



PREZES RADY MINISTRÓW

Warszawa, dnia 24 czerwca 2015 r.

RM-10-70-15

Pan Jerzy WENDERLICH

Wicemarszałek Sejmu

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi

projekt ustawy o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Infrastruktury i Rozwoju.

Z poważaniem

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym

Art. 1. W ustawie z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 641) w art. 37a po ust. 4 dodaje się ust. 4a i 4b w brzmieniu:

„4a. Podmioty, o których mowa w ust. 1a, są obowiązane podejmować działania zapewniające bezpieczeństwo ruchu drogowego, w tym w szczególności w przypadku zwiększenia natężenia ruchu drogowego. W przypadku zagrożenia bezpieczeństwa ruchu drogowego lub wystąpienia zdarzenia zmniejszającego stopień tego bezpieczeństwa podmioty, o których mowa w ust. 1a, mogą odstąpić od poboru opłat za przejazd autostradą lub jej odcinkiem.

4b. Minister właściwy do spraw transportu określi, w drodze rozporządzenia, w odniesieniu do podmiotu, o którym mowa w ust. 1a pkt 1, sposób ustalania wystąpienia zagrożenia bezpieczeństwa ruchu drogowego lub wystąpienia zdarzenia zmniejszającego stopień tego bezpieczeństwa, biorąc pod uwagę porę dnia, kategorię dnia, porę roku i płynność ruchu.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projektowana ustawa o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym ma na celu zwiększenie poziomu bezpieczeństwa ruchu drogowego, w szczególności w przypadku zwiększenia natężenia ruchu drogowego. Projekt umożliwia odstąpienie przez zarządców dróg od poboru opłat za przejazd autostradą lub jej odcinkiem.

Projekt ustawy przewiduje dodanie upoważnienia ustawowego, zgodnie z którym minister właściwy do spraw transportu określi, w drodze rozporządzenia, w odniesieniu do GDDKiA, sposób ustalania wystąpienia zagrożenia bezpieczeństwa ruchu drogowego lub wystąpienia zdarzenia zmniejszającego stopień tego bezpieczeństwa, biorąc pod uwagę porę dnia, kategorię dnia, porę roku i płynność ruchu.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Paweł Olszewski, Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Rafał Nowak, Dyrektor Departamentu Dróg i Autostrad, Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju, tel. 630-17-00, Rafal.Nowak@mir.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 24.06.2015</p> <p>Źródło: Inne</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
---	--

OCENA SKŁADNIKÓW RYGIDY FAKCJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obowiązujące przepisy ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 641) nie przewidują możliwości odstąpienia od poboru opłat za przejazd autostradą w żadnym przypadku. Tymczasem w przypadkach, gdy zaistnieje zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego konieczne jest wprowadzenie uprawnienia dla podmiotów pobierających opłatę do odstąpienia od poboru opłat celem umożliwienia jak najszybszego opuszczenia jej przez użytkowników.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomenduje się nowelizację ustawy o autostradach płatnych oraz Krajowym Funduszu Drogowym i wprowadzenie przepisów, które upoważnią podmioty pobierające opłaty do podjęcia decyzji o odstąpieniu od poboru tych opłat w przypadku, gdy zaistnieje zagrożenie dla bezpieczeństwa ruchu drogowego. W drodze rozporządzenia ministra właściwego do spraw transportu określany będzie sposób ustalania wystąpienia zagrożenia bezpieczeństwa ruchu drogowego, na podstawie którego podmiot pobierający opłaty będzie podejmował decyzję o odstąpieniu od poboru opłat.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Użytkownicy autostrad płatnych	-	-	Pozytywne - podjęcie decyzji o odstąpieniu od poboru opłat umożliwi użytkownikom szybsze opuszczenie autostrady w przypadku zaistnienia zagrożenia dla bezpieczeństwa dla ruchu drogowego.
Podmioty pobierające opłaty za przejazd autostradą	-	-	Neutralne - ustawa upoważni te podmioty do odstąpienia od poboru opłat w przypadku zaistnienia zagrożenia dla bezpieczeństwa dla ruchu drogowego.
Minister właściwy do spraw transportu	-	-	Neutralne - konieczność wydania rozporządzenia określającego sposób

			ustalania wystąpienia zagrożenia bezpieczeństwa ruchu drogowego.
--	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Ze względu na jego pilność projekt ustawy nie był konsultowany. Niemniej przewiduje się pozytywne skutki społeczne w związku z wejściem w życie ustawy.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)	
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
Krajowy Fundusz Drogowy													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
Krajowy Fundusz Drogowy													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
Krajowy Fundusz Drogowy													

Źródła finansowania	Nie dotyczy
---------------------	-------------

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przyjęcie ustawy nie ma wpływu na sektor finansów publicznych.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						Łącznie (0-10)
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
W ujęciu niepieniężnym	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	duże przedsiębiorstwa							
W ujęciu niepieniężnym	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							

Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Brak wpływu.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Nie przewiduje się wpływu projektowanej ustawy na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
W celu wykonania projektowanej ustawy podmioty pobierające opłaty za przejazd autostradą powinny ustanowić stosowne procedury dotyczące odstąpienia od poboru tych opłat.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie dotyczy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		