

UZASADNIENIE

Celem projektowanej ustawy jest dostosowanie obowiązujących przepisów ustawy z dnia 22 grudnia 1995 r. o wydawaniu Monitora Sądowego i Gospodarczego (Dz. U. z 1996 r. Nr 6, poz. 42, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, do wymogów konstytucyjnych oraz aktualnego stanu prawnego. Podkreślenia wymaga, że ustawa została uchwalona w grudniu 1995 r., a więc przed wejściem w życie Konstytucji.

Projekt zakłada zmianę przepisu upoważniającego, zniesienie ciążącego na przedsiębiorcy obowiązku przechowywania numerów Monitora, w których zamieszczone są ogłoszenia dotyczące tego przedsiębiorcy, oraz zmianę brzmienia dwóch przepisów ze względu na funkcjonowanie w systemie prawa ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 168, poz. 1186, z późn. zm.).

W art. 1 ust. 3 pkt 1 zastąpiono określenie „rejstru handlowego” określeniem „Krajowego Rejestru Sądowego”, co ma na celu dostosowanie przepisu do aktualnego stanu prawnego.

Treść art. 1 ust. 7 dostosowano do wymogów art. 92 ust. 1 zd. 2 Konstytucji przez dodanie wytycznych do aktualnie obowiązującego upoważnienia ustawowego.

Nadano nowe brzmienie art. 2 ust. 1 ustawy, dostosowując je do aktualnego stanu prawnego. Użyte w nim określenie „numer KRS” zaczerpnięte zostało z art. 4 ust. 4b ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 168, poz. 1186, z późn. zm.). Wskazać należy, iż pojęcie „numer KRS” zostało doprecyzowane w § 2 pkt 3 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie ustroju i organizacji Centralnej Informacji Krajowego Rejestru Sądowego oraz trybu i sposobu udzielania informacji z Krajowego Rejestru Sądowego i wydawania kopii dokumentów z katalogu, a także struktury udostępnianych informacji o podmiotach wpisanych do Rejestru oraz cech wydruków umożliwiających ich weryfikację z danymi w Rejestrze (Dz. U. Nr 297, poz. 1760), wydanego na podstawie art. 6 pkt 1 ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym.

W art. 4 uchylono ust. 1 nakładający na przedsiębiorcę obowiązek przechowywania w lokalu swojej siedziby numerów Monitora Sądowego i Gospodarczego, w których opublikowane są ogłoszenia dotyczące tego przedsiębiorcy. Obowiązek ten nie znajduje uzasadnienia wobec zmiany sposobu rozpowszechniania Monitora, zapewniającej powszechny i nieskomplikowany dostęp on-line do treści ogłoszeń zamieszczonych w Monitorze

Sądowym i Gospodarczym. Zniesienie obowiązku przechowywania przez przedsiębiorców numerów Monitora Sądowego i Gospodarczego, w których są opublikowane ogłoszenia ich dotyczące, będzie faktycznie obejmowało wszystkie (w tym również archiwalne) wydane numery tego dziennika urzędowego.

Proponowany 14-dniowy termin wejścia w życie ustawy jest zgodny z normą prawną zawartą w art. 4 ust. 1 z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.). Proponowane przepisy nie nakładają żadnych nowych obowiązków na obywateli, a wręcz przeciwnie – znoszą niektóre z nich, dlatego też nie ma potrzeby określenia dłuższego *vacatio legis*.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy został zamieszczony na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości w wykonaniu obowiązku z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie tej ustawy.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

I. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projekt ustawy zawiera regulacje oddziałujące na przedsiębiorców wpisanych do Krajowego Rejestru Sądowego.

