes Rady Ministrów może nadać rozstrzygnięciom nadzorczym, o których mowa w art. 96 ust. 2 i art. 97 ust. 1, rygor natychmiastowej wykonalności, jeżeli:

- 1) nie ma możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu gminy mimo wdrożenia postępowania naprawczego na podstawie programu, o którym mowa w art. 240a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, 1948, 1984 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 60 i 191), albo z powodu nieopracowania przez gminę takiego programu albo braku pozytywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej do niego lub
- 2) co najmniej jeden z organów gminy nie wykonuje zadań publicznych przez okres co najmniej 6 miesięcy.

Art. 97b. 1. W przypadku nadania rozstrzygnięciu nadzorczemu, o którym mowa w art. 96 ust. 2, rygoru natychmiastowej wykonalności wójtowi nie przysługuje wynagrodzenie od dnia jego odwołania, chyba że prawomocnie uchylono to rozstrzygnięcie lub wstrzymano jego wykonalność.

2. W przypadku nadania rozstrzygnięciu nadzorczemu, o którym mowa w art. 97 ust. 1, rygoru natychmiastowej wykonalności wójtowi oraz radnym nie przysługuje wynagrodzenie ani diety, w okresie zawieszenia organów gminy, chyba że prawomocnie uchylono to rozstrzygnięcie lub wstrzymano jego wykonalność.

3. W przypadku gdy rozstrzygnięciu nadzorczemu, o którym mowa w art. 97 ust. 1, nie został nadany rygor natychmiastowej wykonalności wójtowi oraz radnym nie przysługuje wynagrodzenie ani diety, w okresie zawieszenia organów gminy, od dnia uprawomocnienia się tego rozstrzygnięcia.”;

3) w art. 98 dodaje się ust. 3b i 3c w brzmieniu:

„3b. Do złożenia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze, o którym mowa w art. 96 ust. 2, jest uprawniony odwołany wójt.

3c. Do złożenia skargi na rozstrzygnięcie, o którym mowa w art. 97 ust. 1, są uprawnione zawieszane organy gminy.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814, 1579 i 1948) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 80a dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Skargi na rozstrzygnięcia nadzorcze, o których mowa w art. 83 ust. 2 i art. 84 ust. 1, sąd administracyjny rozpatruje w terminie 30 dni. Dotyczy to również skargi kasacyjnej.”;

2) po art. 84 dodaje się art. 84a i art. 84b w brzmieniu:

„Art. 84a. Prezes Rady Ministrów może nadać rozstrzygnięciom nadzorczym, o których mowa w art. 83 ust. 2 i art. 84 ust. 1, rygor natychmiastowej wykonalności, jeżeli:

- 1) nie ma możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu powiatu mimo wdrożenia postępowania naprawczego na podstawie programu, o którym mowa w art. 240a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, 1948, 1984 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 60 i 191), albo z powodu nieopracowania przez powiat takiego programu, albo braku pozytywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej do niego lub
- 2) co najmniej jeden z organów powiatu nie wykonuje zadań publicznych przez okres co najmniej 6 miesięcy.

Art. 84b. 1. W przypadku nadania rozstrzygnięciu nadzorczemu, o którym mowa w art. 83 ust. 2, rygoru natychmiastowej wykonalności członkom zarządu powiatu nie przysługuje wynagrodzenie od dnia jego rozwiązania, chyba że prawomocnie uchylono to rozstrzygnięcie lub wstrzymano jego wykonalność.

2. W przypadku nadania rozstrzygnięciu nadzorczemu, o którym mowa w art. 84 ust. 1, rygoru natychmiastowej wykonalności członkom zarządu powiatu oraz radnym nie przysługuje wynagrodzenie ani diety w okresie zawieszenia organów powiatu, chyba że prawomocnie uchylono to rozstrzygnięcie lub wstrzymano jego wykonalność.

3. W przypadku gdy rozstrzygnięciu nadzorczemu, o którym mowa w art. 84 ust. 1, nie został nadany rygor natychmiastowej wykonalności członkom zarządu powiatu oraz

radnym nie przysługuje wynagrodzenie ani diety, w okresie zawieszenia organów powiatu, od dnia uprawomocnienia się tego rozstrzygnięcia.”;

3) w art. 85 dodaje się ust. 3b i 3c w brzmieniu:

„3b. Do złożenia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze, o którym mowa art. 83 ust. 2, jest uprawniony rozwiązany zarząd.

3c. Do złożenia skargi na rozstrzygnięcie, o którym mowa w art. 84 ust. 1, są uprawnione zawieszane organy powiatu.”.

Art. 4. W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 486, 1948 i 2260) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 82b dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Skargi na rozstrzygnięcia nadzorcze, o których mowa w art. 84 ust. 2 i art. 85 ust. 1, sąd administracyjny rozpatruje w terminie 30 dni. Dotyczy to również skargi kasacyjnej.”;

2) po art. 85 dodaje się art. 85a i art. 85b w brzmieniu:

„Art. 85a. Prezes Rady Ministrów może nadać rozstrzygnięciom nadzorczym, o których mowa w art. 84 ust. 2 i art. 85 ust. 1, rygor natychmiastowej wykonalności, jeżeli:

1) nie ma możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu województwa mimo wdrożenia postępowania naprawczego na podstawie programu, o którym mowa w art. 240a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, 1948, 1984 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 60 i 191), albo z powodu nieopracowania przez samorząd województwa takiego programu, albo braku pozytywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej do niego lub

2) co najmniej jeden z organów samorządu województwa nie wykonuje zadań publicznych przez okres co najmniej 6 miesięcy.

Art. 85b. 1. W przypadku nadania rozstrzygnięciu nadzorczemu, o którym mowa w art. 84 ust. 2, rygoru natychmiastowej wykonalności członkom zarządu województwa nie przysługuje wynagrodzenie od dnia jego rozwiązania, chyba że prawomocnie uchylono to rozstrzygnięcie lub wstrzymano jego wykonalność.

2. W przypadku nadania rozstrzygnięciu nadzorczemu, o którym mowa w art. 85 ust. 1, rygoru natychmiastowej wykonalności członkom zarządu województwa oraz radnym nie przysługuje wynagrodzenie ani diety w okresie zawieszenia organów

samorządu województwa, chyba że prawomocnie uchylono to rozstrzygnięcie lub wstrzymano jego wykonalność.

3. W przypadku gdy rozstrzygnięciu nadzorcemu, o którym mowa w art. 85 ust. 1, nie został nadany rygor natychmiastowej wykonalności członkom zarządu województwa oraz radnym nie przysługuje wynagrodzenie ani diety, w okresie zawieszenia organów samorządu województwa, od dnia uprawomocnienia się tego rozstrzygnięcia.”;

3) w art. 86 dodaje się ust. 2b i 2c w brzmieniu:

„2b. Do złożenia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze, o którym mowa w art. 84 ust. 2, jest uprawniony rozwiązany zarząd.

2c. Do złożenia skargi na rozstrzygnięcie, o którym mowa w 85 ust. 1, są uprawnione zawieszane organy województwa.”.

Art. 5. W ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2017 r. poz. 15) w art. 493 § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3. Wygaśnięcie mandatu wójta następuje z dniem uprawomocnienia się wyroku sądu administracyjnego oddalającego skargę, o której mowa w § 1, albo po uprawomocnieniu się rozstrzygnięcia, o którym mowa w art. 96 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.”.

Art. 6. Konkursy na stanowiska prezesów regionalnych izb obrachunkowych wszczęte na podstawie przepisów dotychczasowych i niezakończone powołaniem przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy ulegają zakończeniu z tym dniem.

Art. 7. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy:

- 1) stosunki pracy nawiązane, na podstawie dotychczasowych przepisów ustawy zmienianej w art. 1, z prezesami, zastępcami prezesów i etatowymi członkami kolegiów regionalnych izb obrachunkowych pozostają bez zmian;
- 2) pozaetatowi członkowie kolegiów regionalnych izb obrachunkowych, powołani w trybie dotychczasowych przepisów ustawy zmienianej w art. 1, pełnią swe funkcje do czasu upływu 6-letniej kadencji, na którą zostali powołani; w tym przypadku przepisu art. 15 ust. 6a w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą nie stosuje się;
- 3) konkursy na członków kolegium regionalnych izb obrachunkowych wszczęte na podstawie ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, i niezakończone do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy przeprowadza się na dotychczasowych zasadach.

Art. 8. Do postępowań kontrolnych wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 9. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 2 ust. 4 i art. 15a ust. 12 ustawy zmienianej w art. 1, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie odpowiednio art. 3 ust. 3 i art. 15a ust. 16 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez okres 6 miesięcy od dnia jej wejścia w życie.

Art. 10. Regionalne izby obrachunkowe oraz Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych, w terminie 2 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, dostosują regulaminy organizacyjne do wymogów niniejszej ustawy.

Art. 11. W sprawach rozstrzygnięć, o których mowa w art. 96 ust. 2 i art. 97 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 2, w art. 83 ust. 2 i art. 84 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 3, oraz w art. 84 ust. 2 i art. 85 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 4, nieprawomocnych w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 12. Ustawa wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem:

- 1) art. 2–5 i art. 11, które wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia;
- 2) art. 1 pkt 16 lit. b i pkt 18–20 oraz art. 6, które wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Potrzeba i cel uchwalenia ustawy

Zasadniczy cel projektu ustawy o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw, zwanego dalej „projektowaną ustawą”, to wzmocnienie kontrolnej i pomocniczej wobec samorządu terytorialnego funkcji regionalnych izb obrachunkowych, zwanych dalej „izbami”, co pozwoli między innymi na skuteczniejsze przeciwdziałanie niekorzystnym tendencjom związanym z nadmiernym zadłużaniem się jednostek samorządu terytorialnego, zwanym dalej „jst”, a przez to spowoduje wzmocnienie pozycji gospodarczej samorządu terytorialnego. Zaproponowane w projekcie zmiany, dotyczące funkcjonowania oraz organizacji izb, przyczynią się do zwiększenia skuteczności działań nadzorczych i kontrolnych izb, co pozwoli na szybszą i proporcjonalną reakcję w coraz częstszych sytuacjach pogarszającego się stanu finansów poszczególnych jst. Jaskrawym przykładem pogłębiającego się niebezpiecznego dla finansów zadłużania jest gmina Ostrowice w woj. zachodniopomorskim, w której zadłużenie w ostatnim czasie wyniosło blisko 400% wysokości rocznego budżetu. Dlatego też niezbędna jest modyfikacja zarówno kompetencji, jak i rozwiązań ustrojowych dotyczących izb przez między innymi uporządkowanie i uszczelnienie uprawnień kontrolnych. Planowane jest także wprowadzenie rozwiązań dotyczących rozstrzygnięć nadzorczych podejmowanych w sytuacji braku skuteczności organów samorządowych w wykonywaniu zadań publicznych (ustanowienie zarządu komisarycznego) oraz wydawanych w sytuacji powtarzającego się naruszania prawa przez organ wykonawczy (rozwiązanie lub jego odwołanie).

Aktualny stan prawny w dziedzinie, której ma dotyczyć projektowana ustawa

Izby są państwowymi organami nadzoru i kontroli gospodarki finansowej jst, a także ich związków i stowarzyszeń. Funkcjonowanie izb znajduje swoje umocowanie w przepisach Konstytucji RP (*vide*: art. 171 ust. 2 Konstytucji RP), ustawie z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz samorządowych przepisach ustrojowych (ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym [Dz. U. z 2016 r. poz. 446, 1579 i 1948], ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym [Dz. U. z 2016 r. poz. 814, 1579 i 1948] i ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa [Dz. U. z 2016 r.

poz. 486, 1948 i 2260]).

Ustawa o regionalnych izbach obrachunkowych, zwana dalej „ustawą”, stanowi, że izby są państwowymi organami nadzoru nad działalnością jst w zakresie spraw finansowych oraz kontroli gospodarki finansowej i zamówień publicznych:

- 1) jst;
- 2) związków metropolitalnych;
- 3) związków międzygminnych;
- 4) stowarzyszeń gmin oraz stowarzyszeń gmin i powiatów;
- 5) związków powiatów;
- 6) związków powiatowo-gminnych;
- 7) stowarzyszeń powiatów;
- 8) samorządowych jednostek organizacyjnych w tym samorządowych osób prawnych;
- 9) innych podmiotów, w zakresie wykorzystywania przez nie dotacji przyznawanych z budżetów jst.

Zakres przedmiotowy działania izb, wynikający z ustawy, obejmuje:

- 1) nadzór nad działalnością jst i ich związków w zakresie spraw finansowych określonych w art. 11 ust. 1 ustawy;
- 2) przeprowadzanie kontroli gospodarki finansowej i zamówień publicznych podmiotów sektora finansów publicznych wymienionych w art. 1 ust. 2 ustawy;
- 3) prowadzenie działalności informacyjnej, instruktażowej i szkoleniowej w zakresie objętym nadzorem i kontrolą;
- 4) wydawanie opinii w sprawach, o których mowa w art. 13 ustawy;
- 5) kontrolę formalną i rachunkową sprawozdań z wykonania budżetu jst oraz wniosków o przyznanie części rekompensującej subwencji ogólnej;
- 6) rozpatrywanie spraw dotyczących powiadomień przez skarbnika o przypadkach dokonania kontrasygnaty na pisemne polecenie zwierzchnika;
- 7) opracowywanie raportów o stanie gospodarki finansowej na podstawie wyników działalności nadzorczej, kontrolnej i opiniodawczej, w razie potrzeby wskazania organom jst powtarzających się nieprawidłowości lub zagrożenia niewykonania ustawowych zadań;
- 8) opracowywanie analiz i opinii w sprawach określanych ustawami (m.in. opracowywanie raportów o stanie gospodarki finansowej jst w przypadku ubiegania się samorządów o pożyczkę z budżetu państwa na podstawie ustawy z dnia

2 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych [Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.]).

Zadania izb określone zostały też innymi ustawami, w szczególności ustawą o finansach publicznych oraz ustawą z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.), w zakresie rozpatrywania skarg i wniosków dotyczących organów jst. Zmiany dokonane w przepisach określających ustrój finansów publicznych (ustawa o finansach publicznych oraz ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych [Dz. U. poz. 1241, z późn. zm.]) przyznały izbom szczególną rolę w ramach systemu finansów publicznych. Odnosi się to z jednej strony do zadań izb związanych z opiniowaniem uchwał podejmowanych w ramach gospodarki finansowej oraz interpretacją przepisów ustawy o finansach publicznych, z drugiej natomiast dysponowaniem zakresem danych i informacji niezbędnych dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Zgodnie z art. 2 ustawy nadzór nad działalnością izb sprawuje minister właściwy do spraw administracji publicznej na podstawie kryterium zgodności z prawem. W razie powtarzającego się naruszania przez izbę prawa, Prezes Rady Ministrów na wniosek ministra właściwego do spraw administracji publicznej, może rozwiązać kolegium izby, określając jednocześnie termin nie dłuższy niż 3 miesiące – dla powołania kolegium w nowym składzie. Rozwiązanie kolegium jest równoznaczne z odwołaniem prezesa i zastępcy prezesa izby.

Ustawa oraz wydane na jej podstawie akty wykonawcze przewidują szereg kompetencji dla ministra właściwego do spraw administracji publicznej w związku ze sprawowanym nadzorem nad izbami – odnoszą się one przede wszystkim do obsadzania stanowisk prezesów i członków kolegium izb, jak też pełnienia funkcji dysponenta części budżetowej, z której pokrywane są wydatki izb.

Na podstawie § 7 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. poz. 1747) podmiot sprawujący nadzór nad izbami w szczególności:

- 1) opracowuje projekt zbiorczego budżetu izb i przedstawia go ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych;

- 2) informuje Krajową Radę Regionalnych Izb Obrachunkowych i prezesów izb o kwotach przyjętych do projektu ustawy budżetowej;
- 3) przygotowuje wnioski o powołanie i odwołanie prezesów izb, ich zastępców oraz członków kolegium.

Ponadto w trybie ustanowionym przepisami ustaw: z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa [art. 97 ustawy o samorządzie gminnym, art. 84 ustawy o samorządzie powiatowym, art. 85 ustawy o samorządzie wojewódzkim] następuje zawieszenie organów jst. Zawieszenia organów samorządu dokonuje Prezes Rady Ministrów na wniosek złożony przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej i jednocześnie ustanawia zarząd komisaryczny. Komisarza rządowego Prezes Rady Ministrów powołuje na zgłoszony za pośrednictwem ministra właściwego do spraw administracji publicznej wniosek wojewody.

Dalej idącym od zawieszenia środkiem nadzoru jest rozwiązanie organu (art. 96 ustawy o samorządzie gminnym, art. 83 ustawy o samorządzie powiatowym, art. 84 ustawy o samorządzie wojewódzkim).

Omówienie zmian

Art. 1 pkt 1 projektowanej ustawy – dot. art. 1 ust. 2 pkt 6a ustawy

Zmiana w art. 1 ust. 2 pkt 6a jest propozycją poszerzenia działalności kontrolnej przez objęcie nią osób prawnych, na które wpływ wywierają np. jst, związki międzygminne etc.

Zmiana powinna przyczynić się do sprawniejszego przeciwdziałania ryzykom niewypłacalności jst będących skutkiem transferu zadłużenia do innych podmiotów. Na podstawie doświadczeń kontrolnych zebranych w ubiegłych latach Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych przedstawiła postulat pilnego wprowadzenia instrumentów pozwalających na bieżące nadzorowanie długu pośredniego samorządu terytorialnego (długu samorządowych osób prawnych i spółek prawa handlowego z udziałem jst).

