

Warszawa, dnia 21 sierpnia 2013 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

Donald Tusk

RM-10-74-13

Pani Ewa KOPACZ

Marszałek Sejmu

Szanowna Pani Marszałek

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi

projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z poważaniem



U S T A W A

z dnia

zmieniająca ustawę o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej

Art. 1. W ustawie z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (Dz. U. poz. 1456) po art. 37 dodaje się art. 37a–37c w brzmieniu:

„Art. 37a. W roku 2013 na finansowanie potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej przeznaczają się z budżetu państwa kwotę w wysokości 28.252.277 tys. zł. W roku 2013 nie stosuje się przepisów art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2009 r. Nr 67, poz. 570, z późn. zm.¹⁾).

Art. 37b. W roku 2013 przepisu art. 94b ust. 3 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2012 r. poz. 572, z późn. zm.²⁾) nie stosuje się.

Art. 37c. W roku 2013 wydatki związane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem, ochroną i zarządzaniem infrastrukturą transportu lądowego, finansowaną lub dofinansowaną przez ministra właściwego do spraw transportu wynoszą 4.750.905 tys. zł. W roku 2013 nie stosuje się przepisów art. 5 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego (Dz. U. Nr 267, poz. 2251, z późn. zm.³⁾).”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1241, z 2011 r. Nr 81, poz. 439 oraz z 2013 r. poz. 496.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 742 i 1544 oraz z 2013 r. poz. 675 i 829.

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 23, poz. 136 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 100.

UZASADNIENIE

Niższe od zakładanego realne tempo wzrostu gospodarczego w Polsce, a także niższe od zakładanych w projekcie ustawy na rok 2013 wskaźniki makroekonomiczne (w tym wskaźniki konsumpcji, inflacji) powodują, że nie jest możliwe zrealizowanie zakładanych pierwotnie dochodów budżetowych.

Mając na uwadze konieczność dokonania nowelizacji ustawy budżetowej na rok 2013, w związku ze zmianą uwarunkowań prognozy makroekonomicznej, podjęta została decyzja o częściowym ograniczeniu wydatków budżetu państwa na rok 2013.

Sztywne zapisy ustawowe dotyczące kształtowania niektórych wydatków budżetowych nie pozwalają na elastyczne planowanie ich wielkości w związku z trudną sytuacją budżetu państwa. Proponowane w projekcie ustawy przepisy ściśle wiążą się z nowelą budżetu na rok 2013 i dotyczą wyłącznie roku 2013.

Przedłożone propozycje przepisów mają swoje odzwierciedlenie w kwotach ujętych w projekcie zmiany budżetu państwa na rok 2013 i umożliwiają realizację noweli budżetu.

1. Zmiana dotycząca finansowania potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej (art. 1 projektu ustawy – dodawany art. 37a)

W związku z koniecznością redukcji wydatków budżetowych w roku 2013 proponuje się wprowadzenie regulacji, iż w roku 2013 na finansowanie potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej przeznaczają się z budżetu państwa kwotę w wysokości 28.252.277 tys. zł.

W roku 2013 nie będzie miał zatem zastosowania przepis art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, z którego wynika, iż na finansowanie potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej przeznaczają się corocznie wydatki z budżetu państwa w wysokości nie niższej niż 1,95% Produktu Krajowego Brutto z roku poprzedniego.

2. Zmiana dotycząca wydatków na zadania projakościowe w szkolnictwie wyższym (art. 1 projektu ustawy – dodawany art. 37b)

W myśl art. 94b ust. 3 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym wydatki budżetu państwa planowane na dotację na dofinansowanie zadań projakościowych są waloryzowane corocznie co najmniej o średnioroczny wskaźnik

wzrostu cen towarów i usług ustalony w ustawie budżetowej na dany rok budżetowy. Projektowana regulacja, zawieszając stosowanie w 2013 r. ww. przepisu, umożliwi elastyczne planowanie wysokości wydatków na zadania projakościowe w roku 2013. W związku z koniecznością redukcji wydatków budżetu państwa, środki planowane na zadania projakościowe skierowane zostaną na realizację najpilniejszych potrzeb w tym zakresie.

3. Zmiana dotycząca finansowania infrastruktury transportu lądowego (art. 1 projektu ustawy – dodawany art. 37c)

Przedmiotowa zmiana związana jest głównie z planowaną w 2013 r. zmianą w strukturze źródeł finansowania projektów inwestycyjnych realizowanych przez PKP PLK S.A. w zakresie infrastruktury kolejowej. Zmiany te nie spowodują zmniejszenia całkowitych nakładów na inwestycje infrastrukturalne w transporcie kolejowym ani ograniczenia zakresu zaplanowanych robót, gdyż środki budżetowe w roku 2013 zostaną przejściowo zastąpione środkami spółki PKP PLK S.A. W roku 2013 na finansowanie zadań związanych z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem, ochroną i zarządzaniem infrastrukturą transportu lądowego, finansowaną lub dofinansowaną przez ministra właściwego do spraw transportu, zaplanowano łącznie kwotę 4.750.905 tys. zł.

