

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### I. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Ustawa będzie oddziaływała na wiele różnych grup podmiotów, w szczególności prowadzących działalność gospodarczą, w zależności od wprowadzanych rozwiązań:

#### 1. Zmiany w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług

##### 1) ułatwienia w metodzie kasowej rozliczania VAT dla małych podatników

- podatnicy podatku VAT, posiadający status „małego podatnika”, tj. u których wartość sprzedaży nie przekracza w poprzednim roku podatkowym równowartości 1,2 mln euro lub prowadzący przedsiębiorstwo maklerskie, zarządzający funduszami inwestycyjnymi, będącymi agentem, zleceniobiorcą lub inną osobą świadczącą usługi o podobnym charakterze, z wyjątkiem komisji – jeżeli kwota prowizji lub innych postaci wynagrodzenia nie przekracza w poprzednim roku podatkowym równowartości 45 tys. euro (w 2011 r. „małych podatników” było 1.532.003), w szczególności „mali podatnicy” korzystający z metody kasowej (w 2011 r. – 9.263, w 2010 r. – 9.181<sup>1)</sup>)

##### 2) ułatwienia w skorzystaniu z ulgi na złe długi w zakresie VAT

- podatnicy podatku VAT (w 2011 r. liczba czynnych podatników VAT wyniosła 1.609.149<sup>2)</sup>)
- urzędy skarbowe, izby skarbowe

#### 2. Zmiany w ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych

##### 1) kasowe rozliczenia przeterminowanych faktur w podatkach dochodowych

---

<sup>1)</sup> Ministerstwo Finansów.

<sup>2)</sup> Ministerstwo Finansów.

- podatnicy podatku dochodowego (w 2011 r. liczba podatników podatku dochodowego od osób prawnych wyniosła 357.067<sup>3)</sup>, a w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych liczba podatników, których dochody z pozarolniczej działalności gospodarczej lub działów specjalnych produkcji rolnej opodatkowane były stawką 19%, wyniosła 410.813, natomiast liczba podatników osiągających dochody z pozarolniczej działalności gospodarczej opodatkowanych przy zastosowaniu skali podatkowej wyniosła 1.655.466<sup>4)</sup>)

## 2) Zmiany w zakresie leasingu

- a) skrócenie wymogu minimalnego czasu trwania umowy leasingu nieruchomości
  - strony umów leasingu nieruchomości (w 2011 r. liczba raportowanych umów leasingu nieruchomości wyniosła 239<sup>5)</sup>)
- b) umożliwienie objęcia umową leasingu użytkowania wieczystego
  - strony umów leasingu nieruchomości
- c) zmiana stron w umowie leasingu w trakcie trwania podstawowego okresu umowy leasingu
  - strony umów leasingu i ich potencjalni kontynuatorzy (liczba nowych umów leasingu zawartych w 2011 r. wyniosła 216.341, nowe umowy leasingu zawarło 130 tys. leasingobiorców, z czego 12,3% stanowiły umowy zawierane na okres powyżej 5 lat<sup>6)</sup>)
- d) ustalenie wartości przedmiotu ponownego leasingu według jego wartości rynkowej
  - strony umowy leasingu, zwłaszcza gdy przedmiot leasingu był już wcześniej przedmiotem co najmniej jednej umowy leasingu (44 na 89 przedsiębiorstw leasingowych wskazuje zawarcie nowej umowy na

---

<sup>3)</sup> Informacja dotycząca rozliczenia podatku dochodowego od osób prawnych za 2011 r., Departament Podatków Dochodowych, Warszawa, sierpień 2012 r.

<sup>4)</sup> Informacja dotycząca rozliczenia podatku dochodowego od osób fizycznych za 2011 r., Departament Podatków Dochodowych, Warszawa, sierpień 2012 r.

<sup>5)</sup> Wyniki branży leasingowej za 2011 r., Związek Polskiego Leasingu.

<sup>6)</sup> Działalność przedsiębiorstw leasingowych w 2011 roku, Główny Urząd Statystyczny, Wyniki wstępne, Warszawa, 2012.07.12, s. 2, 9.

przedmiot wcześniej leasingowany jako preferowaną opcję zakończenia umowy leasingu<sup>7)</sup>)

### 3. Zmiany w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa

#### 1) zniesienie uznaniowości administracyjnej dotyczącej możliwości ograniczenia wysokości zaliczek płaconych przez podatników

- podatnicy
- organy podatkowe

#### 2) zapewnienie sukcesji podatkowej przy przekształcaniu osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą w jednoosobową spółkę kapitałową

- osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą (liczba osób prowadzących jednoosobową działalność gospodarczą wynosi ok. 1,1 mln<sup>8)</sup>)

#### 3) Zniesienie możliwości dokonywania wymiaru uzupełniającego przy zwrocie sprawy organowi pierwszej instancji przez organ rozpatrujący odwołanie

- podatnicy
- organy podatkowe

### 4. Zmiany w ustawie z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników, ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych

#### 1) zapewnienie publikowania przez ZUS, NFZ i KRUS wydanych interpretacji

- Zakład Ubezpieczeń Społecznych
- Narodowy Fundusz Zdrowia

---

<sup>7)</sup> Działalność przedsiębiorstw leasingowych w 2011 roku, Główny Urząd Statystyczny, Wyniki wstępne, Warszawa, 2012.07.12, s. 11.

<sup>8)</sup> Raport o stanie sektora małych i średnich przedsiębiorstw w Polsce, Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości, Warszawa 2011, s. 49.

- Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego
- przedsiębiorcy

2) wskazanie zakresu przedmiotowego interpretacji indywidualnych w prawie ubezpieczeń społecznych i opieki zdrowotnej

- Zakład Ubezpieczeń Społecznych
- Narodowy Fundusz Zdrowia
- przedsiębiorcy

5. Zmiany w ustawie z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych (art. 8 projektu)

Uregulowanie sposobu sporządzania sprawozdania finansowego przy przekształceniu osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą w jednoosobową spółkę kapitałową niezobowiązanych do prowadzenia ksiąg rachunkowych

- osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą

6. Zmiany w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska

Redukcja obowiązku przekazywania wykazu informacji wykorzystywanych do ustalenia wysokości opłat środowiskowych

- podmioty korzystające ze środowiska, czyli przedsiębiorcy oraz osoby prowadzące działalność wytwórczą w rolnictwie w zakresie upraw rolnych, chowu lub hodowli zwierząt, ogrodnictwa, warzywnictwa, leśnictwa i rybactwa śródlądowego, oraz osoby wykonujące zawód medyczny w ramach indywidualnej praktyki lub indywidualnej specjalistycznej praktyki
- marszałkowie województw
- wojewódzki inspektor ochrony środowiska
- organy wykonawcze gmin, tj. wójtowie, burmistrzowie, prezydenci miast (według stanu na dzień 1 stycznia 2011 r. liczba gmin wynosiła 2.479)

## 7. Zmiany w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym

- 1) zniesienie obowiązku rejestracyjnego oraz obowiązku ewidencyjnego dla podmiotów zużywających energię elektryczną wytwarzaną z generatorów o łącznej mocy nieprzekraczającej 1 MW
  - podmioty prowadzące działalność gospodarczą, zużywające wyprodukowaną przez siebie energię elektryczną z generatorów o łącznej mocy nieprzekraczającej 1 MW
- 2) ułatwienia w ewidencjonowaniu sprzedaży i nabyciu wyrobów węglowych
  - podmioty sprzedające lub nabywające wyroby węglowe (liczba pośredniczących podmiotów węglowych, podlegających zwolnieniu od akcyzy na dzień 12 października 2012 r. wynosi 11.299<sup>9)</sup>)
  - ministerstwo właściwe do spraw finansów publicznych
- 3) odstąpienie od wymogu uzyskiwania nowego zezwolenia akcyzowego
  - podatnicy podatku akcyzowego, w tym w szczególności podmioty przekształcone (ponad 5% wszystkich nowych form w KRS to podmioty powstałe z przekształcenia, ich liczba w 2011 r. i 2012 r. wyniosła 1.921<sup>10)</sup>)
- 4) wydłużenie terminu na przekazywanie danych o wyrobach akcyzowych
  - podatnicy podatku akcyzowego
  - urzędy celne, izby celne
- 5) ujednoczenie warunków dla zwolnienia z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego z warunkami dla zezwoleń akcyzowych
  - podatnicy podatku akcyzowego
- 6) wprowadzenie możliwości żądania odsetek podatkowych od zwrotu akcyzy po terminie
  - podatnicy podatku akcyzowego
  - urzędy celne, izby celne

---

<sup>9)</sup> [Lista pośredniczących podmiotów węglowych](#) publikowana na podstawie art. 16 ust. 3c ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 108, poz. 626, z późn. zm.), Ministerstwo Finansów.

<sup>10)</sup> Raport przekształcenia firm w 2011 i 2012 roku, Centralny Ośrodek Informacji Gospodarczej.

7) odstąpienie od obowiązku pisemnego powiadamiania w zakresie czynności wyprawdzania ze składu podatkowego wyrobów akcyzowych

- podatnicy podatku akcyzowego
- urzędy celne, izby celne

8) zniesienie ograniczeń dotyczących terminu ostatecznej zmiany wstępnego zapotrzebowania na znaki akcyzy

- podatnicy podatku akcyzowego, w szczególności w zakresie wyrobów spirytusowych, winiarskich i tytoniowych

9) odstąpienie od zakazu przekazywania znaków akcyzy

- podatnicy podatku akcyzowego
- urzędy celne, izby celne

8. Zmiany w ustawie z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym

Klasyfikacja aktywów zaangażowanych w partnerstwo publiczno-prywatne

- jednostki sektora finansów publicznych (podmioty publiczne w rozumieniu ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym), w szczególności jednostki samorządu terytorialnego
- minister właściwy do spraw gospodarki, minister właściwy do spraw finansów publicznych, Prezes Głównego Urzędu Statystycznego

9. Zmiany zaproponowane w ww. przepisach projektowanej ustawy dotyczą rezygnacji z oryginałów i uwierzytelnionych kopii. Propozycje zmian dotyczą:

1) rezygnacji z oryginałów i uwierzytelnionych kopii – ustawa z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji

- podmioty składające wnioski o dochodzenie należności pieniężnych
- biegli skarbowi uprawnieni do oszacowania ruchomości lub prawa majątkowego

- 2) rezygnacji z oryginałów i uwierzytelnionych kopii – ustawa z dnia 6 września 2001 r.  
– Prawo farmaceutyczne
  - podmioty składające wniosek o dopuszczenie produktów leczniczych homeopatycznych i leczniczych weterynaryjnych do obrotu (w 2012 r. liczba zezwoleń wydanych miesięcznie średnio wyniosła 125)
- 3) rezygnacji z oryginałów i uwierzytelnionych kopii – ustawa z dnia 29 lipca 2005 r.  
o zużyciu sprzętu elektrycznym i elektronicznym
  - organizacje odzysku sprzętu elektrycznego i elektronicznego (liczba organizacji wpisanych do rejestru przedsiębiorców i organizacji odzysku sprzętu elektrycznego i elektronicznego wynosi 9<sup>11)</sup>)
  - Główny Inspektorat Ochrony Środowiska
- 4) rezygnacji z oryginałów i uwierzytelnionych kopii – ustawa z dnia 13 lipca 2006 r.  
o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy
  - pracodawcy składający wniosek o wypłatę zaliczek na zaspokojenie niezaspokojonych świadczeń pracowniczych (do dnia 10 sierpnia 2012 r. pracodawcy złożyli 32 wnioski<sup>12)</sup>)
- 5) rezygnacji z oryginałów i uwierzytelnionych kopii – ustawa z dnia 21 listopada 2008 r.  
o wspieraniu termomodernizacji i remontów
  - osoby fizyczne składające wniosek o przyznanie premii kompensacyjnej (w 2011 r. liczba złożonych wniosków wyniosła 3.804)
- 6) rezygnacji z oryginałów i uwierzytelnionych kopii – ustawa z dnia 24 kwietnia 2009 r.  
o bateriach i akumulatorach
  - podmioty wprowadzające baterie lub akumulatory oraz podmioty prowadzące zakłady przetwarzania zużytych baterii lub akumulatorów (w 2011 r. liczba wniosków wyniosła 468)

---

<sup>11)</sup> Rejestr Przedsiębiorców i Organizacji Odzysku Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego, stan na 2012-10-15, Główny Inspektorat Ochrony Środowiska.

<sup>12)</sup> Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej.

