

Warszawa, dnia 18 lipca 2013 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

Donald Tusk

RM-10-52-13

Pani Ewa KOPACZ

Marszałek Sejmu

Szanowna Pani Marszałek

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi

projekt ustawy o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych.

Projekt ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z poważaniem



U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych

Art. 1. W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 50) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4:

a) w ust. 3 uchyla się pkt 6,

b) w ust. 5 uchyla się pkt 3;

2) w art. 9 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W przypadku zmiany danych, o których mowa w art. 4 ust. 3 pkt 1, 1a i 8, podmiot skupujący jest obowiązany do dostarczenia kopii dokumentów potwierdzających zaistniałe zmiany.”;

3) po art. 28 dodaje się art. 28a w brzmieniu:

„Art. 28a. 1. W przypadku gdy w terminie 12 miesięcy od dnia powzięcia przez właściwego miejscowo dyrektora oddziału terenowego Agencji informacji o śmierci producenta jego spadkobierca lub spadkobiercy nie złożą kopii wniosku o stwierdzenie nabycia spadku lub kopii sporządzonego przez notariusza aktu poświadczenia dziedziczenia lub gdy niemożliwe jest ustalenie kręgu spadkobierców, kwota indywidualna, do której prawo posiadał spadkodawca, przechodzi do krajowej rezerwy.

2. Dyrektor oddziału terenowego Agencji właściwy ze względu na miejsce zamieszkania spadkodawcy w terminie 14 dni po upływie okresu, o którym mowa w ust. 1, wykreśla spadkodawcę z rejestru producentów.”;

4) po rozdziale 3 dodaje się rozdział 3a w brzmieniu:

„Rozdział 3a

Organizacje producentów i zrzeszenia organizacji producentów

Art. 48a. 1. Prezes Agencji jest organem właściwym w sprawach uznawania organizacji producentów i zrzeszeń organizacji producentów, w tym międzynarodowych organizacji producentów i międzynarodowych zrzeszeń organizacji producentów, o których mowa w art. 126a rozporządzenia, o którym mowa w pkt 2 załącznika.

2. Prezes Agencji uznaje:

1) organizację producentów, jeżeli:

- a) jest ona utworzona przez co najmniej 20 członków,
 - b) wytwarza i wprowadza do obrotu rocznie nie mniej niż 2 miliony kilogramów mleka lub przetworów mlecznych wyprodukowanych w ramach tej ilości mleka,
 - c) w okresie 12 miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 3, co najmniej 20 członków tej organizacji wytwarzało i wprowadzało do obrotu mleko lub przetwory mleczne,
 - d) cała ilość mleka lub przetworów mlecznych wyprodukowana w gospodarstwach członków tej organizacji jest wprowadzana do obrotu za jej pośrednictwem,
 - e) okres wypowiedzenia członkostwa w tej organizacji jest nie krótszy niż 6 miesięcy,
 - f) spełnia ona wymagania określone w art. 126a ust. 1 lit. a i d rozporządzenia, o którym mowa w pkt 2 załącznika;
- 2) zrzeczenie organizacji producentów, jeżeli:
- a) jest ono utworzone przez co najmniej dwie uznane organizacje producentów,
 - b) cała ilość mleka lub przetworów mlecznych wyprodukowanych w gospodarstwach członków organizacji tworzących to zrzeczenie jest wprowadzana do obrotu za jego pośrednictwem,
 - c) okres wypowiedzenia członkostwa w tym zrzeczeniu jest nie krótszy niż 6 miesięcy,
 - d) spełnia ono wymagania określone w art. 126a ust. 2 rozporządzenia, o którym mowa w pkt 2 załącznika.

3. Uznanie organizacji producentów albo zrzeczenia organizacji producentów następuje w drodze decyzji, na wniosek tej organizacji albo tego zrzeczenia, składany do Prezesa Agencji.

4. Do określenia ilości mleka wykorzystywanego do wyprodukowania przetworów mlecznych wprowadzanych do obrotu przez organizację producentów stosuje się współczynniki równoważności określone w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 11 ust. 5.

Art. 48b. 1. Wniosek o uznanie jest składany przez organizację producentów albo zrzeczenie organizacji producentów na formularzu opracowanym i udostępnianym przez Agencję i zawiera:

- 1) nazwę, siedzibę i adres organizacji producentów albo zrzeszenia organizacji producentów;
- 2) imiona i nazwiska osób upoważnionych do reprezentowania organizacji producentów albo zrzeszenia organizacji producentów i sposób reprezentacji, zgodnie z aktem założycielskim;
- 3) określenie rodzaju wykonywanej działalności;
- 4) informacje o:
 - a) liczbie członków organizacji producentów oraz łącznej ilości mleka lub przetworów mlecznych wyprodukowanych i wprowadzonych do obrotu przez członków tej organizacji w okresie 12 miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku albo
 - b) liczbie organizacji tworzących zrzeszenie organizacji producentów oraz łącznej ilości mleka lub przetworów mlecznych wyprodukowanych i wprowadzonych do obrotu przez członków organizacji tworzących zrzeszenie organizacji producentów w okresie 12 miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku.

2. Do wniosku, o którym mowa w ust. 1, dołącza się:

- 1) kopię aktu założycielskiego potwierdzoną za zgodność z oryginałem przez osoby upoważnione do reprezentowania organizacji producentów albo zrzeszenia organizacji producentów;
- 2) kopie oświadczeń co najmniej 20 członków organizacji producentów albo co najmniej dwóch organizacji producentów tworzących zrzeszenie organizacji producentów o przystąpieniu do tej organizacji albo tego zrzeszenia, potwierdzone za zgodność z oryginałem przez osoby upoważnione do reprezentowania organizacji producentów albo zrzeszenia organizacji producentów;
- 3) kopie oświadczeń co najmniej 20 członków organizacji producentów albo co najmniej dwóch organizacji producentów tworzących zrzeszenie organizacji producentów o ilości mleka lub przetworów mlecznych wyprodukowanych i wprowadzonych do obrotu przez członków tej organizacji albo przez organizacje producentów tworzące zrzeszenie organizacji producentów, w okresie 12 miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku, potwierdzone za zgodność z oryginałem przez osoby upoważnione do reprezentowania organizacji producentów albo zrzeszenia organizacji producentów.

3. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, składany w formie elektronicznej, powinien być opatrzony bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu, o którym mowa w przepisach o podpisie elektronicznym.

4. Do wniosku składanego w formie elektronicznej dołącza się zeskanowane dokumenty, o których mowa w ust. 2.

Art. 48c. 1. Prezes Agencji wydaje decyzję w sprawie uznania organizacji producentów albo zrzeszenia organizacji producentów w terminie określonym w art. 126a ust. 4 lit. a rozporządzenia, o którym mowa w pkt 2 załącznika.

2. Prezes Agencji odmawia, w drodze decyzji, uznania:

- 1) organizacji producentów, jeżeli organizacja ta nie spełnia warunków wymaganych do uznania, określonych w art. 126a ust. 1 lit. a lub d rozporządzenia, o którym mowa w pkt 2 załącznika, lub w art. 48a ust. 2 pkt 1 lit. a-e;
- 2) zrzeszenia organizacji producentów, jeżeli zrzeszenie to nie spełnia warunków wymaganych do uznania, określonych w art. 126a ust. 2 rozporządzenia, o którym mowa w pkt 2 załącznika, lub w art. 48a ust. 2 pkt 2 lit. a-c.

Art. 48d. 1. Uznane organizacje producentów i uznane zrzeszenia organizacji producentów wpisuje się odpowiednio do rejestru:

- 1) organizacji producentów albo
- 2) zrzeszeń organizacji producentów.

2. Wpis do każdego z rejestrów, o których mowa w ust. 1, następuje na podstawie ostatecznej decyzji o uznaniu organizacji producentów albo zrzeszenia organizacji producentów.

Art. 48e. 1. Rejestry, o których mowa w art. 48d ust. 1, prowadzi w formie elektronicznej Prezes Agencji.

