

## UZASADNIENIE

W Polsce żyje ok. 160 tysięcy kombatantów i osób, które były represjonowane – przez oba totalitaryzmy – w więzieniach, łagrach i obozach koncentracyjnych. Pogarszanie się stanu zdrowia tych osób, będące rezultatem naturalnych procesów demograficznych, skutkuje potrzebą zwiększenia pomocy państwa dla tej grupy społecznej, aby ułatwić jej codzienną egzystencję. Proponowane w projekcie rozwiązania zmierzają do pogłębienia realizacji konstytucyjnego imperatywu otaczania specjalną opieką weteranów walk o niepodległość (art. 19 Konstytucji).

Projekt przewiduje utworzenie Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej oraz udostępnienie w szerszym zakresie osobom go tworzącym środków komunikacji kolejowej i autobusowej (przez zmniejszenie kosztów korzystania z nich). Ponadto celem projektu jest zniesienie barier administracyjnych w korzystaniu z należnych kombatantom i ofiarom represji przywilejów, wprowadzenie ułatwień w dostępie do świadczeń opieki zdrowotnej, wyeliminowanie z systemu prawa przepisów sprzecznych z Konstytucją RP i wreszcie umożliwienie podmiotom realizującym świadczenia dla kombatantów zebranie danych zapobiegających nadużyciom w korzystaniu z nich.

I. W art. 1 pkt 2 projektu zmierza się do spełnienia podnoszonego od wielu lat postulatu środowisk kombatanckich i utworzenia Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej. Dzięki temu pojęcia konstytucyjne, tj. „weterani walk o niepodległość” (art. 19 Konstytucji), znajdują swoje odzwierciedlenie także w tekstach aktów prawnych niższej rangi.

W skład Korpusu będą wchodzić osoby, które uzyskały (albo uzyskają w przyszłości) – na podstawie ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2012 r. poz. 400), zwanej dalej „ustawą o kombatantach” – tzw. uprawnienia kombatanckie z tytułu zbrojnej walki o niepodległość Państwa Polskiego. Korpus Weteranów Walk o Niepodległość RP będzie honorową wspólnotą żołnierską, a jego członkowie będą posiadać specjalne legitymacje, wydawane przez Szefa Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych, które będą również dokumentem poświadczającym prawa do specjalnych świadczeń (tryb wydawania legitymacji i jej wzór zostaną określone w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego).

Świętem członków Korpusu będzie dzień 1 września, obchodzony uroczyście jako

Dzień Weterana Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej (art. 1 pkt 1).

Projekt przewiduje ponadto (art. 1 pkt 14 lit. a), że członkowie Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość RP będą mogli korzystać ze środków publicznego transportu kolejowego i autobusowego ze zniżką 51% (dotychczas – jako kombatanci – mogą korzystać ze zniżki w wys. 37%). Z podwyższonej ulgi będą mogli korzystać wyłącznie członkowie Korpusu z wyłączeniem wdów i wdowców po nich.

- II. W art. 1 pkt 3 projektu dostosowuje się nazwę podmiotu właściwego do spraw kombatantów do występującej w systemie prawa nomenklatury określającej osoby kierujące urzędami centralnymi i nadaje mu prawidłowy status organu administracji rządowej. Dotychczas – nieprawidłowo w świetle nauki prawa administracyjnego – ustawa określa jako organ Urząd do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych, po projektowanej zmianie będzie to Szef Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych.

Konsekwencją powyższej zmiany jest konieczność dostosowania regulacji zawartych w przepisach ustawy o kombatantach oraz ustaw wskazanych w art. 3–8 projektu ustawy, polegająca na zastąpieniu wyrazów „Kierownik Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych” lub „kierownik Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych”, lub „Prezes Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych” – jednolitą nazwą „Szef Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych”.

