



PREZES RADY MINISTRÓW

Warszawa, dnia 12 maja 2016 r.

RM-10-49-16

Pan Marek KUCHCIŃSKI

Marszałek Sejmu

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi

projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją Szczytu Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Rzeczypospolitej Polskiej w Warszawie w 2016 roku.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Obrony Narodowej.

Z poważaniem

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją Szczytu Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Rzeczypospolitej Polskiej w Warszawie w 2016 roku

Art. 1. W ustawie z dnia 16 marca 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją Szczytu Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Rzeczypospolitej Polskiej w Warszawie w 2016 roku (Dz. U. poz. 379) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 1 dodaje się art. 1a–1e w brzmieniu:

„Art. 1a. 1. Biuro Ochrony Rządu, realizując działania profilaktyczne, o których mowa w art. 16 i art. 17 ustawy z dnia 16 marca 2001 r. o Biurze Ochrony Rządu (Dz. U. z 2016 r. poz. 552), podczas Szczytu Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Rzeczypospolitej Polskiej w Warszawie w 2016 roku ma prawo do rejestrowania, przy użyciu środków technicznych, obrazu i dźwięku zdarzeń w miejscach wykonywania zadań, o których mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 16 marca 2001 r. o Biurze Ochrony Rządu, w przypadku, gdy te czynności są niezbędne do utrwalenia dowodów popełnienia przestępstwa lub wykroczenia.

2. Zarejestrowane obrazy lub dźwięk, niezawierające dowodów popełnienia przestępstwa lub wykroczenia, podlegają zniszczeniu nie później niż po upływie 30 dni od dnia ich zarejestrowania. Z dokonanego zniszczenia sporządza się protokół.

Art. 1b. Podczas Szczytu Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Rzeczypospolitej Polskiej w Warszawie w 2016 roku, od dnia 7 lipca 2016 r. od godz. 00.00 do dnia 10 lipca 2016 r. do godz. 24.00, na terenie miasta stołecznego Warszawy zabrania się uczestnictwa w zgromadzeniach spontanicznych, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. – Prawo o zgromadzeniach (Dz. U. poz. 1485).

Art. 1c. 1. Funkcjonariuszom Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Państwowej Straży Pożarnej, Biura Ochrony Rządu oraz Straży Granicznej, w tym pełniącym służbę na przejściach granicznych, którzy w okresie od dnia 15 czerwca 2016 r. do dnia 15 lipca 2016 r. ze względu na realizację zadań bezpośrednio związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa podczas Szczytu Organizacji Traktatu

Północnoatlantyckiego w Rzeczypospolitej Polskiej w Warszawie w 2016 roku pełnili służbę w czasie przekraczającym ustawowo określoną normę czasu służby, przysługuje w zamian za ten czas zryczałtowany ekwiwalent pieniężny.

2. Zryczałtowany ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu państwa w terminie do dnia 30 listopada 2016 r.

3. Przedłużony czas służby może przekraczać 48 godzin tygodniowo, z zachowaniem prawa do nieprzerwanego wypoczynku.

4. Do przedłużenia czasu służby funkcjonariuszy:

- 1) Państwowej Straży Pożarnej nie stosuje się przepisów art. 10 ust. 1 pkt 12, art. 12 ust. 5 pkt 8, art. 13 ust. 6 pkt 17 i art. 35 ust. 10 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2016 r. poz. 603);
- 2) Straży Granicznej nie stosuje się przepisu art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1402, z późn. zm.¹⁾);
- 3) Biura Ochrony Rządu nie stosuje się przepisu art. 27 ust. 3 ustawy z dnia 16 marca 2001 r. o Biurze Ochrony Rządu;
- 4) Policji nie stosuje się przepisu art. 33 ust. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2015 r. poz. 355, z późn. zm.²⁾).

5. Stawkę godzinową zryczałtowanego ekwiwalentu pieniężnego za każdą rozpoczętą godzinę służby ustala się w wysokości 1/172 przeciętnego uposażenia odpowiednio funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Państwowej Straży Pożarnej, Biura Ochrony Rządu oraz Straży Granicznej, określanego według przepisów odrębnych dotyczących tych funkcjonariuszy, jako wielokrotność kwoty bazowej.