2. Rejestry, o których mowa w art. 48d ust. 1, zawierają:

- 1) numer w rejestrze nadany organizacji producentów albo zrzeszeniu organizacji producentów;
- 2) nazwę, siedzibę i adres organizacji producentów albo zrzeszenia organizacji producentów;
- 3) imiona i nazwiska osób upoważnionych do reprezentowania organizacji producentów albo zrzeszenia organizacji producentów;
- 4) określenie rodzaju wykonywanej działalności;

- 5) datę wpisu organizacji producentów albo zrzeszenia organizacji producentów do rejestru;
- 6) datę i numer decyzji o uznaniu organizacji producentów albo zrzeszenia organizacji producentów;
- 7) listę co najmniej:
 - a) 20 członków organizacji producentów, zawierającą ich imiona, nazwiska i adresy, albo
 - b) dwóch organizacji tworzących zrzeszenie organizacji producentów, zawierającą ich nazwy, siedziby i adresy;
- 8) datę i numer decyzji o cofnięciu uznania organizacji producentów albo zrzeszenia organizacji producentów;
- 9) datę wykreślenia organizacji producentów albo zrzeszenia organizacji producentów z rejestru;
- 10) ilość mleka lub przetworów mlecznych wytwarzanych rocznie i wprowadzanych do obrotu przez organizację producentów albo zrzeszenie organizacji producentów.

3. Rejestry, o których mowa w art. 48d ust. 1, są jawne i są udostępniane na stronie internetowej Agencji, z wyłączeniem danych, o których mowa w ust. 2 pkt 7.

4. Uznana organizacja producentów albo uznane zrzeszenie organizacji producentów informuje Prezesa Agencji, na formularzu opracowanym przez Prezesa Agencji, o zmianie danych zawartych w rejestrach, o których mowa w art. 48d ust. 1, w terminie 14 dni od dnia zaistnienia tych zmian.

5. W przypadku zmiany danych, o których mowa w ust. 2 pkt 2 lub 3, uznana organizacja producentów albo uznane zrzeszenie organizacji producentów dostarcza, wraz z informacją, o której mowa w ust. 4, dokumenty potwierdzające zaistniałe zmiany.

6. Do formy składania informacji i dokumentów, o których mowa w ust. 4 i 5, stosuje się odpowiednio przepisy art. 48b ust. 2-4.

7. Prezes Agencji gromadzi i przechowuje dokumenty stanowiące podstawę wpisu do rejestrów, o których mowa w art. 48d ust. 1, i inne dokumenty składane przez uznane organizacje producentów i uznane zrzeszenia organizacji producentów w postaci dokumentów papierowych lub elektronicznych, w sposób zapewniający ochronę oraz zabezpieczenie przed ich utratą oraz nieuprawnionym dostępem.

8. Dokumenty, o których mowa w ust. 7, są ewidencjonowane w sposób zapewniający realizację przepisów dotyczących uznawania i kontroli uznanych organizacji producentów i uznanych zrzeszeń organizacji producentów.

Art. 48f. 1. W przypadku gdy:

- 1) organizacja producentów nie spełnia wymagań określonych w art. 126a ust. 1 lit. a lub d rozporządzenia, o którym mowa w pkt 2 załącznika, lub w art. 48a ust. 2 pkt 1 lit. a–e albo
 - 2) zrzeszenie organizacji producentów nie spełnia wymagań określonych w art. 126a ust. 2 rozporządzenia, o którym mowa w pkt 2 załącznika, lub w art. 48a ust. 2 pkt 2 lit. a–c
- Prezes Agencji wzywa pisemnie do usunięcia naruszeń oraz określa termin ich usunięcia, nie dłuższy niż 12 miesięcy, biorąc pod uwagę rodzaj naruszenia.

2. Organizacja producentów albo zrzeszenie organizacji producentów, w terminie wyznaczonym przez Prezesa Agencji w wezwaniu, o którym mowa w ust. 1, informuje, na formularzu opracowanym przez Prezesa Agencji, o usunięciu stwierdzonych naruszeń i przedkłada dokumenty potwierdzające zaistniałe zmiany.

3. Do informacji i dokumentów, o których mowa w ust. 2, stosuje się odpowiednio przepisy art. 48b ust. 2–4.

4. Prezes Agencji cofa, w drodze decyzji, uznanie organizacji producentów albo zrzeszenia organizacji producentów, jeżeli:

- 1) uznana organizacja producentów albo uznane zrzeszenie organizacji producentów pomimo wezwania, o którym mowa w ust. 1, w terminie określonym w tym wezwaniu nie usunęły stwierdzonych naruszeń albo
- 2) uznana organizacja producentów albo uznane zrzeszenie organizacji producentów dwukrotnie naruszyło którykolwiek z warunków negocjacji umownych określonych w art. 126c rozporządzenia, o którym mowa w pkt 2 załącznika.

5. Prezes Agencji wykreśla organizację producentów albo zrzeszenie organizacji producentów z rejestrów, o których mowa w art. 48d ust. 1, z dniem, w którym decyzja o cofnięciu uznania tej organizacji albo tego zrzeszenia stała się ostateczna.

6. Organizacja producentów albo zrzeszenie organizacji producentów może ponownie wystąpić z wnioskiem o uznanie po upływie 6 miesięcy od dnia, w którym decyzja o cofnięciu uznania tej organizacji albo tego zrzeszenia stała się ostateczna.

7. Przepisu ust. 4 nie stosuje się, jeżeli naruszenie lub niewykonanie obowiązku przez organizację producentów albo zrzeszenie organizacji producentów nastąpiło w wyniku działania siły wyższej lub z przyczyn nieleżących po stronie tej organizacji albo tego zrzeszenia, lub w przypadkach, o których mowa w art. 126c ust. 2 lit. d rozporządzenia, o którym mowa w pkt 2 załącznika.

Art. 48g. Prezes Agencji współpracuje z właściwymi organami państw członkowskich Unii Europejskiej w zakresie uznawania i kontroli międzynarodowych organizacji producentów i ich zrzeszeń stosownie do przepisów rozporządzenia, o którym mowa w pkt 10 załącznika, oraz jest organem właściwym do ustanowienia i udzielenia niezbędnej pomocy administracyjnej określonej w tym rozporządzeniu.

Art. 48h. 1. Prezes Agencji jest organem właściwym w sprawach:

- 1) przyjmowania powiadomień określonych w art. 126c ust. 2 lit. f rozporządzenia, o którym mowa w pkt 2 załącznika, oraz powiadomień określonych w art. 2 ust. 2 i 3 rozporządzenia, o którym mowa w pkt 9 załącznika – na zasadach określonych w tych rozporządzeniach;
- 2) przekazywania Komisji Europejskiej informacji określonych w:
 - a) art. 126a ust. 4 lit. d rozporządzenia, o którym mowa w pkt 2 załącznika, oraz art. 1 rozporządzenia, o którym mowa w pkt 9 załącznika,
 - b) art. 126c ust. 8 rozporządzenia, o którym mowa w pkt 2 załącznika, oraz art. 3 rozporządzenia, o którym mowa w pkt 9 załącznika.

2. Powiadomienia, o których mowa w ust. 1 pkt 1, przekazuje się na formularzu opracowanym przez Prezesa Agencji.

3. Informacje, o których mowa w ust. 1 pkt 2, Prezes Agencji przesyła do wiadomości ministrowi właściwemu do spraw rynków rolnych, w terminie 14 dni od dnia ich przekazania Komisji Europejskiej.”;

5) w art. 49:

- a) w ust. 1 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) kontrole uznanych organizacji producentów i uznanych zrzeszeń organizacji producentów, w zakresie określonym w rozporządzeniu, o którym mowa w pkt 2 załącznika;”,
- b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Kontrole, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 1a, przeprowadza właściwy miejscowo dyrektor oddziału terenowego Agencji.”,

c) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Uznana organizacja producentów i uznane zrzeszenie organizacji producentów, podlegają kontrolom określonym w ust. 1a przynajmniej raz na dwa lata.”;

6) po art. 54n dodaje się art. 54na–54nd w brzmieniu:

„Art. 54na. Uznana organizacja producentów albo uznane zrzeszenie organizacji producentów, o których mowa w rozdziale 3a, które narusza którykolwiek z warunków prowadzenia negocjacji określonych w art. 126c rozporządzenia, o którym mowa w pkt 2 załącznika, z wyłączeniem przypadków, o których mowa w art. 126c ust. 2 lit. d tego rozporządzenia, podlega karze pieniężnej w wysokości stanowiącej iloczyn:

- 1) wyrażonej w kilogramach 0,1% ilości mleka objętego tymi negocjacjami oraz
- 2) ceny skupu mleka ustalonej przez ministra właściwego do spraw rynków rolnych na podstawie danych rynkowych zbieranych zgodnie z ustawą z dnia 30 marca 2001 r. o rolniczych badaniach rynkowych (Dz. U. Nr 42, poz. 471, z późn. zm.¹⁾) dla miesiąca poprzedzającego miesiąc, w którym stwierdzono naruszenie warunków prowadzenia negocjacji, i opublikowanej zgodnie z art. 5 ust. 2 pkt 2 tej ustawy.