W aktualnym stanie prawnym nie budzi wątpliwości większości komentatorów objęcie kontrolą przez izby spółek, których wyłącznym właścicielem jest gmina, lecz już

w przypadku sytuacji, gdy udziały w spółce posiadają jednostki innych szczebli samorządu terytorialnego, kompetencje kontrolne izb są kwestionowane (por. K. Makowska, *Finanse Komunalne* Nr 9/2013). Tym bardziej wątpliwości prawne budzi sytuacja, gdy współwłaścicielem spółki są podmioty prywatne. Mając na względzie fakt, iż spółki komunalne z udziałem jst są coraz istotniejszym narzędziem realizacji zadań publicznych oraz dysponują majątkiem publicznym, celowe jest objęcie ich możliwością kontroli przez izby. Brak jest uzasadnienia celowościowego, dla którego przykładowo kontroli izby podlega samorządowy zakład budżetowy zajmujący się wodociągami w jst, zaś nie jest objęta nią spółka wodociągowa, której dominującym czy większościowym udziałowcem (akcjonariuszem) jest gmina, a została przekształcona kilka lat wcześniej właśnie z samorządowego zakładu budżetowego. Zmiana formy organizacyjnej i częściowe sprywatyzowanie podmiotu, nawet w symbolicznym wymiarze, nie powinno być sposobem na wyjęcie istotnego fragmentu mienia komunalnego spod kompetencji kontrolnych wyspecjalizowanego organu kontrolnego. Nie bez znaczenia jest również fakt, iż do spółek komunalnych władze jst niejednokrotnie „przesuwają” zadania, których, z powodu wątpliwości prawnych czy etycznych, nie chcą prowadzić w urzędzie obsługującym organ wykonawczy danej jst.

Jst coraz częściej powierzają realizację dużych przedsięwzięć inwestycyjnych (np. budowy oczyszczalni ścieków) spółkom, których potencjał (w tym środki finansowe) uniemożliwia ich finansowanie bez zaciągnięcia długoterminowych zobowiązań. W takim przypadku, pomimo przejęcia zadania przez spółkę, to samorząd *de facto* finansuje realizację zadań inwestycyjnych, np. przez odpowiednie coroczne podwyższenie kapitału spółki do momentu całkowitej spłaty zaciągniętego przez spółkę zobowiązania (kredytu). Powierzenie spółce nieposiadającej możliwości wykonawczych bezpośredniego prowadzenia zadania prowadzi w konsekwencji do nieprawidłowości w gospodarce finansowej jst.

Należy podkreślić, że spółki nie tylko z większościowym udziałem jst, lecz wszystkie, które wykorzystują majątek lub środki komunalne, w tym m.in. wykonują zadania zleczone lub powierzone przez samorząd terytorialny czy wykonują zamówienia publiczne na rzecz samorządu terytorialnego, mogą być kontrolowane przez Najwyższą Izbę Kontroli (art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2017 r. poz. 524)).

Art. 1 pkt 2 projektowanej ustawy – dot. art. 2 ust. 1 i 4 ustawy

Izby znajdują się poza strukturą administracji rządowej. Stąd też ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej nie przysługują w stosunku do izb uprawnienia przewidziane w sprawowaniu nadzoru w ramach zhierarchizowanej administracji rządowej. Proponowane nowe brzmienie art. 2 ust. 1 ustawy doprecyzowuje charakter nadzoru sprawowanego przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej nad izbami przez wskazanie, iż dotyczy on działalności administracyjnej (nie zaś orzeczniczej, kontrolnej czy opiniodawczej). Jest to zgoła odmienna forma nadzoru, aniżeli w relacji izba, a jst, w której występują określone uprawnienia władcze wobec przejawów działalności uchwałodawczej. Ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej nie przysługują zatem z tytułu sprawowanego nadzoru jakiegokolwiek uprawnienia władcze, zarówno o charakterze orzeczniczym, kontrolnym, jak i szkoleniowym. Rozwiązanie takie jest uzasadnione tym, aby nie tworzyć nadzoru w nadzorze, czyli wewnątrznie sprzecznej konstrukcji niezgodnej z podstawowymi regułami funkcjonowania administracji. Dotychczasowe doświadczenia pokazują, iż obecne brzmienie przepisu powoduje mylne przekonanie obywateli czy przedstawicieli samorządu terytorialnego o daleko szerszym charakterze sprawowanego przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej nadzorze, aniżeli wynika to z ustrojowej i konstytucyjnej pozycji izb. Tymczasem izby nie są organami administracji rządowej i w swojej działalności nadzorczej i kontrolnej zachowują pełną niezależność od administracji rządowej, przy czym działalność nadzorcza, a pośrednio kontrolna i opiniodawcza, podlega kontroli sądownoadministracyjnej.

W celu uporządkowania przepisów dotyczących m.in. siedzib izb czy ich ośrodków zamiejscowych, proponuje się uchylenie art. 2 ust. 4 ustawy i przeniesienie przepisu upoważniającego do art. 3 jako ust. 3.

Art. 1 pkt 3 projektowanej ustawy – dot. projektowanego art. 3 ustawy

Treść dotychczasowego art. 2 ust. 4 ustawy, stanowiącego delegację dla Prezesa Rady Ministrów do wydania, po zasięgnięciu opinii sejmików województw, rozporządzenia w sprawie siedzib izb, zasięgu terytorialnego ich działania, siedzib zespołów zamiejscowych, szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium w każdej z nich i trybu postępowania w sprawach określonych w ustawie, proponuje się

przenieść, kierując się materią regulowaną w art. 3, do art. 3 jako ust. 3, nadając mu brzmienie: „Prezes Rady Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw administracji publicznej, określi, w drodze rozporządzenia, siedziby izb, zasięg terytorialny ich działania, siedziby zespołów zamiejscowych, szczegółową organizację izb i liczbę członków kolegium w każdej z nich, mając na uwadze zapewnienie sprawnego funkcjonowania izb oraz racjonalnego wykonywania nałożonych na nie zadań”. W nowym brzmieniu upoważnienia ustawowego pominięto wyrazy „po zasięgnięciu opinii sejmików województw”. Obecne brzmienie przepisu art. 2 ust. 4 zostało wprowadzone ustawą z dnia 18 grudnia 1998 r. o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. poz. 1062). W dniu wejścia tej ustawy, tj. 1 stycznia 1999 r., nie istniała formalna instytucja reprezentująca interesy samorządu terytorialnego w zakresie opiniowania projektów dotyczących samorządu. Forum takie zostało natomiast ustanowione ustawą z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759). W skład Komisji wchodzi m.in. przedstawiciele strony samorządowej, w tym przedstawiciele ogólnopolskiej organizacji reprezentującej jednostki samorządu województw. Do zadań Komisji należy m.in. opiniowanie projektów aktów normatywnych dotyczących problematyki samorządu terytorialnego. Regulacja ta w sposób wystarczający zabezpiecza przedstawicielom samorządu terytorialnego (a w tym samorządu województwa) możliwość zaopiniowania aktu wykonawczego wydawanego na podstawie art. 2 ust. 4 ustawy. Brak jest przy tym uzasadnienia dla odrębnego traktowania samorządu województwa i utrzymywania możliwości podwójnego opiniowania.

Dodatkowo, w związku z przeniesieniem do projektowanej ustawy przepisów rozporządzenia wydanego na podstawie art. 2 ust. 4 ustawy dotyczących trybu przeprowadzania kontroli przez izby, w delegacji ustawowej pominięto wyrazy „i tryb postępowania w sprawach określonych w ustawie”.

Ponadto, ze względu na konieczność dostosowania do wymogów art. 92 ust. 1 Konstytucji RP, proponuje się uzupełnić delegację dla Prezesa Rady Ministrów do wydania rozporządzenia na podstawie art. 3 ust. 3 ustawy o wytyczne.

W celu uporządkowania dotychczasowych rozwiązań prawnych dotyczących możliwości tworzenia zespołów zamiejscowych izb, w projektowanej ustawie dodano

przepis materialny w tym przedmiocie.

Art. 1 pkt 4 projektowanej ustawy – dot. projektowanego art. 5a ustawy

W przepisie projektuje się określenie rodzajów prowadzonych przez izby kontroli, wraz z wyjaśnieniem ich charakteru. Dotychczasowe unormowanie w tym zakresie, zawarte w akcie wykonawczym, wymaga regulacji w akcie rangi ustawowej.

Art. 1 pkt 5 projektowanej ustawy – dot. art. 7 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy

Proponowana w pkt 1 art. 7 ust. 2 zmiana stanowi konsekwencję uzupełnienia w art. 1 ust. 2 ustawy kręgu podmiotów objętych kontrolą izb.

Art. 1 pkt 6 projektowanej ustawy – dot. art. 7a ust. 1 i 2 ustawy

Propozycja ujęta w ust. 1 art. 7a stanowi konsekwencję uzupełnienia w art. 1 ust. 2 ustawy kręgu podmiotów objętych kontrolą izb. Ustęp 2 został uzupełniony o określenie podstawowych obowiązków spoczywających na kierowniku jednostki kontrolowanej, związanych z kontrolą, pozwalających na jej sprawne przeprowadzenie.

Art. 1 pkt 7 projektowanej ustawy – dot. art. 8 ust. 1 i 3 ustawy

Art. 8 ust. 1 i 3 uzupełniono o rozwiązania mające na celu usprawnienie czynności związanych z kontrolą. Izby, jako wyspecjalizowane organy państwowe, właściwe w sprawach finansowych, stojące na straży finansów publicznych samorządu terytorialnego, powinny mieć realne narzędzia oceny gospodarki finansowej samorządu terytorialnego. Dlatego też proponowane w art. 8 zmiany mają na celu doprecyzowanie uprawnień inspektorów ds. kontroli.

Mając na względzie postulat dotyczący potrzeby ochrony danych osobowych pracowników kontrolowanych jednostek, wskazujący na konieczność kierowania się oceną i rozpoznaniem faktycznych potrzeb z punktu widzenia podmiotów realizujących zadania wynikające z danego aktu prawnego, projektodawca uznał za zasadne nadanie nowego brzmienia pkt 8 w art. 8 w ust. 1, tj.:

„8) dostępu do dokumentacji związanej z zatrudnieniem pracowników kontrolowanych jednostek;”.

Dla zapewnienia wymogów poprawnej legislacji w jednostce redakcyjnej usunięto powielenie zwrotu „gospodarki finansowej” (ust. 1 pkt 1 ustawy).

Art. 1 pkt 8 projektowanej ustawy – dot. projektowanego art. 8a ustawy

Projektowany w art. 1 pkt 8 projektowanej ustawy nowy art. 8a ustawy stanowi konsekwencję przeniesienia do projektowanej ustawy materii aktu wykonawczego wydanego na podstawie dotychczasowego art. 2 ust. 4 ustawy, tj. wybranych treści załącznika nr 2 ww. rozporządzenia pn. „Tryb przeprowadzania kontroli”. Ponieważ normy dotyczące zasad przeprowadzania kontroli stanowią materię ustawową, proponuje się ich umieszczenie w projektowanym art. 8a zmienianej ustawy. Dotychczasowe unormowanie w tym zakresie zawarte w akcie wykonawczym wymaga zatem regulacji w akcie rangi ustawowej.

Art. 1 pkt 9 projektowanej ustawy – dot. art. 9 ust. 1, 1d, 1e, 6 ustawy

Proponowane w art. 1 pkt 9 lit. a i b projektowanej ustawy zmiany stanowią konsekwencję przeniesienia do projektowanej nowelizacji przepisów aktu wykonawczego wydanego na podstawie dotychczasowego art. 2 ust. 4 ustawy, tj. wybranych treści załącznika nr 2 do tego rozporządzenia pn. „Tryb przeprowadzania kontroli”. Ponieważ normy dotyczące zasad przeprowadzania kontroli stanowią materię ustawową, proponuje się ich umieszczenie w zmienianym art. 9, dodając w nim ust. 1d i 1e.

Proponowany art. 9 ust. 6 daje prezesowi izby możliwość zawiadomienia właściwego organu sprawującego nadzór nad kontrolowaną jednostką o fakcie braku zawiadomienia przez kontrolowaną jednostkę o wykonaniu wniosków pokontrolnych bądź o nieuzasadnionym ich niewykonaniu. Norma jest niezbędna w szczególności w sytuacjach powtarzającego się, uporczywego niewykonywania wniosków pokontrolnych. Fakultatywny charakter normy pozwoli prezesowi izby, stwierdzającemu brak realizacji obowiązków przez kierownika jednostki kontrolowanej, na uznanie, czy zachodzi konieczność zawiadomienia organu nadzoru czy też okoliczności sprawy wskazują na doprowadzenie do wykonania tego obowiązku, bez angażowania organu nadzoru. Norma ta jest zarazem spójna z założeniem braku możliwości władczego ingerowania w funkcjonowanie kontrolowanej jednostki.

Art. 1 pkt 10 projektowanej ustawy – dot. art. 9a ustawy

Przez wykreślenie z obowiązującego przepisu wyrazu „kwartalne” proponuje się poszerzenie obowiązków kontrolnych izb o sprawozdania miesięczne z wykonania

budżetów jst. Pozwoli to na pełniejsze i bardziej zaktualizowane monitorowanie danych.

Sprawozdania z wykonania budżetów jst, do których przekazywania izbom są zobowiązane jst, zostały określone w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1015). Oprócz kwartalnych ujęte zostały m.in. sprawozdania miesięczne.

Art. 1 pkt 11 projektowanej ustawy – dot. art. 10a ust. 5 ustawy

Proponuje się nałożenie na izby obowiązku przekazywania raportu w ostatecznym jego kształcie bezpośrednio właściwemu wojewodzie, jako organowi nadzoru nad jst, a także ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych i ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej, posiadającym odpowiednie kompetencje w stosunku do jst (np. udzielanie dotacji celowych z budżetu państwa na finansowanie kosztów realizacji inwestycji realizowanych przez jst jako zadania własne, udzielanie pożyczek; wszczynanie czynności nadzorczych określonych w art. 97 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym).

Art. 1 pkt 12 projektowanej ustawy – dot. art. 10b ustawy

Analogicznie do rozwiązań przyjętych w Najwyższej Izbie Kontroli, w nowym art. 10b proponuje się wprowadzenie regulacji zobowiązującej izby do powiadamiania, w związku z prowadzoną działalnością nadzorczo-kontrolną, organów ścigania o uzasadnionym podejrzeniu przestępstwa lub wykroczenia, w tym przestępstwa lub wykroczenia skarbowego.

Art. 1 pkt 13 projektowanej ustawy – dot. art. 11 ust. 1 pkt 3, 5, 5a i 8, ust. 3 i 4 ustawy

Proponuje się poszerzenie działalności nadzorczej o sprawy dotyczące udzielania poręczeń, gwarancji, a także zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w zapłacie należności stanowiących dochód budżetu jst. Udzielanie poręczeń może mieć podobne skutki budżetowe do udzielania pożyczek. Podlegają one też tym samym ograniczeniom w planowaniu na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Podobnie uchwały prawa miejscowego dotyczące zasad i zakresu przyznawania ulg, które stanowią

szczególnością postać pomniejszenia środków publicznych budżetu jst, powinny zostać objęte badaniem legalności ze strony izb.

Proponuje się też uporządkowanie zakresu właściwości izb pełniących funkcje organów nadzoru nad jst w sprawach finansowych, co pozwoli na wyraźniejsze oddzielenie nadzoru sprawowanego przez wojewodów i przez izby. Dzięki temu izby, jako specjalistyczne organy państwowe, będą nadzorowały całokształt uchwał określających dochody budżetowe jst. Stąd też w art. 11 ust. 1 pkt 5 proponuje się wykreślenie wyrazów „lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa”. Nowy przepis pozwoli na jednoznacznie określenie właściwości izb.

W art. 11 ust. 1 pkt 8 dokonano także uzupełnienia o uchwały dotyczące programów postępowania naprawczego, z uwagi na konieczność zapewnienia jednolitości ich oceny i wyeliminowania sytuacji opiniowania projektu programu postępowania naprawczego przez kolegium izby, natomiast badania uchwały w tym przedmiocie przez wojewodów.

Uchylenie ust. 3 jest podyktowane istnieniem takiej normy w ustawach ustrojowych, tj. w art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w art. 79 ust. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym i w art. 82 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa.

Art. 1 pkt 14 projektowanej ustawy – dot. art. 12 ust. 5 i 6 ustawy

Dodanie ust. 5 w art. 12 ustawy ma na celu objęcie dwuetapową procedurą nadzorczą również uchwał zmieniających uchwałę budżetową. Brak jest uzasadnienia dla pozbawiania jst możliwości dokonywania korekt uchwał zmieniających uchwały budżetowe, mających *de facto* również charakter uchwał w sprawie planu wydatków i dochodów oraz przychodów i rozchodów. Wcześniejsza sygnalizacja nieprawidłowości pozwoli na ich usunięcie przez organy stanowiące jst, a tym samym na ograniczenie podejmowania przez izby najdalej idących środków nadzorczych, czyli unieważnienia uchwał.

Proponuje się również dodanie ust. 6 w art. 12, zawierającego analogiczną, jak w przypadku uchwał budżetowych, dwuetapową procedurę nadzorczą wobec uchwał w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany. Umożliwi to eliminowanie przez same jst wszelkich nieprawidłowości zasygnalizowanych przez izby w przyjętych

uchwałach, co ograniczy podejmowanie przez izby najdalej idących środków nadzorczych, czyli unieważnienia uchwał.

