



PREZES RADY MINISTRÓW

Warszawa, dnia 3 grudnia 2015 r.

RM-10-99-15

Pan Marek KUCHARCZYŃSKI
Marszałek Sejmu

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi

projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z poważaniem

U S T A W A

z dnia

zmieniająca ustawę o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej

Art. 1. W ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (Dz. U. poz. 1877) po art. 39 dodaje się art. 39a i art. 39b w brzmieniu:

„Art. 39a. 1. W roku 2015 nie stosuje się przepisu art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2015 r. poz. 1716).

2. W roku 2015 na finansowanie potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej, z wyłączeniem wykupu odroczonej płatności wynikających z realizacji programu wieloletniego „Wyposażenie Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w samoloty wielozadaniowe”, o którym mowa w ustawie z dnia 22 czerwca 2001 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Wyposażenie Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w samoloty wielozadaniowe” i zapewnieniu warunków jego realizacji (Dz. U. Nr 89, poz. 972, z późn. zm.¹⁾), przeznaczają się z budżetu państwa kwotę w wysokości 32 815 006 tys. zł.

Art. 39b. W przypadku utworzenia w roku 2015 rezerwy celowej z wydatków zablokowanych na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z przeznaczeniem na dotację celową dla Agencji Rezerw Materiałowych na realizację zadań związanych z rezerwami strategicznymi:

- 1) nie stosuje się trybu określonego w art. 177 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
- 2) podziału rezerwy dokonuje minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z właściwymi ministrami lub innymi dysponentami części budżetowych, nie później niż do dnia 31 grudnia 2015 r.;

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 37, poz. 332, z 2003 r. Nr 46, poz. 393 oraz z 2006 r. Nr 66, poz. 468.

- 3) zmiany planu finansowego Agencji Rezerw Materiałowych dokonywane w trybie art. 21 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dotyczące realizacji zadań finansowanych ze środków tej rezerwy, nie wymagają zaopiniowania przez sejmową komisję właściwą do spraw budżetu.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Proponowane rozwiązania w ustawie zmieniającej ustawę o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej mają na celu ograniczenie w 2015 r. wydatków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2015 z dnia 15 stycznia 2015 r. (Dz. U. poz. 153) w części 29 – Obrona narodowa oraz w dziale 752 – Obrona narodowa, w części 20 – Gospodarka, w części 26 – Łączność i w części 85 – Budżety wojewodów na łączną kwotę 209 492 tys. zł. Powyższe będzie miało wpływ na obniżenie limitu wydatków obronnych w roku 2015 i jest nierozzerwalnie związane z nowelizacją ustawy budżetowej na rok 2015.

Dysponenci części budżetowych, sprawujący zgodnie z art. 175 ustawy o finansach publicznych nadzór i kontrolę nad całością gospodarki finansowej podległych im jednostek organizacyjnych, w przypadku stwierdzenia opóźnień w realizacji zadań, nadmiaru posiadanych środków albo niegospodarności w określonych jednostkach podejmują – zgodnie z art. 177 ustawy o finansach publicznych – decyzje o blokowaniu planowanych wydatków i informują o tych decyzjach Ministra Finansów.

Na podstawie przedłożonych Ministrowi Finansów decyzji o blokadach wydatków w części 29 – Obrona narodowa, w części 20 – Gospodarka, w części 26 – Łączność i w części 85 – Budżety wojewodów, możliwe stało się obniżenie limitu wydatków obronnych o łączną kwotę 209 492 tys. zł.

Tym samym proponuje się wprowadzenie regulacji, iż w roku 2015 na finansowanie potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej, z wyłączeniem wykupu odroczonej płatności wynikających z realizacji programu wieloletniego „Wyposażenie Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w samoloty wielozadaniowe”, przeznaczona się z budżetu państwa kwotę w wysokości 32 815 006 tys. zł, tj. o 209 492 tys. zł mniej niż zaplanowano w ustawie budżetowej na rok 2015.

W związku z powyższym konieczne jest wyłączenie stosowania w roku 2015 art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2015 r. poz. 1716), z którego wynika, iż na finansowanie potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej przeznaczona się corocznie wydatki z budżetu państwa w wysokości nie niższej niż 1,95% Produktu Krajowego Brutto z roku poprzedniego.

Dodatkowo w związku z przewidywaną w nowelizacji ustawy budżetowej na rok 2015 możliwością utworzenia przez Ministra Finansów rezerwy celowej z wydatków zablokowanych przez dysponentów części budżetu państwa, na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z przeznaczeniem na dotację celową na realizację zadań Agencji Rezerw Materiałowych, związanych z rezerwami strategicznymi, o których mowa w ustawie z dnia 29 października 2010 r. o rezerwach strategicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1229 i 1926) wprowadzony został przepis art. 39b.

