



PREZES RADY MINISTRÓW

Warszawa, dnia 8 września 2014 r.

RM-10-83-14

Pani Ewa KOPACZ
Marszałek Sejmu

Szanowna Pani Marszałek

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi

projekt ustawy o uchyleniu ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Program dla Odry – 2006”.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Administracji i Cyfryzacji.

Z poważaniem

U S T A W A

z dnia

o uchyleniu ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Program dla Odry – 2006”¹⁾

Art. 1. Traci moc ustawa z dnia 6 lipca 2001 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Program dla Odry – 2006” (Dz. U. Nr 98, poz. 1067, z późn. zm.²⁾).

Art. 2. Znosi się Komitet Sterujący „Programu dla Odry – 2006”.

Art. 3. 1. Zadania inwestycyjne wynikające z wieloletniego „Programu dla Odry – 2006”, zwanego dalej „Programem”, ujęte w przejściowym dokumencie strategicznym – Masterplanie dla obszaru dorzecza Odry lub w zaktualizowanych planach gospodarowania wodami, o których mowa w art. 114 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2012 r. poz. 145, z późn. zm.³⁾), będą nadal realizowane.

2. Łączne nakłady na realizację zadań w 2015 r. nie mogą przekroczyć 1 205 456 711 zł, według cen towarów i usług obowiązujących w 2014 r., z tego z budżetu państwa – kwoty określonej w ustawie budżetowej na rok 2015.

3. Wykaz zadań planowanych do realizacji w 2015 r. wraz z nakładami finansowymi określa załącznik do ustawy.

Art. 4. Zadania, o których mowa w art. 3, będą koordynowane przez Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej.

Art. 5. Rada Ministrów przedstawi Sejmowi, nie później niż do dnia 30 czerwca roku następnego, informację o realizacji zadań wynikających z Programu w 2014 r. i w 2015 r.

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o Narodowym Planie Rozwoju.

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 216, poz. 1827, z 2008 r. Nr 220, poz. 1427 oraz z 2009 r. Nr 161, poz. 1277.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 951 i 1513, z 2013 r. poz. 21 i 165 oraz z 2014 r. poz. 659, 822 i 850.

Art. 6. W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o Narodowym Planie Rozwoju (Dz. U. Nr 116, poz. 1206, z późn. zm.⁴⁾) w art. 30 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W odniesieniu do projektów realizowanych w ramach programów, o których mowa w art. 8 ust. 1, współfinansowanych z publicznych środków wspólnotowych oraz projektów w ramach strategii wykorzystania Funduszu Spójności, beneficjent może uzyskać dofinansowanie wkładu własnego z budżetu państwa, jeżeli przewidują to odpowiednio programy, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1–3, albo strategia wykorzystania Funduszy Spójności, w oparciu o kryteria, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 7, albo wynika to z przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego (Dz. U. Nr 267, poz. 2251, z 2007 r. Nr 23, poz. 136 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 100), ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 931, z późn. zm.⁵⁾), ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1594, z późn. zm.⁶⁾) lub ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2012 r. poz. 145, z późn. zm.⁷⁾).”.

Art. 7. 1. Z dniem wejścia w życie ustawy pracownicy wykonujący do tego dnia zadania związane z realizacją Programu w Dolnośląskim Urzędzie Wojewódzkim stają się pracownikami Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu.

2. Dotychczasowy pracodawca jest obowiązany w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy zawiadomić pracowników o zmianach w zakresie ich stosunku pracy. Przepisy art. 23¹ § 4 Kodeksu pracy stosuje się odpowiednio.

3. Stosunek pracy z pracownikami Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego, o których mowa w ust. 1, wygasa po upływie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy:

- 1) jeżeli przed upływem 2 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy nie zostaną im zaproponowane nowe warunki pracy lub płacy albo
- 2) w razie odmowy przyjęcia nowych warunków pracy lub płacy w terminie nie późniejszym niż 2 tygodnie przed upływem 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

⁴⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 90, poz. 759 i Nr 267, poz. 2251, z 2006 r. Nr 149, poz. 1074 i Nr 249, poz. 1832, z 2008 r. Nr 216, poz. 1370, z 2009 r. Nr 161, poz. 1277, z 2011 r. Nr 84, poz. 455 oraz z 2014 r. poz. 379.

⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 433, 843 i 1646 oraz z 2014 r. poz. 805.

⁶⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 644, 768 i 962.