- III. W obecnie obowiązującym stanie prawnym niektóre przepisy upoważniające do wydania aktów wykonawczych, w ustawie o kombatantach, nie mają wytycznych, ponieważ zostały uchwalone przed 1997 r. W związku z tym nie odpowiadają wymogom, jakie wyznacza Konstytucja RP. Projekt zawiera więc stosowne zmiany w art. 1 pkt 3, 6, 12, 13, 14 i 15 dodające wytyczne.

Ponadto, mając na uwadze zadania Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych oraz jego podległość pod ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, zasadna jest zmiana organu wydającego akty wykonawcze określone w art. 7 ust. 3, art. 8 ust. 1, art. 20<sup>1</sup> ust. 3 ustawy o kombatantach po projektowanych zmianach. Organem właściwym do wydania wskazanych tam rozporządzeń powinien być minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego.

- IV. Zmiana w art. 1 pkt 7, dotycząca art. 9 ustawy o kombatantach, uchyla przepis upoważniający Ministra Pracy i Polityki Społecznej (art. 9 ust. 2 ustawy

o kombatantach) do wydania rozporządzenia określającego szczegółowe zasady i tryb zaliczania okresów, o których mowa w art. 1 ust. 2, art. 2 i 3 oraz art. 4 ust. 1, do okresów zatrudnienia, ponieważ regulacja ta stanowi materię ustawową. W związku z tym projekt przewiduje także zmianę art. 9 ust. 1 oraz dodanie ust. 3, która ma zachować obecny stan prawny w tym zakresie.

V. Zmiany polegające na dostosowaniu nomenklatury ustawy o kombatantach do aktualnego nazewnictwa stosowanego przez inne akty prawne, które weszły w życie już po uchwaleniu ustawy o kombatantach, zawarte są w:

- 1) art. 1 pkt 8 i 11, gdzie pojęcie „inwalidztwa” zastępowane jest „niezdolnością do pracy”,
- 2) art. 1 pkt 9, 10, 11 i 12, gdzie zamiast odwołania do nieobowiązujących aktów prawnych wskazywane są właściwie przepisy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych,
- 3) art. 1 pkt 22 i 23, gdzie zastosowano nomenklaturę zgodną z „Zasadami techniki prawodawczej”, dla określenia właściwych ministrów.

VI. Przepisem art. 1 pkt 14 lit. a tiret drugie i lit. c zmienia się regulację dotyczącą ryczałtu energetycznego dla kombatantów, ponieważ obecne brzmienie art. 20 ust. 2 pkt 3 budzi wątpliwości natury konstytucyjnej. Ryczałt energetyczny będzie wynosił 157,67 zł miesięcznie, co odpowiada wysokości ryczałtu w 2012 r., oraz będzie podlegał corocznej waloryzacji przy zastosowaniu średniorocznego wskaźnika cen konsumpcyjnych nośników energii w poprzednim roku kalendarzowym, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym „Monitor Polski”. Powiązanie waloryzacji ryczałtu energetycznego z cenami nośników energii stanowi potwierdzenie wieloletniej praktyki Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych w tym zakresie. Wysokość ryczałtu po waloryzacji będzie obliczał Szef Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych. Wysokość ryczałtu energetycznego nie będzie mogła w wyniku waloryzacji ulec obniżeniu.

VII. Przepisem art. 1 pkt 16 lit. b projektu uchyla się art. 22 ust. 4 ustawy o kombatantach, który od dnia 31 grudnia 1999 r. uniemożliwia składanie wniosków o przyznanie statusu kombatanta przez osoby walczące z ukraińskimi nacjonalistami w formacjach tzw. Istribitielnych Batalionów (gdyby te osoby złożyły wniosek przed tą datą, zostałyby uznane za kombatanta).