Art. 1 pkt 15 projektowanej ustawy – dot. art. 13 pkt 8 i 9 ustawy

Proponuje się uzupełnienie zadań izb o opiniowanie uchwał organów rad powiatów i sejmików województw o nieudzieleniu absolutorium zarządom powiatów i województw. Stanowi to dostosowanie przepisu kompetencyjnego do już istniejących regulacji zawartych odpowiednio w art. 30 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym i art. 34 ust. 3 ustawy o samorządzie województwa.

W art. 13 pkt 9 ustawy dookreślona zostanie forma rozpatrywania spraw dotyczących powiadomień przez skarbnika (głównego księgowego budżetu jst) o przypadkach dokonania kontrasygnaty na pisemne polecenie zwierzchnika, zgodnie z odrębnymi ustawami, tj. np. z ustawą o samorządzie gminnym, ustawą o samorządzie powiatowym, ustawą o samorządzie województwa czy ustawą o finansach publicznych. Forma opinii umożliwi wnoszenie odwołań do kolegium izby.

Art. 1 pkt 16 projektowanej ustawy – dot. art. 15 ust. 6a, 8 pkt 4 i 4a, ust. 9 pkt 2 i 4 oraz ust. 10 ustawy

Proponuje się uzupełnienie katalogu warunków, jakie powinien spełniać kandydat na członka kolegium, o niekaralność zakazem pełnienia funkcji związanych z dysponowaniem środkami publicznymi, o którym mowa w art. 31 ust. 1 pkt 4 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, a w przypadku członkostwa pozaetatowego – o warunek niezatrudnienia w izbie, której organem jest kolegium, do którego aplikuje kandydat. Uzasadnione jest to potrzebą utrzymania najwyższych standardów, w tym nieskazitelności (z którą nie daje się pogodzić karalność w sprawach finansów publicznych), w organie dokonującym kontroli jst, a także potrzebą zapewnienia pełnej niezawisłości członka kolegium izby, co może być utrudnione w przypadku istnienia zależności służbowej wobec prezesa kolegium. Proponowane rozwiązanie eliminuje m.in. ryzyko rozpatrywania odwołań przez kolegianta, który wcześniej jako pracownik wydziału kontroli gospodarki finansowej sporządzał wystąpienie pokontrolne.

Jako zasadną uznano potrzebę otwarcia możliwości ubiegania się o członkostwo w kolegium również tych osób, które wprawdzie nie posiadają 4-letniego stażu pracy w jednostkach związanych z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego lub finansów publicznych, ale posiadają równie istotne i cenne doświadczenia zdobyte w ramach działalności naukowej i dydaktycznej w tym zakresie.

Dla zapewnienia odpowiedniej sprawności funkcjonowania kolegiów izb proponuje się, aby odwołanie członka kolegium nastąpiło w sytuacji trwałej utraty zdolności do pracy na zajmowanym stanowisku, stwierdzonej orzeczeniem lekarza orzecznika, w rozumieniu przepisów o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.

Zmiana art. 15 ust. 10 wiąże się z wprowadzeniem w określonych sytuacjach instytucji natychmiastowej wykonalności decyzji o odwołaniu, co zostało szczegółowo omówione w uzasadnieniu do art. 1 pkt 20.

Art. 1 pkt 17 projektowanej ustawy – dot. art. 15a ustawy

Zmiany proponowane w art. 1 pkt 17 projektowanej ustawy stanowią konsekwencję przeniesienia do nowelizacji ustawy wybranych, stanowiących materię ustawową, przepisów wydanego na podstawie dotychczasowego art. 15a ust. 12 ustawy aktu wykonawczego. Dla zachowania analogicznego z zawartym w art. 16¹ sposobu formułowania i konstrukcji przepisu proponuje się umieszczenie w zmienianym art. 15a wybranych przepisów dotyczących postępowania konkursowego. Zaproponowane w projektowanej ustawie nowe brzmienie art. 15a nie wprowadza zatem zasadniczych zmian w obowiązującym stanie prawnym dotyczącym konkursów na członków kolegium.

Projektowany ust. 1 zachowuje dotychczasowe brzmienie. Dotychczasowy art. 15a ust. 2 ustawy został uzupełniony o określenie terminu nie dłuższego niż 30 dni na ogłoszenie przez prezesa izby konkursu w dzienniku o zasięgu ogólnokrajowym – liczonego od dnia powstania wakat na stanowisku członka kolegium izby lub od daty utworzenia nowego stanowiska. Dotychczasowe unormowanie w tym zakresie, zawarte w akcie wykonawczym, wymagało regulacji w akcie rangi ustawowej. Projektowany ust. 3 nadaje kolegium izby kompetencję do powoływania, jak również odwoływania komisji konkursowej. Proponuje się uzupełnienie ust. 4 o normę dotyczącą przewodniczenia przez prezesa izby pracom komisji konkursowej (dotychczasowy

art. 15a ust. 2). Projektowany ust. 6 został wydzielony z dotychczasowego ust. 5, którego pozostała treść została zachowana w projektowanym ust. 5. Projektowany ust. 7 określa etapy postępowania konkursowego, dotychczas opisane w § 6 ust. 2 pkt 1 aktu wykonawczego wydanego na podstawie art. 15a ust. 12 ustawy, a wymagające regulacji w akcie rangi ustawowej. Ust. 8 stanowi powtórzenie treści dotychczasowego ust. 6. Projektowany ust. 9 reguluje sytuacje dopuszczenia do konkursu mniej niż dwóch kandydatów, a także dopuszczenia do nowego konkursu co najmniej jednego kandydata – dotychczas opisane w § 10 ust. 1 i 2 ww. aktu wykonawczego. Projektowane ust. 10–14 stanowią powtórzenie treści dotychczasowych przepisów ustawy (odpowiednio ust. 7–11). Dodatkowo projektowany ust. 13 został uzupełniony o wyrazy „Przepis ust. 11 stosuje się odpowiednio”. Projektowany ust. 15 stanowi, iż członek komisji konkursowej będzie miał obowiązek zachowania w tajemnicy informacji dotyczących osób ubiegających się o stanowisko członka kolegium, uzyskanych w trakcie konkursu.

Propozycja zawarta w projektowanym ust. 16 stanowi uzupełnienie obecnego przepisu art. 15a ust. 12 ustawy o wytyczne. Spowoduje to dostosowanie przepisu upoważniającego do wydania rozporządzenia do wymogów art. 92 ust. 1 Konstytucji RP. Jednocześnie zmianie ulega zawartość aktu wykonawczego określona w projektowanym ust. 16. Proponuje się bowiem zastąpienie wyrazów „szczegółowe warunki” wyrazami „sposób i tryb”, dodanie wyrazów „dokumenty wymagane od kandydata”, wykreślenie wyrazów „termin, w jakim powinno nastąpić ogłoszenie konkursu” oraz wyrazów „etapy postępowania konkursowego”.

Art. 1 pkt 18 i 19 projektowanej ustawy – dot. art. 16 i art. 16¹ ustawy

Na wzór istniejącego w ustawie rozwiązania w zakresie przepisów dotyczących wymogów przewidzianych dla kandydatów oraz konkursów na członków kolegium (art. 15 i art. 15a) proponuje się, dla poprawy czytelności, wraz ze zmianą art. 16 wyodrębnić z niego kolejną jednostkę redakcyjną określoną jako art. 16¹ – dotyczącej procedury konkursowej. Zaproponowane w projekcie nowe brzmienie art. 16 związane jest ze zmianą zasad przeprowadzania konkursu na prezesa izby. Z uwagi na powyższe, przez odebranie kompetencji w tym zakresie kolegium izby, brak jest uzasadnienia dla inicjowania przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej procesu powoływania wyłonionego kandydata. Proponuje się natomiast

przyznanie ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej prawa do wnioskowania do Prezesa Rady Ministrów o wyrażenie zgody na umożliwienie przystąpienia do konkursu dotychczasowemu prezesowi izby w warunkach odstąpienia od zasady wyrażonej w projektowanym art. 16 ust. 4 – pełnienia funkcji prezesa nie dłużej niż przez dwie kolejne kadencje. Konieczność wprowadzenia tego wyjątku wiąże się z potrzebą zapewnienia sprawnego funkcjonowania izby. Przykładowo, w sytuacji braku wyłonienia kandydata w już przeprowadzonym konkursie lub zgłoszenia niewystarczającej liczby kandydatów, umożliwienie kandydowania dotychczasowemu prezesowi może zagwarantować skuteczne przeprowadzenie konkursu, wyłonienie najlepszego kandydata, a w ślad za tym zapewnienie ciągłości funkcjonowania izby. Kandydat na prezesa izby będzie musiał, jak dotychczas, spełniać wymogi określone w art. 15 ust. 8 ustawy, a ponadto posiadać znajomość obowiązujących przepisów prawa w zakresie działania izb, wiedzę prawną i ekonomiczną z zakresu finansów publicznych i kompetencje kierownicze.

Zaproponowane w projekcie nowe brzmienie art. 16 zakłada przede wszystkim, iż komisja konkursowa przeprowadzająca konkurs na prezesa izby będzie powoływana przez Prezesa Rady Ministrów. Rozwiązanie to wyeliminuje potencjalne ryzyko wpływu zarówno prezesów izb, jak i poszczególnych członków kolegium, na przebieg konkursów na stanowisko prezesa w kolejnej kadencji. Obecna regulacja, zakładająca wybór członków komisji przez kolegium izby w ramach tej samej izby, nie ogranicza, a nawet determinuje, możliwość wystąpienia nieprawidłowości wynikających z wewnątrz instytucjonalnych więzi personalno-zawodowych. Powierzenie kompetencji do przeprowadzania konkursu na prezesa izby mieszanemu gremium, usytuowanemu poza strukturą izby, pozwoli na bezstronny, niepodlegający wpływom i wzajemnym zależnościom w ramach izby, wybór najlepszego kandydata na prezesa.

Ponadto, dla zapewnienia kreowania sprawnych i skutecznie zarządzających kierownictw izb, wprowadza się ograniczenie liczby kadencji sprawowania funkcji prezesa izby, co pozwoli na niezbędną – co do zasady – rotację kadr.

Konkurs ogłaszany będzie przez Prezesa Rady Ministrów w dzienniku o zasięgu ogólnokrajowym oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, w terminie co najmniej 60 dni przed upływem kadencji. Członkami komisji (powoływanej i odwoływanej przez Prezesa Rady Ministrów) będą osoby gwarantujące

najwyższe standardy naboru, których wiedza i doświadczenie zawodowe dają rękojmię wyłonienia najlepszego kandydata na stanowisko prezesa izby. W 5-osobowym składzie komisji konkursowej zasiadać będzie po jednym przedstawicielu: Prezesa Rady Ministrów, ministra właściwego do spraw administracji publicznej, ministra właściwego do spraw finansów publicznych, Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych, strony samorządowej – wyznaczanym przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Za udział w pracach komisji konkursowej nie będzie przysługiwać członkom wynagrodzenie. Zamiejscowym członkom komisji konkursowej będzie przysługiwał zwrot kosztów podróży na warunkach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 77⁵ § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2016 r. poz. 1666, 2138 i 2255 oraz z 2017 r. poz. 60). Przewodniczący komisji wyznaczany będzie spośród jej członków przez Prezesa Rady Ministrów. Komisja podejmować będzie uchwały zwykłą większością głosów w obecności co najmniej 3/5 składu komisji, natomiast w razie równej liczby głosów rozstrzygać będzie głos przewodniczącego. Postępowanie konkursowe obejmować będzie następujące etapy: rozstrzygnięcie o dopuszczeniu albo odmowie dopuszczenia kandydata do udziału w konkursie, przeprowadzenie konkursu oraz ustalenie wyniku konkursu. Konkurs przeprowadzany będzie dwuetapowo w formie egzaminu składającego się z części ustnej i pisemnej. W ramach egzaminu sprawdzeniu podlegać będą znajomość obowiązujących przepisów prawa w zakresie działania izb, wiedza prawna i ekonomiczna z zakresu finansów publicznych, a także kompetencje kierownicze. Ocena kompetencji kierowniczych będzie mogła być, w razie potrzeby, dokonana przez osobę niebędącą jej członkiem, która posiada odpowiednie kwalifikacje do dokonania tej oceny. Członek komisji konkursowej oraz osoba posiadająca kwalifikacje do badania kompetencji kierowniczych będą zobowiązane do zachowania w tajemnicy informacji dotyczących osób ubiegających się o stanowisko prezesa izby, uzyskanych w trakcie konkursu.

Sposób i tryb przeprowadzania konkursu na prezesa izby, a w szczególności dokumenty wymagane od kandydata, wzór ogłoszenia o konkursie, termin zgłaszania kandydatów zostaną określone przez Prezesa Rady Ministrów, w drodze rozporządzenia, przy czym delegacja ustawowa wskazywać będzie na konieczność uwzględnienia kwestii terminu upływu kadencji prezesa izby i etapów postępowania konkursowego, a także potrzeby

zapewnienia powszechnego dostępu do konkursu, obiektywności wyboru, wszechstronnej oceny kwalifikacji kandydatów i sprawnego przeprowadzenia konkursu. Projektowany art. 16¹ nie przewiduje procedury odwoławczej z uwagi na to, że procedura konkursowa będzie prowadzona przez 5-osobową komisję konkursową o eksperckim i jednocześnie pluralistycznym charakterze, gwarantującym rzetelną i kompleksową weryfikację kompetencji i wiedzy kandydatów.

Art. 1 pkt 20 projektowanej ustawy – dot. art. 16a ust. 1a, 3, 3a, 3b, 5 i 7 ustawy

Dla zapewnienia wysokich standardów funkcjonowania izb, z czym wiąże się również profesjonalne i sprawne zarządzanie pracą izby, wprowadza się dodatkowe mechanizmy gwarantujące natychmiastową reakcję w sytuacjach zaistnienia dysfunkcji. Dlatego też decyzja o odwołaniu prezesa izby będzie mogła mieć nadany przez Prezesa Rady Ministrów rygor natychmiastowej wykonalności, o ile będzie istniało zagrożenie niewykonywania zadań w izbie lub gdy przyczyną odwołania było powtarzające się naruszenie prawa podczas wykonywania obowiązków bądź w ogóle uchylanie się od ich wykonania.

Z kolei z uwagi na wymóg nieskazitelnego charakteru na tego typu stanowiskach państwowych, natychmiastowa wykonalność odwołania następować będzie z mocy prawa w przypadku skazania prezesa izby prawomocnym wyrokiem za przestępstwo popełnione z winy umyślnej lub ukarania zakazem pełnienia funkcji związanych z dysponowaniem środkami publicznymi, o którym mowa w art. 31 ust. 1 pkt 4 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Ponadto odwołanie zarówno prezesa izby, jak i jego zastępcy, będzie możliwe w przypadku rażącego niewywiązywania się z obowiązków służbowych. Norma ta ma charakter uzupełniający w stosunku do ogólnych przesłanek odwołania określonych w art. 15 ust. 9 ustawy. W tym przypadku nie będzie konieczne powtarzające się zachowanie bądź brak działania, a wystarczy dwukrotny lub nawet jednokrotny przedłużający się stan braku realizacji obowiązków służbowych. Jako przykład takiego zachowania wskazać można brak realizacji czynności z zakresu prawa pracy wobec pracowników izby czy też niektórych z obowiązków określonych w art. 17 ustawy, w sposób oczywisty naruszający normy prawne. Zaproponowane rozwiązanie mieści się w sferze uznania administracyjnego. Prezes Rady Ministrów będzie mógł je zastosować, gdy wystąpią określone przesłanki. Dla jej zastosowania decydującą rolę

będzie odgrywać znaczenie określonych zdarzeń oraz znaczenie ich potencjalnych konsekwencji. Ocena tych okoliczności należeć będzie do Prezesa Rady Ministrów, a ich weryfikacja podlegać kontroli sądowej.

W art. 1 pkt 20 projektu w zakresie dotyczącym art. 16a ust. 7 eliminuje się oczywistą omyłkę pisarską polegającą na użyciu wyrazów „prezes kolegium” zamiast „prezes izby”.

Art. 1 pkt 21 projektowanej ustawy – dot. art. 17 ust. 1 pkt 5, ust. 2 i ust. 3 pkt 3 ustawy

W art. 1 pkt 17 projektu, w zakresie dotyczącym art. 17 ust. 1 pkt 5, eliminuje się oczywistą omyłkę pisarską polegającą na użyciu wyrazów „charakteru zatrudnienia członka kolegium” zamiast wyrazów „charakteru członkostwa członka kolegium”. Członkostwo w kolegium może mieć charakter etatowy albo pozaetatowy, przy czym z członkami pozaetatowymi nie jest nawiązywany stosunek pracy. Stąd też kompetencja prezesa w zakresie dotyczącym statusu członków kolegium powinna się wiązać ze zmianą charakteru członkostwa np. z etatowego na pozaetatowy.

W związku z wcześniejszą nowelizacją, powodującą wyłączenie komisji orzekającej w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych ze struktur izby z jednoczesnym pozbawieniem jej statusu organu izby, brak jest uzasadnienia dla dalszego utrzymywania w art. 17 ust. 2 kompetencji prezesa izby w zakresie czynności związanych z orzekaniem w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Uzupełnione zostały kompetencje zastępcy prezesa izby związane z kierowaniem działalnością izby o sytuacje, w których z powodu śmierci prezesa izby bądź natychmiastowej wykonalności decyzji o jego odwołaniu, brak jest osoby kierującej pracami izby.