W nowelizacji budżetu wydatki zostały obniżone o 6,6 mld zł, niemniej jednak w grudniu mogą powstać dalsze naturalne oszczędności w wydatkach, a zatem przewidziano możliwość ich przeznaczenia na zadania w zakresie rezerw strategicznych w związku ze sprzyjającą sytuacją rynkową do odbudowy tych rezerw.

Mając na uwadze powyższe oraz uwzględniając etap realizacji budżetu, w ustawie zmieniającej ustawę o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej przewidziano szczególnie, odrębny tryb co do utworzenia i rozdysponowania rezerwy celowej z wydatków zablokowanych, jak również odrębny tryb zmiany planu finansowego Agencji Rezerw Materiałowych, w przypadku zwiększenia przychodów Agencji z tytułu dotacji celowej z tej rezerwy.

Przedmiotowa ustawa związana jest z nowelizacją ustawy budżetowej na rok 2015. W związku z powyższym obie ustawy powinny wejść w życie jednocześnie. Nastąpi to z dniem ich ogłoszenia.

Projekt ustawy dotyczy realizacji budżetu w 2015 r. i jest związany z nowelizacją ustawy budżetowej na ten rok, zatem niezbędne jest, aby ustawa weszła w życie z dniem ogłoszenia. Nie narusza to zasad demokratycznego państwa prawa z uwagi na przedmiot regulacji ustawy.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Hanna Majszczyk – Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aneta Cieloch - Dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej, tel. 22 - 694-53-61 e-mail: Aneta.Cieloch@mf.gov.pl Barbara Markiton – Zastępca Dyrektora Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej, tel. 22 - 694-51-12 e-mail: Barbara.Markiton@mf.gov.pl Monika Rokita-Górniewicz – Naczelnik wydziału w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej, tel. 22 - 694-43-19 e-mail: Monika.Rokita-Gorniewicz@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 29 listopada 2015 r.</p> <p>Źródło: Decyzja PRM/RM</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?												
Przedkładany przez Radę Ministrów projekt nowelizacji ustawy budżetowej na rok 2015 wiąże się z koniecznością ustawowych zmian umożliwiających jej realizację.												
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt												
Zaproponowane w projekcie ustawy regulacje będą nierozzerwalnie związane z rządowym projektem nowelizacji ustawy budżetowej na rok 2015.												
3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?												
Brak informacji.												
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt												
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie									
Dysponenci części budżetowych – budżet państwa	cz. 29 – Obrona narodowa, cz. 20 – Gospodarka, cz. 26 – Łączność i części 85 – Budżety wojewodów	ustawa budżetowa na rok 2015.	Zmniejszenie wydatków na finansowanie potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej									
Agencja Rezerw Materiałowych			możliwość utworzenia rezerwy z przeznaczeniem na dotację celową dla Agencji Rezerw Materiałowych									
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji												
Konsultacji nie przeprowadzono. Wystąpiono do Prezesa Rady Ministrów o procedowanie projektu ustawy w trybie odrębnym.												
6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian (mln zł)											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Wydatki ogółem	-209,5												-209,5
budżet państwa	-209,5												-209,5
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	209,5												209,5
budżet państwa	209,5												209,5
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Zaproponowane zmiany wpłyną na ograniczenie maksymalnego poziomu wydatków budżetu państwa, natomiast nie będą miały wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego. Ograniczenie maksymalnego poziomu wydatków budżetu państwa z tytułu zmniejszenia w 2015 r. środków na finansowanie potrzeb obronnych wynosi 209,5 mln zł, z tego w części 29 – Obrona narodowa 209 mln zł oraz w dziale 752 – Obrona narodowa w części 20 – Gospodarka, cz. 26 – Łączność i części 85 – Budżety wojewodów łącznie 0,5 mln zł. W części 29 nastąpiło głównie ograniczenie wydatków w zakresie wydatków na świadczenia pieniężne z zaopatrzenia emerytalnego oraz wydatków inwestycyjnych i dotacji celowej z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych. W części 20 – Gospodarka, w cz. 26 – Łączność i części 85 – Budżety wojewodów ograniczone zostały wydatki przeznaczone na zadania wynikające z Programu Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Ewentualne utworzenie rezerwy na dotację celową dla Agencji Rezerw Materiałowych, nie wpłynie na poziom wydatków sektora finansów publicznych, ponieważ środki pochodzą z naturalnych oszczędności w wydatkach innych resortów.												
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
	(dodaj/usuń)												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
	(dodaj/usuń)												
Niemierzalne	(dodaj/usuń)												
	(dodaj/usuń)												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń													

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Brak wpływu.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wykonanie przepisów nastąpi po wejściu w życie projektowanej regulacji, czyli po dniu ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Rozwiązania mają charakter czasowy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		