Art. 54nb. Uznana organizacja producentów albo uznane zrzeszenie organizacji producentów, o których mowa w rozdziale 3a, które nie przekaże powiadomienia określonego w art. 2 ust. 3 rozporządzenia, o którym mowa w pkt 9 załącznika, w terminie określonym w tym rozporządzeniu, podlega karze pieniężnej w wysokości stanowiącej iloczyn:

- 1) wyrażonej w kilogramach 0,1% ilości mleka lub przetworów mlecznych wytwarzanych rocznie przez uznaną organizację producentów lub uznane zrzeszenie organizacji producentów oraz
- 2) ceny skupu mleka ustalonej przez ministra właściwego do spraw rynków rolnych na podstawie danych rynkowych zbieranych zgodnie z ustawą z dnia 30 marca 2001 r. o rolniczych badaniach rynkowych dla miesiąca poprzedzającego miesiąc, w którym upływa termin przekazania powiadomienia, i opublikowanej zgodnie z art. 5 ust. 2 pkt 2 tej ustawy.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 135, poz. 1145, z 2004 r. Nr 34, poz. 292, z 2007 r. Nr 176, poz. 1238 oraz z 2011 r. Nr 120, poz. 690.

Art. 54nc. Uznana organizacja producentów albo uznane zrzeszenie organizacji producentów, które utrudnia przeprowadzenie kontroli w zakresie określonym w rozporządzeniu, o którym mowa w pkt 2 załącznika, podlega karze pieniężnej w wysokości od 1000 zł do 2000 zł.

Art. 54nd. Uznana organizacja producentów albo uznane zrzeszenie organizacji producentów, które uniemożliwia przeprowadzenie kontroli w zakresie określonym w rozporządzeniu, o którym mowa w pkt 2 załącznika, podlega karze pieniężnej w wysokości od 2000 zł do 5000 zł.”;

7) w art. 54o ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Dyrektor oddziału terenowego Agencji właściwy ze względu na miejsce zamieszkania albo siedzibę producenta, albo siedzibę podmiotu skupującego, albo siedzibę uznanej organizacji producentów, albo siedzibę uznanego zrzeszenia organizacji producentów wydaje decyzję w sprawie wymierzenia kary pieniężnej.”;

8) w art. 55 w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) nastąpiło z przyczyn nieleżących po stronie producenta mleka, dostawcy hurtowego, dostawcy bezpośredniego, podmiotu skupującego, uznanej organizacji producentów lub uznanego zrzeszenia organizacji producentów, lub”;

9) w załączniku do ustawy dodaje się pkt 9 i 10 w brzmieniu:

„9) rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) nr 511/2012 z dnia 15 czerwca 2012 r. w sprawie powiadomień dotyczących organizacji producentów i organizacji międzybranżowych oraz negocjacji umownych i stosunków umownych określonych w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do sektora mleka i przetworów mlecznych (Dz. Urz. UE L 156 z 16.06.2012, str. 39);

10) rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 880/2012 z dnia 28 czerwca 2012 r. uzupełniające rozporządzenie Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do współpracy międzynarodowej i negocjacji umownych organizacji producentów w sektorze mleka i przetworów mlecznych (Dz. Urz. UE L 263 z 28.09.2012, str. 8).”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projektowana ustawa wdraża postanowienia zawarte w przepisach rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 261/2012 z dnia 14 marca 2012 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do stosunków umownych w sektorze mleka i przetworów mlecznych (Dz. Urz. UE L 94 z 30.03.2012, str. 38), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 261/2012”, oraz w przepisach rozporządzeń wykonawczego i delegowanego Komisji Europejskiej, wydanych na podstawie rozporządzenia nr 261/2012, tj:

- rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 511/2012 z dnia 15 czerwca 2012 r. w sprawie powiadomień dotyczących organizacji producentów i organizacji międzybranżowych oraz negocjacji umownych i stosunków umownych określonych w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do sektora mleka i przetworów mlecznych (Dz. Urz. UE L 156 z 16.06.2012, str. 39), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 511/2012”, oraz
- rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 880/2012 z dnia 28 czerwca 2012 r. uzupełniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do współpracy międzynarodowej i negocjacji umownych organizacji producentów w sektorze mleka i przetworów mlecznych (Dz. Urz. UE L 263 z 28.09.2012, str. 8), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 880/2012”.

Rozporządzenie nr 261/2012 wdraża część zaleceń Grupy Wysokiego Szczebla ds. Mleka, która została powołana przez Komisję Europejską w październiku 2009 r. w odpowiedzi na trudną sytuację na rynku mleka w Unii Europejskiej na przełomie lat 2008/2009. Celem prac Grupy było omówienie średnioterminowych i długoterminowych ustaleń dotyczących sektora mleka i przetworów mlecznych, które w kontekście wygaśnięcia systemu kwot mlecznych przyczyniłyby się do stabilizacji rynku i dochodów producentów mleka oraz do zwiększenia przejrzystości w tym sektorze. Grupa podjęła się przeprowadzenia analizy możliwości wprowadzenia nowych rozwiązań prawnych, które pozwoliłyby na realizację powyższych celów. Zalecenia Grupy, które zostały wdrożone rozporządzeniem nr 261/2012 dotyczą stosunków umownych w sektorze mleka, potencjału negocjacyjnego producentów mleka w stosunku do podmiotów skupujących, organizacji międzybranżowych oraz przejrzystości na rynku mleka. W związku z tym przepisy rozporządzenia nr 261/2012,

rozporządzenia nr 511/2012 oraz rozporządzenia delegowanego nr 880/2012 nakładają na państwa członkowskie Unii Europejskiej obowiązek wdrożenia stosownych przepisów, które umożliwią:

- uznawanie organizacji producentów mleka, w tym organizacji międzynarodowych oraz kontrolę ich działalności,
- zbieranie miesięcznych danych dotyczących ilości mleka, które zostało skupione przez podmioty skupujące, i przesyłanie ich w odpowiednim zakresie, formie i terminie Komisji Europejskiej, począwszy od 1 kwietnia 2015 r.

Ponadto przywołane rozporządzenia Unii Europejskiej zawierają przepisy o charakterze fakultatywnym, które pozostawiają do dobrowolnej decyzji każdego państwa członkowskiego wdrożenie określonych rozwiązań dla rynku mleka. Są to:

- uznawanie zrzeszeń uznanych organizacji producentów w sektorze mleka i przetworów mlecznych,
- uznawanie międzybranżowych organizacji w sektorze mleka i przetworów mlecznych,
- wprowadzenie na terytorium danego państwa członkowskiego obowiązku objęcia każdej dostawy mleka surowego przez rolnika do przetwórcy pisemną umową lub wprowadzenie wymogu, aby pierwsi skupujący zobowiązani byli do złożenia pisemnej oferty zawarcia umowy o dostawę mleka surowego przez rolników,
- wdrożenie na określony czas przepisów regulujących podaż sera korzystającego z chronionej nazwy pochodzenia lub chronionego oznaczenia geograficznego.

W projektowanej ustawie wdraża się przepisy obligatoryjne dotyczące uznawania organizacji producentów w sektorze mleka i przetworów mlecznych oraz przepisy o charakterze fakultatywnym umożliwiające uznawanie zrzeszeń uznanych organizacji producentów w sektorze mleka i przetworów mlecznych. W związku z tym w projektowanej ustawie wprowadza się przepisy dotyczące:

- 1) wskazania organu właściwego do uznawania organizacji producentów mleka oraz zrzeszeń uznanych organizacji producentów mleka, oraz zadań tego organu w przedmiotowym zakresie – proponuje się, aby organem właściwym w tym zakresie był Prezes Agencji Rynku Rolnego, dalej „Prezes ARR”, który zgodnie z obowiązującymi przepisami administruje systemem kwot mlecznych i w związku z tym posiada bazę danych dotyczącą wszystkich producentów mleka wprowadzających mleko lub przetwory mleczne do obrotu;

2) trybu ubiegania się o uznanie organizacji producentów mleka oraz zrzeszenia uznanych organizacji producentów mleka:

- uznanie następuje w drodze decyzji Prezesa ARR wydanej na wniosek składany przez organizację lub zrzeszenie ubiegające się o uznanie,
- określono zawartość wniosku i rodzaj załączników.