Art. 1 pkt 22 projektowanej ustawy – dot. art. 18 ust. 1 pkt 5c ustawy

Uchylenie pkt 5c w art. 18 ust. 1 ustawy jest konsekwencją zmian dotyczących przeprowadzania konkursu na prezesa izby zaproponowanych do art. 16 ustawy.

Art. 1 pkt 23 projektowanej ustawy – dot. art. 19 ust. 3 ustawy

Zmiana dot. art. 19 ust. 3 ustawy ma charakter dostosowujący do zmiany brzmienia art. 13 pkt 8 ustawy.

Art. 1 pkt 24 projektowanej ustawy – dot. art. 23 ust. 2, 3 i 4 ustawy

Zmiany w art. 23 ust. 2 i 3 mają na celu doprecyzowanie i ujednoczenie używanych w nich pojęć z nomenklaturą zawartą w art. 1 ust. 2 ustawy. Zastępując wyrazy „jednostek, o których mowa w art. 1 ust. 2” wyrazami „podmiotów, o których mowa w art. 1 ust. 2” zostanie zrealizowana, związana z zagwarantowaniem pełnej niezawisłości i bezstronności członków oraz pracowników izb, intencja prawodawcy objęcia zakazem antykorupcyjnym zatrudnienia lub działalności zarobkowej we wszystkich podmiotach wymienionych w art. 1 ust. 2, nie zaś tylko w podmiotach nazwanych w art. 1 ust. 2 „jednostkami”. Dzięki temu zabiegowi norma mająca charakter zakazu antykorupcyjnego nie będzie już budziła wątpliwości co do przedmiotowego zakresu stosowania.

Niezbędne jest również uszczelnienie antykorupcyjnego zakazu wykonywania na podstawie umowy cywilnoprawnej pracy na rzecz podmiotów, o których mowa w art. 1 ust. 2, o wykonywanie takiej pracy w ramach dodatkowego stosunku pracy.

Jednocześnie proponuje się dopuszczenie, w ramach wyjątku, członkostwa, zatrudnienia lub działalności zarobkowej prezesa izby, zastępcy członkom kolegium i pracownikom izby, ale tylko pod warunkiem, by czynności te były wykonywane na rzecz podmiotów niepodlegających działalności nadzorczej i kontrolnej izby, której te osoby są członkami, a także pod warunkiem nienaruszania przepisów innych ustaw. W takiej sytuacji jednak będzie wymagana pisemna zgoda odpowiednio: Prezesa Rady Ministrów – wobec prezesa izby, jego zastępcy oraz pozostałych członków kolegium, prezesa izby – wobec pozostałych pracowników izb. Przyjąć należy, iż wiedza i kompetencje członków i pracowników izb może być wykorzystana z pożytkiem dla zainteresowanych podmiotów samorządowych, tym niemniej istnieć muszą zabezpieczenia gwarantujące bezstronność i niezawisłość w szczególności członków kolegiów. Jako przykład dopuszczenia takiej działalności podać można opracowanie w ramach umowy zlecenia przez członka kolegium ekspertyzy prawnej na rzecz samorządowej osoby prawnej mającej swoją siedzibę i prowadzącej działalność na terenie gminy usytuowanej w województwie niebędącym w obszarze właściwości izby, w której jest powołany członek. Każdorazowo jednak dopuszczenie takiej działalności będzie podlegało wnikliwej ocenie odpowiednio Prezesa Rady Ministrów lub prezesa izby, przy czym z uwagi na określony w przepisie jego wyjątkowy charakter, będą

brane pod uwagę wszelkie okoliczności związane np. z zapewnieniem bieżącego funkcjonowania izby, niepodważania zaufania do służby publicznej w państwowym organie kontroli.

Art. 1 pkt 25 projektowanej ustawy – dot. art. 25a ust. 1 pkt 2 i 2a ustawy

Proponuje się uzupełnienie oraz zmianę w katalogu zadań Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych, polegające na wprowadzeniu obowiązków przedstawiania ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej wniosków dotyczących zmian w przepisach regulujących funkcjonowanie, zadania, organizację i zasady działania izb oraz opiniowanie projektów aktów normatywnych w tym zakresie, natomiast ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych przedstawiania wniosków dotyczących zmian w przepisach regulujących komunalną gospodarkę finansową oraz opiniowanie projektów aktów normatywnych w tym zakresie. Zabieg taki jest w pełni uzasadniony z uwagi na kompetencje ministrów odpowiedzialnych za poszczególne działy administracji rządowej. Aktywność Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji jest dużo większa w zakresie np. spraw ustrojowych samorządu terytorialnego i izb, niż w zagadnieniach dotyczących spraw finansowych, będących domeną Ministra Finansów.

Art. 1 pkt 26 projektowanej ustawy – dot. art. 26a ust. 5 ustawy

Propozycja zmiany ma na celu umożliwienie prezesowi różnicowania wynagrodzeń członków kolegium ze względu na liczbę jednostek przydzielonych do nadzoru. Za niezbędną uznano możliwość kształtowania wynagrodzeń nie tylko na podstawie kryterium stażu oraz pełnionej funkcji, ale także z uwzględnieniem faktycznego zaangażowania w realizację powierzonych zadań wyrażanego przez liczbę nadzorowanych jednostek.

Art. 1 pkt 27 projektowanej ustawy – dot. art. 27 ustawy

Na wzór rozwiązań przyjętych w działalności kontrolnej Najwyższej Izby Kontroli proponuje się uzupełnienie hipotezy normy zawartej w art. 27 o okoliczność nieinformowania o wykonaniu wniosków pokontrolnych. Istniejąca w przepisie sankcja za niezgodne z prawdą poinformowanie o wykonaniu wniosków pokontrolnych skłaniać może do zachowań polegających na niepodejmowaniu żadnych czynności

informujących. Stąd też propozycja stanowi wyeliminowanie luki prawnej.

Art. 2–5 projektowanej ustawy – dot. zmian w ustawach: z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy

Projekt zakłada, że rozstrzygnięciom nadzorczym podejmowanym w sytuacji braku skuteczności organów samorządowych w wykonywaniu zadań publicznych (ustanowienie zarządu komisarycznego) oraz wydawanych w sytuacji powtarzającego się naruszania prawa przez organ wykonawczy (rozwiązanie lub jego odwołanie) będzie mógł być nadawany, pod określonymi warunkami, rygor natychmiastowej wykonalności. Zaproponowane rozwiązanie mieści się w sferze uznania administracyjnego. Dla zastosowania tej normy, niemającej charakteru obligatoryjnego, decydującą rolę będzie odgrywać znaczenie określonych zdarzeń oraz znaczenie ich potencjalnych konsekwencji. Ocena tych okoliczności należeć będzie do Prezesa Rady Ministrów, a ich weryfikacja podlegać kontroli sądowej. Prezes Rady Ministrów będzie mógł zastosować ten instrument wyłącznie, gdy wystąpią określone przesłanki.

Jest to szczególnie istotne przede wszystkim w takich przypadkach, gdy jst – w związku ze złym stanem finansowym lub obstrukcją jednego z organów – nie jest zdolna wykonywać zadań publicznych. Wówczas wykonalność aktu nadzoru, przed jego uprawomocnieniem się (skrócenie okresu oczekiwania na orzeczenie sądu administracyjnego) może uchronić daną jst przed dalszym pogarszaniem się jej sytuacji, a w efekcie przed całkowitą zapaścią finansową. Dotychczasowe orzecznictwo sądowe nakazuje łączyć wykonalność rozstrzygnięć nadzorczych z ich prawomocnością, co czyni akty nadzoru nieskutecznymi. W ocenie Naczelnego Sądu Administracyjnego (wyrok II OSK 1786/09) rozstrzygnięcie nadzorcze staje się prawomocne, a tym samym wykonalne, dopiero po bezskutecznym upływie terminu do wniesienia skargi do sądu albo z datą oddalenia lub odrzucenia skargi przez sąd (art. 98 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym), a orzeczenie sądowe musi być prawomocne. Ustawa nie określa wprawdzie terminu powołania komisarza rządowego ani terminu przejścia przez niego wykonywania zadań i kompetencji zawieszonych organów gminy, ale działanie w tym zakresie musi uwzględniać regulację art. 98 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, jak i przepisy regulujące skutki i wykonywanie orzeczeń sądowych.

W związku z powyższym proponuje się, aby Prezes Rady Ministrów mógł ww. rozstrzygnięciom nadawać rygor natychmiastowej wykonalności, w przypadku gdy:

- 1) brak jest możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jst, pomimo wdrożenia postępowania naprawczego na podstawie programu, o którym mowa w art. 240a ust. 1 ustawy o finansach publicznych, albo z powodu nieopracowania przez jst takiego programu albo braku pozytywnej opinii izby do niego lub
- 2) co najmniej jeden z organów jst nie wykonuje zadań publicznych przez okres co najmniej 6 miesięcy.

Wprowadzenie rygoru natychmiastowej wykonalności aktów nadzoru Prezesa Rady Ministrów nie pozbawia jst sądowej ochrony. Należy podkreślić, że sąd administracyjny na podstawie art. 61 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r. poz. 718, z późn. zm.) może na żądanie jst wstrzymać wykonanie rozstrzygnięcia nadzorczego. Tym samym pozostaje zachowana sądowa kontrola prawidłowości działania organów nadzoru.

Propozycje tę uzupełniono o regulacje, które rozstrzygają kto będzie uprawniony do zaskarżenia wykonalnych aktów nadzoru, wypłaty wynagrodzenia oraz diet dla członków organów wykonawczych oraz radnych, a także wygaśnięcia mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta).

Zgodnie z art. 98 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym (oraz odpowiadających mu przepisów ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa) do złożenia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze jest uprawniona gmina lub związek międzygminny, których interes prawny, uprawnienie albo kompetencja zostały naruszone. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała lub zarządzenie organu, który podjął uchwałę lub zarządzenie albo którego dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze. Mając na względzie proponowaną natychmiastową wykonalność rozstrzygnięć dotyczących organów jst, pozostaje konieczne zabezpieczenie przysługującego im prawa do sądu. Dlatego proponuje się wskazać *expressis verbis*, że uprawnione do wniesienia skargi są organy, w stosunku do których zastosowano środek nadzoru. W uzupełnieniu proponuje się, aby sądy administracyjne I i II instancji rozpatrywały skargi w tych sprawach w terminie 30 dni. Przyczyni się to do skrócenia okresu niepewności co do legalności aktu nadzoru.

W ocenie projektodawcy konieczne pozostaje również uregulowanie kwestii wynagrodzenia w organach wykonawczych oraz diet przysługujących radnym w związku z zastosowaniem środka nadzoru. Obowiązujące orzecznictwo sądowe (wyrok Sądu Najwyższego I PKN 445/00) wskazuje bowiem, że pracownikowi samorządowemu, który został odsunięty od wykonywania swoich obowiązków w następstwie zawieszenia organów gminy na podstawie art. 97 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym przysługuje wynagrodzenie gwarancyjne przewidziane w art. 81 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy. Według Sądu ma więc zastosowanie przepis, który gwarantuje pracownikowi wynagrodzenie w przypadku, gdy doznał przeszkód z przyczyn dotyczących pracodawcy. Biorąc pod uwagę, że środki nadzoru wobec organów jst stosowane są w sytuacjach, gdy te organy naruszają prawo lub nie są skuteczne w jego wykonywaniu, zasadne jest wprowadzenie zasady, zgodnie z którą wynagrodzenie ani diety nie będą przysługiwać, chyba że akt nadzoru zostanie prawomocnie uchylony lub zostanie wstrzymana jego wykonalność. W związku z wprowadzeniem terminów na rozpatrzenie skarg przez sądy administracyjne okres pozostawania bez wynagrodzenia i diet zostanie maksymalnie skrócony.

Wprowadzenie możliwości nadawania rygoru natychmiastowej wykonalności środka nadzoru przewidzianego w art. 96 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (odwołanie wójta przez Prezesa Rady Ministrów na wniosek wojewody) wymaga jednoznacznego przesądzenia, że mandat wygasa w dacie uprawomocnienia się rozstrzygnięcia nadzorczego. Brak tej regulacji prowadziłyby do sytuacji, w której mandat wójta wygasłby w związku z zastosowaniem nieprawomocnego, ale wykonalnego środka nadzoru. W konsekwencji konieczne byłoby zarządzenie wyborów przedterminowych, które w przypadku uchylecia aktu nadzoru prowadziłyby do nieodwracalnych skutków. W wyniku wyborów wakujący mandat wójta byłby bowiem obsadzony, co uniemożliwiłoby powrót na urząd odwołanego niezgodnie z prawem poprzednika.

W związku z nieprawomocnym rozstrzygnięciem nadzorczym wprowadzającym zarząd komisaryczny w gminie Ostrowice oraz pilną potrzebą podjęcia działań naprawczych w tej gminie proponuje się, aby nowe przepisy miały zastosowanie również w sprawach nieprawomocnych rozstrzygnięć nadzorczych.

Art. 6–12 projektowanej stanowią przepisy przejściowe, dostosowujące i końcowe regulujące wpływ znowelizowanych ustaw na stosunki powstałe pod działaniem ustaw dotychczasowych.

Art. 6 określa sposób zakończenia konkursów na stanowiska prezesów izb będących w toku (wszczętych w czasie obowiązywania dotychczasowych przepisów i niezakończonych powołaniem) – z dniem wejścia w życie ustawy nowelizacyjnej ulegają one zakończeniu.

W art. 7 wskazano na zachowanie uprawnień i kompetencji wynikających z posiadanych funkcji powstałych w czasie obowiązywania zmienianych przepisów – stosunki pracy nawiązane na podstawie dotychczasowych przepisów z prezesami, zastępcami prezesów izb i etatowymi członkami kolegiów pozostają bez zmian, a pozaetatowi członkowie kolegiów powołani w trybie dotychczasowych przepisów pełnią swoje funkcje do czasu upływu 6-letniej kadencji, na którą zostali powołani. Pkt 3 ww. przepisu przewiduje – dla konkursów na członków kolegium wszczętych na podstawie zmienianej ustawy i niezakończonych rozwiązaniem – odmienne niż w przypadku konkursów na powołanie prezesów izb – przeprowadza się na dotychczasowych zasadach.

Zgodnie z art. 8 również do postępowań kontrolnych wszczętych i niezakończonych do dnia wejścia w życie ustawy nowelizacyjnej, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 9 stanowi o utrzymaniu czasowo (nie dłużej niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw) w mocy przepisów wykonawczych wydanych na podstawie dotychczasowych przepisów upoważniających zawartych w art. 2 ust. 4 i art. 15a ust. 12 ustawy.

Art. 10 nakłada na izby oraz Krajową Radę Regionalnych Izb Obrachunkowych obowiązek dostosowania regulaminów, będący konsekwencją projektowanej nowelizacji.

Zgodnie z art. 11 w sprawach rozstrzygnięć, o których mowa we wskazanych przepisach ustawy o samorządzie gminnym, o samorządzie powiatowym, o samorządzie województwa, nieprawomocnych w dniu wejścia w życie projektowanej ustawy, stosuje się przepisy w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

W art. 12 określono terminy wejścia w życie projektowanych przepisów.

Projekt, przez uszczelnienie i wzmocnienie nadzoru nad gospodarką finansową jst, powinien spowodować pozytywne skutki społeczne i gospodarcze.

Projekt nie wywołuje skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jst.

Przedmiotowy projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej. Nie zachodzi również konieczność przedkładania projektu rozporządzenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega przedmiotowej notyfikacji.

Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów wyraził opinię w sprawie oceny skutków regulacji projektu ustawy, zgodnie z przepisami uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204).

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (współpracujące Ministerstwo Finansów)</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sebastian Chwałek, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Grzegorz Ziomek, Dyrektor Departamentu Administracji Publicznej MSWiA, e-mail: grzegorz.ziomek@mswia.gov.pl, tel. 22 315 21 00</p>	<p>Data sporządzenia: 2.06.2016 r.</p> <p>Źródło: Inicjatywa własna Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Nr w wykazie prac Rady Ministrów: UD101</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zasadniczy problem wymagający rozwiązania dotyczy niekorzystnych tendencji związanych z nadmiernym zadłużaniem się jednostek samorządu terytorialnego, co wpływa negatywnie na kondycję gospodarczą samorządu i państwa. Aktualne rozwiązania nie pozwalają w pełni na monitorowanie podejmowanych czynności mających wpływ na finanse publiczne i sygnalizowanie możliwych ryzyk i zagrożeń, a także niezbędnych działań zapobiegawczych oraz naprawczych. Brak jest adekwatnych mechanizmów kontrolnych pozwalających na szybką diagnozę sytuacji oraz potencjalnych zagrożeń. Dotychczasowe kompetencje kontrolne nie obejmują w pełni obszaru działalności finansowej samorządu terytorialnego tworząc w ten sposób „lukę” prawną wykorzystywaną ze szkodą dla finansów samorządu terytorialnego. Jaskrawym przykładem pogłębiającego się niebezpiecznego dla finansów publicznych zadłużania jest sytuacja w gminie Ostrowice w woj. zachodniopomorskim, w której zadłużenie w ostatnim czasie wyniosło blisko 400% wysokości rocznego budżetu. Niezbędne jest również usprawnienie organizacyjne regionalnych izb obrachunkowych, w tym w zakresie zagwarantowania bezstronnej procedury wyłaniania osób kierujących izbami.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projekcie zaproponowano rozwiązania mające na celu wzmocnienie kontrolnej i pomocniczej wobec samorządu terytorialnego funkcji regionalnych izb obrachunkowych. Zaproponowane w projekcie zmiany dotyczące funkcjonowania oraz organizacji regionalnych izb obrachunkowych przyczynią się do zwiększenia skuteczności działań nadzorczych i kontrolnych izb, co pozwoli na szybszą i proporcjonalną reakcję w coraz częstszych sytuacjach pogarszającego się stanu finansów poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego.