## II. Konsultacje społeczne

W ramach uzgodnień międzyresortowych i konsultacji społecznych projektu założeń przeprowadzonych we wrześniu 2012 r., dokument został przekazany do zaopiniowania do następujących organizacji:

- 1) Biuro Informacji Kredytowej S.A.,
- 2) Business Centre Club,
- 3) Centrum PPP,
- 4) Europejskie Centrum Konsumenckie,
- 5) Federacja – Porozumienie Polskiego Rynku Nieruchomości,
- 6) Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu,
- 7) Forum Związków Zawodowych,
- 8) Fundacja im. Stefana Batorego,
- 9) Fundacja Małych i Średnich Przedsiębiorstw,
- 10) Geodezyjna Izba Gospodarcza,
- 11) Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa,
- 12) Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa,
- 13) Instytut Badań nad Demokracją i Przedsiębiorstwem Prywatnym,
- 14) Instytut PPP,
- 15) Izba Domów Maklerskich,
- 16) Izba Gospodarcza „Wodociągi Polskie”,
- 17) Izba Gospodarcza „Apteka Polska”,
- 18) Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie,
- 19) Izba Gospodarcza Gazownictwa,
- 20) Izba Przemysłowo-Handlowa Inwestorów Zagranicznych w Polsce,
- 21) Konferencja Przedsiębiorstw Finansowych w Polsce Związek Pracodawców,
- 22) Krajowa Federacja Konsumentów,
- 23) Krajowa Izba Biegłych Rewidentów,
- 24) Krajowa Izba Biopaliw,
- 25) Krajowa Izba Doradców Podatkowych,
- 26) Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji,
- 27) Krajowa Izba Gospodarcza,
- 28) Krajowa Izba Gospodarki Morskiej,
- 29) Krajowa Izba Gospodarki Odpadami,



- 30) Krajowa Izba Rozliczeniowa,
- 31) Krajowa Rada Spółdzielcza,
- 32) Naczelna Rada Zrzeszeń Handlu i Usług,
- 33) NSZZ „Solidarność”,
- 34) Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych,
- 35) Ogólnopolski Związek Pracodawców Niepublicznych Operatorów Pocztowych,
- 36) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- 37) Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości,
- 38) Polska Federacja Rynku Nieruchomości,
- 39) Polska Federacja Stowarzyszeń Rzeczoznawców Majątkowych,
- 40) Polska Izba Biznesu Żywnościowego,
- 41) Polska Izba Cła, Logistyki i Spedycji,
- 42) Polska Izba Gospodarcza Eksporterów, Importerów i Kooperacji,
- 43) Polska Izba Gospodarcza Transportu Samochodowego i Spedycji,
- 44) Polska Izba Gospodarki Odpadami,
- 45) Polska Izba Handlu,
- 46) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji,
- 47) Polska Izba Komunikacji Elektronicznej,
- 48) Polska Izba Ochrony Osób i Mienia,
- 49) Polska Izba Paliw Płynnych,
- 50) Polska Izba Pośredników Ubezpieczeniowych i Finansowych,
- 51) Polska Izba Przemysłowo-Handlowa Budownictwa,
- 52) Polska Izba Przemysłu Chemicznego,
- 53) Polska Izba Przemysłu Farmaceutycznego i Wyrobów Medycznych Polfarmed,
- 54) Polska Izba Rzeczoznawstwa Majątkowego,
- 55) Polska Izba Ubezpieczeń,
- 56) Polska Izba Zielarsko-Medyczna i Drogeryjna,
- 57) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
- 58) Polska Organizacja Gazu Płynnego,
- 59) Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji,
- 60) Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego,
- 61) Polska Rada Biznesu,
- 62) Polski Związek Faktorów,
- 63) Polski Związek Pracodawców Prywatnych Branży Kosmetycznej,
- 64) Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych,
- 65) Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej,

- 66) Pracodawcy RP,
- 67) Stowarzyszenie Agencji Zatrudnienia,
- 68) Stowarzyszenie Archiwistów Polskich,
- 69) Stowarzyszenie Eksporterów Polskich,
- 70) Stowarzyszenie Emitentów Giełdowych,
- 71) Stowarzyszenie Konsumentów Polskich,
- 72) Stowarzyszenie Księgowych w Polsce,
- 73) Stowarzyszenie Polska Federacja Producentów Żywności,
- 74) Stowarzyszenie Polskich Brokerów Polska Izba Brokerów,
- 75) Stowarzyszenie Producentów Kosmetyków i Środków Czystości,
- 76) Stowarzyszenie Towarzystw Funduszy Inwestycyjnych,
- 77) Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elekrownie,
- 78) Towarzystwo Obrotu Energią,
- 79) Zrzeszenie Związków Zawodowych Energetyków,
- 80) Związek Armatorów Polskich,
- 81) Związek Banków Polskich,
- 82) Związek Maklerów i Doradców,
- 83) Związek Pracodawców Przemysłu i Urzędzeń Pomiarowych,
- 84) Związek Przedsiębiorstw Leasingowych,
- 85) Związek Rzemiosła Polskiego.

Propozycje Ministerstwa Gospodarki spotkały się z dużym zainteresowaniem ze strony wielu z tych organizacji. Wszystkie opinie były szczegółowo omawiane na konferencji uzgodnieniowej w dniach 11 i 12 września 2012 r. oraz 17 – 19 września 2012 r. z udziałem partnerów społecznych. Szereg uwag zostało uwzględnionych i znalazło odzwierciedlenie w projekcie założeń. Natomiast uwagi, które nie mogły być uwzględnione, zostały przedstawione w niniejszym zestawieniu wraz ze stanowiskiem Ministerstwa Gospodarki. Zestawienie nie uwzględnia propozycji, które w wyniku pogłębionej analizy i uzgodnień w ramach konferencji uzgodnieniowej zostały wykreślone z projektu.

