

UZASADNIENIE

1. Wyjaśnienie potrzeby i celu związania Rzeczypospolitej Polskiej umową międzynarodową

Celem przystąpienia Polski do Organizacji Rozwoju Rybołówstwa w Europie Wschodniej i Środkowej (EUROFISH) jest zwiększenie tempa rozwoju rybołówstwa i akwakultury w Polsce, głównie dzięki dostępowi do usług EUROFISH w zakresie międzynarodowego rynku informacyjnego i doradztwa technicznego. Istnieje potrzeba rozwoju rynku rybnego w Polsce. Świadczą o tym dane makroekonomiczne, takie jak np. zaspokojenie popytu na surowce rybne. Produkcja ryb w Polsce w 2008 r. dostarczyła ponad 31,5% surowca ogółem na rynek krajowy. Zgodnie z danymi Morskiego Instytutu Rybackiego w 2008 r. podaż ryb konsumpcyjnych na rynek Polski wyniosła 491,6 tys. ton masy żywej ryb, z czego 68,5% surowca pochodziło z importu. Również spożycie ryb pozostaje na niskim poziomie. Ocenia się, że w 2008 r. wyniosło ponad 13 kg/osobę w wadze żywej, podczas gdy średnie spożycie w Unii Europejskiej osiągnęło wartość 22 kg/osobę. Ponad 40 % Polaków deklaruje spożywanie ryb rzadziej niż raz w tygodniu, co jest niezgodne z zaleceniami żywieniowymi WHO. Przedstawione dane świadczą o potrzebie zwiększenia tempa rozwoju rybołówstwa w Polsce, do czego może przyczynić się przystąpienie do Organizacji EUROFISH.

Międzynarodowa Organizacja Rozwoju Rybołówstwa w Europie Wschodniej i Środkowej (EUROFISH) jest organizacją międzynarodową, która zaczęła działać w 2002 r. Powstała ona na mocy Umowy ustanawiającej Międzynarodową Organizację Rozwoju Rybołówstwa w Europie Wschodniej i Środkowej (EUROFISH), sporządzonej w Kopenhadze (Dania) dnia 23 maja 2000 r., podczas Konferencji Pełnomocników Organizacji Narodów Zjednoczonych do spraw Wyżywienia i Rolnictwa (FAO).

Organizacja EUROFISH powstała na bazie projektu FAO EASTFISH, który istniał od 1996 r. i w którym Rzeczpospolita Polska była krajem partnerskim od 1999 r. Projekt finansowany był przez duńskie Ministerstwo Wyżywienia, Rolnictwa i Rybołówstwa. Obecnie EUROFISH jest stowarzyszony z FAO GLOBEFISH.

Celem powstania EUROFISH było wzmocnienie współpracy państw w dziedzinie rybactwa dzięki wsparciu rozwoju rybactwa w środkowej i wschodniej Europie, polegającemu na koncentracji pomocy w zakresie handlu, marketingu, przetwórstwa rybnego oraz chowu i hodowli ryb, a w szczególności:

- 1) dostarczanie informacji na temat marketingu ryb i przyczynianie się do promocji handlu,
- 2) przyczynianie się do rozwoju rybołówstwa zgodnie z obecnym i przyszłym popytem na rynku i czerpanie pełnych korzyści z potencjału, jaki oferują zasoby rybne,
- 3) popieranie inwestycji w sektorze prywatnym i umów partnerskich w dziedzinie rybołówstwa i akwakultury,
- 4) świadczenie pomocy technicznej w zakresie projektów rozbudowy infrastruktury i rozwoju potencjału ludzkiego,
- 5) świadczenie pomocy i udzielanie wskazówek przy opracowywaniu projektów, studiów wykonalności i biznesplanów,
- 6) odgrywanie roli w koordynacji inicjatyw darczyńców,
- 7) przyczynianie się do polepszania jakości rybołówstwa i jego modernizacji,
- 8) przyczynianie się do zrównoważenia dostaw produktów rybnych,
- 9) jak najlepsze wykorzystanie możliwości eksportowych w ramach regionu i poza nim,
- 10) promowanie współpracy technicznej i gospodarczej między członkami organizacji w sektorze rybołówstwa.