W projekcie zaproponowano szereg zmian dotyczących funkcjonowania oraz organizacji regionalnych izb obrachunkowych. Najistotniejsze z nich to np.:

- ✓ objęcie procedurą nadzorczą uchwał zmieniających uchwałę budżetową, a także uchwał w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany,
- ✓ stworzenie instrumentu pozwalającego prezesowi izby na możliwość poinformowania właściwego organu sprawującego nadzór nad kontrolowaną jednostką o fakcie braku zawiadomienia przez kontrolowaną jednostkę o wykonaniu wniosków pokontrolnych bądź o nieuzasadnionym ich niewykonywaniu (niezbędne w szczególności w sytuacjach powtarzającego się, uporczywego niewykonywania wniosków pokontrolnych),
- ✓ wprowadzenie obowiązku powiadamiania przez regionalne izby obrachunkowe – w związku z prowadzoną działalnością nadzorczo-kontrolną – organów ścigania o uzasadnionym podejrzeniu przestępstwa lub wykroczenia,
- ✓ powoływanie komisji konkursowych przeprowadzających konkursy na prezesów izb – przy Prezesie Rady Ministrów, nie zaś jak dotychczas – w ramach regionalnej izby obrachunkowej. Pozwoli to na bezstronny wybór najlepszego kandydata na prezesa,
- ✓ umożliwienie nadania przez Prezesa Rady Ministrów rygoru natychmiastowej wykonalności dodatkowej decyzji o odwołaniu prezesa izby. Mechanizm ten zagwarantuje natychmiastową reakcję w sytuacjach zaistnienia w regionalnej izbie obrachunkowej dysfunkcji.

Projekt zakłada także, iż rozstrzygnięciom nadzorczym podejmowanym w sytuacji braku skuteczności organów samorządowych w wykonywaniu zadań publicznych (ustanowienie zarządu komisarycznego) oraz wydawanych w sytuacji powtarzającego się naruszania prawa przez organ wykonawczy (rozwiązanie lub jego odwołanie), będzie mógł być nadawany, pod określonymi warunkami, rygor natychmiastowej wykonalności.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na odmienne rozwiązania ustrojowo-organizacyjne, jak również zakres kompetencji nadzorczych i kontrolnych wobec samorządu terytorialnego w innych krajach UE, brak jest uzasadnienia dla dokonywania analizy porównawczej z rozwiązaniami z innych krajów. Brak jest danych o podobnych problemach w krajach UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Regionalne izby obrachunkowe	16		Poszerzenie zakresu działalności i funkcji regionalnych izb obrachunkowych, zmiany warunków spełnianych przez kandydatów na członka kolegium, zmiana organizacji konkursu na prezesa izby etc.
Członkowie kolegiów regionalnych izb obrachunkowych	Biorąc pod uwagę grupę ewentualnych kandydatów – brak możliwości określenia. Zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania, liczba członków kolegiów wynosi 236.		Zmiany warunków spełnianych przez kandydatów na członka kolegium. Wyszczególniając grupę członków pozaetatowych – nowa regulacja dotycząca zakazu pełnienia funkcji i zatrudnienia w tej samej regionalnej izbie obrachunkowej.
Prezes Rady Ministrów			Prezes Rady Ministrów powołuje komisję konkursową przeprowadzającą konkurs na prezesa regionalnej izby obrachunkowej.
Jednostki samorządu terytorialnego	2808		Jednostki kontrolowane przez regionalne izby obrachunkowe.
Osoby prawne, na które podmioty, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1–6 zmienianej ustawy wywierają wpływ	Brak możliwości określenia.		Poszerzenie działalności kontrolnej, przez objęcie nią osób prawnych, na które wpływ wywierają m.in. jednostki samorządu terytorialnego, związki międzygminne etc.
Organy samorządowe	Organy jednostek samorządu terytorialnego: 16 województw, 314 powiatów i 2478 gmin.		Projekt wprowadza rozwiązania mające zastosowanie w sytuacji ustanowienia zarządu komisarycznego oraz rozwiązania lub odwołania organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. W trybie ustawy zgłoszeń nie odnotowano.

Projekt ustawy został zamieszczony, zgodnie z postanowieniami uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204), na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt ustawy został skierowany do opiniowania i konsultacji społecznych. Skrócenie terminu opiniowania i konsultacji społecznych wynikało z wysokiego stopnia pilności projektu. Projekt został przekazany do: Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Szefa Agencji Wywiadu, Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Szefa Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Szefa Służby Wywiadu Wojskowego, Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych, Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Narodowego Instytutu Samorządu Terytorialnego, do wojewodów oraz do Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych.

W toku uzgodnień i konsultacji projektu uwagi zgłoszili:

- 1) Kancelaria Prezesa Rady Ministrów;
- 2) Rządowe Centrum Legislacji;
- 3) Rada Legislacyjna przy Prezesie Rady Ministrów;
- 4) Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych;
- 5) Minister Sprawiedliwości;
- 6) Minister Finansów;
- 7) Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej;
- 8) Minister Spraw Zagranicznych;
- 9) Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych;
- 10) Wojewoda Dolnośląski,;
- 11) Wojewoda Podkarpacki;
- 12) Wojewoda Podlaski;
- 13) jednostki samorządu terytorialnego i ich organizacje:
 - a) gmina Stare Miasto,
 - b) Związek Gmin Wiejskich,
 - c) Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego,
 - d) Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego,
 - e) Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego,
 - f) Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego,
 - g) Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego,
 - h) Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego,
 - i) Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych,
 - j) Związek Miast Polskich,
 - k) Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej,
 - l) Związek Powiatów Polskich,
 - m) Śląski Związek Gmin i Powiatów.

Zgłoszone uwagi dotyczyły przede wszystkim propozycji związanych z:

- 1) poszerzeniem katalogu podmiotów podlegających kontroli izb;
- 2) poszerzeniem funkcji kontrolnych regionalnych izb obrachunkowych o kryterium gospodarności i rzetelności;
- 3) umożliwieniem inspektorom kontroli dostępu do baz danych;
- 4) zapisem, iż odwołanie członka kolegium miałoby nastąpić w przypadku osiągnięcia wieku emerytalnego;
- 5) przeprowadzaniem konkursu na stanowisko prezesa regionalnej izby obrachunkowej przez komisję konkursową powoływaną przez Prezesa Rady Ministrów.

Przeprowadzone uzgodnienia i konsultacje pozwoliły uzyskać szerokie spektrum opinii i stanowisk w sprawie zaproponowanych w projekcie rozwiązań. W wyniku uwzględnienia części ze zgłoszonych uwag projekt uległ modyfikacji. Do wszystkich podmiotów, które zgłosiły uwagi do projektu, zostały wystosowane w drodze pisemnej stanowiska Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Projekt został uzgodniony z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, która upoważniła Zespoły Do Spraw Ustrojowych oraz Do Spraw Systemu Finansów Publicznych do wyrażenia wiążącej opinii. Zespoły kierunkowo pozytywnie zaopiniowały projekt na wspólnym posiedzeniu w dniu 23 września 2016 r.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													

Komentarz	
9. Wpływ na rynek pracy	
Ustawa nie będzie miała wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projekt, przez uszczelnienie i wzmocnienie nadzoru nad gospodarką finansową jednostek samorządu terytorialnego, powinien spowodować pozytywne skutki społeczne i gospodarcze.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
<p>Prezes Rady Ministrów wyda rozporządzenie w zakresie sposobu i trybu przeprowadzania konkursu na prezesa regionalnej izby obrachunkowej, określając w nim w szczególności dokumenty wymagane od kandydata, wzór ogłoszenia o konkursie, termin zgłaszania kandydatów, biorąc pod uwagę termin upływu kadencji prezesa izby i etapy postępowania konkursowego, a także potrzebę zapewnienia powszechnego dostępu do konkursu, obiektywności wyboru, wszechstronnej oceny kwalifikacji kandydatów i sprawnego przeprowadzenia konkursu.</p> <p>W wyniku wprowadzenia zmian w przepisach ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych istnieje także konieczność opracowania i wydania rozporządzenia w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania konkursu na członków kolegium regionalnej izby obrachunkowej oraz rozporządzenia w sprawie siedzib, zasięgu terytorialnego oraz szczegółowej organizacji regionalnych izb obrachunkowych, siedzib zespołów zamiejscowych oraz liczby członków kolegium.</p> <p>Przewiduje się, iż skutki ustawy będą odczuwalne już po pierwszym roku jej funkcjonowania, zaś cel zostanie osiągnięty w kolejnych trzech latach od jej wejścia w życie.</p>	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
<p>Ewaluacja efektów będzie możliwa po upływie przynajmniej 3 lat po wejściu w życie ustawy, ze względu na konieczność oceny efektywności działań mających na celu uszczelnienie i wzmocnienie nadzoru nad gospodarką finansową jednostek samorządu terytorialnego.</p> <p>Ocena będzie możliwa na podstawie mierników określających kondycję finansową jednostek samorządu terytorialnego, np. wskaźników zadłużenia tych jednostek.</p> <p>Z uwagi na inne czynniki makroekonomiczne, gospodarcze i społeczne brak jest możliwości precyzyjnego określenia mierników wskazujących w sposób bezpośredni efektów projektu ustawy.</p>	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Nie dotyczy.	

Raport z konsultacji publicznych oraz opiniowania projektu ustawy o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) z chwilą skierowania projektu ustawy o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do uzgodnień, konsultacji publicznych oraz opiniowania, ww. projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. W trybie ww. ustawy zgłoszeń nie odnotowano.

Jednocześnie zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204), projekt ustawy został zamieszczony w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny na stronie Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt ustawy został skierowany do opiniowania i konsultacji społecznych.

Projekt został przekazany do Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Szefa Agencji Wywiadu, Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Szefa Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Szefa Służby Wywiadu Wojskowego, Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych, Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Narodowego Instytutu Samorządu Terytorialnego, do wojewodów oraz do Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych.

W toku uzgodnień i konsultacji projektu uwagi zgłosiły

- jednostki samorządu terytorialnego i ich organizacje:
 - Gmina Stare Miasto,
 - Związek Gmin Wiejskich,
 - Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego,
 - Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego,
 - Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego,
 - Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego,
 - Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego,
 - Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego,
 - Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych,
 - Związek Miast Polskich,
 - Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej,

- Związek Powiatów Polskich,
- Śląski Związek Gmin i Powiatów,
- Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych,
- Rada Legislacyjna przy Prezesie Rady Ministrów,
- Narodowy Instytut Samorządu Terytorialnego.

Uwagi zgłosiły również: Kancelaria Prezesa Rady Ministrów, Rządowe Centrum Legislacji, Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych, Minister Sprawiedliwości, Minister Finansów, Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, Minister Spraw Zagranicznych, Wojewoda Dolnośląski, Wojewoda Podkarpacki, Wojewoda Podlaski.

Zgłoszone uwagi dotyczyły przede wszystkim:

- 1) poszerzenia katalogu podmiotów podlegających kontroli izb;
- 2) poszerzenia funkcji kontrolnych regionalnych izb obrachunkowych o kryterium gospodarności i rzetelności;
- 3) umożliwienia inspektorom kontroli dostępu do baz danych;
- 4) zapisu, iż odwołanie członka kolegium następuje w przypadku osiągnięcia wieku emerytalnego;
- 5) propozycji, zgodnie z którą konkurs na stanowisko prezesa regionalnej izby obrachunkowej ma być przeprowadzany przez komisję konkursową powoływaną przez Prezesa Rady Ministrów.

Przeprowadzone uzgodnienia i konsultacje pozwoliły uzyskać szerokie spektrum opinii i stanowisk w sprawie zaproponowanych w projekcie rozwiązań. W wyniku uwzględnienia części ze zgłoszonych uwag projekt uległ modyfikacji. Do wszystkich podmiotów, które zgłosiły uwagi do projektu, zostały wystosowane w drodze pisemnej stanowiska Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Projekt został uzgodniony z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, która upoważniła Zespoły Do Spraw Ustrojowych oraz Do Spraw Systemu Finansów Publicznych do wyrażenia wiążącej opinii. Zespoły kierunkowo pozytywnie zaopiniowały projekt na wspólnym posiedzeniu w dniu 23 września 2016 r.

ROZPORZĄDZENIE

PREZESA RADY MINISTRÓW

z dnia

w sprawie siedzib, zasięgu terytorialnego oraz szczegółowej organizacji regionalnych izb obrachunkowych, siedzib zespołów zamiejscowych oraz liczby członków kolegium

Na podstawie art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 i ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się siedziby oraz zasięg terytorialny działania regionalnych izb obrachunkowych, zwanych dalej „izbami”, siedziby zespołów zamiejscowych izb oraz liczbę członków kolegium, w wykazie stanowiącym załącznik do rozporządzenia.

§ 2. 1. Działające w izbie składy orzekające podejmują uchwały na posiedzeniach. Posiedzenia składów orzekających mogą odbywać się poza siedzibą izby.

2. Uchwały składów orzekających:

- 1) zapadają większością głosów;
- 2) zawierają uzasadnienie;
- 3) podpisuje przewodniczący składu.

§ 3. W izbie tworzy się wydziały:

- 1) kontroli gospodarki finansowej;
- 2) informacji, analiz i szkoleń.

§ 4. 1. Do zadań wydziału kontroli gospodarki finansowej, zwanego dalej „wydziałem kontroli”, należy:

- 1) przeprowadzanie kontroli w podmiotach, o których mowa w art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, zwanych dalej „jednostkami kontrolowanymi”;
- 2) opracowywanie projektu planu kontroli;
- 3) opracowywanie sprawozdania z działalności kontrolnej wydziału;

4) wykonywanie innych zadań określonych w ustawie z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, zwanej dalej „ustawą”, w zakresie działalności kontrolnej.

2. Wydział kontroli przeprowadza kontrole oraz zabezpiecza i udostępnia kolegium izby, zwanemu dalej „kolegium”, dokumenty związane z przeprowadzonymi kontrolami, a także współpracuje przy przygotowaniu raportu, o którym mowa w art. 10a ust. 1 ustawy.

3. Działalność kontrolna powinna być połączona z instruktażem w zakresie prawidłowej interpretacji przepisów prawa i ich stosowania w praktyce.

§ 5. Do zadań wydziału informacji, analiz i szkoleń należy:

- 1) przygotowywanie ramowego planu pracy izb;
- 2) opracowywanie sprawozdań z wykonania rocznego ramowego planu pracy izby;
- 3) przygotowywanie projektów uchwał, o których mowa w art. 18 ust. 1 pkt 6 ustawy;
- 4) przygotowywanie informacji, sprawozdań i opinii, o których mowa w art. 10, art. 17 ust. 1 pkt 3 i art. 21 ust. 2 ustawy;
- 5) organizowanie szkoleń w zakresie przepisów regulujących gospodarkę finansową jednostek kontrolowanych;
- 6) doradztwo w zakresie praktycznego stosowania przepisów w bieżącej gospodarce finansowej;
- 7) przekazywanie informacji wynikających z realizowania przez izbę obowiązków ustawowych;
- 8) współpraca przy przygotowywaniu raportów, o których mowa w art. 10a ust. 1 ustawy;
- 9) opracowywanie sprawozdania z działalności informacyjno-szkoleniowej wydziału;
- 10) wykonywanie innych zadań określonych w ustawie w zakresie informacji, analiz i szkoleń.

§ 6. Koordynowaniem zadań kontrolnych, szkoleniowych i informacyjnych w zespołach działających poza siedzibą izby kieruje członek kolegium wyznaczony przez prezesa izby.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.¹⁾

PREZES RADY MINISTRÓW

¹⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. poz. 1747), które na podstawie art. 9 ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...) traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Załącznik
do rozporządzenia
Prezesa Rady Ministrów
z dnia ... (poz. ...)

**WYKAZ REGIONALNYCH IZB OBRACHUNKOWYCH, ICH SIEDZIB, SIEDZIB ZESPOŁÓW
ZAMIEJSCOWYCH, LICZBY CZŁONKÓW KOLEGIUM ORAZ TERYTORIALNEGO ZASIĘGU
DZIAŁANIA IZB OBRACHUNKOWYCH**

Lp.	Nazwa i siedziba regionalnej izby obrachunkowej	Siedziby zespołów zamiejscowych	Terytorialny zasięg działania regionalnej izby obrachunkowej	Liczba członków kolegium
1	Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie	Ciechanów, Ostrołęka, Siedlce, Płock, Radom	województwo mazowieckie	27
2	Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku	Łomża, Suwałki	województwo podlaskie	13
3	Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy	Toruń, Włocławek	województwo kujawsko-pomorskie	13
4	Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku	Słupsk	województwo pomorskie	11
5	Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach	Bielsko-Biała, Częstochowa	województwo śląskie	17
6	Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach	Sandomierz	województwo świętokrzyskie	9
7	Regionalna Izba Obrachunkowa w Krakowie	Tarnów, Nowy Sącz, Oświęcim	województwo małopolskie	17
8	Regionalna Izba Obrachunkowa w Lublinie	Biała Podlaska, Chełm, Zamość	województwo lubelskie	17
9	Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi	Piotrków Trybunalski, Sieradz, Skierniewice	województwo łódzkie	17
10	Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie	Elbląg	województwo warmińsko-mazurskie	11
11	Regionalna Izba Obrachunkowa w Opolu		województwo opolskie	9
12	Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu	Kalisz, Konin, Leszno, Piła	województwo wielkopolskie	21
13	Regionalna Izba Obrachunkowa w Rzeszowie	Krosno, Przemyśl, Tamobrzeg	województwo podkarpackie	17
14	Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie	Koszalin	województwo zachodniopomorskie	11
15	Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu	Jelenia Góra, Legnica, Wałbrzych	województwo dolnośląskie	17
16	Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze	Gorzów Wielkopolski	województwo lubuskie	9

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 i ...). Zgodnie z nowym brzmieniem art. 3 ust. 3, nadanym ustawą z dnia ... o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...), Prezes Rady Ministrów na wniosek ministra właściwego do spraw administracji publicznej określi, w drodze rozporządzenia, siedziby izb, zasięg terytorialny ich działania, siedziby zespołów zamiejscowych, szczegółową organizację izb i liczbę członków kolegium każdej z nich, mając na uwadze zapewnienie sprawnego funkcjonowania izb oraz racjonalnego wykonywania nałożonych na nie zadań.