Zaproponowany tryb wynika z wytycznych zawartych w cytowanych przepisach Unii Europejskiej, tj. art. 126a rozporządzenia nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych („przepisy o jednolitej wspólnej organizacji rynku”) (Dz. Urz. UE L 299 z 16.11.2007, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1234/2007”, zgodnie z którymi państwa członkowskie w odpowiedzi na wniosek wraz z całą stosowną dokumentacją podejmują decyzję dotyczącą uznania organizacji producentów lub zrzeszeń uznanych organizacji producentów. Przedstawiana dokumentacja powinna potwierdzać spełnienie przez daną organizację producentów warunków uznania określonych w ww. rozporządzeniu, dotyczących osobowości prawnej, zakresu i celu działania – organizacja producentów może być uznana przez państwo członkowskie, jeżeli:

- posiada osobowość prawną,
- powstała z inicjatywy producentów,
- dąży do określonego celu, który może w szczególności odnosić się do: planowania produkcji, dostosowania produkcji do popytu, w tym do jakości i ilości, optymalizacji kosztów produkcji,
- posiada minimalną liczbę członków lub wytwarza minimalną ilość – określoną przez dane państwo członkowskie – zbywalnej produkcji w sektorze mleka i przetworów mlecznych,
- istnieje wystarczający dowód na to, że jest w stanie właściwie wykonywać swoją działalność, zarówno pod względem ram czasowych, jak i efektywności oraz koncentracji podaży.

Zaproponowane w projekcie warunki uznania organizacji producentów w sektorze mleka i przetworów mlecznych w zakresie minimalnej liczby członków i minimalnej ilości mleka lub przetworów mlecznych, która jest wytwarzana i wprowadzana do obrotu przez organizację, zostały przyjęte w wyniku konsultacji społecznych, przy

czym wzięto pod uwagę przede wszystkim stanowisko organizacji reprezentującej producentów mleka. Głównym celem rozwiązań wdrażanego Pakietu Mlecznego jest skuteczne wpływanie na zachowanie równowagi w sile przetargowej w łańcuchu dostaw między rolnikami a zakładami mleczarskimi. Siła przetargowa producentów mleka jest przede wszystkim wynikiem koncentracji dostaw mleka, dlatego w projekcie zaproponowano, aby uznanie organizacji producentów mleka, która będzie mogła prowadzić negocjacje na dostawy mleka, było uwarunkowane zobowiązaniem członków organizacji do sprzedaży mleka lub przetworów mlecznych za pośrednictwem tej organizacji. Ponadto organizacja powinna wykazać, że jest w stanie właściwie wykonywać swoją działalność pod względem ram czasowych. W tym zakresie zaproponowano w projekcie ustawy minimalny okres wypowiedzenia członkostwa w organizacji, który powinien zapewnić ciągłość funkcjonowania organizacji spełniającej pozostałe warunki uznania, które dotyczą minimalnej liczby członków organizacji oraz minimalnej ilości mleka lub przetworów mlecznych wytwarzanych przez organizację. Jednocześnie zaproponowano, aby organizacja utworzona była z producentów, którzy zajmują się towarową produkcją mleka lub przetworów mlecznych co najmniej w okresie 12 miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku o uznanie, co dodatkowo potwierdzi, że organizacja utworzona została przez aktywnych producentów, przez co można oczekiwać, że podjęcie przez nich inicjatywy utworzenia z innymi producentami organizacji dotyczy dłuższej perspektywy czasowej.

Warunki uznawania zrzeszeń uznanych organizacji producentów wynikają przede wszystkim z konieczności stwierdzenia, że zrzeszenie będzie zdolne do skutecznego wykonywania działań organizacji. W tym zakresie zaproponowano, aby organizacje tworzące zrzeszenie wprowadzały mleko lub przetwory mleczne wyprodukowane przez członków organizacji za pośrednictwem zrzeszenia i aby minimalny okres wypowiedzenia członkostwa wynosił 6 miesięcy.

W projekcie ustawy określona została zawartość wniosku oraz dokumenty, jakie wnioskodawca ubiegający się o uznanie powinien przedstawić w załączeniu do tego wniosku. Na podstawie tych dokumentów Prezes ARR będzie oceniał spełnienie przez wnioskodawcę wszystkich kryteriów uznania. Jednym z dokumentów, które przedkłada organizacja producentów lub zrzeszenie producentów, jest kopia aktu założycielskiego, który bezpośrednio, z mocy przepisu art. 126a ust. 1 lit. d

rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007, jest zgodny z lit. a, b i c ust. 1 tego przepisu, w związku z czym dokument ten powinien zawierać m.in. zobowiązanie członków organizacji producentów lub zrzeszenia organizacji producentów do przestrzegania takich wymagań, jak: okres wypowiedzenia członkostwa czy zbywanie mleka lub przetworów mlecznych za pośrednictwem organizacji.

W projekcie ustawy zobowiązano również Prezesa ARR do gromadzenia i przechowywania dokumentów przesyłanych przez organizacje producentów lub zrzeszenia organizacji producentów, stanowiące podstawę wydania decyzji w sprawie uznania tych podmiotów, oraz innych dokumentów składanych przez uznane organizacje producentów i uznane zrzeszenia organizacji producentów, dotyczące np. zmiany danych w zakresie warunków uznania. W projekcie wskazano, że dokumenty powyższe powinny być gromadzone w sposób zapewniający ochronę oraz zabezpieczenie przed ich utratą oraz nieuprawnionym dostępem, co będzie wymagało ustalenia przez ARR wewnętrznych procedur w zakresie odpowiednich środków technicznych i organizacyjnych. Ponadto w projekcie ustawy określono, że powyższe dokumenty są ewidencjonowane w sposób zapewniający realizację przez Prezesa ARR przepisów dotyczących uznawania i kontroli uznanych organizacji producentów lub zrzeszeń organizacji producentów. Ewidencjonowanie dokumentów powinno zatem pozwalać m.in. na posiadanie przez Prezesa ARR aktualnych danych dotyczących poszczególnych organizacji lub ich zrzeszeń, potwierdzających status tych podmiotów w zakresie spełniania warunków uznania;

- 3) obowiązku przeprowadzania regularnych kontroli uznanych organizacji producentów oraz zrzeszeń organizacji producentów mleka w zakresie stosowania przez te podmioty postanowień zawartych w rozporządzeniu nr 1234/2007 oraz przepisów ustawy – kontrole będą prowadzone przez właściwych miejscowo dyrektorów oddziałów terenowych ARR na podstawie opracowanego przez Prezesa ARR rocznego planu kontroli, który powinien obejmować między innymi zakres kontroli – zgodnie z wytycznymi zawartymi w tym rozporządzeniu. Zgodnie z dotychczasową i obecnie stosowaną praktyką dotyczącą przeprowadzania kontroli producentów i podmiotów działających na rynku mleka, Prezes ARR ustala w drodze zarządzenia roczne plany kontroli dla poszczególnych mechanizmów na rynku, np. dla kontroli producentów hurtowych i bezpośrednich. Analogiczna procedura zostanie wdrożona w ramach kontroli uznanych organizacji producentów mleka i uznanych zrzeszeń

organizacji producentów. Zakres kontroli zostanie ustalony na podstawie wytycznych zawartych w rozporządzeniu nr 1234/2007. Jeżeli chodzi o częstotliwość kontroli, korzystając z upoważnienia dla państwa członkowskiego zawartego w art. 126a ust. 4 lit. b ww. rozporządzenia, w projekcie ustawy zaproponowano minimalną częstotliwość kontroli, co umożliwi przeprowadzenie kontroli również w krótszych odstępach czasu, w sytuacji gdy taka konieczność będzie wynikała z analizy ryzyka zawartej w ww. planie kontroli;

