

## UZASADNIENIE

- I. Potrzeba i cel związania Rzeczypospolitej Polskiej umow mizynarodow
- Przedmiotem wniosku o ratyfikacj jest Umowa ramowa mizy Rzecząpospolitą Polsk a Republik Federalną Niemiec o wsppracy transgranicznej w ratownictwie medycznym, zwana dalej umow ramową, która została podpisana w Warszawie w dniu 21 grudnia 2011 r.
- Związanie Rzeczypospolitej Polskiej umow ramową wynika z potrzeby zwiększenia bezpieczeństwa zdrowotnego w obszarze przygranicznym. Głównym celem zawarcia umowy ramowej jest zapewnienie możliwie jak najszerszego dostępu do zespołów ratunkowych osobom, które stale lub czasowo przebywają na obszarze przygranicznym.
- II. Różnice mizy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym
- W chwili obecnej wsppraca słuźb ratowniczych obu państw opiera się przede wszystkim na przepisach umowy mizy Rzecząpospolitą Polsk a Republik Federalną Niemiec o wzajemnej pomocy podczas katastrof i klęsk żywiołowych lub innych powaźnych wypadków, sporządzonej w Warszawie dnia 10 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1999 r. Nr 22, poz. 201) oraz:
- 1) porozumienia sporządzonego w Słubicach dnia 18 lipca 2002 r. mizy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji Rzeczypospolitej Polskiej a Saksońskim Ministerstwem Spraw Wewnętrznych o wzajemnej pomocy podczas katastrof, klęsk żywiołowych i innych powaźnych wypadków (M. P. z 2003 r. Nr 15, poz. 211);
  - 2) porozumienia sporządzonego w Słubicach dnia 18 lipca 2002 r. mizy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji Rzeczypospolitej Polskiej a Ministerstwem Spraw Wewnętrznych Meklemburgii – Pomorza Przedniego o wzajemnej pomocy podczas katastrof, klęsk żywiołowych i innych powaźnych wypadków (M. P. z 2003 r. Nr 15, poz. 209);
  - 3) porozumienia mizy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji Rzeczypospolitej Polskiej a Ministerstwem Spraw Wewnętrznych Brandenburgii o wzajemnej pomocy podczas katastrof, klęsk żywiołowych i innych powaźnych wypadków, sporządzonego w Słubicach dnia 18 lipca 2002 r. (M. P. z 2003 r.

Nr 15, poz. 207).

Wyżej wymieniona umowa i porozumienia regulują zasady udzielania przez strony pomocy w przypadku katastrof, klęsk żywiołowych, jak również innych poważnych wypadków, które powodują zagrożenie dla życia i zdrowia ludzkiego. Wymienione akty prawne stały się podstawą do unormowania współdziałania właściwych organów, służb i organizacji strony polskiej i niemieckiej na bazie regionalnych porozumień obejmujących strefę przygraniczną, np.: Dolnego Śląska – porozumienie z dnia 22 lipca 2006 r. między Starostą Zgorzelca i Nadburmistrzem m. Görlitz w sprawie wzajemnej pomocy podczas katastrof, klęsk żywiołowych i innych poważnych wypadków oraz porozumienie z dnia 26 października 2007 r. między Starostą Zgorzelca i Nadburmistrzem m. Görlitz w sprawie transgranicznego udzielania pomocy i współpracy w zakresie ochrony przeciwpożarowej. Powyższe porozumienia nie stwarzają mechanizmów w przypadku bezpośredniego wezwania zespołu ratunkowego przez dyspozytora do indywidualnego przypadku. Udzielenie pomocy było uzależnione od zwrócenia się o nią do wskazanych urzędów (swoich odpowiedników po drugiej stronie granicy) i miało charakter sformalizowanego wysyłania grupy ratowniczej, a nie pojedynczego zespołu. Zakres porozumień dotyczył pasa 25 km po obu stronach granicy państwowej.

Umowa ramowa rozszerza możliwość udzielania pomocy drugiej stronie poprzez umożliwienie wezwania pojedynczego zespołu ratowniczego (do każdej osoby w stanie nagłym) w sytuacji, gdy druga strona nie dysponuje wolnym zespołem ratowniczym w danym obszarze. Ponadto w znaczący sposób ułatwia samą procedurę pomocy – wezwanie pomocy następuje poprzez dyspozytora drugiej strony, a nie przez organ wskazany w powyższych porozumieniach z 2002 r.

III. Przewidywane skutki społeczne (w tym zakres, w jakim umowa dotyczy osób fizycznych i prawnych), gospodarcze, finansowe, polityczne i prawne związane z ratyfikacją umowy międzynarodowej wraz z określeniem źródeł finansowania

1) Skutki społeczne

Podstawowym skutkiem zawarcia umowy ramowej będzie zwiększenie bezpieczeństwa zdrowotnego w obszarze przygranicznym.

Zakres, w jakim umowa dotyczy osób fizycznych i prawnych

Umowa ramowa obejmować będzie swoim zakresem wszystkie (bez względu na posiadane obywatelstwo i status społeczny) osoby fizyczne, które stale lub tymczasowo przebywają na obszarze przygranicznym i znajdą się w stanie nagłym (tj. stanie polegającym na nagłym lub przewidywanym w krótkim czasie pojawieniu się objawów znacznego pogorszenia zdrowia lub utraty życia, wymagającym natychmiastowego przeprowadzenia czynności ratunkowych i leczenia).

