



PREZES RADY MINISTRÓW

Warszawa, dnia 9 grudnia 2014 r.

RM-10-111-14

Pan Radosław SIKORSKI  
Marszałek Sejmu


*Szanowny Panie Marszałku*

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi

projekt ustawy o zmianie ustawy o dowodach osobistych, ustawy o ewidencji ludności oraz ustawy – Prawo o aktach stanu cywilnego.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych.

  
Z poważaniem

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie ustawy o dowodach osobistych, ustawy o ewidencji ludności oraz ustawy – Prawo o aktach stanu cywilnego**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz. U. Nr 167, poz. 1131, z późn. zm.<sup>1)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 56 pkt 7 otrzymuje brzmienie:  
„7) dane zawarte w ogólnokrajowej ewidencji wydanych i unieważnionych dowodów osobistych dotyczące dowodów osobistych wydanych na podstawie wniosków złożonych od dnia 1 stycznia 2001 r. do dnia 28 lutego 2015 r.”;
- 2) art. 88 otrzymuje brzmienie:  
„Art. 88. Dowody osobiste wydane przed dniem 1 marca 2015 r. zachowują ważność do upływu terminów w nich określonych.”;
- 3) w art. 91 ust. 1 otrzymuje brzmienie:  
„1. Z dniem 1 marca 2015 r. likwiduje się ogólnokrajową ewidencję wydanych i unieważnionych dowodów osobistych oraz gminne ewidencje wydanych i unieważnionych dowodów osobistych.”;
- 4) art. 93 otrzymuje brzmienie:  
„Art. 93. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 marca 2015 r.”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. Nr 217, poz. 1427, z późn. zm.<sup>2)</sup>) art. 80 otrzymuje brzmienie:

„Art. 80. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 marca 2015 r., z wyjątkiem art. 62, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2013 r.”.

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 133, poz. 768, z 2012 r. poz. 1407 oraz z 2014 r. poz. ... .

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 239, poz. 1593, z 2011 r. Nr 133, poz. 768, Nr 204, poz. 1195 i Nr 288, poz. 1689, z 2012 r. poz. 921 i 1407, z 2013 r. poz. 1650 oraz z 2014 r. poz. 301 i ... .

**Art. 3.** W ustawie z dnia 28 listopada 2014 r. – Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. poz. 1741) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 145:

a) ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Wpisy dotyczące uznania ojcostwa dokonane w księgach stanu cywilnego na podstawie przepisów dotychczasowych w okresie od dnia 1 marca 2015 r. do dnia 31 sierpnia 2015 r. podlegają przeniesieniu do rejestru uznań nie później niż do dnia 31 grudnia 2015 r., o ile wcześniej nie sporządzono w rejestrze stanu cywilnego aktu urodzenia dla dziecka uznanego.”,

b) ust. 13 otrzymuje brzmienie:

„13. Akty stanu cywilnego, które zostały sporządzone lub w których zamieszczono wzmianki lub przy których zamieszczono przypiski na podstawie przepisów dotychczasowych w okresie od dnia 1 marca 2015 r. do dnia 31 sierpnia 2015 r., podlegają przeniesieniu do rejestru stanu cywilnego nie później niż do dnia 31 grudnia 2015 r.”;

2) w art. 146 w ust. 1 wyrazy „28 lutego 2017 r.” zastępuje się wyrazami „30 kwietnia 2017 r.”;

3) art. 149 otrzymuje brzmienie:

„Art. 149. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 marca 2015 r., z wyjątkiem art. 53 ust. 2 i 3, art. 54 ust. 4 i 5, art. 114 w zakresie dodawanych w art. 11 ust. 3a–3e i ust. 4c oraz art. 123, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.”.

**Art. 4.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 31 grudnia 2014 r.

## UZASADNIENIE

Celem projektu ustawy o zmianie ustawy o dowodach osobistych, ustawy o ewidencji ludności oraz ustawy – Prawo o aktach stanu cywilnego, przesuwałej o dwa miesiące termin wejścia w życie wymienionych ustaw, jest zapewnienie bezpiecznego, tj. bez negatywnych skutków dla obsługi obywateli, wdrożenia Systemu Rejestrów Państwowych, na który składają się m.in. rejestr PESEL, Rejestr Dowodów Osobistych i rejestr stanu cywilnego.