6. Zryczałtowany ekwiwalent pieniężny przysługuje funkcjonariuszowi niezależnie od zajmowanego stanowiska służbowego, w tym również delegowanemu do pełnienia służby w innych instytucjach na podstawie odrębnych przepisów, w wymiarze odpowiadającym okresowi pełnienia służby przy realizacji zadań, o których mowa w ust. 1.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 1822, z 2015 r. poz. 529, 1045, 1066, 1217, 1268, 1322, 1336, 1607, 1642, 1830, 1890, 2023 i 2281 oraz z 2016 r. poz. 147, 437 i 615.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 529, 1045, 1066, 1217, 1268, 1890, 2023 i 2281 oraz z 2016 r. poz. 147 i 437.

Art. 1d. 1. Żołnierzom zawodowym, którzy w okresie od dnia 15 czerwca 2016 r. do dnia 15 lipca 2016 r. ze względu na realizację zadań bezpośrednio związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa podczas Szczytu Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Rzeczypospolitej Polskiej w Warszawie w 2016 roku pełnili służbę w czasie przekraczającym ustawowo określoną normę czasu służby, przysługuje w zamian za ten czas zryczałtowany ekwiwalent pieniężny.

2. Zryczałtowany ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu państwa w terminie do dnia 30 listopada 2016 r.

3. Przedłużony czas służby może przekraczać 48 godzin tygodniowo, z zachowaniem prawa do nieprzerwanego wypoczynku.

4. Stawkę godzinową zryczałtowanego ekwiwalentu pieniężnego za każdą rozpoczętą godzinę służby ustala się w wysokości 1/172 przeciętnego uposażenia żołnierzy zawodowych, określanego według przepisów odrębnych, jako wielokrotność kwoty bazowej.

5. Zryczałtowany ekwiwalent pieniężny przysługuje żołnierzowi niezależnie od zajmowanego stanowiska służbowego.

Art. 1e. Centralne Biuro Antykorupcyjne sprawuje kontrolę nad zamówieniami, o których mowa w art. 1 ust. 1, i przedstawi Sejmowej Komisji Obrony Narodowej, w terminie do dnia 30 września 2016 r., pisemne sprawozdanie z tej kontroli.”;

2) art. 2 otrzymuje brzmienie:

„Art. 2. Ustawa obowiązuje do dnia 15 lipca 2016 r., z wyjątkiem przepisów:

- 1) art. 1a ust. 2, który obowiązuje do dnia 15 sierpnia 2016 r.;
- 2) art. 1c i art. 1d, które obowiązują do dnia 30 listopada 2016 r.;
- 3) art. 1e, który obowiązuje do dnia 30 września 2016 r.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją Szczytu Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Rzeczypospolitej Polskiej w Warszawie w 2016 roku został opracowany ze względu na konieczność wzmocnienia bezpieczeństwa jego uczestników oraz zachowania właściwych warunków bezpieczeństwa po zakończeniu Szczytu NATO.

Przewiduje się, że w Szczycie Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Rzeczypospolitej Polskiej w Warszawie w 2016 roku wezmą udział szefowie państw i rządów z 28 państw członkowskich i znaczna liczba obsługi technicznej poszczególnych delegacji oraz akredytowanych dziennikarzy.

Z uwagi na zaangażowanie Rzeczypospolitej Polskiej w stosunki międzynarodowe, zważywszy na duże możliwości przemieszczania się oraz na położenie geograficzne i dostępność, Polska może stanowić dogodne miejsce do przygotowywania i podejmowania działań skierowanych również przeciwko obywatelom i instytucjom innych państw.