Dotyczy propozycji	Podmiot zgłaszający	Treść uwagi	Stanowisko MG
Ułatwienia w metodzie kasowej rozliczenia VAT dla małych podatników	PKPP Lewiatan	Zasadnym jest rozważenie rozszerzenia możliwości stosowania metody kasowej również przez średnich i dużych przedsiębiorców. Wyeliminowałoby to ryzyko, że duzi przedsiębiorcy unikają korzystania z usług tych, którzy stosują metodę kasową.	Propozycja nie może zostać uwzględniona ze względu na obowiązujące regulacje europejskie (dyrektywa 2006/112/WE), które nie dopuszczają stosowania powszechnej metody kasowej.
Ułatwienia w skorzystaniu z ulgi na złe długi w zakresie VAT	Polska Izba Handlu	Docelowo proponujemy 30 dni.	Propozycja została uzgodniona z MF.
	PKN Orlen	W przypadku gdy termin płatności wskazany na fakturze VAT wynosi przykładowo 30 dni od dnia wystawienia faktury, to uprawdopodobnienie nieściągalności mogłoby zostać skrócone do 60 dni. Ponadto należy rozważyć zlikwidowanie dodatkowych warunków skorzystania z prawa do „ulgi na złe długi”.	
	Pracodawcy RP	Należy zastanowić się, czy termin 90 dni nie jest terminem zbyt krótkim. W wyniku późniejszego uregulowania należności znowu konieczne będzie	

		korygowanie deklaracji podatkowych.	
Niezaliczanie zobowiązań z tytułu umów PPP do długu publicznego i deficytu sektora finansów publicznych	PKPP Lewiatan	Należy sięgnąć po instrumenty bardziej elastyczne niż przepisy prawa. Kompletna regulacja musiałaby być bowiem niezwykle kazuistyczna, a w efekcie nie przyniosłaby oczekiwanego pożytku.	Uregulowanie problematyki klasyfikacji PPP w kontekście długu publicznego zwiększyłoby pewność prawną inwestycji PPP.
	Urząd Miasta Stołecznego Warszawy	Proponowane zmiany pozostawią sporo wątpliwości interpretacyjnych z uwagi na wysoki poziom ogólności zaleceń Eurostat-u (brakuje precyzyjnych uregulowań np. w odniesieniu do rodzajów ryzyka). Decyzje Eurostat-u nie tworzą prawa europejskiego. Decydując się na uregulowanie ustawowe – w przypadku zmian wytycznych Eurostat ryzyko długotrwałej procedury legislacyjnej związanej ze zmianą ustawy.	
	OPZZ	Propozycji nie można zaliczyć do obciążenia administracyjnego generującego spadek poziomu przedsiębiorczości obywateli; umieszczenie jej w projekcie założeń nie znajduje uzasadnienia. Nie zostały przedstawione rzeczowe informacje, które motywowały projektodawców do uznania przedmiotowej regulacji za	Brak pewności prawnej co do klasyfikacji PPP do długu publicznego jest wskazywany jako bariera do korzystania z tej formy realizacji inwestycji. Propozycja ma na celu zwiększenie pewności prawnej i nie będzie generować kosztów.

		obciążenie administracyjne, skali tej uciążliwości, jak również koszty, jakie wygeneruje przedmiotowa zmiana.	
Zniesienie uznaniowości administracyjnej dotyczącej możliwości ograniczenia wysokości zaliczek płaconych przez podatników	Polska Izba Handlu	Proponowana zmiana jest korzystna, jednak zbyt ogólnikowa i w dalszym ciągu pozostawia urzędnikom dużą swobodę w zakresie wysokości zmniejszenia zaliczek. Z tego względu zasadnym jest wskazanie sposobu i zasad zmniejszania zaliczek.	Wprowadzenie ściśle określonego katalogu sytuacji, w których możliwe jest zmniejszenie wysokości zaliczek, nie przyniesie pożądanego efektu. Nadmierna kazuistyka przepisu prawnego spowoduje, że przedsiębiorca znajdujący się w innym niż opisany stanie, nie będzie w stanie skorzystać z ograniczenia wysokości zaliczki.  Po wprowadzeniu propozycji MG każda odmowa będzie podlegała kontroli sądowej.
	BCC	Zniesienie uznaniowości powinno być zastąpione precyzyjnymi przepisami, co może okazać się trudne do zrealizowania.	
	OPZZ	Wprowadzenie literalnie określonych przesłanek, których wypełnienie obligowałoby organ podatkowy do ograniczenia poboru zaliczek na podatek.	
Odstąpienie od zakazu przekazywania znaków akcyzy	BCC	Proponowana zmiana może być bardziej kłopotliwa od obecnie istniejącego rozwiązania.	Trudno odnieść się do zgłoszonej uwagi, ponieważ brak jest wskazania, na czym miałyby polegać trudność.
	Towarzystwo Gospodarcze	Odstąpienie od zakazu przekazywania znaków akcyzy należy traktować z dużą ostrożnością. Protokolarne	

	Polskie Elektrownie	przekazanie znaków jedynie pod nadzorem Urzędu Celnego nie do końca zapewni bezpieczeństwo w zakresie zapobiegania nadużyć.	Korzystanie z tych samych praw przez następcę i osobista kontrola naczelnika UC wydaje się być wystarczającym zabezpieczeniem.
Ułatwienia w ewidencjonowaniu sprzedaży i nabyciu wyrobów węglowych	Polskie Towarzystwo Elektro- ciepłowni Zawodowych	Zasadne jest wprowadzenie dalszych uproszczeń w ustawie o podatku akcyzowym, np. przez jednoznaczne wskazanie, że u podmiotów zużywających wyroby węglowe na cele uprawniające do zwolnienia nie powstają ubytki tych wyrobów podlegające opodatkowaniu.	Uwzględnienie propozycji w przedmiotowym projekcie jest niemożliwe z uwagi na brak stanowiska MF do postulatu.
	Górnicza Izba Przemysłowo- -Handlowa	Ułatwienia w ewidencjonowaniu sprzedaży i nabycia wyrobów węglowych. Dla osiągnięcia ułatwienia w obrocie wyrobami węglowymi istotnym jest nie tyle rozszerzenie ustawowego upoważnienia dla Ministra Finansów, ile podjęcie prac nad doprecyzowaniem przepisów akcyzowych. Zatem proponuje się:  doprecyzować przepisy akcyzowe ze względu na specyfikę działań kopalń, w tym zasady dotyczące określania norm dopuszczalnych ubytków wyrobów węglowych, dodać nowe brzmienie definicji podmiotu zużywającego, dodać nowe brzmienie definicji pośredniczącego podmiotu	Uwzględnienie propozycji w przedmiotowym projekcie jest niemożliwe z uwagi na brak stanowiska MF do postulatu.