4) sankcji karnych dla uznanych organizacji producentów mleka i ich zrzeszeń – zgodnie z art. 126a ust. 4 lit. c rozporządzenia nr 1234/2007 państwa członkowskie nakładają na organizacje producentów i ich zrzeszenia określone przez siebie kary i w razie konieczności podejmują decyzję o cofnięciu uznania w przypadku niestosowania się do przepisów rozporządzenia lub nieprawidłowości we wdrażaniu środków w nim przewidzianych – w projekcie proponuje się następujące sankcje karne:

a) kara pieniężna w przypadku niespełnienia przez uznaną organizację producentów lub zrzeszenie któregośkolwiek z warunków prowadzenia negocjacji umownych, o których mowa w art. 126c rozporządzenia nr 1234/2007. Zaproponowano, aby wysokość kary była uzależniona od ilości mleka objętego negocjacjami, dla których warunki nie będą przestrzegane, i ceny mleka notowanej w skupie mleka, gromadzonej w ramach prowadzonego przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi Zintegrowanego Systemu Rolniczej Informacji Rynkowej. Cena skupu mleka w ramach ww. systemu jest średnią ceną uzyskiwaną za mleko w kraju i jest ustalana dla każdego miesiąca na podstawie informacji przesyłanych przez podmioty skupujące. Cena ta jest również przesyłana w każdym miesiącu Komisji Europejskiej w ramach sprawozdawczości dotyczącej rynku mleka i przetworów mlecznych i jednocześnie publikowana na stronie internetowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Zintegrowany System Rolniczej Informacji Rynkowej prowadzony jest przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na podstawie ustawy z dnia 30 marca 2001 r. o rolniczych badaniach rynkowych (Dz. U. Nr 42, poz. 471, z późn. zm.), która reguluje sposób prowadzenia rolniczych badań rynkowych polegających na zbieraniu i opracowywaniu m.in. informacji o poziomie cen artykułów rolno-spożywczych. Zgodnie z ww. ustawą wyniki rolniczych badań rynkowych są jawne oraz są udostępniane i rozpowszechniane

w szczególności przez wydawanie biuletynów informacyjnych lub zamieszczanie na stronie internetowej ministerstwa obsługującego urząd ministra właściwego do spraw rynków rolnych,

- b) kara pieniężna, w przypadku gdy uznana organizacja producentów lub uznane zrzeszenie organizacji producentów nie prześle powiadomienia określonego w art. 2 ust. 3 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 511/2012, tj. powiadomienia o ilości mleka, która została faktycznie dostarczona w ramach umów wynegocjowanych przez daną organizację; zaproponowana sankcja wynika z konieczności skutecznego zrealizowania przez Prezesa ARR obowiązku przesłania do Komisji Europejskiej powiadomienia określonego w art. 3 ust. 1 lit. a tego rozporządzenia, tj. powiadomienia o ilości mleka dostarczonego w ramach wynegocjowanych w poprzednim roku kalendarzowym umów; Prezes Agencji sporządza ww. powiadomienia na podstawie informacji przesłanych przez uznane organizacje lub zrzeszenia,
- c) kary pieniężne, w przypadku gdy uznane organizacje producentów lub uznane zrzeszenie organizacji producentów utrudnia lub uniemożliwia przeprowadzenie kontroli w zakresie określonym w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1234/2007; zaproponowane sankcje wynikają z konieczności skutecznego zrealizowania obowiązku określonego w art. 126a ust. 4 lit. b rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 dotyczącego przeprowadzenia przez państwo członkowskie kontroli uznanych organizacji producentów lub uznanych zrzeszeń organizacji producentów w celu stwierdzenia, czy podmioty te stosują się do postanowień rozdziału II przywołanego rozporządzenia,
- d) cofnięcie uznania – w projekcie ustawy zaproponowano, aby podstawą do wycofania uznania organizacji producentów lub zrzeszenia organizacji producentów było niespełnienie przez organizację lub zrzeszenie organizacji warunków uznania, po uprzednim wezwaniu organizacji producentów lub zrzeszenia do usunięcia stwierdzonych naruszeń, lub w przypadku gdy nastąpiło dwukrotne naruszenie któregośkolwiek z warunków negocjacji umownych, o których mowa w art. 126c rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007.

Ramy legalności lub dopuszczalności prowadzenia na specjalnych zasadach przez uznaną organizację producentów mleka lub zrzeszenie organizacji producentów negocjacji umów na dostawy mleka do przetwórcy mleka lub do nabywcy określa

szczegółowo i w sposób wyczerpujący art. 126 c lit. c–f rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007. Negocjacje te mogą być prowadzone, gdy jednocześnie zostaną spełnione wszystkie ww. warunki. Wydaje się zatem, że niezależnie od charakteru i zakresu, jakiego dany warunek dotyczy, waga każdego z wymienionych warunków negocjacji jest pod względem możliwości prowadzenia takich negocjacji identyczna. W projekcie ustawy zaproponowano, aby naruszenie przez organizację producentów mleka któregośkolwiek z warunków prowadzenia negocjacji skutkowało nałożeniem na organizację kary finansowej uzależnionej od wartości rynkowej mleka objętej takimi negocjacjami (kara została opisana w lit. b). Rozwiązanie to jest wykonaniem upoważnienia zawartego w art. 126a ust. 4 lit. c rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007, zgodnie z którym państwa członkowskie w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości we wdrażaniu środków przewidzianych w rozdziale II tego rozporządzenia nakładają na organizacje lub zrzeszenia określone przez siebie kary i w razie konieczności podejmują decyzję o cofnięciu uznania. W projekcie ustawy zaproponowano, że o konieczności cofnięcia uznania powinno przesądzić dwukrotne naruszenie przez organizację lub zrzeszenie ww. warunków negocjacji. Takie podejście wynika przede wszystkim z dwóch argumentów. Po pierwsze, przywilej prowadzenia negocjacji na zasadach określonych w rozporządzeniu 1234/2007 posiada wyłącznie uznana organizacja lub uznane zrzeszenie. Po drugie, to sam fakt naruszenia przez uznaną organizację warunku negocjacji przesądza o legalności czy dopuszczalności prowadzenia takich negocjacji, a nie przesłanki w postaci negatywnego skutku rynkowego wynikającego np. z przekroczenia limitów negocjacyjnych określonych w art. 126c lit. c ww. rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007. Ponadto do kompetencji organu, który wydaje decyzję w sprawie uznania organizacji producentów lub zrzeszenia organizacji, nie należy ocena prowadzonych negocjacji pod względem ich oddziaływania rynkowego, czy to w zakresie naruszenia konkurencji, czy innych negatywnych skutków, np. dla przetwórców mleka. Kompetencje w tym zakresie posiada Komisja Europejska, jeżeli negocjacje obejmują więcej niż jedno państwo członkowskie albo krajowy organ ds. konkurencji, który zgodnie z przepisami ww. rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 jedynie na zasadzie odstępstwa od przepisów określających ilościowe limity negocjacyjne (art. 126c ust. 2 lit. c i ust. 3), nawet jeżeli określone wartości graniczne nie zostały przekroczone, może w indywidualnym przypadku podjąć

decyzję o ponownym rozpoczęciu danych negocjacji lub o niedopuszczeniu do ich prowadzenia przez daną organizację producentów, jeżeli uzna on, że jest to niezbędne, aby zapobiec wykluczeniu konkurencji lub aby uniknąć na podległym mu obszarze poważnych szkód po stronie przetwórców mleka surowego będących małymi lub średnimi przedsiębiorcami (MSP).

W związku z powyższym, biorąc pod uwagę zakres kompetencji organu przyznającego uznanie organizacji lub zrzeszeniu oraz fakt, że posiadanie takiego uznania uprawnia do prowadzenia negocjacji umów na dostawy mleka, zaproponowano, aby fakt nieprzestrzegania warunków negocjacji był przesłanką uzasadniającą cofnięcie uznania i w konsekwencji pozbawienie ww. przywileju negocjacyjnego.

Dodano również przepis uprawniający Prezesa ARR do odstąpienia od wydania decyzji w sprawie cofnięcia uznania organizacji producentów lub zrzeszenia organizacji producentów w przypadkach siły wyższej lub gdy naruszenie przepisów nastąpiło z przyczyn nieleżących po stronie organizacji lub zrzeszenia.