Przepis ten jest sprzeczny z Konstytucją RP, o czym orzekł Trybunał Konstytucyjny

w wyroku z dnia 10 stycznia 2012 r. (sygn. akt P 19/10), kiedy to oceniał analogiczne skutki tego przepisu dla osób, które doznały uszczerbku na zdrowiu wskutek wystąpień wolnościowych w Grudniu 1970 r. W tym ostatnim aspekcie przepis art. 22 ust. 4 utracił już moc. Z powodów formalnych (związanie TK zakresem pytania prawnego) konieczna jest proponowana ingerencja ustawodawcy, aby niekonstytucyjny przepis nie ograniczał również uprawnień byłych żołnierzy Istribitielnych Batalionów.

Osobom, które po wejściu w życie ustawy złożą w UKiOR wniosek o wznowienie postępowania, należne świadczenia będą wypłacane od momentu złożenia tego wniosku w Urzędzie (art. 11 projektu).

VIII. Kombatantom i ofiarom represji zamieszkałym w innych krajach Unii Europejskiej transferuje się renty lub emerytury na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 883/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (Dz. Urz. UE L 166 z 30.04.2004, str. 1). Rozporządzenie to nie może być jednak podstawą transferu różnego typu dodatkowych świadczeń pieniężnych wynikających z posiadania statusu kombatanta czy ofiary represji. Zatem osoby te, jeżeli chcą otrzymywać te specjalne świadczenia, muszą – stosownie do regulacji art. 132 ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 153, poz. 1227, z późn. zm.) – albo upoważnić osobę mieszkającą w Polsce do odbioru w ich imieniu tych świadczeń, albo założyć konto bankowe w kraju, na które organy rentowe przekazują środki.

Niewątpliwie rozwiązanie takie jest zupełnie nieczytelne dla zamieszkałego za granicą kombatanta. Część świadczeń z tego samego organu rentowego dostaje bezpośrednio do kraju zamieszkania (emeryturę lub rentę), zaś aby otrzymać pozostałe, musi założyć konto w Polsce lub działać przez pełnomocnika. Skutkiem tego jest częstokroć faktyczne uniemożliwienie takiej osobie pobierania należnych jej świadczeń kombatanczkich.

Z kolei osoby zamieszkałe za granicą w krajach innych niż UE otrzymują emerytury i renty w krajach zamieszkania tylko wówczas, gdy przewiduje to łącząca nas z tym krajem umowa międzynarodowa. Umowy takie zostały zawarte z Macedonią, USA, Kanadą, Koreą Płd. i Australią, ale nie przewidują one możliwości transferu świadczeń dla kombatantów i ofiar represji. Zatem i tu kombatant jest zmuszany do korzystania z uciążliwej procedury wskazanej w art. 132 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, co może być barierą *de*

*facto* uniemożliwiająca pobieranie takich świadczeń.

Transfer świadczeń z tytułu kombatantstwa jest obecnie możliwy jedynie do krajów dawnej Jugosławii na mocy wciąż obowiązującej umowy międzynarodowej, a także kilku innych krajów, z którymi umowy o transferze środków co prawda już wygasły, ale świadczenia te przekazuje się uprawnionym osobom na zasadzie ochrony praw nabytych.

Dlatego, aby każdy polski kombatant zamieszkały za granicą mógł otrzymywać należne mu świadczenia dodatkowe z tytułu kombatantstwa w sposób maksymalnie dla niego wygodny, niniejszy projekt przez rozwiązania zawarte w art. 1 pkt 20 zmierza do umożliwienia przekazywania wszystkich świadczeń kombatanckich wypłacanych przez polskie organy rentowe również na rachunki bankowe kombatanta prowadzone w miejscu jego zamieszkania.