		węglowego, dodać definicję gospodarstwa domowego, doprecyzować definicję zakładu energetycznego, doprecyzować przepisy akcyzowe w taki sposób, aby zużycie wyrobów węglowych stanowiło odrębny przedmiot opodatkowania akcyzą.	
Wydłużenie terminu na przekazywanie danych o wyrobach akcyzowych	PKN Orlen	Zważając na praktykę obrotu, praktyczniejszym terminem na złożenie wymaganych przepisami informacji byłby 25 dzień m-ca następnego. W praktyce pozwoliłoby to zrównać dzień na przekazanie tych informacji z terminem składania deklaracji.  Jednocześnie uważamy, że składanie wszystkich wymaganych dodatkowych zestawień i oświadczeń akcyzowych (ewidencje wyrobów – nie określono terminu i dziś każdy składa w innym terminie, oświadczenia o zużyciu energii elektrycznej zwolnionej – dziś 15-ty m-ca następnego) winno mieć miejsce w terminie do 25 dnia m-ca następnego.	Uwzględnienie propozycji w przedmiotowym projekcie jest niemożliwe z uwagi na brak stanowiska MF do postulatu.
	Polskie Towarzystwo	Dla podatku akcyzowego terminem powinien być 25 dzień następnego miesiąca.	

	Elektro- ciepłowni Zawodowych		
Odstąpienie od obowiązku pisemnego powiadamiania w zakresie czynności wyprowadzania ze składu podatkowego wyrobów akcyzowych	Polskie Towarzystwo Elektro- ciepłowni Zawodowych	Należałoby także odstąpić, z powodów wskazanych w uzasadnieniu, od obowiązku powiadamiania naczelnika urzędu celnego o zamiarze dokonania wysyłki wyrobów akcyzowych, o którym mowa w § 42 ust. 1 rozporządzenia Min. Fin z dnia 7.05.2010 r. w sprawie kontroli niektórych wyrobów akcyzowych	Uwaga dotyczy zmiany treści rozporządzenia MF, nie może zostać włączona do projektu MG.
	Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego	Punkt ten powinien zostać rozszerzony o wszelkie zgłoszenia wynikające z rozporządzenia w sprawie kontroli niektórych wyrobów akcyzowych.	
Redukcja obowiązku przekazywania wykazu informacji wykorzystywanych do ustalenia wysokości	Marszałek Województwa Wielko- polskiego	Postulat kwoty 200 zł, a nie jak zaproponowano w przedmiotowym projekcie 400 zł. Wynika to z faktu, że w powyższych wykazach często znajdują się drobne błędy (np. zastosowanie niższych stawek opłat – z poprzedniego roku), które wpływają na wysokość,	Wprowadzenie kolejnego podziału przedsiębiorców, ze względu na kwotę opłaty, zamiast oczekiwanego uproszczenia mogłoby generować dodatkowe czynności wobec przedsiębiorcy.



opłat środowiskowych		<p>wyliczonej przez podmiot, opłaty. Możliwość weryfikowania wykazów na kwoty pomiędzy 200 zł a 400 zł pozwoli na ujawnienie niektórych błędów, które doprowadziły do zaniżenia opłaty poniżej 400 zł (wówczas podmiot korzystający ze środowiska jest zwolniony z obowiązku jej wniesienia), podczas gdy prawidłowa jej wysokość wynosi powyżej 400 zł – w tej sytuacji podmiot korzystający ze środowiska jest zobowiązany do jej uiszczenia.</p>	
	Rada Krajowej Izby Gospodarki Morskiej	<p>Niejasnym jest pojęcie „jednokrotnego składania wykazu informacji wykorzystywanych do ustalenia wysokości opłat środowiskowych”. Przedsiębiorcy naliczają opłaty za korzystanie ze środowiska na podstawie zebranych danych o emisjach. Dane te wynikają z przeprowadzanych pomiarów i kształtują się różnie w zależności od zużycia mediów, surowców itp. w danym okresie czasu. Z tego powodu wysłana jednokrotnie informacja jest aktualna jedynie w odniesieniu do okresu sprawozdawczego, którego dotyczy. W przypadku typów korzystania ze środowiska, w których emisje można naliczać ryczałtowo, wykaz</p>	<p>Zgodnie z propozycją MG brak złożenia aktualizacji wykazu będzie dla organu prowadzącego rejestr potwierdzeniem, że podmiot korzystający ze środowiska nie przekroczył limitu zwalniającego z wnoszenia opłaty środowiskowej.</p>

		<p>również ulega zmianie, gdyż stawki za poszczególne typy korzystania ze środowiska aktualizowane są rokrocznie. W związku z tym koncepcja „jednokrotnego składania wykazu” nie ma odniesienia do rzeczywistości.</p>	
	OPZZ	<p>Zmiana niecelowa – przekazywanie informacji związanych z działalnością firm korzystających ze środowiska podmiotom administracji publicznej wspiera ich działania zmierzające do racjonalnego kształtowania środowiska i gospodarowania jego zasobami zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju oraz przeciwdziałania zanieczyszczeniom.</p>	<p>Podmioty zobowiązane do uiszczenia opłaty środowiskowej nadal będą miały obowiązek informowania organu administracji, zmniejszy się jedynie liczba organów – z 3 do 1 – do których należy bezpośrednio złożyć wykaz. Organy będą mogły między sobą przekazywać informacje przedsiębiorcy.</p>
<p>Wskazanie zakresu przedmiotowego interpretacji indywidualnych w prawie ubezpieczeń społecznych i opieki zdrowotnej (poprzednia nazwa propozycji: Wskazanie</p>	<p>Rada Podatkowa PKPP Lewiatan</p>	<p>Proponuje się dodanie w ustawie o swobodzie działalności gospodarczej przepisu, że o ile przepis szczególny nie określa organu właściwego dla interpretacji – właściwym organem w sprawach interpretacji jest minister właściwy dla danego działu administracji zgodnie z ustawą o działach administracji rządowej.</p>	<p>Regulacje zawarte w ustawie o swobodzie działalności gospodarczej mają charakter norm ogólnych. Określenie organów właściwych dla wydania konkretnych interpretacji przepisów prawa w zakresie danin publicznych powinno mieć miejsce w przepisach szczegółowych.</p> <p>Na tym etapie propozycja wymaga pogłębionej analizy przepisów ustaw szczegółowych oraz</p>

organu właściwego do dokonywania interpretacji prawa ubezpieczeń społecznych)			konsultacji z organami właściwymi w przedmiotowej sprawie.
---	--	--	--