Umowa dotyczy również członków zespołów ratunkowych dysponowanych do zdarzeń poprzez powiększenie ich strefy działania o teren przygraniczny po drugiej stronie granicy.

Umowa dotyczyć będzie także osób prawnych – tj. usługodawców ratownictwa medycznego (podmiotów leczniczych, które posiadają zespoły ratunkowe) odpowiedzialnych za funkcjonowanie i realizację zadań przez zespoły ratunkowe. Zakres ich usług zwiększy się o działania na terenie przygranicznym.

## 2) Skutki finansowe i gospodarcze

Wszystkie zadania wynikające z realizacji postanowień umowy ramowej (w tym ubezpieczenia OC, szkolenia – nie tylko wykonywane działania ratunkowe) będą finansowane – w ramach środków przewidzianych na zadania zespołów ratownictwa medycznego – z części budżetu państwa, których dysponentami są wojewodowie. Dotacja celowa, o której mowa w art. 49 ust. 3 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz. U. Nr 191, poz. 1410, z późn. zm.), będzie obejmowała także finansowanie zadań wynikających z realizacji postanowień umowy.

Wdrożenie projektowanych rozwiązań nie będzie angażowało dodatkowych środków budżetu państwa w jakikolwiek fazie realizacji omawianego przedsięwzięcia.

Założeniem umowy ramowej jest udzielanie czynności ratunkowych przez zespół ratunkowy Rzeczypospolitej Polskiej albo Republiki Federalnej Niemiec, znajdujący się jak najbliżej miejsca zdarzenia. Wejście w życie umowy ramowej nie spowoduje zwiększenia liczby zespołów ratunkowych,

a działania ratunkowe wykonywane wobec osób w stanie nagłym finansowane będą z budżetu państwa na zasadach dotychczasowych.

### 3) Skutki polityczne i prawne

Umowa ramowa to praktyczna realizacja idei dobrego sąsiedztwa na poziomie regionalnym. Dotyczy przede wszystkim wojewodów: zachodniopomorskiego, lubuskiego i dolnośląskiego, powodując konieczność uwzględnienia jej postanowień w wojewódzkich planach działania systemu Państwowe Ratownictwo Medyczne oraz ich odpowiedników terytorialnych po stronie niemieckiej, tj. krajów związkowych: Meklemburgia – Pomorze Przednie, Brandenburgia i Saksonia.

Zawarcie umowy ramowej określającej zasady współpracy transgranicznej rozszerza dotychczasowe zadania realizowane w ramach systemu Państwowe Ratownictwo Medyczne przez polskie zespoły ratunkowe do udzielenia pomocy medycznej każdej osobie w stanie nagłym, która stale lub czasowo przebywa na obszarze przygranicznym. Umowa przewiduje podpisanie porozumień wykonawczych, pomiędzy wymienionymi powyżej jednostkami terytorialnymi (odpowiednio po obu stronach granicy) w celu realizacji umowy ramowej. Porozumienia wykonawcze będą precyzowały m.in. zakres działań ratunkowych i zakres udzielanych czynności ratunkowych po obu stronach granicy, określenie rejonów działania dla poszczególnych zespołów ratunkowych.

W celu wykonania umowy ramowej nie będzie konieczne przyjęcie nowych aktów prawnych, natomiast jej wykonanie wymagać będzie wprowadzenia zmian w następujących aktach prawnych:

- 1) ustawie z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz. U. Nr 191, poz. 1410, z późn. zm.);
- 2) ustawie z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz. U. z 2011 r. Nr 277, poz. 1634, z późn. zm.);
- 3) ustawie z dnia 15 lipca 2011 r. o zawodach pielęgniarki i położnej (Dz. U. Nr 174, poz. 1039, z późn. zm.).

## IV. Wyjaśnienie wyboru trybu związania Rzeczypospolitej Polskiej Umową ramową między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Federalną Niemiec o współpracy transgranicznej w ratownictwie medycznym

Zgodnie z art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 14 kwietnia 2000 r. o umowach międzynarodowych (Dz. U. Nr 39, poz. 443, z późn. zm.) ratyfikacji podlegają umowy międzynarodowe, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Zgodnie art. 89 ust. 1 pkt 5 Konstytucji RP ratyfikacja przez Rzeczpospolitą Polską umowy międzynarodowej i jej wypowiedzenie wymaga uprzedniej zgody wyrażonej w ustawie, jeżeli umowa dotyczy spraw uregulowanych w ustawie. Umowa ramowa dotyczy kwestii uregulowanych w poniższych ustawach:

- 1) w ustawie z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz. U. Nr 191, poz. 1410, z późn. zm.);
- 2) w ustawie z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz. U. z 2011 r. Nr 277, poz. 1634, z późn. zm.);
- 3) w ustawie z dnia 15 lipca 2011 r. o zawodach pielęgniarki i położnej (Dz. U. Nr 174, poz. 1039, z późn. zm.).

W związku z tym, że Umowa ramowa dotyczy kwestii uregulowanych w powyższych ustawach, podlega ona ratyfikacji zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 5 Konstytucji RP.