II. Konsultacje społeczne

Konsultacje społeczne miały miejsce na etapie uzgodnień projektu założeń projektu ustawy, w ramach których projekt założeń został przedłożony:

- 1) Naczelnej Radzie Adwokackiej,
- 2) Krajowej Radzie Radców Prawnych,
- 3) Krajowej Radzie Komorniczej,
- 4) Ogólnopolskiej Federacji Stowarzyszeń Syndyków i Likwidatorów,
- 5) Krajowej Izbie Syndyków,
- 6) Stowarzyszeniu Sędziów Polskich „Iustitia”,
- 7) Stowarzyszeniu Sędziów „Themis”,
- 8) Krajowej Radzie Rzeczników Konsumentów,
- 9) Związkowi Banków Polskich,
- 10) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
- 11) Konferencji Przedsiębiorstw Finansowych w Polsce,
- 12) Business Centre Club,
- 13) Krajowej Izbie Gospodarczej,
- 14) Pracodawcom RP,
- 15) Związkowi Rzemiosła Polskiego,
- 16) Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”, Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 17) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
- 18) Forum Związków Zawodowych.

Projekt został również przedłożony Krajowej Radzie Sądownictwa.

Pozytywną opinię o projekcie wyraziła Krajowa Izba Radców Prawnych, Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie” oraz Związek Banków Polskich.

Krajowa Rada Komornicza oraz Pracodawcy RP, generalnie popierając projektowane

zmiany, zwrócili uwagę na konieczność doprecyzowania wytycznych w przepisie upoważniającym w zakresie ustalenia wysokości opłat za zamieszczenie w Monitorze ogłoszenia lub obwieszczenia. Uwaga została uwzględniona w projekcie.

Pracodawcy RP postulowali ponadto obniżenie kosztów publikacji ogłoszeń w Monitorze Sądowym i Gospodarczym.

Postulat ten nie mógł zostać uwzględniony, bowiem zakres przedmiotowy ustawy zmienianej nie obejmuje opłat za zamieszczenie ogłoszeń w Monitorze Sądowym i Gospodarczym, przekazując regulację tej materii do aktu wykonawczego. Informacyjnie należy jednak wskazać, że opłata za ogłoszenie pierwszego wpisu w Monitorze została już znacznie obniżona z 500 zł do 100 zł na podstawie § 1 pkt 5 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 30 kwietnia 2012 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie organizacji, sposobu wydawania i rozpowszechniania oraz podstawy ustalania ceny numerów Monitora Sądowego i Gospodarczego i wysokości opłaty za zamieszczenie w nim ogłoszenia lub obwieszczenia (Dz. U. poz. 499), które weszło w życie z dniem 18 maja 2012 r.

III. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych

Zniesienie obowiązku przechowywania przez przedsiębiorców numerów Monitora Sądowego i Gospodarczego, w których są opublikowane ogłoszenia dotyczące danego przedsiębiorcy, może prowadzić do nieznacznego spadku dotychczasowych dochodów budżetu państwa ze sprzedaży Monitora. Sprzedaż w prenumeracie wszystkich wydanych numerów Monitora w postaci elektronicznej (w formie pliku lub na nośniku danych) nie powinna ulec istotnemu obniżeniu, ponieważ nie ma bezpośredniego związku z realizacją znoszonego obowiązku. Zakładając natomiast, że w przypadku sprzedaży pojedynczych numerów co najmniej 50% sprzedaży łączy się z wykonywaniem obowiązku przechowywania przez przedsiębiorców numerów Monitora Sądowego i Gospodarczego, w których są opublikowane ogłoszenia ich dotyczące, można przyjąć, że w skali roku obniżenie wielkości sprzedaży Monitora będzie skutkowało obniżeniem dochodów budżetu o około 190 tys. zł.

IV. Wpływ regulacji na rynek pracy

Przedmiotowa regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

V. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane zniesienie obowiązku przechowywania numerów Monitora przez przedsiębiorców, w których publikowane są ogłoszenia ich dotyczące, niewątpliwie pozytywnie wpłynie na ich funkcjonowanie na rynku i znajdzie korzystne przełożenie na konkurencyjność gospodarki oraz rozwój przedsiębiorczości.

VI. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Regulacja nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.