W związku z przeniesieniem do nowelizowanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przepisów dotychczasowego rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. poz. 1747), stanowiących materię ustawową proponuje się pominięcie w treści projektowanego rozporządzenia regulacji dotyczących:

- trybu przeprowadzania kontroli przez regionalne izby obrachunkowe (dotychczasowo zawartych w załączniku nr 2 ww. rozporządzenia pn. „Tryb przeprowadzania kontroli”) oraz wykreślenie z tytułu rozporządzenia wyrazów „i tryb postępowania w sprawach określonych w ustawie”,
- regulacji dotyczących rodzajów prowadzonych przez regionalne izby obrachunkowe kontroli (dotychczasowo zawartych w § 4 ust. 2 rozporządzenia).

Ponadto w projekcie proponuje się pominięcie dotychczasowego § 7 rozporządzenia, która w zasadniczej mierze uregulowana jest odrębnymi przepisami (ustawa o regionalnych izbach obrachunkowych, ustawa o finansach publicznych). Wraz z wejściem w życie z dniem ... ustawy o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw zostały zmienione zasady przeprowadzania konkursu na prezesa regionalnej izby obrachunkowej. Kompetencje w tym zakresie uzyskała komisja konkursowa powoływana przy Prezesie Rady Ministrów. Stąd też projekt nowego rozporządzenia eliminuje dotychczasowe rozwiązanie zobowiązujące ministra właściwego do spraw administracji publicznej do inicjowania procesu powoływania wyłonionego przez kolegium regionalnej izby obrachunkowej kandydata.

Pozostałe przepisy projektu stanowią powtórzenie dotychczasowych regulacji ujętych w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania, które zachowuje moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 3 ust. 3 ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...), nie dłużej jednak niż przez 6 miesięcy od dnia jej wejścia w życie.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z procedurą określoną w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 i 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. 2016 r. poz. 1006 i 1204), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji i Rządowego Centrum Legislacji.

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie siedzib, zasięgu terytorialnego oraz szczegółowej organizacji regionalnych izb obrachunkowych, siedzib zespołów zamiejscowych oraz liczby członków kolegium</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sebastian Chwałek, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Grzegorz Ziomek, Dyrektor Departamentu Administracji Publicznej MSWiA, e-mail: grzegorz.ziomek@mswia.gov.pl, tel. 22 315 21 00</p>	<p>Data sporządzenia: 14.11.2016 r.</p> <p>Źródło: Art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 i ...)</p> <p>Nr w wykazie prac Rady Ministrów: ...1</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie stanowi realizację upoważnienia ustawowego z art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 i ...). Konieczność wydania nowego rozporządzenia w sprawie siedzib, zasięgu terytorialnego oraz szczegółowej organizacji regionalnych izb obrachunkowych, siedzib zespołów zamiejscowych oraz liczby członków kolegium wynika ze zmian wprowadzonych w ustawie o regionalnych izbach obrachunkowych, dotyczących m.in. upoważnienia ustawowego polegającego.

W związku z przeniesieniem do nowelizowanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przepisów dotychczasowego rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. poz. 1747) stanowiących materię ustawową, proponuje się pominięcie, w treści projektowanego rozporządzenia, regulacji dotyczących trybu przeprowadzania kontroli przez regionalne izby obrachunkowe czy rodzajów kontroli prowadzonych przez regionalne izby obrachunkowe.

Ponadto w projekcie proponuje się pominięcie treści dotychczasowego § 7 rozporządzenia, która w zasadniczej mierze uregulowana jest odrębnymi przepisami. Wraz z wejściem w życie z dniem ... ustawy o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...) zostały zmienione zasady przeprowadzania konkursu na prezesa regionalnej izby obrachunkowej. Kompetencje w tym zakresie uzyskała komisja konkursowa powoływana przy Prezesie Rady Ministrów. Stąd też projekt nowego rozporządzenia eliminuje dotychczasowe rozwiązanie zobowiązujące ministra właściwego do spraw administracji publicznej do inicjowania procesu powoływania wyłonionego przez kolegium izby kandydata.

Pozostałe przepisy projektu stanowią powtórzenie dotychczasowych regulacji ujętych w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. poz. 1747).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Przepisy projektowanego rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie siedzib, zasięgu terytorialnego oraz szczegółowej organizacji regionalnych izb obrachunkowych, siedzib zespołów zamiejscowych oraz liczby członków kolegium mają być dostosowane do zmian w ustawie o regionalnych izbach obrachunkowych wprowadzonych ustawą z dnia o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw. W szczególności ma być wyeliminowana, jako nieaktualna i zbędna, zawarta dotychczas w rozporządzeniu regulacja zobowiązująca ministra właściwego do spraw administracji publicznej do inicjowania procesu powoływania wyłonionego przez kolegium izby kandydata na prezesa. Kompetencje w tym zakresie uzyskuje bowiem komisja konkursowa powoływana przy Prezesie Rady Ministrów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Regionalne izby obrachunkowe	16		Zmiany w zakresie zasad dotyczących przeprowadzania konkursu i powoływania

Członkowie kolegów izb	Biorąc pod uwagę grupę ewentualnych kandydatów – brak możliwości określenia. Zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania, liczba członków kolegów wynosi 236.	prezesa izby. Zmiany w zakresie zasad dotyczących przeprowadzania konkursu i powoływania prezesa izby.
------------------------	---	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony, zgodnie z postanowieniami uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204), na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. Ponadto, zgodnie z art. 5 i 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. Wyniki konsultacji zostaną omówione po ich zakończeniu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Nie dotyczy.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego w rozumieniu art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.).

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	budżet państwa							
	jednostki samorządu terytorialnego							
	inne jednostki sektora finansów publicznych							
	przedsiębiorstwa (w tym MŚP)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: uproszczenie procedur	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz	

9. Wpływ na rynek pracy

Regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia

w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania konkursu na członków kolegium regionalnej izby obrachunkowej

Na podstawie art. 15a ust. 16 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 i ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa sposób i tryb przeprowadzania konkursu na członka kolegium regionalnej izby obrachunkowej, zwanego dalej „konkuresem”, w tym:

- 1) dokumenty wymagane od kandydata;
- 2) wzór ogłoszenia o konkursie na kandydata na członka kolegium regionalnej izby obrachunkowej, który jest określony w załączniku do rozporządzenia;
- 3) terminy zgłaszania kandydatów na członka kolegium regionalnej izby obrachunkowej, zwanych dalej „kandydatami”;
- 4) szczegółowy tryb postępowania odwoławczego.

§ 2. Konkurs przeprowadza się w przypadku:

- 1) wakatu na stanowisku etatowego członka kolegium regionalnej izby obrachunkowej, zwanego dalej „kolegium”;
- 2) upływu 6-letniej kadencji pozaetatowego członka kolegium lub wakatu po nim.

§ 3. Oferty kandydatów przystępujących do konkursu powinny zawierać następujące dokumenty:

- 1) uzasadnienie przystąpienia do konkursu;
- 2) kwestionariusz osobowy;
- 3) życiorys z opisem przebiegu pracy zawodowej, działalności dydaktycznej lub naukowej;
- 4) poświadczone za zgodność z oryginałem kopie dokumentów potwierdzających przebieg pracy zawodowej, działalności naukowej lub dydaktycznej oraz wykształcenie;
- 5) oświadczenie o korzystaniu z pełni praw publicznych;

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – administracja publiczna, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088).

- 6) oświadczenie o niekaralności zakazem pełnienia funkcji związanych z dysponowaniem środkami publicznymi, o którym mowa w art. 31 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 168 oraz z 2016 r. poz. 1020, 1250, 1920 i 2260);
- 7) informację z Krajowego Rejestru Karnego, opatrzoną datą nie wcześniejszą niż trzy miesiące przed jej złożeniem;
- 8) poświadczoną za zgodność z oryginałem kopię dowodu osobistego lub innego dokumentu potwierdzającego tożsamość.

§ 4. 1. Kandydaci przystępujący do konkursu składają oferty w terminie 14 dni od dnia ukazania się ogłoszenia.

2. W przypadku, gdy konkurs dotyczy kandydata na stanowisko członka kolegium zgłaszanego przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, oferty kandydatów zawierające dokumenty określone w ogłoszeniu o konkursie składają tylko organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w terminie 30 dni od dnia ukazania się ogłoszenia.

§ 5. 1. Komisja konkursowa przeprowadzająca postępowanie konkursowe, zwana dalej „komisją”, rozpoczyna pracę nie później niż w 14 dniu od daty upływu terminu do składania ofert.

2. Nieważne czynności komisji, dokonane przed zmianą składu komisji, z przyczyn określonych w art. 15a ust. 5 ustawy, wymagają powtórzenia przez komisję w nowym składzie.

§ 6. 1. Komisja obraduje na posiedzeniach. Z posiedzenia komisji sporządzany jest protokół, zawierający przebieg obrad komisji i jej ustalenia, który podpisują członkowie komisji obecni na posiedzeniu.

2. Przewodniczący komisji ustala harmonogram jej prac oraz sporządza, w oparciu o protokoły posiedzeń komisji, sprawozdania z każdego etapu postępowania konkursowego.

3. Obsługę kancelaryjną prac komisji zapewnia biuro regionalnej izby obrachunkowej, w której przeprowadzany jest konkurs.

§ 7. 1. Komisja sprawdza, czy złożone oferty zawierają wszystkie wymagane w ogłoszeniu o konkursie dokumenty oraz czy zostały złożone w terminie, a następnie rozstrzyga o dopuszczeniu albo niedopuszczeniu kandydata do udziału w konkursie.

2. W uchwale w sprawie niedopuszczenia kandydata do udziału w konkursie komisja wskazuje przyczynę takiego rozstrzygnięcia.

3. W przypadku złożenia do kolegium izby odwołania kandydata od uchwały, o której mowa w ust. 2, postępowanie konkursowe zostaje zawieszona. Przewodniczący komisji przedstawia kolegium dokumentację przebiegu postępowania konkursowego w stosunku do kandydata, który wniósł odwołanie.

§ 8. 1. Kolegium po zapoznaniu się z przedstawioną dokumentacją przebiegu postępowania konkursowego podejmuje uchwałę w sprawie odwołania. W głosowaniu nad uchwałą w sprawie rozpatrzenia odwołania nie biorą udziału członkowie kolegium będący członkami komisji.

2. W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości przy podejmowaniu przez komisję uchwały w sprawie niedopuszczenia kandydata do udziału w konkursie, kolegium unieważnia uchwałę w sprawie odwołania uchwałą komisji, o której mowa w § 7 ust. 2, i zobowiązuje komisję do niezwłocznego ponownego rozstrzygnięcia o dopuszczeniu albo niedopuszczeniu kandydata do udziału w konkursie.

3. Ponowne rozstrzygnięcie komisji o dopuszczeniu albo niedopuszczeniu kandydata do udziału w konkursie jest ostateczne.

§ 9. Przewodniczący komisji zawiadamia pisemnie kandydatów dopuszczonych do wzięcia udziału w konkursie o terminie i miejscu przeprowadzenia konkursu, co najmniej na 7 dni przed wyznaczoną datą konkursu.

§ 10. 1. Konkurs składa się z dwóch części:

- 1) część pierwsza obejmuje ustalenie spełnienia przez kandydata wymagań określonych w ogłoszeniu o konkursie;
- 2) część druga obejmuje test kwalifikacyjny obejmujący sprawdzenie znajomości obowiązujących przepisów prawa w zakresie działania regionalnych izb obrachunkowych.

2. Test, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, komisja przygotowuje w terminie 7 dni przed dniem przeprowadzenia konkursu.

§ 11. 1. Konkurs przeprowadza się w wydzielonym pomieszczeniu.

2. Przed rozpoczęciem konkursu przewodniczący komisji informuje kandydatów o jego zasadach, w tym o czasie trwania oraz sposobie oceniania kandydatów.

3. Opuszczenie pomieszczenia, w którym odbywa się konkurs, jest równoznaczne z jego zakończeniem.

4. W wyjątkowych przypadkach, uzasadnionych stanem zdrowia, przewodniczący komisji może wyrazić zgodę na czasowe opuszczenie przez kandydata pomieszczenia, w którym odbywa się konkurs.

§ 12. 1. Ustalenia, o których mowa w § 10 ust. 1 pkt 1, komisja dokonuje po zapoznaniu się z dokumentami złożonymi przez kandydata oraz przeprowadzeniu z nim rozmowy, oceniając, czy spełnia on kryteria określone w ogłoszeniu o konkursie, w tym także ogólne predyspozycje, takie jak umiejętność prowadzenia dyskusji, wyrażanie myśli w sposób precyzyjny i logiczny oraz trafność doboru argumentów.

2. Komisja dokonuje oceny ogólnych predyspozycji kandydata w skali od 0 do 15. Każdy z członków komisji może przyznać kandydatowi od 0 do 5 punktów. Przyznane w ten sposób punkty są sumowane.

3. Komisja dopuszcza do drugiej części konkursu kandydatów, którzy spełniają kryteria określone w pkt I ogłoszenia o konkursie.

§ 13. 1. Test kwalifikacyjny, o którym mowa w § 10 ust. 1 pkt 2, zawiera zestaw 50 pytań obejmujących w szczególności zagadnienia z zakresu prawa konstytucyjnego, prawa administracyjnego, finansów publicznych, w tym prawa podatkowego i prawa zamówień publicznych.

2. Zestaw pytań do czasu przedstawienia go kandydatowi jest niejawny. Przewodniczący komisji zapewnia niejawność zestawu pytań.

3. Odpowiedzi udzielone przez kandydata na pytania zawarte w teście kwalifikacyjnym oceniane są przez komisję w skali od 0 do 50. Za każdą prawidłową odpowiedź przyznaje się 1 punkt.

4. Po sprawdzeniu przez komisję testu kwalifikacyjnego przewodniczący komisji niezwłocznie podaje jego wyniki do publicznej wiadomości, przez ogłoszenie w siedzibie regionalnej izby obrachunkowej.

§ 14. 1. Po przeprowadzeniu konkursu komisja wybiera kandydatów, którzy zostaną przedstawieni kolegium izby. Wybór dokonywany jest spośród kandydatów, którzy uzyskali w sumie co najmniej 40 punktów w obu częściach konkursu.

2. W przypadku niezyskania przez żadnego z kandydatów co najmniej 40 punktów, prezes izby ogłasza niezwłocznie nowy konkurs.

3. Uchwała w sprawie wyboru kandydata stanowi podstawę do przedstawienia kolegium izby przez przewodniczącego komisji listy kandydatów na członków kolegium.

4. Przewodniczący komisji, w terminie 7 dni od dnia podjęcia przez komisję uchwały w sprawie wyboru kandydatów, przekazuje kolegium listę kandydatów wraz z dokumentacją przebiegu postępowania konkursowego, obejmującą w szczególności:

- 1) sprawozdania z każdego etapu postępowania konkursowego;
- 2) protokoły komisji wraz z treścią podjętych uchwał;
- 3) opisowe oceny wyłonionych kandydatów.

§ 15. W przypadku złożenia do kolegium odwołania kandydata od uchwały komisji w sprawie wyboru kandydatów, kolegium izby zawiesza opiniowanie kandydatów z listy przekazanej przez przewodniczącego komisji.

§ 16. 1. Kolegium po zapoznaniu się z przekazaną dokumentacją przebiegu postępowania konkursowego podejmuje uchwałę w sprawie rozpatrzenia odwołania. W głosowaniu nad uchwałą w sprawie rozpatrzenia odwołania nie biorą udziału członkowie kolegium będący członkami komisji.

2. W razie stwierdzenia nieprawidłowości przy przeprowadzaniu postępowania konkursowego, mających wpływ na wynik tego postępowania, kolegium zobowiązuje komisję do powtórzenia określonych czynności postępowania konkursowego w stosunku do kandydata, który złożył odwołanie. Przepisy § 9-12 stosuje się odpowiednio.

3. Komisja po powtórzeniu czynności w postępowaniu konkursowym może podjąć uchwałę o uzupełnieniu listy kandydatów przedstawianych kolegium izby. Przepisy § 14 stosuje się odpowiednio.

4. Rozstrzygnięcie podjęte przez komisję w oparciu o powtórzone czynności postępowania konkursowego jest ostateczne.

§ 17. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.²⁾

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 kwietnia 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków przeprowadzania konkursu na członków kolegium regionalnej izby obrachunkowej (Dz. U. poz. 1396, z 2006 r. poz. 1566), które na podstawie art. 9 ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...) traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Załącznik
do rozporządzenia
Ministra Spraw Wewnętrznych
i Administracji
z dnia ... (poz. ...)