Przepisy dotyczące sankcji karnej w postaci kary pieniężnej dla uznanych organizacji producentów lub zrzeszeń organizacji producentów zostały dodane w rozdziale 6 „Kary pieniężne” ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, który zawiera katalog kar przewidzianych za naruszenie określonych przepisów czy obowiązków z nich wynikających przez podmioty lub producentów mleka objętych wspólną organizacją rynku. W projekcie ustawy nie określa się trybu stwierdzenia danego naruszenia z uwagi na potrzebę zachowania dotychczas zastosowanej w ustawie formuły w tym zakresie oraz przede wszystkim z uwagi na fakt, że katalog środków, w ramach których organ może takie naruszenie stwierdzić, wydaje się być katalogiem otwartym;

- 5) wskazania Prezesa ARR jako organu właściwego do udzielania pomocy administracyjnej i współpracy z właściwymi organami państw członkowskich w zakresie uznawania organizacji producentów o zasięgu międzynarodowym – zgodnie z art. 2 rozporządzenia nr 880/2012, w przypadku gdy w danym państwie członkowskim znajduje się siedziba międzynarodowej organizacji producentów lub międzynarodowego zrzeszenia organizacji producentów, państwo to, oprócz obowiązku uznania tych podmiotów, jest również odpowiedzialne za ustanowienie niezbędnej współpracy administracyjnej z innymi państwami członkowskimi,

w których mają siedziby członkowie lub organizacje członkowskie, w odniesieniu do sprawdzenia zgodności z warunkami uznawania oraz za przedstawianie, na wniosek pozostałych państw członkowskich, w których mają siedziby członkowie lub organizacje członkowskie, wszelkich istotnych informacji i dokumentów – w związku z tym, że w projekcie ustawy proponuje się, aby organem właściwym do uznawania organizacji producentów i ich zrzeszeń był Prezes ARR, uzasadnione jest, aby organ ten był również właściwy w sprawie ustanowienia ww. współpracy;

- 6) wskazania Prezesa ARR jako organu właściwego do przesyłania Komisji Europejskiej powiadomień o wydanych przez ten organ w stosunku do organizacji producentów mleka i zrzeszeń tych organizacji decyzjach o uznaniu, odmowie lub cofnięciu uznania;
- 7) wskazania Prezesa ARR jako organu właściwego:
 - a) do którego uznana organizacja producentów mleka lub zrzeszenie będzie zobowiązane przesłać, przed rozpoczęciem negocjacji umów na dostawy mleka surowego do przetwórcy lub nabywcy, powiadomienie, wraz z podaniem szacowanej wielkości produkcji mleka tej organizacji lub zrzeszenia, która ma zostać objęta negocjacjami, i przewidywanym okresie dostaw mleka surowego,
 - b) do którego zatwierdzona organizacja producentów mleka lub zrzeszenie będzie zobowiązane przesłać, do dnia 31 stycznia każdego roku, informację o ilości mleka surowego, szczegółowo określonej dla każdego państwa członkowskiego produkcji, która została faktycznie dostarczona w ramach umów wynegocjowanych w poprzednim roku kalendarzowym,
 - c) do przekazywania Komisji Europejskiej informacji o:
 - negocjacjach, w których uczestniczy więcej niż jedno państwo członkowskie,
 - całkowitej ilości mleka dostarczonej w danym roku kalendarzowym w ramach umów wynegocjowanych przez uznane organizacje producentów i ich zrzeszenia,
 - liczbie przypadków, w których podjęta została decyzja o ponownym rozpoczęciu danych negocjacji lub decyzja o niedopuszczeniu do ich prowadzenia, wraz ze streszczeniem tych decyzji,
 - d) do przekazywania ministrowi właściwemu do spraw rynków rolnych do wiadomości informacji, o których mowa w lit. c.

Powyższe przepisy wynikają z konieczności implementacji art. 126c rozporządzenia nr 1234/2007. Przepis ten umożliwia organizacjom producentów mleka, uznanym zgodnie z przepisami tego rozporządzenia, lub zrzeszeniom tych organizacji negocjować w imieniu należących do niej rolników umowy o dostawę mleka surowego do przetwórcy lub do nabywcy. Negocjacje takie mogą być jednak prowadzone pod pewnymi warunkami, które są określone w przywołanym art. 126c ww. rozporządzenia. Są to między innymi warunki dotyczące maksymalnej ilości mleka, jaka może zostać objęta negocjacjami – nie więcej niż 3,5% w skali Unii Europejskiej i jednocześnie nie więcej niż 33% całkowitej produkcji krajowej państwa członkowskiego, w którym produkowane jest mleko objęte negocjacjami oraz nie więcej niż 33% całkowitej produkcji krajowej państwa członkowskiego, w którym mleko jest dostarczane do podmiotów skupujących. Organizacja producentów w sektorze mleka i przetworów mlecznych zobowiązana jest przed rozpoczęciem negocjacji powiadomić właściwy organ państwa członkowskiego o ilości mleka surowego objętego tymi negocjacjami i przewidywanym okresie dostaw mleka. Organizacja producentów zobowiązana jest również do powiadomienia właściwego organu państwa członkowskiego, do dnia 31 stycznia każdego roku, o ilości mleka, która została faktycznie dostarczona w ramach umów wynegocjowanych w poprzednim roku kalendarzowym;

- 8) uzupełnienia załącznika ustawy poprzez dodanie dwóch rozporządzeń Komisji, tj. rozporządzenia nr 511/2012 oraz rozporządzenia nr 880/2012. Ponadto w projekcie ustawy zastosowano dotychczas obowiązujący sposób odesłania do przepisów Unii Europejskiej poprzez wskazanie konkretnego punktu załącznika ustawy – zastosowana formuła w tym zakresie pozwala z jednej strony na skrótowe i bardziej przejrzyste odesłanie do przepisów Unii Europejskiej oraz uniknięcie powtarzania tytułów ww. rozporządzeń w przepisach ustawy.

Ponadto projektowana ustawa zawiera przepisy upraszczające procedurę wpisu podmiotów skupujących do rejestru podmiotów skupujących mleko prowadzonego przez Prezesa ARR. Propozycja polega na uchyleniu dotychczasowego obowiązku wskazywania przez podmioty skupujące we wnioskach składanych do Prezesa ARR o wpis do ww. rejestru weterynaryjnego numeru identyfikacyjnego, tj. uchyleniu art. 4 ust. 3 pkt 6 i ust. 5 pkt 3 ustawy, i w konsekwencji zmianie odesłania w art. 9 ust. 3 ustawy. Propozycja zmiany wiąże się z problemami dotyczącymi podziału kompetencji

między organami Inspekcji Weterynaryjnej i organami Państwowej Inspekcji Sanitarnej w zakresie nadzoru nad działalnością związaną ze skupem mleka, a następnie jego sprzedażą za pomocą mlekomatów. Należy zauważyć, że nie każdy rodzaj sprzedaży mleka za pomocą mlekomatów podlega kontroli ze strony organów Inspekcji Weterynaryjnej – organy Inspekcji Weterynaryjnej powinny nadzorować sprzedaż mleka w mlekomatach w ramach sprzedaży bezpośredniej, natomiast jeżeli surowe mleko lub śmietana nie są sprzedawane bezpośrednio przez producenta konsumentowi końcowemu lub sprzedaż ta wykracza poza warunki określone w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 29 grudnia 2006 r. w sprawie wymagań weterynaryjnych przy produkcji produktów pochodzenia zwierzęcego przeznaczonych do sprzedaży bezpośredniej (Dz. U. z 2007 r. Nr 5, poz. 38) (np. przekracza limity produkcji) zastosowanie powinny mieć przepisy odnoszące się do sprzedaży detalicznej, do której nadzorowania właściwe są organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej. W takich przypadkach jednak podmiot, który skupuje od rolników mleko surowe, a następnie sprzedaje je za pomocą mlekomatów, nie będzie mógł uzyskać weterynaryjnego numeru identyfikacyjnego. Proponuje się zatem uchylić obowiązek przedkładania przez podmiot skupujący weterynaryjnego numeru identyfikacyjnego. Z punktu widzenia poprawności funkcjonowania systemu kwotowania produkcji mleka, brak konieczności przedstawienia przez podmiot skupujący weterynaryjnego numeru identyfikacyjnego nie będzie miał negatywnego wpływu na obowiązki podmiotów wynikające z przepisów ustawy, w tym głównie na monitorowanie wykorzystania przez dostawców mleka przysługujących im kwot mlecznych i przesyłanie do ARR określonych w ustawie informacji dotyczących wielkości dostaw. Zaproponowana zmiana ułatwi podmiotom zamierzającym podjąć działalność w zakresie skupu mleka ubieganie się o wpis do prowadzonego przez Prezesa ARR rejestru podmiotów skupujących. W ramach systemu kwot mlecznych uzyskanie takiego wpisu jest warunkiem niezbędnym do prowadzenia działalności w zakresie skupu mleka. Tylko podmioty wpisane do rejestru uważa się za zatwierdzone zgodnie z wymogami przepisów Unii Europejskiej, tj. art. 23 rozporządzenia Komisji (WE) nr 595/2004 z dnia 30 marca 2004 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1788/2003 ustanawiającego opłatę wyrównawczą w sektorze mleka i przetworów mlecznych (Dz. Urz. UE L 94 z 31.03.2004, str. 22, z późn. zm.).