⁷⁾ Zob. odnośnik 3.

4. Wcześniejsze rozwiązanie stosunku pracy z pracownikiem może nastąpić za wypowiedzeniem.

5. Przepisu ust. 2 zdanie drugie oraz ust. 3 i 4 nie stosuje się do urzędników służby cywilnej, do których zastosowanie mają przepisy ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. Nr 227, poz. 1505, z późn. zm.⁸⁾).

Art. 8. 1. Mienie ruchome Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego służące realizacji zadań Programu staje się z dniem wejścia w życie ustawy mieniem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu.

2. Wojewoda Dolnośląski w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy sporządzi i przekaze Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu spis mienia, o którym mowa w ust. 1.

Art. 9. W celu wykonania przepisów ustawy Prezes Rady Ministrów dokonuje, w drodze rozporządzenia, przeniesienia planowanych dochodów i wydatków budżetowych, w tym wynagrodzeń, między częściami, działami i rozdziałami budżetu państwa, z zachowaniem przeznaczenia środków publicznych wynikającego z ustawy budżetowej.

Art. 10. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r., z wyjątkiem art. 7 ust. 2 i art. 8 ust. 2, które wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

⁸⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 124 i Nr 219, poz. 1706, z 2011 r. Nr 82, poz. 451, Nr 185, poz. 1092 i Nr 201, poz. 1183 oraz z 2012 r. poz. 1544.

Wykaz zadań planowanych do realizacji w 2015 roku wraz z nakładami finansowymi

Lp.	Nazwa zadania	Nakłady ogółem	Data rozpoczęcia realizacji zadania	Przewidywana data zakończenia realizacji zadania
1	2.2 Budowa Zbiornika Racibórz	294 594 770	2004	2017
2	Dokończenie budowy stopnia wodnego Malczyce	50 274 000	1997	2015
3	Budowa Jazu Chróścice	17 635 000	2008	2015
4	Zbiorniki i poldery w dorzeczu Odry			
4.1	Rzymówka na rzece Kaczawie - polder	528 900	2013	2016
4.2	Wielowieś-Klasztorna na rzece Proсна	355 470	2002	2016
4.3	Pozostałe w dorzeczu Warty	180 190	2011	2017
5	Modernizacja systemu ochrony od powodzi miast w dolinie górnej Odry			
5.1	Ochrona od powodzi Opola	1 593 000	2009	2015
5.2	Ochrona od powodzi Wrocławia	351 043 810	2004	2016
6	Ochrona od powodzi Ziemi Kłodzkiej			
6.1	Przedsięwzięcia na rzece Bystrzyca Dusznicka	119 187	2011	2015
6.2	Przedsięwzięcia ochrony bezpośredniej miasta Kłodzka	1 119 669	2011	2015

Lp.	Nazwa zadania	Nakłady ogółem	Data rozpoczęcia realizacji zadania	Przewidywana data zakończenia realizacji zadania
7	Prace modernizacyjne w dolinie Nysy Kłodzkiej od Zb. Nysa do Skorogoszczy (w tym miasta Nysa i Lewin Brzeski)	163 475 000	2006	2015
8	Budowie regulacyjne na Odrze swobodnie płynącej i w dorzeczu Warty - Odcinek od Lubiąża do ujścia Warty oraz rzeki dorzecza Warty	26 683 449	2007	2022
9	Naprawa i modernizacja wałów w dorzeczu Odry wraz z Wartą	36 688 002	1998	2022
10	Modernizacja śluz Kanalu Gliwickiego	27 786 629	2008	2015
11	Modernizacja Wrocławskiego Węzła Wodnego	231 190 635	2006	2016
12	LASY	1 486 000	2002	2016
13	Zagospodarowanie przestrzenne	350 000	2002	2016
14	Monitoring przeciwpowodziowy	353 000	2002	2016
SUMA:		1 205 456 711		

UZASADNIENIE

W związku z nałożonym przez Komisję Europejską na Rzeczpospolitą Polską obowiązkiem wdrożenia jednolitego sposobu gospodarowania wodami i ochroną przeciwpowodziową, Komisja Europejska zaleciła rezygnację z sektorowych i regionalnych programów ochrony przeciwpowodziowej, w tym „Programu dla Odry – 2006”, z chwilą zatwierdzenia przez Radę Ministrów tzw. Masterplanów, tj. przejściowych dokumentów strategicznych dla dorzeczy Odry i Wisły, które stanowią uzupełnienie obowiązujących planów gospodarowania wodami do czasu ich aktualizacji w 2015 r.