### III. Wpływ regulacji na sektor publiczny, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na sektor finansów publicznych, poza propozycjami:

- wprowadzenia możliwości żądania odsetek podatkowych od zwrotu akcyzy po terminie,
- redukcji obowiązku przekazywania wykazu informacji wykorzystywanych do ustalenia wysokości opłat środowiskowych – ta propozycja będzie wymagać (w razie potrzeby) stworzenia możliwości wzajemnego udostępniania odpowiednich informacji,
- zapewnienia publikowania przez ZUS, NFZ i KRUS wydanych interpretacji – negatywne skutki dla budżetu wymienionych jednostek będą minimalne (w latach 2009 – 2012 NFZ wydał łącznie ok. 49 interpretacji przepisów na 78 wniosków o udzielenie pisemnej interpretacji przepisów, w 2011 r. złożono do ZUS 1.208 wniosków, z czego 787 dotyczyło przepisów pozostających we właściwości ZUS).

Regulacja ogranicza krąg podmiotów zobowiązanych do uiszczania opłaty skarbowej z tytułu: rejestracji oraz ewidencji podmiotów zużywających energię elektryczną wytwarzaną z generatorów o łącznej mocy 1 MW oraz tytułu uzyskania przez następców prawnych i podmioty przekształcone odpowiedniego zezwolenia. Ponadto odstąpienie od obowiązku przedkładania poświadczonych kopii w niektórych postępowaniach administracyjnych może zmniejszyć liczbę poświadczania przez organy, że dokument przedstawiany w kopii został przez ten organ faktycznie wydany.

Możliwe natomiast są wpływy pośrednie: odstąpienie w kilku przypadkach od obowiązku uzyskiwania zaświadczeń na rzecz oświadczeń oraz likwidacja zezwoleń spowoduje nieoszacowane w tym dokumencie uwolnienie zasobów jednostek sektora finansów publicznych, co umożliwi wzrost efektywności. Ponadto obniżenie kosztów funkcjonowania przedsiębiorstw będzie skutkowało zwiększeniem ich

konkurencyjności, a w efekcie, na skutek wzrostu gospodarczego, zwiększy wpływy ze wszystkich podatków.

#### IV. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Głównym efektem wejścia w życie ustawy będzie obniżenie kosztów funkcjonowania przedsiębiorstw, częściowo przez zmniejszenie wydatków na realizację obowiązków administracyjnych, a częściowo przez redukcję czasochłonnych obciążeń administracyjnych.

Redukcja samych obowiązków informacyjnych w pierwszym roku wyniesie przynajmniej 3,2 mln zł. Wartość ta została oszacowana na podstawie modelu kosztu standardowego. Przytoczona kwota dotyczy tylko tych obowiązków informacyjnych, które zostały zmierzone w raporcie z pomiaru obciążeń administracyjnych (wykonanego na zlecenie MG). W wielu przypadkach redukcja obciążeń regulacyjnych może być jeszcze wyższa. Należy zaznaczyć, iż ta wartość przeliczona na roboczogodziny (przynajmniej 146.000 godzin rocznie) pozostanie do dyspozycji przedsiębiorców, co pozwoli przedsiębiorcom efektywniej wykorzystać posiadane zasoby.

Ze względu na szczególny charakter ustawy poniżej zestawiono wpływ na przedsiębiorczość dla każdej propozycji:

##### 1. Zmiany w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług

###### 1) ułatwienia w metodzie kasowej rozliczania VAT dla małych podatników

Zmiana warunków, które powodują, iż obecnie mała grupa przedsiębiorców korzysta z metody kasowej, przyczyni się do ograniczenia tzw. zatorów płatniczych, a dzięki temu

poprawie płynności finansowej przedsiębiorstw i poprawie warunków wykonywania działalności gospodarczej oraz rzetelności obrotu gospodarczego w Polsce.

## 2) ułatwienia w skorzystaniu z ulgi na złe długi w zakresie VAT

Przyjęcie propozycji pozwoli wierzycielowi na zmniejszenie należnego podatku VAT z tytułu dostawy towarów lub świadczenia usług na terytorium kraju w przypadku niezapłaconych wierzytelności. Rozwiązanie to powinno sprzyjać rzetelności obrotu oraz ograniczeniu zatorów płatniczych.

## 2. Zmiany w ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych

### 1) regulacje w podatkach dochodowych zmierzające do likwidacji zatorów płatniczych

Przewidziane w projekcie zmiany mające na celu złagodzenie zjawiska zatorów płatniczych wpłyną na poprawę płynności finansowej przedsiębiorstw.

### 2) zmiany w zakresie leasingu

#### a) skrócenie wymogu minimalnego czasu trwania umowy leasingu nieruchomości

Rozwiązanie ułatwia oszacowanie przez finansującego ryzyka związanego z zawarciem umowy, a tym samym poprawia konkurencyjność przedsiębiorstw.

#### b) umożliwienie objęcia umową leasingu użytkowania wieczystego

Przyjęcie tego rozwiązania będzie skutkować odciążeniem użytkowników wieczystych, którzy nie będą musieli zawierać dodatkowych umów.

#### c) zmiana stron w umowie leasingu w trakcie trwania podstawowego okresu umowy leasingu

Ze względu na zmieniające się warunki ekonomiczne, potwierdzenie dokonywania zmian stron umowy zarówno finansującego, jak i korzystającego ułatwi przedsiębiorcom zrezygnowanie z dalszego korzystania z przedmiotu

leasingu. W okresie pogorszenia sytuacji finansowej lub zmiany profilu prowadzonej działalności pozwoli na zminimalizowanie skutków zmniejszenia konkurencyjności.

d) ustalenie wartości przedmiotu ponownego leasingu według jego wartości rynkowej

Rozwiązanie pozwoli na ustalenie rynkowej (rzeczywistej) wartości netto przedmiotu umowy leasingu, ponieważ wraz z upływem czasu następuje jego realna utrata wartości. Ponowna umowa leasingu tego samego przedmiotu będzie dla korzystającego bardziej opłacalna, w sytuacji gdy wartość początkowa uwzględni, wynikający z upływu czasu i eksploatacji, spadek wartości.