IX. W art. 1 pkt 19 jest zawarta zmiana doprecyzowująca wskazanie organów wypłacających świadczenia. Proponuje się dodanie, że są to również organy emerytalne. Dotychczas art. 24 ust. 1 wymieniał wyłącznie organy rentowe, mimo że świadczenia te mogą być wypłacane również przez organy emerytalne. Dodatkowo wykreślono zdanie drugie, które stwierdzało, że świadczenia wskazane w tym przepisie podlegają refundacji z budżetu państwa. Zmiana ma na celu dostosowanie do obecnego stanu prawnego, w którym świadczenia te nie są już refundowane z budżetu państwa, ale są finansowane z utworzonego odrębnie rozdziału wydatków budżetowych 75313 – świadczenia finansowane z budżetu państwa zlecone do wypłaty Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych i Kasie Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego. Tym samym konieczne jest doprecyzowanie zdania pierwszego przez wskazanie, że świadczenia te wraz z odsetkami za opóźnienie, a także kosztami ich obsługi, są finansowane z budżetu państwa.

X. W art. 1 pkt 21 projektu przewiduje się utworzenie w Urzędzie do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych kompletnej bazy wszystkich kombatantów, inwalidów wojennych i ofiar represji. W chwili obecnej takie informacje rozproszone są po różnych instytucjach państwowych, realizujących wypłatę świadczeń dla osób uprawnionych (Zakład Ubezpieczeń Społecznych, Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, Zakład Emerytalno-Rentowy Ministerstwa Spraw Wewnętrznych, wojskowe biuro emerytalne, biuro emerytalne Służby Więziennej, Minister Sprawiedliwości w zakresie spraw dotyczących sędziów w stanie spoczynku oraz Prokurator Generalny w zakresie

spraw dotyczących prokuratorów w stanie spoczynku). Wskazane podmioty będą przekazywały do Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych następujące dane osobowe: imię, nazwisko, adres zamieszkania, datę urodzenia, nr PESEL lub nr dokumentu tożsamości oraz informację o rodzaju przyznanego danej osobie świadczenia.

Zgromadzone w Urzędzie dane będą przekazywane Narodowemu Funduszowi Zdrowia, co usprawni system weryfikacji praw poszczególnych osób do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych i przyczyni się do likwidacji przypadków korzystania z nich przez osoby nieuprawnione.

Szef UKiOR będzie aktualizował bazę danych osób uprawnionych na podstawie zbioru danych osobowych PESEL na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 993, z późn. zm.).

XI. Art. 2 jest konsekwencją zmiany regulacji dotyczącej ryczału energetycznego w ustawie o kombatantach. W związku z tym w ustawie z dnia 2 września 1994 r. o świadczeniu pieniężnym i uprawnieniach przysługujących żołnierzom zastępczej służby wojskowej przymusowo zatrudnianym w kopalniach węgla, kamieniołomach, zakładach rud uranu i batalionach budowlanych (Dz. U. z 2001 r. Nr 60, poz. 662, z późn. zm.) zmienia się przepis art. 2a, który będzie odsyłał w zakresie ryczału energetycznego do regulacji zawartej w ustawie o kombatantach.

XII. W art. 7 projektu przewiduje się zmianę art. 47c ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.). W projekcie dodaje się ust. 2–6. W ust. 3 zdefiniowano udzielanie wskazanych tam świadczeń opieki zdrowotnej poza kolejnością. Udzielanie świadczeń poza kolejnością oznacza, że świadczeniodawca udziela świadczeń poza kolejnością wynikającą z list oczekujących. Świadczenia, co do zasady, będą udzielane w dniu zgłoszenia, z wyjątkiem sytuacji, gdy udzielenie świadczenia nie będzie możliwe. W takim przypadku świadczeniodawca wyznaczy inny termin (także poza kolejnością), z zastrzeżeniem że w zakresie świadczeń specjalistycznych w ambulatoryjnej opiece zdrowotnej nie będzie on późniejszy niż 7 dni roboczych od dnia zgłoszenia. Ponadto w miejscach rejestracji pacjentów, miejscach udzielania świadczeń opieki zdrowotnej oraz w aptekach będą wywieszane informacje o powyższych uprawnieniach.