4. W związku z tym, iż przedmiotowa ustawa związana jest z koniecznością redukcji wydatków budżetowych w roku 2013 powinna wejść w życie z dniem ogłoszenia. Termin wejścia w życie ustawy jest skorelowany z terminem wejścia w życie nowelizacji ustawy budżetowej na rok 2013.

Stosownie do § 11a uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Zakres spraw regulowanych projektem ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja

Projektowane regulacje oddziaływać mogą na: przedsiębiorców przemysłu zbrojeniowego, zarządcę infrastruktury kolejowej oraz niektóre jednostki naukowe.

2. Konsultacje

W toku konsultacji projekt regulacji został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji (www.rcl.gov.pl) – zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie ustawy o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

3. Wpływ regulacji na:

- a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Zmiany zawarte w art. 1 (dodane art. 37a–37c) wpłyną na ograniczenie maksymalnego poziomu wydatków budżetu państwa, natomiast nie będą miały wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Ograniczenie maksymalnego poziomu wydatków budżetu państwa z tytułu zmniejszenia w 2013 r. środków na finansowanie potrzeb obronnych wynosi 3.195.209 tys. zł, z tego w części 29 – Obrona narodowa 3.146.500 tys. zł oraz w dziale 752 – Obrona narodowa w części 20 – Gospodarka i części 85 – Budżety wojewodów 48.709 tys. zł.

W części 29 nastąpiło głównie ograniczenie wydatków w zakresie inwestycji i bieżącej działalności urzędu MON oraz w zakresie dotacji dla Wojskowej Agencji Mieszkaniowej na odprawy mieszkaniowe oraz świadczenia wypłacane przez WAM, dotacji dla Agencji Mienia Wojskowego na utrzymanie mienia przekazanego AMW przez Ministerstwo Obrony Narodowej, dotacji na inwestycje uczelni wojskowych, dotacji na inwestycje dla muzeów wojskowych, jak również wydatków na świadczenia emerytalno-rentowe dla byłych żołnierzy i członków ich rodzin.

W części 20 ograniczone zostały wydatki przeznaczone na zadania wynikające z Programu Mobilizacji Gospodarki oraz Programu Pozamilitarnych

Przygotowań Obronnych, zaś w części 85 – wydatki przeznaczone na zadania wynikające z Programu Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych.

Zawieszenie waloryzacji dotacji na dofinansowanie zadań projakościowych (dodany art. 37b) pozwoli na ograniczenie w 2013 r. wydatków budżetu państwa o kwotę 48.221 tys. zł.

Zmniejszenie wydatków w ww. zakresie dotyczy środków przewidzianych na dofinansowanie nowych jednostek organizacyjnych o statusie Krajowych Naukowych Ośrodków Wiodących oraz ograniczenia dofinansowania podstawowych jednostek organizacyjnych uczelni w zakresie wdrażania Krajowych Ram Kwalifikacji.

Ograniczenie nakładów z budżetu państwa na infrastrukturę transportu lądowego (dodany art. 37c) wyniesie 1.002 mln zł, z tego na: inwestycje w transporcie kolejowym – 1.000 mln zł, wydatki administracyjne Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad – 2 mln zł.

Źródłem finansowania ubytku wynikającego z ograniczenia wydatków budżetu państwa w PKP PLK S.A. będą obligacje wyemitowane przez tę spółkę. W związku z tym źródłem finansowania nie przewiduje się wstrzymania inwestycji ani opóźnień.

b) rynek pracy

Nie przewiduje się, aby rozwiązania zaproponowane w projekcie ustawy miały wpływ na rynek pracy.

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Nie przewiduje się, aby projektowane rozwiązania wpłynęły na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorców. Trzeba też zaznaczyć, że zmiana poziomu wydatków budżetu państwa na inwestycje infrastrukturalne w transporcie kolejowym nie spowoduje zmniejszenia nakładów ogółem na te zadania ani ograniczenia zakresu zaplanowanych robót, gdyż środki budżetowe w roku 2013 zostaną przejściowo zastąpione środkami spółki PKP PLK S.A. Zmiana nie będzie więc wpływać na funkcjonowanie przedsiębiorstw realizujących projekty inwestycyjne.

d) sytuację i rozwój regionalny

Zmiana zawarta w art. 1 (dodany art. 37c) nie ma wpływu na sytuację regionów, gdyż nie planuje się ograniczać zakresu rzeczowego projektów infrastrukturalnych w transporcie kolejowym.

4. Wskazanie źródeł finansowania

Wejście w życie ustawy nie powoduje konieczności wydatkowania środków finansowych.