Ponadto przyjęty uchwałą nr 118/2013 Rady Ministrów z dnia 2 lipca 2013 r. „Plan działania w zakresie planowania strategicznego w gospodarce wodnej” nałożył na Ministra Administracji i Cyfryzacji obowiązek uchylecia „Programu dla Odry – 2006”, ustanowionego ustawą z dnia 6 lipca 2001 r.

Projekt przewiduje zniesienie Programu i jego Komitetu Sterującego oraz uchylenie ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Program dla Odry – 2006”, przy jednoczesnym utrzymaniu realizacji rozpoczętych zadań do końca 2015 r., tj. do czasu zastąpienia Masterplanów zaktualizowanymi planami gospodarowania wodami, zgodnymi z przepisami unijnymi. Wykaz kontynuowanych zadań został określony w załącznikach do projektu ustawy i obejmuje zarówno zadania inwestycyjne, których realizacja, zgodnie z projektowanym art. 3 ust. 1, wymaga uwzględnienia w Masterplanach lub zaktualizowanych planach gospodarowania wodami, jak i zadania pozainwestycyjne (np. analityczno-planistyczne), które są funkcjonalnie związane z zadaniami inwestycyjnymi. Poniesione dotychczas wydatki na zadania „Program dla Odry – 2006”, wg stanu na koniec 2013 r. (w tym zadania już zakończone) zamykają się kwotą 5 327 695 391 zł i zostały sfinansowane w głównej mierze z:

1) budżetu państwa, w tym:

- środki krajowe,
- środki kredytów i pożyczek udzielonych przez międzynarodowe instytucje finansowe (Międzynarodowy Bank Odbudowy i Rozwoju, Bank Rozwoju Rady Europy) i fundusze UE;

2) środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW) oraz wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej (wfośigw).

W okresie obowiązywania przepisów przejściowych, tj. w 2015 r., koszty realizacji zadań określonych w załączniku do projektu wyniosą nie więcej niż 1 205 456 711 zł. Wysokość nakładów w 2015 r. została określona kwotowo według cen towarów i usług obowiązujących w 2014 r., z uwagi na fakt, że załącznik do ustawy obejmuje zadania już rozpoczęte, których koszty zostały oszacowane w 2014 r. i będą obowiązywały w 2015 r., jeżeli nie zaistnieją dodatkowe, nieprzewidziane okoliczności.

Szczegółowe źródła finansowania zadań oraz maksymalne wartości finansowania określa tabela stanowiąca załącznik do uzasadnienia.

Należy zauważyć, że realizacja większości zadań określonych w załączniku do projektu będzie kończyła się po 31 grudnia 2015 r., a łączny przewidywany koszt wykonania zadań ujętych w załączniku do ustawy po tej dacie wyniesie ponad 781,7 mln zł, wg danych przekazanych przez Pełnomocnika Rządu ds. Programu dla Odry – 2006.

Jednocześnie w projekcie przewidziano, że od dnia 1 stycznia 2015 r. (tj. od dnia wejścia w życie ustawy) zadania zniesionego Programu będą koordynowane przez Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej. Zatem organ ten będzie miał zapewniony czas niezbędny do opracowania strategii zakończenia projektów i inwestycji rozpoczętych w czasie obowiązywania Programu.

Ponadto projekt przewiduje, że pracownicy wykonujący do dnia wejścia w życie projektowanej ustawy, zadania związane z realizacją Programu w Dolnośląskim Urzędzie Wojewódzkim, stają się z dniem wejścia w życie ustawy pracownikami Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej (RZGW) we Wrocławiu. RZGW we Wrocławiu przekazane zostanie również mienie ruchome urzędu wojewódzkiego służące realizacji zadań Programu. Takie rozwiązanie wynika z faktu przekazania niezakończonych działań realizowanych dotychczas przez Pełnomocnika do kompetencji prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej, którego zadania w dorzeczu realizuje RZGW we Wrocławiu.

Należy podkreślić, że przyjęte w projekcie rozwiązania mają tymczasowy charakter, który jest ściśle związany z przejściowym statusem Masterplanów. Dopiero zaktualizowane plany gospodarowania wodami oraz planowana reforma gospodarki wodnej, w tym wejście w życie znowelizowanej ustawy – Prawo wodne, dadzą

podstawy do docelowego określenia zasad realizacji zadań określonych w znoszonym Programie.