W związku z tym, mając na uwadze wzrost zagrożenia terrorystycznego na terenie Unii Europejskiej, w celu wzmocnienia bezpieczeństwa w czasie trwania Szczytu NATO oraz bezpośrednio po jego zakończeniu proponuje się następujące zmiany do ustawy z dnia 16 marca 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją Szczytu Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Rzeczypospolitej Polskiej w Warszawie w 2016 roku (Dz. U. poz. 379) obejmujące:

- 1) stworzenie podstaw prawnych do rejestrowania przez Biuro Ochrony Rządu, w trakcie trwania Szczytu NATO, przy użyciu środków technicznych, obrazu i dźwięku zdarzeń w ramach realizacji działań określonych w art. 16 i art. 17 ustawy z dnia 16 marca 2001 r. o Biurze Ochrony Rządu (Dz. U. z 2016 r. poz. 552). Zarejestrowane obrazy lub dźwięk, niezawierające dowodów popełnienia przestępstwa lub wykroczenia, będą podlegały zniszczeniu nie później niż po upływie 30 dni od dnia ich zarejestrowania. Ze zniszczenia będzie się sporządzać protokół;
- 2) wprowadzenie zakazu uczestniczenia w zgromadzeniach spontanicznych na terenie miasta stołecznego Warszawy w czasie trwania Szczytu NATO;

- 3) stworzenie możliwości przedłużenia czasu służby funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Państwowej Straży Pożarnej, Straży Granicznej oraz Biura Ochrony Rządu. Przedłużenie czasu służby będzie wynikało z potrzeby zapewnienia uczestnikom Szczytu NATO bezpieczeństwa oraz zapewnienia porządku publicznego, co wymagać będzie zwiększonej liczby funkcjonariuszy służb nadzorowanych przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji. W normalnych warunkach przedłużony czas służby funkcjonariuszy służb podlega zrekompensowaniu przez udzielenie odpłatnego czasu wolnego, jednakże spodziewany duży wzrost zapotrzebowania na dodatkowe godziny służby podczas Szczytu NATO może spowodować, że funkcjonariusze tych służb zechcą bezpośrednio po zakończeniu Szczytu zrealizować swoje uprawnienia do czasu wolnego. W efekcie, po zakończeniu Szczytu NATO może powstać sytuacja, w której większość funkcjonariuszy – zamiast pełnić służbę w normalnym wymiarze czasu służby – będzie odbierać należny czas wolny, co może spowodować w tym okresie niewydolność kadrową Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Państwowej Straży Pożarnej, Straży Granicznej oraz Biura Ochrony Rządu, a tym samym niekorzystnie wpłynąć na ochronę bezpieczeństwa obywateli. Stąd też propozycja wypłaty zryczałtowanego ekwiwalentu pieniężnego, mająca na celu zmniejszenie presji na udzielanie czasu wolnego. Przyjęta w projekcie metoda obliczania wysokości kwoty zryczałtowanego ekwiwalentu pieniężnego została wzorowana na rozwiązaniu przyjętym w ustawie o Państwowej Straży Pożarnej, zgodnie z którą za każdą rozpoczętą godzinę stawka ekwiwalentu stanowić będzie $1/172$ przeciętnego uposażenia funkcjonariuszy poszczególnych formacji, wynikającego z wielokrotności kwoty bazowej;
- 4) stworzenie podstawy prawnej do przedłużenia czasu służby żołnierzy zawodowych. Przedłużenie czasu służby będzie wynikało z potrzeby zapewnienia uczestnikom Szczytu NATO bezpieczeństwa oraz zapewnienia porządku publicznego. W normalnych warunkach przedłużony czas służby żołnierzy zawodowych podlega zrekompensowaniu przez udzielenie odpłatnego czasu wolnego, jednakże spodziewany duży wzrost zapotrzebowania na dodatkowe godziny służby podczas Szczytu NATO może spowodować, że żołnierze zawodowi zechcą bezpośrednio po zakończeniu Szczytu zrealizować swoje uprawnienia do czasu wolnego. W efekcie, po zakończeniu Szczytu NATO może powstać sytuacja, w której większość

żołnierzy zawodowych – zamiast pełnić służbę w normalnym wymiarze czasu służby – będzie odbierać należny czas wolny, co może spowodować w tym okresie niewydolność kadrową odpowiednich formacji Sił Zbrojnych RP i niekorzystnie wpłynąć na bezpieczeństwo. Dlatego też proponuje się wypłaty zryczałtowanego ekwiwalentu pieniężnego;