XIII. Skutkiem wejścia w życie art. 9 będzie utrata ważności zaświadczeń i legitymacji o uprawnieniach kombatanckich wydanych przez inne podmioty niż uprawnione do tego po wejściu w życie ustawy o kombatanach. Należy uznać, że ponad 20-letni okres był okresem wystarczającym, aby osoba zainteresowana mogła uzyskać nowe dokumenty. Przepis ten uniemożliwi również korzystanie z uprawnień kombatanckich przez osoby, które utraciły do tego prawo, ale wciąż posługują się dokumentami wydanymi przed 1991 r.

XIV. Zgodnie z art. 13 wydane na podstawie dotychczasowych przepisów akty wykonawcze zachowują moc do czasu wydania nowych aktów wykonawczych, nie dłużej jednak niż przez 6 miesięcy.

XV. Termin wejścia w życie ustawy wynosi 30 dni od dnia jej ogłoszenia, z wyjątkiem art. 1 pkt 14 lit. a tiret pierwsze, lit. b i d oraz pkt 20, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2014 r.

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie przepisów ww. ustawy.

Problematyka regulowana przez projekt ustawy nie jest objęta przepisami prawa UE.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

### 1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana ustawa

Projektowane rozwiązania mają wpływ na działanie: państwowych jednostek wypłacających świadczenia dla kombatantów, podmiotów udzielających świadczeń opieki zdrowotnej i podmiotów świadczących usługi komunikacyjne.

Beneficjentem przepisów będą polscy kombatanci i ofiary represji (niektóre regulacje dotyczyć będą również tych spośród nich, którzy zamieszkali za granicą).

### 2. Wyniki konsultacji społecznych

Projekt ustawy został poddany konsultacjom z następującymi partnerami społecznymi:

- 1) Związkiem Sybiraków,
- 2) Związkiem Inwalidów Wojennych Rzeczypospolitej Polskiej,
- 3) Stowarzyszeniem Polskich Kombatantów w Kraju,
- 4) Światowym Związkiem Żołnierzy Armii Krajowej,
- 5) Związkiem Powstańców Warszawskich,
- 6) Związkiem Kombatantów Rzeczypospolitej Polskiej i Byłych Więźniów Politycznych,
- 7) Ogólnopolskim Związkiem Osób Represjonowanych Politycznie „Bataliony Robocze”,
- 8) Stowarzyszeniem Szarych Szeregów,
- 9) Radą do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych przy Kierowniku UKiOR.

Podczas konsultacji organizacje wyraziły zadowolenie z podjętej inicjatywy legislacyjnej, jednakże zgłosiły dodatkowe postulaty głównie dotyczące rozszerzenia zakresu projektu o nowe uprawnienia dla kombatantów i osób represjonowanych. Zdecydowanie negatywnie oceniono natomiast możliwość ograniczania przyznanych projektem nowych uprawnień w przypadku przekroczenia limitów wskazanych w art. 9 projektu (reguła wydatkowa), które były zawarte w wersji projektu przekazanej do konsultacji.

Podczas konsultacji społecznych organizacje zgłosiły propozycje dodatkowych regulacji. Dotyczyły one m.in. przywrócenia bezpłatności leków, przywrócenia dodatku kombatanckiego, zapewnienia bezpłatnych przejazdów środkami lokomocji publicznej, wprowadzenia dodatku do emerytury lub renty w wysokości 500,00 zł, przyznawania tytułu weterana również tym, którzy przeciwstawiali się czynnie władzy komunistycznej, oraz członkom cywilnych struktur Polskiego Państwa Podziemnego, wprowadzenia



zasiłku pogrzebowego w wysokości 400% przeciętnego wynagrodzenia w przypadku śmierci weterana, bezpłatnych wózków inwalidzkich, przyznawania zapomóg dla inwalidów wojennych, zwolnienia od opłaty miejscowej oraz uzdrowskiej, wprowadzenia nowej odznaki. Powyższe propozycje stanowią rozszerzenie zakresu planowanej regulacji, dlatego nie zostały uwzględnione.