Termin wejścia w życie ustawy związany jest z koniecznością zachowania ciągłości finansowania zadań w trakcie roku budżetowego.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce „Rządowy proces legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji. Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem.

<p>Nazwa projektu Ustawa o uchyleniu ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Program dla Odry – 2006”</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące wiodące – Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji współpracujące – Ministerstwo Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Stanisław Huskowski – Sekretarz Stanu w MAC</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Kwaśniak Paweł (22) 245 54 94 pawel.kwasniak@mac.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 31.07.2014</p> <p>Źródło: uchwała nr 118/2013 Rady Ministrów z dnia 2 lipca 2013 r. „Plan działania w zakresie planowania strategicznego w gospodarce wodnej”</p> <p>Nr w wykazie prac Rady Ministrów UD153</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wykonanie postanowień Uchwały Nr 118/2013 Rady Ministrów z dnia 2 lipca 2013 r. „Plan działania w zakresie planowania strategicznego w gospodarce wodnej”. Uchwała została podjęta w związku z nałożonym przez Komisję Europejską na Rzeczpospolitą Polską obowiązkiem wdrożenia jednolitego sposobu gospodarowania wodami i ochrony przeciwpowodziowej, w tym rezygnacji z sektorowych i regionalnych programów ochrony przeciwpowodziowej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Uchylenie ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Program dla Odry – 2006” (Dz. U. Nr 98, poz. 1067, z późn. zm.) oraz zniesienie „Programu dla Odry – 2006” i (powołanej ustawą) Komitetu Sterującego Programu, przy jednoczesnym zachowaniu ciągłości zadań związanych z ochroną przeciwpowodziową.

Projekt zawiera przepisy przejściowe umożliwiające kontynuowanie zadań Programu niezakończonych przed dniem wejścia w życie regulacji, tj. do końca 2015 r. Zadania inwestycyjne będą realizowane pod warunkiem ich uwzględnienia w tzw. Masterplanach (przygotowywanych przez resort środowiska przejściowych planach gospodarowania wodami – patrz uchwała nr 118/2013 Rady Ministrów z dnia 2 lipca 2013 r.) lub w zaktualizowanych planach gospodarowania wodami.

Projekt przewiduje, że zasady, tryb i źródła finansowania zadań wynikających ze zniesionego Programu, które powinny być kontynuowane po 2015 r., określi Rada Ministrów na wniosek ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak analogii.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Prezes Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej	1	Art. 5 ust. 1 projektowanej regulacji	Przejęcie zadań Programu realizowanych dotychczas przez Pełnomocnika Rządu do spraw Programu dla Odry – 2006
Pełnomocnik Rządu ds. Programu dla Odry – 2006 (Wojewoda Dolnośląski)	1	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 marca 2002 r. w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do Spraw Programu	Wejście w życie regulacji wymaga zniesienia Pełnomocnika Rządu ds. Programu dla Odry – 2006.

		dla Odry – 2006 (Dz. U. Nr 31 poz. 278)	
Wojewodowie administrujący na terenach objętych programem: Dolnośląski, Kujawsko-Pomorski, Lubuski, Łódzki, Opolski, Śląski, Wielkopolski i Zachodniopomorski	8	Program dla Odry – 2006	Zmiana podmiotu koordynującego realizację zadań uchylanego Programu dla Odry – 2006 z Pełnomocnika Rządu na ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej/Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej.
Regionalne Zarządy Gospodarki Wodnej w Gliwicach, Wrocławiu, Szczecinie i Poznaniu	4	Program dla Odry – 2006	Zmiana podmiotu koordynującego realizację zadań uchylanego Programu dla Odry – 2006 z Pełnomocnika Rządu na ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej/Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej.
Jednostki samorządu terytorialnego, na terenie których realizowane są zadania Programu oraz społeczności lokalne zamieszkałe na takich terenach	–	Program dla Odry – 2006	Niepokoje związane z dalszą realizacją zadań Programu.
Pracownicy Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego (DUW) obsługujący Pełnomocnika Rządu ds. Programu dla Odry – 2006	–	Statut DUW	Zmiana pracodawcy z DUW na Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji i Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem.