- 5) objęcie realizacji zadań związanych z zamówieniami publicznymi dotyczącymi organizacji Szczytu NATO kontrolą Centralnego Biura Antykorupcyjnego – ze względu na okoliczność, że ustawa z dnia 16 marca 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją Szczytu Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Rzeczypospolitej Polskiej w Warszawie w 2016 roku wyłącza zastosowanie ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych. Ma to na celu wzmocnienie instrumentów ochrony zaufania obywateli do rzetelności instytucji państwowych organizujących Szczyt NATO. Proponuje się również, aby sprawozdanie z przeprowadzenia tej kontroli Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego przedstawił Sejmowej Komisji Obrony Narodowej do dnia 30 września 2016 r.

Zakres projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega obowiązkowi zaopiniowania, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi instytucjami i organami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) projektowana ustawa nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją Szczytu Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Rzeczypospolitej Polskiej w Warszawie w 2016 roku Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Obrony Narodowej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Minister Obrony Narodowej Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu	Data sporządzenia 23.03.2016 r. Źródło Inicjatywa własna Nr w wykazie prac UD65
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją Szczytu Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Rzeczypospolitej Polskiej w Warszawie w 2016 roku został opracowany ze względu na konieczność podniesienia poziomu bezpieczeństwa uczestników Szczytu NATO w związku ze wzrostem zagrożenia terrorystycznego na terenie Unii Europejskiej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Przewiduje się, że w Szczycie Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Rzeczypospolitej Polskiej w Warszawie w 2016 roku wezmą udział szefowie państw i rządów z 28 państw członkowskich i znaczna liczba obsługi technicznej poszczególnych delegacji oraz akredytowanych dziennikarzy. Dlatego też, mając na uwadze sprawne przygotowanie tego wydarzenia oraz zapewnienie bezpieczeństwa jego uczestników, uważa się za niezbędne wprowadzenie rozwiązania, zgodnie z którym ograniczone zostanie prawo organizacji zgromadzeń spontanicznych. Ponadto Biuro Ochrony Rządu będzie miało zapewnione prawo rejestrowania, przy użyciu środków technicznych, obrazu i dźwięku zdarzeń w miejscach wykonywania zadań, o których mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 16 marca 2001 r. o Biurze Ochrony Rządu, w przypadku, gdy te czynności są niezbędne do utrwalenia dowodów popełnienia przestępstwa lub wykroczenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Ze względu na zakres merytoryczny projektu odstąpiono od przeprowadzania konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)	
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanej ustawy, w zakresie ograniczenia prawa organizacji zgromadzeń spontanicznych oraz dodatkowych uprawnień Biura Ochrony Rządu, nie spowoduje skutków dla sektora finansów publicznych, w tym zmniejszenia dochodów lub zwiększenia wydatków budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. W zakresie wypłaty ekwiwalentu pieniężnego dla funkcjonariuszy oraz żołnierzy												

	<p>zawodowych koszty są obecnie niemożliwe do oszacowania, ponieważ nieznana jest ostateczna liczba funkcjonariuszy oraz żołnierzy zawodowych, którzy będą zaangażowani w zadania związane z organizacją Szczytu NATO, oraz liczba nadgodzin, za którą będzie przysługiwał ekwiwalent.</p> <p>Środki na wypłatę ekwiwalentu dla funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Państwowej Straży Pożarnej, Straży Granicznej i Biura Ochrony Rządu zostaną zapewnione w ramach rezerwy celowej na organizację Szczytu, natomiast w stosunku do żołnierzy zawodowych – w ramach części budżetu, której dysponentem jest MON.</p>
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							nie dotyczy
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							nie dotyczy
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							nie dotyczy
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	nie dotyczy						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	nie dotyczy						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	nie dotyczy						
Niemierzalne	Bezpieczeństwo narodowe obywateli	ulegnie poprawie						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		nie dotyczy						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	nie dotyczy
Komentarz:	

9. Wpływ na rynek pracy

nie dotyczy

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	nie dotyczy	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wraz z wejściem projektu w życie.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Specyfika przedmiotowego projektu uniemożliwia zastosowanie mierników.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.