WZÓR OGŁOSZENIA O KONKURSIE

Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej

w

ogłasza konkurs na kandydata na członka (etatowego, pozaetatowego)* regionalnej izby
obrachunkowej

- I. Kandydaci przystępujący do konkursu na kandydata na członka izby powinni spełniać następujące kryteria:
 - 1) posiadanie pełnej zdolności do czynności prawnych;
 - 2) posiadanie obywatelstwa polskiego i korzystanie z pełni praw publicznych;
 - 3) ukończenie magisterskich wyższych studiów prawniczych, administracyjnych, ekonomicznych lub posiadanie stopnia naukowego w jednej z tych dziedzin wiedzy;
 - 4) posiadanie co najmniej czteroletniego stażu pracy w jednostkach związanych z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego lub finansów publicznych lub prowadzenie przez co najmniej cztery lata działalności naukowej lub dydaktycznej związanej z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego lub finansów publicznych;
 - 5) niekaralność zakazem pełnienia funkcji związanych z dysponowaniem środkami publicznymi, o którym mowa w art. 31 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 168 oraz z 2016 r. poz. 1020, 1250, 1920 i 2260);
 - 6) brak skazania prawomocnym wyrokiem sądu, orzeczonym za przestępstwo umyślne.
- II. Kandydaci przystępujący do konkursu na członka izby powinni posiadać ogólne predyspozycje, takie jak umiejętność prowadzenia dyskusji, wyrażania myśli w sposób precyzyjny i logiczny oraz trafność doboru argumentów.
- III. Oferty kandydatów powinny zawierać:
 - 1) uzasadnienie przystąpienia do konkursu;
 - 2) kwestionariusz osobowy;
 - 3) życiorys z opisem przebiegu pracy zawodowej, działalności dydaktycznej lub naukowej;
 - 4) poświadczony za zgodność z oryginałem kopie dokumentów potwierdzających przebieg pracy zawodowej, działalności naukowej lub dydaktycznej oraz wykształcenie;
 - 5) oświadczenie o korzystaniu z pełni praw publicznych;
 - 6) oświadczenie o niekaralności zakazem pełnienia funkcji związanych z dysponowaniem środkami publicznymi, o którym mowa w art. 31 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych;
 - 7) informację z Krajowego Rejestru Karnego, opatrzoną datą nie wcześniejszą niż trzy miesiące przed jej złożeniem;
 - 8) poświadczoną za zgodność z oryginałem kopię dowodu osobistego lub innego dokumentu potwierdzającego tożsamość.
- IV.**Zgłoszenia oferty kandydata dokonuje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Oferty wraz z dokumentami należy składać w siedzibie izby, w zamkniętych kopertach, z dopiskiem:

KONKURS NA KANDYDATÓW NA CZŁONKÓW REGIONALNEJ IZBY
OBRACHUNKOWEJ

pod adresem: Regionalna Izba Obrachunkowa

w

ul.

Termin składania ofert – 14 dni*** od daty ukazania się ogłoszenia.

* W zależności od tego, czy konkurs ma wyłonić etatowego, czy pozaetatowego kandydata na członka kolegium, należy wskazać właściwy wariant.

** Punkt IV zamieszcza się tylko w przypadku ogłoszenia konkursu na kandydata na stanowisko członka kolegium zgłaszanego przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

*** W przypadku ogłoszenia konkursu na stanowisko członka kolegium zgłaszanego przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego należy podać termin – 30 dni.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 15a ust. 16 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 i ...). Zgodnie z nowym brzmieniem art. 15a ust. 16 nadanym ustawą z dnia ... o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...), minister właściwy do spraw administracji publicznej określi, w drodze rozporządzenia, sposób i tryb przeprowadzania konkursu na członków kolegium izby, a w szczególności dokumenty wymagane od kandydata, wzór ogłoszenia o konkursie, terminy zgłaszania kandydatów, w tym również przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego, oraz szczegółowy tryb postępowania odwoławczego, o którym mowa w ust. 13, mając na uwadze potrzebę zapewnienia powszechnego dostępu do konkursu, obiektywności wyboru, wszechstronnej oceny kwalifikacji kandydatów i sprawnego przeprowadzenia konkursu.

Konieczność wydania rozporządzenia wynika również z dokonanych ustawą z dnia ... o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw zmian w zakresie warunków, jakie powinien spełniać członek kolegium. Art. 15 ust. 8 pkt 4 i 4a ustawy w nowym brzmieniu stanowią, iż członkiem kolegium może zostać osoba, która m.in.:

- posiada co najmniej czteroletni staż pracy w jednostkach związanych z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego lub finansów publicznych lub przez co najmniej cztery lata prowadziła działalność naukową lub dydaktyczną związaną z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego lub finansów publicznych,
- nie była karana zakazem pełnienia funkcji związanych z dysponowaniem środkami publicznymi, o którym mowa w art. 31 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 168 oraz z 2016 r. poz. 1020, 1250, 1920 i 2260).

Przy okazji wprowadzanych zmian doprecyzowano wymogi dotyczące formy dokumentowania przebiegu pracy zawodowej, działalności naukowej lub dydaktycznej oraz wykształcenia, a także uzupełniono o wymóg przedkładania oświadczenia o korzystaniu z pełni praw publicznych oraz poświadczonej za zgodność z oryginałem kopii dowodu osobistego lub innego dokumentu potwierdzającego tożsamość.

Wzór ogłoszenia obejmuje elementy ujęte w przepisach ustawy i obowiązującego rozporządzenia. Ponadto, w związku z przeniesieniem do nowelizacji ustawy o regionalnych

izbach obrachunkowych przepisów dotychczasowego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 kwietnia 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków przeprowadzania konkursu na członków kolegium regionalnej izby obrachunkowej (Dz. U. poz. 1396 oraz z 2006 r. poz. 1566), stanowiących materię ustawową:

- proponuje się rezygnację w projektowanym rozporządzeniu z regulacji dotyczącej terminu, w jakim powinno nastąpić ogłoszenie konkursu (zawartej w § 4 ust. 1 obowiązującego rozporządzenia),
- proponuje się rezygnację w projektowanym rozporządzeniu z regulacji dotyczących etapów postępowania konkursowego (zawartych w § 6 ust. 2 obowiązującego rozporządzenia),
- proponuje się rezygnację w projektowanym rozporządzeniu z regulacji dotyczących sposobu podejmowania uchwał przez komisję konkursową (zawartych w § 6 ust. 3 obowiązującego rozporządzenia),
- proponuje się rezygnację w projektowanym rozporządzeniu z regulacji dotyczących sytuacji dopuszczenia do konkursu mniej niż dwóch kandydatów, a także dopuszczenia do nowego konkursu co najmniej jednego kandydata (zawartych w § 10 ust. 1 i 2 obowiązującego rozporządzenia).

Pozostałe przepisy projektu stanowią powtórzenie dotychczasowych regulacji ujętych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 kwietnia 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków przeprowadzania konkursu na członków kolegium regionalnej izby obrachunkowej, które zachowa moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 15a ust. 16 ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...), nie dłużej jednak niż przez 6 miesięcy od dnia jej wejścia w życie.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z procedurą określoną w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 i 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. 2016 r. poz. 1006 i 1204), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji i Rządowego Centrum Legislacji.

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania konkursu na członków kolegium regionalnej izby obrachunkowej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sebastian Chwałek, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Grzegorz Ziomek, Dyrektor Departamentu Administracji Publicznej MSWiA, e-mail: grzegorz.ziomek@mswia.gov.pl, tel. 22 315 21 00</p>	<p>Data sporządzenia: 10.10.2016 r.</p> <p>Źródło: Art. 15a ust. 16 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 i ...)</p> <p>Nr w wykazie: ...</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 15a ust. 16 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 i ...). Zgodnie z jego nowym brzmieniem nadanym ustawą z dnia ... o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...), minister właściwy do spraw administracji publicznej określi, w drodze rozporządzenia, sposób i tryb przeprowadzania konkursu na członków kolegium izby, a w szczególności dokumenty wymagane od kandydata, wzór ogłoszenia o konkursie, terminy zgłaszania kandydatów, w tym również przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego, oraz szczegółowy tryb postępowania odwoławczego, mając na uwadze potrzebę zapewnienia powszechnego dostępu do konkursu, obiektywności wyboru, wszechstronnej oceny kwalifikacji kandydatów i sprawnego przeprowadzenia konkursu.

Konieczność wydania rozporządzenia wynika również z dokonanych ustawą z dnia ... o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw zmian w zakresie warunków jakie powinien spełniać członek kolegium. Art. 15 ust. 8 pkt 4 i 4a ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w nowym brzmieniu stanowi, iż członkiem kolegium może zostać osoba, która m.in.:

- posiada co najmniej czteroletni staż pracy w jednostkach związanych z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego lub finansów publicznych lub przez co najmniej cztery lata prowadziła działalność naukową lub dydaktyczną związaną z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego lub finansów publicznych,
- nie była karana zakazem pełnienia funkcji związanych z dysponowaniem środkami publicznymi, o którym mowa w art. 31 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 168 oraz z 2016 r. poz. 1020, 1250, 1920 i 2260).

Wprowadzając w projektowanym rozporządzeniu zmiany dostosowujące do zmienianej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, doprecyzowano wymogi dotyczące formy dokumentowania przebiegu pracy zawodowej, działalności naukowej lub dydaktycznej oraz wykształcenia, a także uzupełniono o wymóg przedkładania oświadczenia o korzystaniu z pełni praw publicznych oraz poświadczoną za zgodność z oryginałem kopii dowodu osobistego lub innego dokumentu potwierdzającego tożsamość.

W związku z powyższymi zmianami niezbędne jest również dostosowanie wzoru ogłoszenia o konkursie na kandydata na członka regionalnej izby obrachunkowej.

Ponadto, w związku z przeniesieniem do nowelizacji ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przepisów dotychczasowego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 kwietnia 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków przeprowadzania konkursu na członków kolegium regionalnej izby obrachunkowej (Dz. U. poz. 1396 oraz z 2006 r. poz. 1566), stanowiących materię ustawową, proponuje się pominięcie w projektowanym rozporządzeniu regulacji dotyczących: terminu, w jakim powinno nastąpić ogłoszenie konkursu, etapów postępowania konkursowego, sposobu podejmowania uchwał przez komisję konkursową, sytuacji dopuszczenia do konkursu mniej niż dwóch kandydatów, a także dopuszczenia do nowego konkursu co najmniej jednego kandydata.

Pozostałe przepisy projektu stanowią powtórzenie dotychczasowych regulacji ujętych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 kwietnia 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków przeprowadzania konkursu na członków kolegium regionalnej izby obrachunkowej

budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Nie dotyczy.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego w rozumieniu art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.).											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
Niemierzalne	budżet państwa								
	jednostki samorządu terytorialnego								
	inne jednostki sektora finansów publicznych								
	przedsiębiorstwa (w tym MŚP)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: uproszczenie procedur	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz		
9. Wpływ na rynek pracy		
Regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wyłanianie najlepszych kandydatów na członków kolegium regionalnej izby obrachunkowej.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy.		

ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW

z dnia

**w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania konkursu na prezesa regionalnej izby
obrachunkowej**

Na podstawie art. 16¹ ust. 16 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 i ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa sposób i tryb przeprowadzania konkursu na prezesa regionalnej izby obrachunkowej, zwanego dalej „konkuresem”, w tym:

- 1) dokumenty wymagane od kandydata;
- 2) wzór ogłoszenia o konkursie, który jest określony w załączniku do rozporządzenia;
- 3) termin zgłaszania kandydatów na prezesa regionalnej izby obrachunkowej, zwanych dalej „kandydatami”.

§ 2. 1. Oferty kandydatów przystępujących do konkursu powinny zawierać następujące dokumenty:

- 1) uzasadnienie przystąpienia do konkursu;
- 2) kwestionariusz osobowy;
- 3) życiorys z opisem przebiegu pracy zawodowej, działalności dydaktycznej lub naukowej;
- 4) poświadczone za zgodność z oryginałem kopie dokumentów potwierdzających przebieg pracy zawodowej, działalności naukowej lub dydaktycznej oraz wykształcenie;
- 5) oświadczenie o korzystaniu z pełni praw publicznych;
- 6) oświadczenie o niekaralności zakazem pełnienia funkcji związanych z dysponowaniem środkami publicznymi, o którym mowa w art. 31 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 168 oraz z 2016 r. poz. 1020, 1250, 1920 i 2260);
- 7) informację z Krajowego Rejestru Karnego, opatrzoną datą nie wcześniejszą niż trzy miesiące przed jej złożeniem;

- 8) zgodę Prezesa Rady Ministrów wymaganą w przypadku określonym w art. 16 ust. 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych;
- 9) poświadczoną za zgodność z oryginałem kopię dowodu osobistego lub innego dokumentu potwierdzającego tożsamość.

§ 3. Kandydaci przystępujący do konkursu składają oferty w terminie 14 dni od dnia ukazania się ogłoszenia.

§ 4. 1. Komisja przeprowadzająca postępowanie konkursowe, zwana dalej „komisją”, rozpoczyna pracę nie później niż w 7 dniu od daty upływu terminu do składania ofert.

2. Nieważne czynności komisji, dokonane przed zmianą składu komisji, z przyczyn określonych w art. 16¹ ust. 6 ustawy, wymagają powtórzenia przez komisję w nowym składzie.

§ 5. 1. Komisja obraduje na posiedzeniach.

2. Przewodniczący komisji lub osoba przez niego wyznaczona sporządza protokół posiedzenia komisji, zawierający przebieg obrad komisji i jej ustalenia, który podpisują członkowie komisji obecni na posiedzeniu.

3. Przewodniczący komisji ustala harmonogram jej prac oraz sporządza, w oparciu o protokoły posiedzeń komisji, sprawozdania z każdego etapu postępowania konkursowego.

4. Członkowie komisji konkursowej nie otrzymują wynagrodzenia za udział w jej pracach.

5. Obsługę kancelaryjną prac komisji zapewnia Kancelaria Prezesa Rady Ministrów.

§ 6. 1. Komisja sprawdza, czy złożone oferty zawierają wszystkie wymagane w ogłoszeniu o konkursie dokumenty oraz czy zostały złożone w terminie, a następnie rozstrzyga o dopuszczeniu albo niedopuszczeniu kandydata do udziału w konkursie.

2. W uchwale w sprawie niedopuszczenia kandydata do udziału w konkursie komisja wskazuje przyczynę takiego rozstrzygnięcia.

§ 7. Przewodniczący komisji zawiadamia pisemnie kandydatów dopuszczonych do wzięcia udziału w konkursie o terminie i miejscu przeprowadzenia konkursu co najmniej na 7 dni przed wyznaczoną datą konkursu.

§ 8.1. Konkurs składa się z dwóch części:

- 1) część pierwsza obejmuje ustalenie spełnienia przez kandydata wymagań określonych w ogłoszeniu o konkursie oraz rozmowa kwalifikacyjna obejmująca pytania problemowe sprawdzające kompetencje kierownicze, znajomość obowiązujących przepisów prawa w zakresie działania regionalnych izb obrachunkowych oraz wiedzy prawnej i ekonomicznej z zakresu finansów publicznych;

2) część druga obejmuje test kwalifikacyjny obejmujący pytania szczegółowe sprawdzające znajomość obowiązujących przepisów prawa w zakresie działania regionalnych izb obrachunkowych oraz wiedzy prawnej i ekonomicznej z zakresu finansów publicznych.

2. Pytania, o których mowa w ust. 1 pkt 1, i test, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, komisja przygotowuje w terminie 7 dni przed dniem przeprowadzenia konkursu.

§ 9. 1. Konkurs przeprowadza się w wydzielonym pomieszczeniu.

2. Przed rozpoczęciem konkursu przewodniczący komisji informuje kandydatów o jego zasadach, w tym o czasie trwania oraz sposobie oceniania kandydatów.

3. Opuszczenie przez kandydata pomieszczenia, w którym odbywa się konkurs, jest równoznaczne z rezygnacją tego kandydata z udziału w konkursie.

4. W wyjątkowych przypadkach, uzasadnionych stanem zdrowia, przewodniczący komisji może wyrazić zgodę na czasowe opuszczenie przez kandydata pomieszczenia, w którym odbywa się konkurs.

§ 10. 1. Ustalenia, o których mowa w § 8 ust. 1 pkt 1 komisja dokonuje po zapoznaniu się z dokumentami złożonymi przez kandydata oraz przeprowadzeniu rozmowy kwalifikacyjnej obejmującej pytania problemowe sprawdzające kompetencje kierownicze, znajomość obowiązujących przepisów prawa w zakresie działania regionalnych izb obrachunkowych oraz wiedzy prawnej i ekonomicznej z zakresu finansów publicznych, oceniając, czy spełnia on wymagania określone w ogłoszeniu o konkursie.

2. Ocena kompetencji kierowniczych obejmuje w szczególności zdolności organizatorskie, predyspozycje do kierowania izbą i zespołem osób, a także koncepcję kierowania izbą.

3. Sprawdzenie kompetencji kierowniczych komisja może zlecić osobie niebędącej jej członkiem, która posiada odpowiednie kwalifikacje do dokonania takiej oceny.

4. Komisja dokonuje oceny ogólnych predyspozycji kandydata w skali od 0 do 50. Każdy z członków komisji może przyznać kandydatowi od 0 do 10 punktów. Przyznane w ten sposób punkty są sumowane.