Projekt został również przekazany do zaopiniowania wojewodom: Dolnośląskiemu, Kujawsko-Pomorskiemu, Lubuskiemu, Łódzkiemu, Opolskiemu, Śląskiemu, Wielkopolskiemu i Zachodniopomorskiemu, tj. odpowiednio Pełnomocnikowi Rządu ds. Programu dla Odry – 2006 oraz przedstawicielom Rady Ministrów administrującym na terenach, na których realizowane są zadania Programu. Odniesienie się do uwag zgłoszonych przez wojewodów znajduje się w raporcie z konsultacji, stanowiącym załącznik do projektu.

Projekt został przekazany także do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. W dniu 18 sierpnia 2014 r. został uzgodniony przez Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej i Środowiska KWRiST.

Projekt został także skierowany do zaopiniowania do reprezentatywnych organizacji związkowych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem		1205										1205
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)		218										218
Saldo ogółem		1205										1205
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)		218										218
Źródła finansowania	<ol style="list-style-type: none"> Budżet państwa - zgodnie z ustawą budżetową, w tym środki kredytów i pożyczek od międzynarodowych instytucji finansowych, oraz fundusze UE; Środki Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej. 											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Przewiduje się, że przepisy przejściowe projektowanej regulacji będą obowiązywały przez okres roku od dnia wejścia w życie ustawy, tj. przez cały 2015 r. W tym okresie przewiduje się, że wydatki na realizację zadań wynikających z Programu wyniosą łącznie nie więcej niż 1 205 456 711 zł,</p> <p>z tego:</p> <ul style="list-style-type: none"> – budżet państwa – zgodnie z ustawą budżetową na 2015 r.; – środki Międzynarodowego Banku Odbudowy i Rozwoju – 84 801 241 zł; – środki Banku Rozwoju Rady Europy – 274 360 100 zł; – fundusze UE – 328 762 432 zł; – środki NFOŚiGW/WFOŚiGW – 218 137 106 zł. 											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie ustawy nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. W szczególności w kontekście ochrony przed powodzią w dorzeczu rzeki Odry, projekt zakłada dalszą realizację zadań uchylanego Programu: w 2015 r. – na podstawie dokumentu przejściowego, tzw. Masterplanu, a po tym roku – na podstawie zaktualizowanych planów gospodarowania wodami. Zgodnie z projektem zasady, tryb i źródła finansowania zadań Programu po 2015 r. określi Rada Ministrów na wniosek ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej, który (za pośrednictwem Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej) z chwilą wejścia w życie ustawy przejmie zadania Pełnomocnika Rządu ds. Programu dla Odry – 2006.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Regulacja przewiduje, że Rada Ministrów przedstawi Sejmowi, nie później niż do dnia 30 czerwca roku następnego, informację o realizacji zadań wynikających z Programu wykonywanych w 2014 r. i w 2015 r. Ponadto, Rada Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej, powinna określić zasady i tryb realizacji zadań wynikających z programu po 2015 r.

9. Wpływ na rynek pracy

Regulacja nie będzie miała istotnego wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Regulacja pozwoli na realizację zadań inwestycyjnych uchylanego programu w okresie przejściowym, tj. do końca 2015 r., pod warunkiem ich uwzględnienia w dokumencie przejściowym w zakresie gospodarowania wodami, tzw. Masterplanie. Zadania ujęte w Masterplanie zostaną zweryfikowane pod względem ich zgodności z przepisami krajowymi i UE w zakresie m.in. ochrony środowiska naturalnego.	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Zakłada się, że wykonanie przepisów regulacji nastąpi do końca 2015 r., z wyjątkiem obowiązku

sprawozdawczego, o którym mowa w art. 7 projektu przewidującego, że Rada Ministrów przedstawi Sejmowi RP sprawozdanie z realizacji zadań programu w 2015 r. – w terminie do dnia 30 czerwca 2016 r.

Okres obowiązywania przepisów przejściowych projektowanej regulacji dostosowany jest do terminu obowiązywania tzw. Masterplanu dla dorzecza Odry. Projekt przewiduje również roczny okres (od dnia wejścia w życie ustawy do 31 grudnia 2015 r.) na określenie zasad, trybu i źródła finansowania zadań wynikających z Programu, które nie zostaną zakończone w okresie obowiązywania przepisów przejściowych, tj. do końca 2015 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ostateczne efekty regulacji oraz przegląd kosztów i korzyści projektowanych rozwiązań zostaną dokonane w sprawozdaniu, które przedłoży Sejmowi RP Rada Ministrów w terminie do 30 czerwca 2016 r. Podsumowanie realizacji znoszonego Programu, wg stanu na 31 grudnia 2014 r. (tj. przed wejściem w życie projektowanej ustawy), zostanie dokonane w sprawozdaniu Rady Ministrów przedkładanym Sejmowi RP w terminie do dnia 30 czerwca 2015 r.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.