### 3. Zmiany w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa

1) zniesienie uznaniowości administracyjnej dotyczącej możliwości ograniczenia wysokości zaliczek płaconych przez podatników

Zniesienie uznaniowości administracyjnej w tym zakresie umożliwi wykorzystanie w większym stopniu instrumentu ograniczenia poboru zaliczek na podatek, co przełoży się korzystnie na warunki funkcjonowania przedsiębiorstw korzystających z tej możliwości.

2) zapewnienie sukcesji podatkowej przy przekształcaniu osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą w jednoosobową spółkę kapitałową

Od dnia 1 lipca 2011 r. przedsiębiorca będący osobą fizyczną może dokonać przekształcenia i rozpocząć wykonywanie działalności gospodarczej w formie jednoosobowej spółki kapitałowej – spółki z ograniczoną odpowiedzialnością. Wprowadzona została sukcesja cywilnoprawna. Brak jednak wciąż przepisów, które umożliwiałyby sukcesję podatkową takiej czynności. W związku z tym niezbędne jest dokonanie zmian w prawie podatkowym skutkujących sukcesją podatkową w przypadku przekształcania przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną w spółkę kapitałową. Niniejsza propozycja poprawia spójność prawa gospodarczego.

3) zniesienie możliwości dokonywania wymiaru uzupełniającego przy zwrocie sprawy organowi pierwszej instancji przez organ rozpatrujący odwołanie

Skutkiem wprowadzenia tego rozwiązania będzie przywrócenie funkcjonowania zasady *reformationis in peius* w prawie podatkowym.

4. Zmiany w ustawie z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników, ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych

1) zapewnienie publikowania przez ZUS, NFZ i KRUS wydanych interpretacji

Publikowanie interpretacji przyczyni się do postulowanego przez środowisko przedsiębiorców upowszechnienia informacji o praktyce stosowania prawa z zakresu ubezpieczeń społecznych i zdrowotnych w sytuacjach rodzących wątpliwości przedsiębiorców, a w dalszej perspektywie do ułatwienia im wykonywania ciężących na nich obowiązków.

2) wskazanie zakresu przedmiotowego interpretacji indywidualnych w prawie ubezpieczeń społecznych i opieki zdrowotnej

Rozwiązanie ma na celu doprecyzowanie przepisów.

5. Zmiany w ustawie z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych (art. 8 projektu)

Uregulowanie sposobu sporządzania sprawozdania finansowego przy przekształceniu osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą w jednoosobową spółkę kapitałową niezobowiązanych do prowadzenia ksiąg rachunkowych

W przypadku przedsiębiorców – osób fizycznych, którzy nie mają obowiązku prowadzenia ksiąg rachunkowych, brak jest precyzyjnego określenia, które pozwoliłoby – jak to się dzieje w przypadku spółek osobowych na podstawie art. 10<sup>1</sup> ksh – na sporządzanie przez nich sprawozdania finansowego w oparciu o podsumowanie zapisów w podatkowej księdze



przychodów i rozchodów oraz innych ewidencji prowadzonych dla celów podatkowych, spis z natury, a także inne dokumenty. Kwestia ta powinna być wyraźnie uregulowana w przepisach – nie ma bowiem uzasadnienia odmiennego traktowania znajdujących się w takiej samej sytuacji przedsiębiorców – osób fizycznych i przedsiębiorców działających w postaci spółek osobowych, tym bardziej, że w ramach przepisów ustawy o rachunkowości ustawodawca wymienia wskazane podmioty w jednej grupie i przewiduje wobec nich takie same regulacje (art. 2 ust. 1 pkt 2 i ust. 2). Niniejsza propozycja poprawia spójność prawa gospodarczego.

#### 6. Zmiany w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska

Redukcja obowiązku przekazywania wykazu informacji wykorzystywanych do ustalenia wysokości opłat środowiskowych

W celu redukcji obciążeń administracyjnych nałożonych na przedsiębiorców uzasadnione jest zniesienie obowiązku przekazywania wykazu do kilku podmiotów jednocześnie (wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, wójta, burmistrza lub prezydenta miasta).

#### 7. Zmiany w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym

1) zniesienie obowiązku rejestracyjnego oraz obowiązku ewidencyjnego dla podmiotów zużywających energię elektryczną wytwarzaną z generatorów o łącznej mocy nieprzekraczającej 1 MW

Proponowana zmiana ma na celu obniżenie kosztów funkcjonowania podmiotów, które zużywają wytworzoną w opisany powyżej sposób energię elektryczną.

2) ułatwienia w ewidencjonowaniu sprzedaży i nabyciu wyrobów węglowych

Wprowadzenie powyższej zmiany w ustawie o podatku akcyzowym umożliwi Ministrowi Finansów uproszczenie procedur towarzyszących obrotowi wyrobami węglowymi zwolnionymi od akcyzy oraz szybkie reagowanie na utrudnienia w tym zakresie mogące się pojawić w przyszłości.

3) odstąpienie od wymogu uzyskiwania nowego zezwolenia akcyzowego

Proponowana zmiana umożliwi następcom prawnym i podmiotom przekształconym korzystanie w pełni z praw i obowiązków wynikających z udzielonych wcześniej zezwoleń. Następcy prawni oraz podmioty przekształcone w sytuacjach uregulowanych w Ordynacji podatkowej nie będą musieli uzyskiwać nowych zezwoleń na prowadzoną dotychczas i kontynuowaną działalność, a dotychczasowe zezwolenia podlegałyby zmianie. W następstwie wyeliminowany zostanie długotrwały proces uzyskiwania zezwoleń, który częstokroć przyczyniał się do konieczności czasowego zaprzestania działalności nowo powstałych podmiotów.

4) wydłużenie terminu na przekazywanie danych o wyrobach akcyzowych

Zaproponowana zmiana wydłuży ww. termin w taki sposób, aby podatnik nie miał trudności w przekazaniu całkowitych danych o dokonanych wyprowadzeniach. Wydłużenie terminu pozwoli na rzeczywiste określenie przypadków wyprowadzenia wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy oraz redukuje obciążenia administracyjne w wysokości 2,54 mln zł rocznie.

5) ujednoczenie warunków dla zwolnienia z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego z warunkami dla zezwoleń akcyzowych

Przedmiotowa zmiana spowoduje ujednoczenie ww. wymaganych warunków, które obecnie w różnych sytuacjach na gruncie akcyzy są zróżnicowane. Ułatwi to podatnikom funkcjonowanie przez wyeliminowanie wątpliwości interpretacyjnych.