Ponadto zaproponowano, aby Urząd do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych podlegał pod Prezesa Rady Ministrów, a nie pod ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, co miałyby stanowić podkreślenie szacunku Państwa dla kombatantów. Podległość Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego jest jednak uzasadniona zakresem zadań tego urzędu. Należy jednak wskazać, że projektowany organ, a więc Szef Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych, będzie powoływany i odwoływany właśnie przez Prezesa Rady Ministrów.

### 3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

W Polsce żyje obecnie ok. 90 000 osób, które wejdą w skład Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość RP.

Należy szacować, że koszty wytworzenia i wysłania nowych legitymacji wyniosą maksymalnie ok. 0,6 mln zł. W ujęciu rocznym wydatki na ten cel w 2013 r. wynosiłyby do 240 000 zł, w 2014 r. – do 240 000 zł, w 2015 r. – do 60 000 zł i w 2016 r. do 60 000 zł. Celem proponowanych rozwiązań jest wydanie nowych legitymacji wszystkim osobom zainteresowanym (co z kolei umożliwi członkom Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość RP korzystanie z przyznanych im uprawnień). Wydatki związane z wytwarzaniem nowych legitymacji zostaną sfinansowane w ramach środków posiadanych przez UKiOR.

Skutki podwyższenia dla członków Korpusu Weteranów ulgi na przejazdy krajową komunikacją autobusową i kolejową z 37% do 51% można szacować na 1 666 000 zł w pierwszym roku funkcjonowania ustawy (w latach kolejnych – do 2023 r. – koszty będą wynosiły ok.: 1 853 000 zł, 1 594 000 zł, 1 355 000 zł, 1 138 000 zł, 956 000 zł, 784 000 zł, 635 000 zł, 508 000 zł, 401 000 zł). Szacunki te opierają się na obserwacji tendencji w kształtowaniu wydatków z budżetu na refinansowanie ulg udzielanych przez przewoźników różnym grupom uprawnionych, a także biorą pod uwagę określone tendencje demograficzne, skutkujące zmniejszaniem się liczby osób uprawnionych.

Jednakże, zważywszy, że w zakresie ulgi komunikacyjnej dla Korpusu Weteranów może wystąpić wzrost ulgi tylko dla części szeroko rozumianej społeczności kombatanckiej, tj. weteranów, gdyż nie obejmie ona uprawnionych już dziś do niższych ulg ofiar represji oraz wdów/wdowców po weteranach i ofiarach represji, oraz biorąc pod uwagę średni wiek weteranów (88 lat), ich stan zdrowia znacząco ograniczający mobilność, gotowość i wolę podróżowania, niewielki wzrost samej ulgi (14 punktów procentowych), a także fakt, że określone uwarunkowania demograficzne obejmują całość społeczności kombatanckiej uprawnionej do wszystkich ulg, nie wydaje się, aby koszty tego uprawnienia spowodowały wzrost globalnej kwoty zarezerwowanej w budżecie państwa na tego typu wydatki.

Uchylenie przepisów uniemożliwiających składanie nowych wniosków o uprawnienia kombatanckie z tytułu walki z oddziałami ukraińskich nacjonalistów w formacjach tzw. Istriebitielnych Batalionów nie będzie miało w zasadzie skutków dla budżetu, gdyż liczbę takich wniosków można szacować na kilka rocznie.