Załącznik do uzasadnienia

Wykaz zadań planowanych do realizacji w 2015 roku wraz z nakładami finansowymi i źródłami finansowania

Lp.	Nazwa zadania	Koszt realizacji zadania/źródła finansowania						Data rozpoczęcia realizacji zadania	Przewidywana data zakończenia realizacji zadania
		Budżet państwa	NFOŚiGW/ WFOŚiGW	Międzynarodowy Bank Odbudowy i Rozwoju	Bank Rozwoju Rady Europy	Fundusze UE	RAZEM		
1	2.2 Budowa Zbiornika Racibórz	zgodnie z ustawą budżetową na 2015 rok	161 770 000	42 517 790	71 023 210	-	294 594 770	2004	2017
2	4 Dokonczenie budowy stopnia wodnego Malczyce	zgodnie z ustawą budżetową na 2015 rok	46 882 000	-	-	-	50 274 000	1997	2015
3	6 Budowa Jazu Chrościce	zgodnie z ustawą budżetową na 2015 rok	-	-	-	14 989 000	17 635 000	2008	2015
4	9 Zbiorniki i poldery w dorzeczu Odry								
4.1	9.1 Rzymówka na rzece Kaczawie - polder	zgodnie z ustawą budżetową na 2015 rok	-	-	-	-	528 900	2013	2016

Lp.	Nazwa zadania	Koszt realizacji zadania/źródła finansowania						Data rozpoczęcia realizacji zadania	Przewidywana data zakończenia realizacji zadania	
		Budżet państwa	NFOŚiGW/ WFOŚiGW	Międzynarodowy Bank Odbudowy i Rozwoju	Bank Rozwoju Rady Europy	Fundusze UE	RAZEM			
4.2	9.4	Wielowieś-Klasztorna na rzece Proсна	zgodnie z ustawą budżetową na 2015 rok					355 470	2002	2016
4.3	9.5	Pozostałe w dorzeczu Warty	zgodnie z ustawą budżetową na 2015 rok					180 190	2011	2017
5	10	Modernizacja systemu ochrony od powodzi miast w dolinie górnej Odry								
5.1	10.3	Ochrona od powodzi Opola	zgodnie z ustawą budżetową na 2015 rok	-				1 593 000	2009	2015
5.2	10.4	Ochrona od powodzi Wrocławia	zgodnie z ustawą budżetową na 2015 rok	1 800 000	22 165 000	177 639 000		141 455 000	2004	2016
6	11	Ochrona od powodzi Ziemi Kłodzkiej								
6.1	11.2	Przedsięwzięcia na rzece Bystrzyca Dusznicka	zgodnie z ustawą budżetową na 2015 rok	-	-	-		119 187	2011	2015

Lp.	Nazwa zadania	Koszt realizacji zadania/źródła finansowania						Data rozpoczęcia realizacji zadania	Przewidywana data zakończenia realizacji zadania
		Budżet państwa	NFOŚiGW/ WFOŚiGW	Międzynarodowy Bank Odbudowy i Rozwoju	Bank Rozwoju Rady Europy	Fundusze UE	RAZEM		
6.2	11.4 Przedsięwzięcia ochrony bezpośredniej miasta Kłodzka	zgodnie z ustawą budżetową na 2015 rok	-	-	-	-	1 119 669	2011	2015
7	12 Prace modernizacyjne w dolinie Nysy Kłodzkiej od Zb. Nysa do Skorogoszczy (w tym miasta Nysa i Lewin Brzeski)	zgodnie z ustawą budżetową na 2015 rok	-	-	-	131 693 000	163 475 000	2006	2015
8	13.1 Budowle regulacyjne na Odrze swobodnie płynącej i w dorzeczu Warty - Odcinek od Lubiąża do ujścia Warty oraz rzeki dorzecza Warty	zgodnie z ustawą budżetową na 2015 rok	2 500 000	-	-	11 590 148	26 683 449	2007	2022
9	14 Naprawa wałów w dorzeczu Odry wraz z Wartą i modernizacja	zgodnie z ustawą budżetową na 2015 rok	5 185 106	-	-	4 063 649	36 688 002	1998	2022
10	1 Modernizacja śluz Kanału Gliwickiego	zgodnie z ustawą budżetową na 2015 rok	-	-	-	23 618 635	27 786 629	2008	2015
11	3 Modernizacja Wrocławskiego Węzła Wodnego	zgodnie z ustawą budżetową na 2015 rok	-	20 118 451	25 697 890	-	231 190 635	2006	2016