Z uwagi na charakter i rozmiar przedsięwzięcia (m.in. wprowadzenie nowych rozwiązań technicznych w 2479 gminach w Polsce), dodatkowy czas pozwoli na kolejną weryfikację działania zbudowanych systemów, umożliwi także lepsze przygotowanie urzędników do obsługi nowych rejestrów i dokonanie zmian w organizacji pracy urzędów. Projekt wychodzi naprzeciw postulatam gmin, które wnosiły o wydłużenie okresu wdrożenia nowych rozwiązań.

Przesunięcie terminu pozwoli na dodatkową weryfikację pracy zbudowanych systemów również z punktu widzenia bezpieczeństwa danych obywateli zgromadzonych w rejestrach.

Projektowana zmiana, zakładająca przedłużenie o dwa miesiące okresu *vacatio legis* ustaw: z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz. U. Nr 167, poz. 1131, z późn. zm.), z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. Nr 217, poz. 1427, z późn. zm.) oraz z dnia 28 listopada 2014 r. – Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. poz. 1741), powinna ostatecznie zapewnić bezpieczne uruchomienie oczekiwanych nowych rozwiązań bez jednoczesnego nadmiernego wydłużania terminu ich wejścia w życie.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych, zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbiningowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych oraz w Rządowym Procesie Legislacyjnym Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

<p><b>Nazwa projektu</b> Ustawa o zmianie ustawy o dowodach osobistych, ustawy o ewidencji ludności oraz ustawy – Prawo o aktach stanu cywilnego</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Podsekretarz Stanu – Tomasz Szubiela</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Dyrektor Departamentu Spraw Obywatelskich Karolina Grenda tel. 22 60-28-450</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 2014-12-08</p> <p><b>Źródło:</b> Inne</p> <p><b>Nr w wykazie prac UD</b> 196</p>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba ostatecznej weryfikacji, w zakresie wydajnościowym i funkcjonalnym, działania systemów informatycznych obsługujących centralne rejestry państwowe, przed ich wdrożeniem, co w konsekwencji ma wyeliminować ryzyko obniżenia sprawności pracy jednostek samorządu terytorialnego przy realizacji zadań z zakresu spraw obywatelskich.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane jest działanie legislacyjne polegające na przedłużeniu okresu *vacatio legis* ustawy o ewidencji ludności, ustawy o dowodach osobistych oraz ustawy – Prawo o aktach stanu cywilnego, na okres zapewniający płynne wdrożenie Systemu Rejestrów Państwowych.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W większości państw członkowskich Unii Europejskiej wdrożenie rejestrów centralnych jest rozłożone w czasie. Doświadczenia państw europejskich dowodzą, iż jest to proces szczególnie złożony, który przebiega w wieloletniej perspektywie.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Organy gmin	2479	Informacja ogólnodostępna	W zakresie prowadzenia gminnych zbiorów meldunkowych oraz gminnych ewidencji wydanych i unieważnionych dowodów osobistych, dokonywania czynności meldunkowych oraz wydawania dowodów osobistych
Kierownicy urzędów stanu cywilnego	2257	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych – dane własne	W zakresie rejestracji zdarzeń w obszarze stanu cywilnego oraz przekazywania danych do organów ewidencji ludności i organów wydających dowody osobiste
Wojewodowie	16	Informacja ogólnodostępna	W zakresie prowadzonych wojewódzkich zbiorów meldunkowych

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	1	Informacja ogólnodostępna	W zakresie prowadzenia centralnych rejestrów ewidencji ludności i dowodów osobistych
---------------------------------	---	---------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Nie ma potrzeby przeprowadzenia konsultacji projektu ustawy.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	-											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanej ustawy będzie neutralne dla sfery dochodów i wydatków budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.											

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)	Brak wpływu							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)	Brak wpływu							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Projekt nie ma wpływu na rynek pracy.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Wejście przepisów projektowanej ustawy w dniu 31 grudnia 2014 r.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Nie dotyczy	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
Brak	