Obecnie żyje za granicami Polski ok. 8,5 tys. kombatanatów, z czego ok. 1 tys. już pobiera świadczenia z organów rentowych. Gdyby wszyscy pozostali uprawnieni zdecydowali się wystąpić o należne im świadczenia (co jest wysoce mało prawdopodobne), to w latach 2014–2023 wydatki z tego tytułu kształtowałyby się w następujący sposób: 28 501 000 zł, 32 387 000 zł, 30 541 000 zł, 28 852 000 zł, 26 937 000 zł, 25 146 000 zł, 23 217 000 zł, 21 436 000 zł, 19 572 000 zł i 17 875 000 zł. Powyższe szacunki zostały przeprowadzone na podstawie tendencji z ostatnich lat w kształtowaniu się wysokości świadczeń dla kombatanatów, przewidywanych wartości składników makroekonomicznych, a także z uwzględnieniem określonych tendencji demograficznych, skutkujących zmniejszaniem się liczby osób uprawnionych. Jednakże obecna, warunkowana upływem czasu, demograficzna tendencja prowadząca do zmniejszania rok do roku kosztów realizacji wypłat tych świadczeń dla kombatanatów oraz szacowany koszt realizacji ich wypłat w odniesieniu do 2013 r. prowadzi do konkluzji, iż wielkości te w najgorszym wariantcie uległyby w zasadzie zbilansowaniu. Nawet gdyby wszyscy potencjalni uprawnieni złożyli wnioski o przyznanie świadczeń, to koszt ich wypłaty w 2014 r. wyniósłby ok. 32 mln zł. W tym samym roku suma wypłaconych przez organy rentowe dodatków do emerytur z tytułu realizacji ustawy o kombatanatach byłaby niższa o 34 mln zł w stosunku do sumy wypłat z roku poprzedniego, więc należy założyć, że w 2014 r. nowe przepisy nie skutkowałyby wzrostem wydatków organów rentowych (tendencja ta utrzymywałaby się również

w kolejnych latach). Koszt utworzenia w UKiOR kompletnej bazy danych kombatantów, inwalidów wojennych, inwalidów poobozowych i ofiar represji wyniesie 50 000 zł przeznaczonych na zakup nowego serwera bazy danych, który zostanie sfinansowany w ramach środków posiadanych przez UKiOR.

Wydatki związane z nowym zadaniem dotyczącym przekazywania danych do tworzonej bazy danych, o której mowa w projektowanym art. 24b, przez podmioty wymienione w projektowanym art. 24b ust. 3 zostaną wydzielone w drodze wewnętrznych przesunięć w ramach posiadanych środków zaplanowanych przez właściwych dla nich dysponentów. Konkludując, w stosunku do wszystkich zaplanowanych w związku z wejściem w życie ustawy wydatków przewiduje się bądź ich pokrycie w ramach limitu wydatków Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych (wytwarzanie legitymacji weterana oraz utworzenie bazy danych uprawnionych z ustawy o kombatantach) bądź ich zbilansowanie w ujęciu rok do roku (świadczenia przekazywane za granicę oraz ulgi komunikacyjne).

Projekt nie ma wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Źródłem sfinansowania wydatków w zakresie wydawania legitymacji dla członków tworzonego Korpusu będą środki, których dysponentem jest Szef UKiOR. Finansowanie wydatków w zakresie wydawania legitymacji dla członków Korpusu Weteranów będzie mieściło się w ogólnej puli wydatków Urzędu i nie spowoduje zmiany poziomu wydatków tej jednostki w stosunku do obecnie obowiązujących regulacji. Źródłem sfinansowania wydatków w zakresie ulgi kolejowej oraz autobusowej będzie część, z której pokrywa się wydatki na te ulgi. Natomiast wydatki na sfinansowanie świadczeń dla kombatantów za granicą będą finansowane ze środków będących w dyspozycji właściwych dla ich wypłacania organów rentowych lub emerytalnych.

Trudne z kolei do precyzyjnego oszacowania są oszczędności, jakie przyniosą rozwiązania uniemożliwiające korzystanie przez osoby nieuprawnione z uprawnień przyznanych kombatantom, ofiarom represji, inwalidom wojennym i inwalidom poobozowym.

#### 4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie niniejszej ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

#### 5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie niniejszej ustawy nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie niniejszej ustawy nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.