Lp.	Nazwa zadania	Koszt realizacji zadania/źródła finansowania						Data rozpoczęcia realizacji zadania	Przewidywana data zakończenia realizacji zadania
		Budżet państwa	NFOŚiGW/ WFOŚiGW	Międzynarodowy Bank Odbudowy i Rozwoju	Bank Rozwoju Rady Europy	Fundusze UE	RAZEM		
12	1 LASY	zgodnie z ustawą budżetową na 2015 rok	-	-	-	-	1 486 000	2002	2016
13	5 Zagospodarowanie przestrzenne	zgodnie z ustawą budżetową na 2015 rok					350 000	2002	2016
14	7 Monitoring przeciwpowodziowy	zgodnie z ustawą budżetową na 2015 rok					353 000	2002	2016
	SUMA:	ustawą budżetową na 2015 rok	218 137 106	84 801 241	274 360 100	328 762 432	1 205 456 711		

Raport z konsultacji publicznych projektu ustawy o uchyleniu projektu ustawy o ustanowieniu Programu dla Odry-2006

I. p.	Organ/instytucja zgłaszająca	Treść uwagi	Stanowisko
1.	Wojewoda Dolnośląski, Pełnomocnik Rządu ds. Programu dla Odry -2006 - uwagi do projektu ustawy	W art. 4 wystąpiła pomyłka w numeracji ustępów – brak ust. 2;	Uwaga uwzględniona
		W art. 9 ust. 1 niepotrzebnie dwukrotnie użyto sformułowania „z dniem wejścia w życie ustawy”;	Uwaga uwzględniona
		W Ocenie skutków regulacji z tabeli znajdującej się w pkt 4 należy usunąć zapisy dotyczące ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej... . Ponadto z ww. tabeli należy usunąć liczbę pracowników Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu ... ;	Uwaga uwzględniona
	Wojewoda Dolnośląski - uwagi do projektu rozporządzenia	W § 2 ust. 2 i 3 należy skonkretyzować wymieniony „Program” podając jego pełną nazwę: „Program dla Odry - 2006”;	Uwaga uwzględniona
W Ocenie skutków regulacji w komentarzu do pkt 8 nie została uwzględniona zmiana wprowadzona w § 3 dotycząca przedstawienia Radzie Ministrów przez Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej, w uzgodnieniu z Wojewodą Dolnośląskim, sprawozdania z działalności Pełnomocnika za rok 2014;		Uwaga uwzględniona	
2.	Wojewoda Łódzki	Wojewoda nie zgłosił uwag co do treści projektowanych aktów prawnych. Zwraca jednak uwagę na konieczność zapewnienia finansowania poszczególnych inwestycji w ramach zadań określonych w załączniku do projektu ustawy.	Wyjaśnienie: Zapisanie w załączniku do projektu ustawy poszczególnych inwestycji nie jest możliwe - tzw. „sztywne finansowanie” utrudniałoby racjonalne wydatkowanie środków. Jednocześnie należy zauważyć, że kwoty przypisane do zadań stanowią sumę nakładów na poszczególne inwestycje.

3.		<p>Wojewoda podnosi, że zmianie (zwiększeniu) uległy potrzeby na następujące zadania określone w załączniku do projektu ustawy:</p> <ul style="list-style-type: none">- 4.3 - 9.5 Pozostałe w dorzeczu Warty;- 8 - 13.1 Budowle regulacyjne na Odrze swobodnie płynącej i w dorzeczu Warty - Odcinek od Lubięża do ujścia Warty oraz rzeki dorzecza Warty;- 9 - 14 Naprawa i modernizacja wałów w dorzeczu Odry wraz z Wartą; <p>W sumie z kwoty 3 929 084 zł na kwotę 4 245 084 zł.</p>	<p>Wyjaśnienie:</p> <p>Uwaga nie została uwzględniona.</p> <p>Zadania inwestycyjne nie zostały jeszcze rozpoczęte.</p>
----	--	--	--