6) wprowadzenie możliwości żądania odsetek podatkowych od zwrotu akcyzy po terminie

Wprowadzenie proponowanej zmiany wynika z potrzeby zachowania symetrii w konsekwencjach nieprzestrzegania normy prawnej. Ponadto niedokonanie zwrotu akcyzy w terminie niewątpliwie prowadzi do zatorów płatniczych. W skrajnym przypadku niezwrócenie akcyzy w terminie może prowadzić do upadłości przedsiębiorcy. Ordynacja podatkowa i ustawa o podatku od towarów i usług zawierają w tym zakresie pewne rozwiązania i gwarancje należytego ich stosowania; nie ma uzasadnionych powodów, aby inaczej postępować w przypadku zwrotu akcyzy. Rozwiązanie to powinno sprzyjać ograniczeniu zatorów płatniczych, a także poprawiać spójność prawa gospodarczego.

7) odstąpienie od obowiązku pisemnego powiadamiania w zakresie czynności wyprowadzania ze składu podatkowego wyrobów akcyzowych

Przedmiotowe rozwiązanie usunie zbędny wymóg wysyłania dodatkowo pisemnego powiadomienia o wyprowadzeniu wyrobów akcyzowych ze składu podatkowego, zmniejszy więc koszty funkcjonowania przedsiębiorców. Między innymi propozycja redukuje obciążenia administracyjne o wysokości 0,6 mln zł rocznie.

8) zniesienie ograniczeń dotyczących terminu ostatecznej zmiany wstępnego zapotrzebowania na znaki akcyzy

Celem proponowanej zmiany jest zniesienie ograniczeń dotyczących terminu ostatecznej zmiany wstępnego zapotrzebowania na znaki akcyzy w sytuacjach, w których ograniczenia te nie mają istotnego znaczenia fiskalnego i stanowią niepotrzebną uciążliwość dla podmiotów. Jednocześnie zmiana ta pozwoli zredukować obciążenia administracyjne o kwotę 0,077 mln zł rocznie.

9) odstąpienie od zakazu przekazywania znaków akcyzy

Podmioty przekształcane w sytuacjach uregulowanych w Ordynacji podatkowej nie musiałyby zwracać niewykorzystanych znaków akcyzy, a następcy prawni wnioskować o wydanie nowych znaków akcyzy. Propozycja obniży koszty funkcjonowania przedsiębiorstw.

## 8. Zmiany w ustawie z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym

Klasyfikacja aktywów zaangażowanych w partnerstwo publiczno-prywatne

Propozycja wyraźnego ujęcia w polskim prawie wytycznych wynikających z decyzji EUROSTAT pozwoli na usunięcie wątpliwości podnoszonych przez jednostki samorządu terytorialnego wynikających z niejasnych przesłanek determinujących zaliczanie bądź niezaliczanie zobowiązań z tytułu PPP do deficytu sektora finansów publicznych i długu publicznego. Dzięki ustawowej randze niniejszej propozycji zapewniona zostanie w polskim porządku prawnym stabilność reguł wynikających z decyzji EUROSTAT, co powinno

przyczynić się do rozwoju PPP w Polsce. Decyzje EUROSTAT nie mają jedynie charakteru instrukcyjnego, ale są interpretacją przepisów rozporządzenia ES95.

9. Zmiany zaproponowane w ww. przepisach projektowanej ustawy dotyczą rezygnacji z oryginałów i uwierzytelnionych kopii. Propozycje zmian dotyczą:

1) rezygnacji z oryginałów i uwierzytelnionych kopii – ustawa z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji

Propozycja stanowi uzupełnienie zmian w zakresie rezygnacji z oryginałów i uwierzytelnionych kopii zawartych w ustawie z dnia 21 marca 2011 r. o ograniczaniu barier administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców (Dz. U. Nr 105, poz. 622, z późn. zm.).

2) rezygnacji z oryginałów i uwierzytelnionych kopii – ustawa z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne

Zezwolenie na wytwarzanie produktów leczniczych wydaje zgodnie z art. 38 ust. 2 Główny Inspektor Farmaceutyczny (GIF). Natomiast pozwolenie na dopuszczenie produktu do obrotu wydaje Prezes Urzędu Produktów Leczniczych, Wyrobów Medycznych i Produktów Biobójczych. Obydwa organy podlegają Ministrowi Zdrowia, który w razie potrzeby może ustanowić wewnętrzne mechanizmy kontroli autentyczności zezwolenia.

3) rezygnacji z oryginałów i uwierzytelnionych kopii – ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o zużyciu sprzęcie elektrycznym i elektronicznym

Rozwiązanie usunie zbędne czynności przeprowadzane przez przedsiębiorców. Organ sam może zweryfikować, czy opłata została dokonana.

4) rezygnacji z oryginałów i uwierzytelnionych kopii – ustawa z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy

Propozycja odciąży pracodawcę z ponoszenia kosztów opłaty notarialnej.

5) rezygnacji z oryginałów i uwierzytelnionych kopii – ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów

Efektom tej zmiany będzie zmniejszenie kosztów przedmiotowej procedury.

6) rezygnacji z oryginałów i uwierzytelnionych kopii – ustawa z dnia 24 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach

Rozwiązanie usunie zbędne czynności przeprowadzane przez przedsiębiorców. Wygenerowane elektronicznie potwierdzenie wpłaty nie wymaga uwierzytelnienia.

#### V. Wpływ regulacji na rynek pracy

Przedmiotowa ustawa będzie miała bezpośredni wpływ na rynek pracy jedynie w przypadku propozycji „Rezygnacja z oryginałów i uwierzytelnionych kopii – ustawa z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy” – przez obniżenie kosztów przedsiębiorcy oraz skrócenie czasu zaspokojenia roszczeń pracowniczych.

Ustawa będzie miała zauważalny pośredni wpływ na rynek pracy – na skutek wzrostu konkurencyjności spodziewane jest utrzymanie obecnego zatrudnienia, a nawet jego wzrost.

#### VI. Wpływ regulacji na rozwój regionalny

Ustawa nie będzie miała bezpośredniego wpływu na rozwój regionalny, zaś ewentualny pośredni wpływ jest niemożliwy do oszacowania.