

UZASADNIENIE

Celem projektu jest dostosowanie ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności do regulacji wynikających z ustawy z dnia 2 kwietnia 2009 r. o obywatelstwie polskim (Dz. U. z 2012 r. poz. 161) .

Nadanie nowego brzmienia ust. 4 w art. 14 ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych polega na uwzględnieniu zmian wprowadzonych do tego przepisu ustawą z dnia 3 października 2008 r. o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 195, poz. 1198). Przepis art. 63 nowej ustawy o obywatelstwie polskim, zmieniając ustawę o ewidencji ludności i dowodach osobistych, nie uwzględnił nowelizacji tego aktu z 2008 r., mocą której rozszerzono właściwość miejscową organu gminy, do którego przekazywane są dane o nabyciu lub utracie obywatelstwa polskiego, oraz nałożono na wojewodę obowiązek przekazywania danych o utracie obywatelstwa polskiego do wystawcy dowodu osobistego. Dostosowanie art. 14 ust. 4 pozwoli na rejestrację danych o zmianie obywatelstwa w zbiorze PESEL, a w konsekwencji i innych rejestrach centralnych, oraz umożliwi unieważnianie, z urzędu, dowodów osobistych osób, które utraciły obywatelstwo polskie.

Przypisanie ministrowi właściwemu ds. wewnętrznych uprawnienia do rejestracji danych dotyczących obywatelstwa w rejestrze PESEL stanowi konsekwencję nałożonego na ministra przez ustawę o obywatelstwie polskim obowiązku orzekania w sprawach przywrócenia obywatelstwa polskiego oraz rejestrowania tych danych w centralnym rejestrze danych o nabyciu i utracie obywatelstwa polskiego. Rozwiązanie to umożliwi bezpośrednie zasilanie rejestru PESEL w dane o obywatelstwie przez centralny rejestr danych o nabyciu i utracie obywatelstwa polskiego.

Ustawa o obywatelstwie polskim, mimo funkcjonującego w polskim porządku prawnym obowiązku meldunkowego, określa właściwość wojewody do orzekania w sprawach nabycia obywatelstwa polskiego oraz rejestrowania danych w centralnym rejestrze danych o nabyciu i utracie obywatelstwa polskiego w oderwaniu od tego obowiązku. W związku z tym odstąpiono w art. 10 ust. 1 pkt 6 ustawy o ewidencji

ludności od określania właściwości wojewody dokonującego rejestracji danych o obywatelstwie w rejestrze PESEL według kryterium miejsca zameldowania na pobyt stały. Zaproponowany w projekcie podział obowiązków między wojewodą a ministrem właściwym do spraw wewnętrznych odpowiada kompetencjom przyznanym organom mocą ustawy o obywatelstwie polskim. Rozwiązanie to pozwoli na rejestrację w rejestrze PESEL danych o obywatelstwie wszystkich osób zamieszkujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w tym również osób nieposiadających miejsca stałego zameldowania.

Termin wejścia w życie ustawy związany jest z datą wprowadzenia do obrotu prawnego ustawy o obywatelstwie polskim. Aby uniknąć sytuacji, gdy dwie zmiany dotyczące tego samego przepisu, tj. art. 14 ust. 4 ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych, wchodzi w życie z tą samą datą, projektodawca przewidział, że ustawa o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz ustawy o ewidencji ludności będzie obowiązywała od dnia 16 sierpnia 2012 r.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega obowiązkowi notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu prawnego

Uwzględniając przewidywany zakres regulacji, podmiotami, na które będzie oddziaływała nowelizacja ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz ustawy o ewidencji ludności, będzie minister właściwy do spraw wewnętrznych rejestrujący w rejestrze PESEL dane w zakresie obywatelstwa.

2. Wpływ projektowanej ustawy na sektor finansów publicznych

Projektowana ustawa nie pociągnie za sobą skutków w sektorze finansów publicznych. Wydatki budżetu państwa związane ze zmianami zostały określone w ocenie skutków regulacji do ustawy z dnia 2 kwietnia 2009 r. o obywatelstwie polskim (Dz. U. z 2012 r. poz. 161). Wydatki te obejmują utworzenie i wyposażenie nowych stanowisk oraz modernizację centralnego rejestru o nabyciu i utracie obywatelstwa polskiego. Planowana zmiana nie wpłynie także na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

3. Wpływ projektowanej ustawy na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość

Projektowana ustawa nie będzie wywierać wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

4. Wpływ projektowanej ustawy na sytuację i rozwój regionalny

Projektowana ustawa nie będzie wywierać wpływu na sytuację i rozwój regionalny

5. Przeprowadzenie konsultacji

Charakter zmian wprowadzonych projektowaną ustawą nie wymaga konsultacji społecznych oraz konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz wojewodami. Projektowana ustawa została zamieszczona, zgodnie z wymogami art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych; w tym trybie do projektu nie zostały zgłoszone żadne uwagi.

Ponadto, zgodnie z wymogami § 11a ust. 1 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), projekt został zamieszczony na stronach Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy proces legislacyjny.