§ 11. 1. Test kwalifikacyjny, o którym mowa w § 8 ust. 1 pkt 2 zawiera zestaw 50 pytań obejmujących w szczególności zagadnienia z zakresu prawa konstytucyjnego, prawa administracyjnego, finansów publicznych, w tym prawa podatkowego, organizacji i zarządzania oraz zadań i kompetencji izby.

2. Zestaw pytań do czasu przedstawienia go kandydatowi jest niejawny. Przewodniczący komisji zapewnia niejawność zestawu pytań.

3. Odpowiedzi udzielone przez kandydata na pytania zawarte w teście kwalifikacyjnym oceniane są przez komisję w skali od 0 do 50. Za każdą prawidłową odpowiedź przyznaje się 1 punkt.

§ 12. 1. Po przeprowadzeniu konkursu komisja ustala, którzy z kandydatów uzyskali co najmniej 30 punktów w pierwszej części konkursu i co najmniej 30 punktów w drugiej części konkursu.

2. W przypadku nieuzyskania przez żadnego z kandydatów wymaganej liczby punktów, o której mowa w ust. 1, Prezes Rady Ministrów ogłasza niezwłocznie nowy konkurs.

3. Ustalenie komisji, o którym mowa w ust. 1, stanowi podstawę do przedstawienia Prezesowi Rady Ministrów, nie później niż w terminie 7 dni, przez przewodniczącego komisji listy kandydatów albo kandydata na prezesa izby.

4. Przedstawiając Prezesowi Rady Ministrów listę kandydatów albo kandydata na prezesa izby, przewodniczący komisji przekazuje jednocześnie dokumentację przebiegu postępowania konkursowego, obejmującą w szczególności:

- 1) sprawozdania z każdego etapu postępowania konkursowego;
- 2) protokoły komisji wraz z treścią podjętych uchwał;
- 3) opisowe oceny wyłonionych kandydatów.

§ 13. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Załącznik
do rozporządzenia
Prezesa Rady Ministrów
z dnia ... (poz. ...)

WZÓR OGŁOSZENIA O KONKURSIE

Prezes Rady Ministrów

ogłasza konkurs na stanowisko prezesa regionalnej izby obrachunkowej

- I. Kandydaci przystępujący do konkursu na prezesa izby powinni spełniać następujące kryteria:
- 1) posiadanie pełnej zdolności do czynności prawnych;
 - 2) posiadanie obywatelstwa polskiego i korzystanie z pełni praw publicznych;
 - 3) ukończenie magisterskich wyższych studiów prawniczych, administracyjnych, ekonomicznych lub posiadanie stopnia naukowego w jednej z tych dziedzin wiedzy;
 - 4) posiadanie co najmniej czteroletniego stażu pracy w jednostkach związanych z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego lub finansów publicznych lub prowadzenie przez co najmniej cztery lata działalności naukowej lub dydaktycznej związanej z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego lub finansów publicznych;
 - 5) niekaralność zakazem pełnienia funkcji związanych z dysponowaniem środkami publicznymi, o którym mowa w art. 31 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 168 oraz z 2016 r. poz. 1020, 1250, 1920 i 2260);
 - 6) brak skazania prawomocnym wyrokiem sądu, orzeczonym za przestępstwo umyślne.
- II. Oferty kandydatów powinny zawierać następujące dokumenty:
- 1) uzasadnienie przystąpienia do konkursu;
 - 2) kwestionariusz osobowy;
 - 3) życiorys z opisem przebiegu pracy zawodowej, działalności dydaktycznej lub naukowej;
 - 4) poświadczone za zgodność z oryginałem kopie dokumentów potwierdzających przebieg pracy zawodowej, działalności naukowej lub dydaktycznej oraz wykształcenie;
 - 5) oświadczenie o korzystaniu z pełni praw publicznych;
 - 6) oświadczenie o niekaralności zakazem pełnienia funkcji związanych z dysponowaniem środkami publicznymi, o którym mowa w art. 31 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych;
 - 7) informację z Krajowego Rejestru Karnego, opatrzoną datą nie wcześniejszą niż trzy miesiące przed jej złożeniem;
 - 8) zgodę Prezesa Rady Ministrów wymaganą w przypadku określonym w art. 16 ust. 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 i ...);
 - 9) poświadczoną za zgodność z oryginałem kopię dowodu osobistego lub innego dokumentu potwierdzającego tożsamość.

Oferty wraz z dokumentami należy składać w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, w zamkniętych kopertach z dopiskiem: KONKURS NA PREZESA REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

pod adresem: Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

w

ul.

Termin składania ofert - 14 dni od daty ukazania się ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 16¹ ust. 16 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 i ...).

Wraz z wejściem w życie z dniem ... ustawy o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...), zostały zmienione zasady przeprowadzania konkursu na prezesa izby. Kompetencje w tym zakresie uzyskała komisja konkursowa powoływana przy Prezesie Rady Ministrów. Ogólne warunki oraz zasady przeprowadzania konkursu na prezesa regionalnej izby obrachunkowej zostały określone w art. 16 i 16¹ ww. ustawy. Jednocześnie na mocy delegacji ustawowej z art. 16 ust. 16 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Prezes Rady Ministrów został upoważniony do określenia, w drodze rozporządzenia, sposobu i trybu przeprowadzania konkursu na prezesa izby, a w szczególności dokumentów wymaganych od kandydata, wzoru ogłoszenia o konkursie, terminu zgłaszania kandydatów – przy uwzględnieniu terminu upływu kadencji prezesa izby i etapów postępowania konkursowego, a także potrzeby zapewnienia powszechnego dostępu do konkursu, obiektywności wyboru, wszechstronnej oceny kwalifikacji kandydatów i sprawnego przeprowadzenia konkursu.

Zgodnie z przyjętymi w ww. ustawie oraz w projekcie rozwiązaniami konkurs na prezesa regionalnej izby obrachunkowej będzie ogłaszany przez Prezesa Rady Ministrów w dzienniku o zasięgu ogólnokrajowym oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, w terminie co najmniej 60 dni przed upływem kadencji. Wzór ogłoszenia został określony w załączniku do projektowanego rozporządzenia. Obejmuje on elementy ujęte w przepisach ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych i dotychczasowego rozporządzenia.

Oferty kandydatów powinny zawierać uzasadnienie przystąpienia do konkursu, kwestionariusz osobowy, życiorys z opisem przebiegu pracy zawodowej, działalności dydaktycznej lub naukowej, poświadczony za zgodność z oryginałem kopie dokumentów potwierdzających przebieg pracy zawodowej, działalności naukowej lub dydaktycznej oraz wykształcenie, oświadczenie o korzystaniu z pełni praw publicznych, oświadczenie o niekaralności zakazem pełnienia funkcji związanych z dysponowaniem środkami publicznymi, o którym mowa w art. 31 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za

naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 168 oraz z 2016 r. poz. 1020, 1250, 1920 i 2260), informację z Krajowego Rejestru Karnego, opatrzoną datą nie wcześniejszą niż trzy miesiące przed jej złożeniem, zgodę wyrażoną przez Prezesa Rady Ministrów w trybie określonym w art. 16 ust. 5 ustawy (zgodą, na wniosek ministra właściwego do spraw administracji publicznej, na przystąpienie do konkursu na okres kolejnej kadencji osobie, która pełniła funkcję prezesa izby przez dwie następujące po sobie kadencje) oraz poświadczoną za zgodność z oryginałem kopię dowodu osobistego lub innego dokumentu potwierdzającego tożsamość.

Komisja konkursowa, przeprowadzająca konkurs na prezesa regionalnej izby obrachunkowej, będzie powoływana przez Prezesa Rady Ministrów w terminie pozwalającym na rozpoczęcie przez nią pracy nie później niż 7 dni od daty upływu terminu do składania ofert. W skład komisji konkursowej wejdą po jednym przedstawicielu Prezesa Rady Ministrów, ministra właściwego do spraw administracji publicznej, ministra właściwego do spraw finansów publicznych, Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych oraz strony samorządowej reprezentowanej w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Przedstawiciele będą wyznaczani przez ww. podmioty spośród osób, których wiedza i doświadczenie zawodowe dają rękojmię wyłonienia najlepszego kandydata na stanowisko prezesa izby. Za udział w pracach komisji konkursowej członkom nie będzie przysługiwać wynagrodzenie. Obsługę kancelaryjną prac komisji zapewnią będzie Kancelaria Prezesa Rady Ministrów.

Przewodniczenie komisji, ustalanie harmonogramu prac komisji oraz sporządzanie (w oparciu o protokoły posiedzeń komisji) sprawozdania z każdego etapu postępowania konkursowego należeć będzie do przewodniczącego komisji wyznaczonego przez Prezesa Rady Ministrów spośród członków komisji. Komisja będzie obradować na posiedzeniach, z których sporządzany będzie przez przewodniczącego lub osobę przez niego wyznaczoną protokół posiedzenia komisji, zawierający przebieg obrad komisji i jej ustalenia. Protokół będzie podpisywany przez członków komisji obecnych na posiedzeniu.

Do zadań komisji konkursowej należeć będzie przeprowadzenie postępowania konkursowego (w tym rozstrzygnięcie o dopuszczeniu albo odmowie dopuszczenia kandydata do udziału w konkursie, przeprowadzenie konkursu, ustalenie wyniku konkursu), zapewnienie prawidłowego przebiegu postępowania konkursowego, a także przygotowanie pytań do części ustnej oraz testu kwalifikacyjnego do części pisemnej egzaminu. Zasadniczą część postępowania

– konkurs przeprowadzany będzie w wydzielonym pomieszczeniu, przy czym przed jego rozpoczęciem przewodniczący komisji poinformuje kandydatów o jego zasadach, w tym o czasie trwania oraz sposobie oceniania kandydatów. Opuszczenie przez kandydata pomieszczenia, w którym odbywać się będzie konkurs, będzie równoznaczne z rezygnacją tego kandydata z udziału w konkursie, a jedynie w wyjątkowych przypadkach, uzasadnionych stanem zdrowia, przewodniczący komisji będzie mógł wyrazić zgodę na czasowe opuszczenie przez kandydata pomieszczenia, w którym odbywa się konkurs.

Konkurs przeprowadzany będzie w formie egzaminu i składać się będzie z części ustnej i pisemnej:

- w części pierwszej następować będzie ustalenie spełnienia przez kandydata wymagań określonych w ogłoszeniu o konkursie oraz rozmowa kwalifikacyjna. Komisja po zapoznaniu się z dokumentami złożonymi przez kandydata oraz przeprowadzeniu rozmowy kwalifikacyjnej obejmującej pytania problemowe sprawdzające kompetencje kierownicze, znajomość obowiązujących przepisów prawa w zakresie działania regionalnych izb obrachunkowych oraz wiedzy prawnej i ekonomicznej z zakresu finansów publicznych, oceniać będzie czy spełnia on wymagania określone w ogłoszeniu o konkursie. Ocena kompetencji kierowniczych obejmować będzie w szczególności zdolności organizatorskie, predyspozycje do kierowania izbą i zespołem osób, a także koncepcję kierowania regionalną izbą obrachunkową. W razie ustalenia takiej potrzeby komisja będzie mogła zlecić osobie niebędącej jej członkiem, która posiada odpowiednie kwalifikacje, sprawdzenie kompetencji kierowniczych. Oceny ogólnych predyspozycji kandydata komisja dokona w skali od 0 do 50, przy czym każdy z członków komisji będzie mógł przyznać kandydatowi od 0 do 10 punktów. Przyznawane w ten sposób punkty będą sumowane,
- w części drugiej przeprowadzany będzie test kwalifikacyjny obejmujący pytania szczegółowe sprawdzające stopień znajomości przez kandydata obowiązujących przepisów prawa w zakresie działania regionalnych izb obrachunkowych oraz wiedzy prawnej i ekonomicznej z zakresu finansów publicznych. Test kwalifikacyjny przygotowywany przez komisję zawierać będzie zestaw 50 pytań (zestaw zabezpieczony będzie przez przewodniczącego przed ujawnieniem - do czasu przedstawienia go kandydatowi) obejmujących w szczególności zagadnienia z zakresu prawa konstytucyjnego, prawa administracyjnego, finansów publicznych, w tym prawa podatkowego, organizacji i zarządzania oraz zadań i kompetencji izby. Odpowiedzi udzielone przez kandydata na pytania zawarte w teście kwalifikacyjnym komisja oceniać będzie

w skali od 0 do 50. Za każdą prawidłową odpowiedź przyznany będzie 1 punkt.

Nieuzyskanie przez kandydata co najmniej 30 punktów w pierwszej części konkursu i co najmniej 30 punktów w drugiej części konkursu uniemożliwi przedstawienie go Prezesowi Rady Ministrów jako kandydata na prezesa izby. W przypadku zaś nieuzyskania przez żadnego z kandydatów wymaganej liczby punktów Prezes Rady Ministrów ogłosi niezwłocznie nowy konkurs. Przewodniczący komisji, nie później niż w terminie 7 dni od dnia dokonania przez komisję ustalenia, przedstawi Prezesowi Rady Ministrów listę kandydatów lub kandydata, który uzyskał wymaganą liczbę punktów. Przewodniczący załączy dokumentację przebiegu postępowania konkursowego, obejmującą w szczególności sprawozdania z każdego etapu postępowania konkursowego, protokoły komisji wraz z treścią podjętych uchwał oraz opisowe oceny wyłonionych kandydatów.

W związku z tym, że w art. 6 ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw określono sposób zakończenia konkursów na stanowiska prezesów izb będących w toku (wszczętych w czasie obowiązywania dotychczasowych przepisów i niezakończonych powołaniem), wskazując, że ulegają one zakończeniu z dniem wejścia w życie ustawy nowelizującej, jak również mając na uwadze nowe zasady przeprowadzania konkursu na prezesa regionalnej izby obrachunkowej, oraz zapewnienie transparentności postępowań konkursowych, konieczne jest skorelowanie wejścia w życie projektowanego rozporządzenia z dniem wejścia w życie ww. ustawy. Zważywszy na to jako termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia wskazano dzień jego ogłoszenia. Za powyższym terminem, o którym mowa w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296 i 1579), przemawia ważny interes państwa, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z procedurą określoną w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 i 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. 2016 r. poz. 1006 i 1204), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na

stronie internetowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji i Rządowego Centrum Legislacji.

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania konkursu na prezesa regionalnej izby obrachunkowej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sebastian Chwałek, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Grzegorz Ziomek, Dyrektor Departamentu Administracji Publicznej MSWiA, e-mail: grzegorz.ziomek@mswia.gov.pl, tel. 22 315 21 00</p>	<p>Data sporządzenia: 10.10.2016 r.</p> <p>Źródło: Projektowany art. 16¹ ust. 16 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 i ...)</p> <p>Nr w wykazie: ...</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w projektowanym art. 16¹ ust. 16 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 i ...).

Wraz z wejściem w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...) zostały zmienione zasady przeprowadzania konkursu na prezesa izby. Kompetencje w tym zakresie uzyskała komisja konkursowa powoływana przy Prezesie Rady Ministrów. Ogólne warunki oraz zasady przeprowadzania konkursu na prezesa izby określa, zgodnie z nowym brzmieniem, art. 16 i 16¹ ustawy. Jednocześnie na mocy ww. delegacji ustawowej Prezes Rady Ministrów zostanie upoważniony do określenia w drodze rozporządzenia, sposobu i trybu przeprowadzania konkursu na prezesa regionalnej izby obrachunkowej, a w szczególności dokumentów wymaganych od kandydata, wzoru ogłoszenia o konkursie i terminu zgłaszania kandydatów.

Zgodnie z przyjętymi w ww. ustawie oraz w projekcie rozporządzenia rozwiązaniami konkurs na prezesa regionalnej izby obrachunkowej jest ogłaszany przez Prezesa Rady Ministrów w dzienniku o zasięgu ogólnokrajowym oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, w terminie co najmniej 60 dni przed upływem kadencji. Projekt określa elementy, jakie powinna zawierać oferta kandydata, przy czym brak kompletnej dokumentacji w ofercie lub złożenie oferty po upływie 14-dniowego terminu wiązać się będzie z niedopuszczeniem kandydata do udziału w konkursie.

Wzór ogłoszenia określa załącznik do projektowanego rozporządzenia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania konkursu na prezesa regionalnej izby obrachunkowej, przez zmianę zasad przeprowadzania konkursu, wprowadzenie wymogów, jakie winna spełniać oferta kandydata na prezesa regionalnej izby obrachunkowej, zagwarantuje powszechny dostęp do konkursu, obiektywność wyboru, wszechstronną ocenę kwalifikacji kandydatów i sprawne przeprowadzenie konkursu. W konsekwencji wprowadzane zmiany, w szczególności w zakresie wyznaczania członków komisji konkursowej (którzy ze względu na wiedzę i doświadczenie, będą dawali rękojmię wyboru najlepszego kandydata) przyczynią się, w ocenie projektodawcy, do wyboru kandydata na prezesa regionalnej izby obrachunkowej, który będzie wykonywał powierzone obowiązki na najwyższym poziomie.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Regionalne izby obrachunkowe	16		Zmiana organizacji konkursu na prezesa izby.

	jednostki samorządu terytorialnego	
	inne jednostki sektora finansów publicznych	
	przedsiębiorstwa (w tym MŚP)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: uproszczenie procedur		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz		
9. Wpływ na rynek pracy		
Regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wyłanianie najlepszego kandydata na stanowisko prezesa regionalnej izby obrachunkowej.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Zasadnym jest, aby rozporządzenie weszło z dniem wejścia w życie ustawy z dnia o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw. W związku z tym, jako termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia wskazano dzień jego ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy.		