Ponadto projektowana ustawa wprowadza przepis szczegółowy dotyczący uregulowania kwestii dziedziczenia kwoty indywidualnej. Z doświadczeń Agencji Rynku Rolnego wynika, że w obecnym stanie prawnym w szczególnych sytuacjach nie ma możliwości zakończenia postępowań dotyczących dziedziczenia gospodarstw rolnych wraz z kwotą indywidualną. Są to przypadki niezgłoszenia się spadkobierców pomimo wiedzy organu o śmierci beneficjenta, niemożność ustalenia kręgu spadkobierców mimo prowadzonych postępowań – pisma do członków rodzin spadkodawców pozostawione bez odpowiedzi, ich oświadczenia o braku zainteresowania kontynuacją produkcji, nieprzynosząca efektu korespondencja z urzędami gmin, mająca na celu ustalenie kręgu spadkobierców. Dodanie przepisu regulującego sposób zakończenia postępowań w przedmiotowych sytuacjach jest uzasadnione z uwagi na fakt, iż przez długi okres kwoty indywidualne przyporządkowane są do zmarłych producentów i w żaden sposób nie mogą być wykorzystane. Z uwagi na fakt, że zaproponowane przepisy dotyczą wyłącznie sytuacji, kiedy niemożliwe jest ustalenie kręgu spadkobierców, w projekcie zaproponowano, aby właściwym w sprawie zakończenia ww. postępowań był dyrektor oddziału terenowego Agencji właściwy ze względu na miejsce zamieszkania spadkodawcy, a nie spadkobiercy lub spadkobierców, jak ma to miejsce w dotychczasowych przepisach ustawy (art. 27 i 28), dotyczących jednak sytuacji, kiedy spadkobierca lub spadkobiercy dopełnią formalności związanych z dziedziczeniem indywidualnej kwoty mlecznej. Prowadzenie przez Agencję rejestru producentów w systemie teleinformatycznym zapewnia wszystkim oddziałom terenowym Agencji bieżący dostęp do danych dotyczących każdego producenta, w związku z czym dyrektor oddziału terenowego Agencji właściwy ze względu na miejsce zamieszkania producenta – spadkodawcy będzie posiadał wiedzę, czy w wyznaczonym okresie 12 miesięcy ustalony został krąg spadkobierców i czy w związku z tym kwota może być do nich przypisana. W przeciwnym wypadku wykreśli spadkodawcę z rejestru producentów, a kwota indywidualna zasili krajową rezerwę kwoty krajowej.

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i dlatego jej projekt nie podlega procedurze notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt ustawy został umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Rządowego Centrum Legislacji w Biuletynie Informacji Publicznej. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie określonym w art. 7 ww. ustawy.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projektowana regulacja będzie oddziaływać na producentów mleka, którzy w celu podniesienia swojej pozycji negocjacyjnej w stosunku do podmiotów, do których dostarczają mleko, będą tworzyli organizacje ubiegające się o formalne uznanie przez Prezesa ARR. Uzyskanie uznania przez organizację producentów mleka lub zrzeszenie organizacji producentów mleka jest warunkiem niezbędnym, umożliwiającym prowadzenie przez te podmioty negocjacji warunków umów na dostawę mleka. Negocjacje takie mogą jednak być prowadzone m.in., gdy mleko surowe nie podlega obowiązkowi dostaw wynikającemu z członkostwa rolnika w spółdzielni zgodnie z warunkami określonymi w statucie spółdzielni lub przepisach i decyzjach w nim zawartych lub z niego wynikających. W związku z tym przewiduje się, że większe zainteresowanie tworzeniem organizacji i ubieganiem się o uznanie zaistnieje wśród rolników niebędących członkami spółdzielni. W roku kwotowym 2011/2012 liczba dostawców, którzy dostarczali swoje mleko do zakładów niebędących spółdzielniami, wynosiła ok. 43,7 tys. spośród 155,7 tys. wszystkich dostawców mleka.

Projektowana regulacja będzie również oddziaływać na ARR, która będzie realizowała zadania związane z uznawaniem organizacji producentów oraz zrzeszeń tych organizacji.

2. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt ustawy został przesłany do zaopiniowania przez:

- 1) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich – Związek Rewizyjny;
- 2) Związek Polskich Przetwórców Mleka;
- 3) Polską Izbę Mleka;
- 4) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy;
- 5) Krajową Radę Izb Rolniczych;
- 6) NSZZ RI „Solidarność”;
- 7) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 8) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 9) Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych;

- 10) Forum Związków Zawodowych;
- 11) Polską Federację Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 12) Krajową Izbę Gospodarczą „Przemysł Spożywczy”;
- 13) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 14) Radę Krajową Sekretariatu Rolnictwa NSZZ „Solidarność”;
- 15) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 16) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 17) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 18) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”;
- 19) Krajową Radę Spółdzielczą;
- 20) Związek Pracodawców, Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich;
- 21) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP;
- 22) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 23) Federację Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 24) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
- 25) Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”;
- 26) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 27) Radę Gospodarki Żywnościowej;
- 28) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 29) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”;
- 30) Business Centre Club.

W ramach konsultacji społecznych uwagi do projektu zostały zgłoszone przez:

- 1) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich – Związek Rewizyjny:
 - a) zaproponowano, aby w art. 48f w ust. 2 w pkt 10 dotyczącym informacji zawartych w rejestrach uznanych organizacji lub zrzeszeń uznanych organizacji po wyrazach „ilości mleka lub przetworów mlecznych wytwarzanych rocznie przez organizację producentów lub zrzeszenie organizacji producentów” dodać wyrazy „i wprowadzanych do obrotu” – uwaga została uwzględniona, ponieważ warunkiem uznania organizacji jest wytwarzanie przez organizację określonej minimalnej ilości zbywalnej produkcji mleka. W rejestrze powinna znaleźć się zatem informacja o ilości mleka lub przetworów mlecznych wprowadzanych do obrotu. W związku z tą

uwagą doprecyzowano również przepisy dotyczące ekwiwalentu zbywalnej produkcji mleka i zawarto odesłanie do współczynników równoważności określających ilości mleka wykorzystywanego do wyprodukowania przetworów mlecznych, ustalonych w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 11 ust. 5 zmienianej ustawy,

b) zaproponowano, aby w celu uniknięcia niejasności przy tworzeniu grup producentów mleka, których jednym z głównych celów działania jest wzmocnienie pozycji producentów w negocjacjach cenowych przy sprzedaży mleka surowego, w projekcie ustawy zawarte zostały odniesienia prawne dotyczące warunków prowadzenia przez uznane organizacje producentów tych negocjacji. Zgodnie bowiem z przepisami pakietu mlecznego organizacja producentów może, w imieniu należących do niej rolników, negocjować umowy o dostawę mleka surowego do przetwórcy, m.in. pod warunkiem że mleko surowe nie podlega obowiązkowi dostaw wynikającemu z członkostwa rolnika w spółdzielni zgodnie z warunkami określonymi w statucie spółdzielni lub przepisach i decyzjach w nim zawartych lub z niego wynikających – uwaga nie została uwzględniona – przepisy art. 126c zmienianego rozporządzenia nr 1234/2007 określają zamknięty katalog warunków, jakie muszą być spełnione, aby uznana organizacja producentów lub uznane zrzeszenie organizacji producentów mogły negocjować umowy o dostawę mleka surowego. Warunki te obowiązują wprost i nie jest uzasadnione przywoływanie jednego z tych warunków,

c) zaproponowano, powołując się na art. 126a ust. 4 lit. c zmienianego rozporządzenia Rady nr 1234/2007, aby w przepisach ustawy określona została kara dla uznanej organizacji producentów mleka, która nie wyłączy z negocjacji cenowych mleka podlegającego obowiązkowi dostaw do spółdzielni – uwaga została uwzględniona – w przypadku stwierdzenia naruszenia przez uznaną organizację producentów lub uznane zrzeszenie organizacji któregośkolwiek z warunków negocjacji umownych, o których mowa w art. 126c zmienianego rozporządzenia nr 1234/2007, organizacja lub zrzeszenie będzie podlegało karze pieniężnej.

2) Polska Federacja Hodowców Bydła i Producentów Mleka – zaproponowano umieszczenie w projekcie ustawy przepisów dotyczących trybu uznawania

organizacji międzybranżowych; uznanie prawne organizacji międzybranżowych pozwoliłoby zbliżyć stanowiska sfery handlowej z przetwórcami i producentami mleka; pojawiłaby się płaszczyzna do rozmów i współpracy, której brakuje zwłaszcza w momentach kryzysowych – uwaga nie została uwzględniona – istnieją wątpliwości odnośnie do powstawania międzybranżowych organizacji, zwłaszcza międzynarodowych form organizacji, w świetle potencjału lub stopnia zorganizowania krajowego sektora mleczarskiego. Na tym etapie wdrażania pakietu mlecznego trudno ocenić rzeczywiste zainteresowanie producentów mleka tworzeniem organizacji producentów i ich realnego wpływu na pozycję producentów w łańcuchu dostaw w polskich realiach rynkowych. Bez doświadczeń w zakresie działania organizacji producentów mleka przedwczesne wydaje się ustalanie warunków dla uznawania organizacji międzybranżowych, w skład których te organizacje by wchodziły. W ramach prac nad pakietem mlecznym zgłaszane były wątpliwości odnośnie do umożliwienia, przez powstawanie organizacji międzybranżowych, podporządkowania producentów i przetwórców branży handlowej.

3. Wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanej regulacji nie wpłynie na sektor finansów publicznych. Nie przewiduje się zatrudnienia dodatkowych pracowników do realizacji zadań nakładanych na Agencję Rynku Rolnego, związanych z uznawaniem organizacji producentów i zrzeszeń organizacji producentów oraz ich kontroli i prowadzenia rejestrów. Aplikacja informatyczna do prowadzenia rejestru uznanych organizacji i uznanych zrzeszeń organizacji producentów będzie opracowana przez ARR bez udziału firmy zewnętrznej, co nie będzie generować dodatkowych kosztów.

4. Wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanej regulacji nie wpłynie na rynek pracy.

5. Wpływ projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowana regulacja wpłynie na umożliwienie producentom mleka zrzeszania się w organizacje, które w ich imieniu będą uprawnione do prowadzenia negocjacji

umów na dostawy mleka do podmiotów skupujących, co przyczyni się do wzmocnienia ich pozycji rynkowej i pozwoli na lepsze dostosowanie podaży surowca do popytu oraz uzyskiwanie bardziej opłacalnych cen skupu mleka.

6. Wpływ projektowanej regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowana regulacja nie wpłynie na rozwój regionalny.

1.	<p>Tabela zbieżności Nr celex 32012R0261 Nr naturalny 261/2012</p>		
2.	<p>Tytuł aktu prawnego UE</p>		
	<p>Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady(UE) nr 261/2012 z dnia 14 marca 2012 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do stosunków umownych w sektorze mleka i przetworów mlecznych</p>		
3.	<p>Organ administracji rządowej odpowiedzialny za transpozycję</p>		
	<p>Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p>		
4.	<p>Projektowany akt prawny transponujący przepisy aktu prawnego UE</p>		
	<p>Projekt ustawy zmieniającej ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 50)</p>		
5.	<p>Artykuł aktu prawnego UE, tj. rozporządzenia (UE) nr 261/2012</p>	<p>Deklaracja w sprawie transpozycji (wymaga lub nie wymaga transpozycji)</p>	<p>Artykuł projektowanego aktu prawnego wdrażający daną jednostkę redakcyjną oraz artykuł nowelizowanej ustawy (w nawiasie)</p>

1.	Art. 1 pkt 1	Wymaga	Art.1 pkt 4 (nowy Art. 48a)
2.	Art. 1 pkt 2	Nie wymaga wdrożenia	-
3.	Art. 1 pkt 3 (w zakresie art. 126a ust. 1)	Wymaga	Art. 1 pkt 4 (nowy Art. 48a)
4.	Art. 1 pkt 3 (w zakresie art. 126a ust. 2)	Nie wymaga	Art. 1 pkt 4 (nowy Art. 48a)
5.	Art. 1 pkt 3 (w zakresie art. 126a ust. 3)	Nie wymaga	-
6.	Art. 1 pkt 3 (w zakresie art. 126a ust. 4 lit. a)	Wymaga	Art. 1 pkt 4 (nowy Art. 48a, Art. 48b, Art. 48c)
7.	Art. 1 pkt 3 (w zakresie art. 126a ust. 4 lit. b)	Wymaga	Art. 1 pkt 5 (Art. 49)
8.	Art. 1 pkt 3 (w zakresie art. 126a ust. 4 lit. c)	Wymaga	Art. 1 pkt 4 (nowy Art. 48f) i Art. 1 pkt 6 (nowy Art. 54na – Art. 54nd)
9.	Art. 1 pkt 3 (w zakresie art. 126a ust. 4 lit. d)	Wymaga	Art. 1 pkt 4 (nowy Art. 48h ust. 1 pkt 2 lit. a)
10.	Art. 1 pkt 3 (w zakresie art. 126b)	Nie wymaga	-
11.	Art. 1 pkt 3 (w zakresie art. 126c ust. 1)	Nie wymaga	-
12.	Art. 1 pkt 3 (w zakresie art. 126c ust. 2 lit. a-e)	Nie wymaga	-
13.	Art. 1 pkt 3 (w zakresie art. 126c ust. 2 lit. f)	Wymaga	Art. 1 pkt 4 (nowy Art. 48h ust. 1 pkt 1)
14.	Art. 1 pkt 3 (w zakresie art. 126c ust. 3- ust. 7)	Nie wymaga	-

15.	Art. 1 pkt 3 (w zakresie art. 126c ust. 8)	Wymaga	Art. 1 pkt 4 (nowy Art. 48h ust. 1 pkt 2 lit. b)
16.	Art. 1 pkt 3 (w zakresie art. 126d)	Nie wymaga	-
17.	Art. 1 pkt 3 (w zakresie art. 126e)	Nie wymaga	-
18.	Art. 1 pkt 4	Nie wymaga	-
19.	Art. 1 pkt 5	Nie wymaga	-
20.	Art. 1 pkt 6	Nie wymaga	-
21.	Art. 1 pkt 7(w zakresie art. 185e)	Wymaga (od 1.IV.2015)	-
22.	Art. 1 pkt 7(w zakresie art. 185f)	Nie wymaga	-
23.	Art. 1 pkt 8	Nie wymaga	-
24.	Art. 1 pkt 9	Nie wymaga	-
25.	Art. 2	Nie wymaga	-

	<p style="text-align: center;">Nr celex 32012R0880 Nr naturalny 880/2012</p>		
2.	Tytuł aktu prawnego UE		
	<p style="text-align: center;">Rozporządzenie Delegowane Komisji (UE) Nr 880/2012 z dnia 28 czerwca 2012 r. uzupełniające rozporządzenie Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do współpracy międzynarodowej i negocjacji umownych organizacji producentów w sektorze mleka i przetworów mlecznych</p>		
3.	Organ administracji rządowej odpowiedzialny za transpozycję		
	Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi		
4.	Projektowany akt prawny transponujący przepisy aktu prawnego UE		
	Projekt ustawy zmieniającej ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 50)		
5.	Artykuł aktu prawnego UE, tj. rozporządzenia (UE) nr 880/2012	Deklaracja w sprawie transpozycji (wymaga lub nie wymaga transpozycji)	Artykuł projektowanego aktu prawnego wdrażający daną jednostkę redakcyjną oraz artykuł nowelizowanej ustawy (w nawiasie)
1.	Art. 1	Nie wymaga	-
2.	Art. 2	Wymaga	Art. 1 pkt 4 (nowy Art. 48a i Art. 48h)
3.	Art. 3	Nie wymaga	-

	<p style="text-align: center;"> Nr celex 32012R0511 Nr naturalny 511/2012 </p>		
2.	Tytuł aktu prawnego UE		
	<p style="text-align: center;"> Rozporządzenie Wykonawcze Komisji (UE) nr 511/2012 z dnia 15 czerwca 2012 r. w sprawie powiadomień dotyczących organizacji producentów i organizacji międzybranżowych oraz negocjacji umownych i stosunków umownych określonych w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do sektora mleka i przetworów mlecznych </p>		
3.	Organ administracji rządowej odpowiedzialny za transpozycję		
	<p>Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p>		
4.	Projektowany akt prawny transponujący przepisy aktu prawnego UE		
	<p>Projekt ustawy zmieniającej ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 50)</p>		
5.	Artykuł aktu prawnego UE, tj. rozporządzenia (UE) nr 511/2012	Deklaracja w sprawie transpozycji (wymaga lub nie wymaga transpozycji)	Artykuł projektowanego aktu prawnego wdrażający daną jednostkę redakcyjną oraz artykuł nowelizowanej ustawy (w nawiasie)
1.	Art. 1	Wymaga	Art. 1 pkt 4 (nowy Art. 48h ust. 1 pkt 2 lit a)
2.	Art. 2	Wymaga	Art. 1 pkt 4 (nowy Art. 48h ust. 1 pkt 1)
3.	Art. 3	Wymaga	Art. 1 pkt 4 (nowy Art. 48h ust. 1 pkt 2 li. b)
4.	Art. 4	Nie wymaga	-

5.	Art. 5	Nie wymaga	-
6.	Art. 6	Nie wymaga	-