Cele te EUROFISH realizuje poprzez:

- 1) dostarczanie informacji marketingowych na temat produktów rybołówstwa, w tym możliwości sprzedaży i perspektyw podaży w ramach regionu i poza nim,
- 2) doradzanie w sprawach rozwoju technologicznego, specyfikacji produktów, metod przetwarzania i standardów jakości zgodnie z wymogami rynku,
- 3) pomoc w opracowywaniu nowych produktów i rozwoju możliwości produkcji i zbytu produktów z gatunków organizmów wodnych, które nie są w pełni wykorzystywane dla celów konsumpcyjnych,
- 4) pomoc w planowaniu i wdrażaniu działań w zakresie informacji i badań naukowych związanych z krajowymi rynkami rybnymi,
- 5) szkolenie pracowników administracji rządowej i odpowiednich instytucji w państwach członkowskich w opracowywaniu strategii marketingu i wzmacnianie zajmujących się tym sektorem instytucji krajowych,
- 6) świadczenie pomocy technicznej na rzecz rozpoznawania możliwości inwestycyjnych.

Dotychczas członkostwo EUROFISH uzyskało 12 państw:

- 1) Republika Albanii,
- 2) Republika Bułgarii,
- 3) Republika Chorwacji,
- 4) Królestwo Danii,
- 5) Republika Estonii,
- 6) Królestwo Hiszpanii,
- 7) Republika Litewska,
- 8) Republika Łotewska,
- 9) Królestwo Norwegii,
- 10) Rumunia,
- 11) Republika Turcji,
- 12) Republika Włoska.

Dwa państwa – Republika Węgier i Rzeczpospolita Polska – podpisały umowę, lecz nie przeprowadziły procesu ratyfikacji. Ze strony polskiej umowę podpisał Kazimierz Florian Plocke, sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi w dniu 12 stycznia 2009 r.

Kolejne państwa: Bośnia-Hercegowina, Czechy, Gruzja, Grecja, Islandia, Irlandia, Malta, Portugalia, Federacja Rosyjska, Serbia, Słowacja i Ukraina współpracują z EUROFISH jako obserwatorzy i deklarują przystąpienie do organizacji w najbliższej przyszłości.

Zadania EUROFISH realizowane są w ramach następujących dziedzin: publikacja i rozpowszechnianie informacji, rozwój rynku, konferencje, szkolenia i tworzenie możliwości rozwojowych, badania przemysłu i rynków.

Organizacja EUROFISH jest włączona do sieci FISH INFOnetwork, która jest koordynowana przez FAO GLOBEFISH w Rzymie. W skład FISH INFOnetwork wchodzi organizacje: INFOFISH (Azja), INFOPECHE (Afryka Zachodnia), INFOSA (Namibia/Afryka Południowa), INFOSAMAK (kraje arabskie), INFOPESCA (Ameryka Łacińska) oraz INFOYOU (Chiny). FISH INFOnetwork zapewnia informowanie poszczególnych regionów o bieżących wydarzeniach i istotnych problemach w sektorze rybołówstwa.

W 2007 r. EUROFISH zorganizowała 5 międzynarodowych warsztatów na następujące tematy: bezpieczeństwo żywności, badania naukowe, handel produktami rybołówstwa i nowe technologie w zakresie opakowań dla produktów rybnych oraz konferencję na temat rynku produktów rybnych w środkowej i wschodniej Europie.

W 2008 r. organizacja EUROFISH zorganizowała projekt pomocowy dla Albanii w zakresie kontroli i identyfikowalności żywności pochodzenia morskiego oraz przygotowała aktualizację publikacji FAO.

Ponadto EUROFISH rozpowszechnia w swoich wydawnictwach informacje dotyczące stanu i rozwoju rynku produktów rybnych na świecie i umożliwia publikowanie opinii na łamach swego czasopisma.

Rzeczpospolita Polska współpracowała z EUROFISH w ograniczonym zakresie, jako obserwator. Współpraca realizowana była przez udział w warsztatach i szkoleniach organizowanych przez tę organizację oraz wymianę informacji i doświadczeń.

Uzyskanie członkostwa w organizacji pozwoli na pełny udział w prowadzonych przez nią działaniach. Ponadto Rzeczpospolita Polska zobligowana będzie do przesyłania określonych informacji w celu zamieszczenia ich w bazach danych, a także aktywnego włączenia się w projekty prowadzone przez tę organizację, co wiąże się z zaangażowaniem odpowiednich kadr i zasobów finansowych.

Oprócz tego Rzeczpospolita Polska zyska przedstawiciela w Radzie Zarządzającej EUROFISH, która między innymi zatwierdza program prac i budżet organizacji, a także monitoruje jej prace i działalność.

Przystąpienie Rzeczypospolitej Polskiej do organizacji EUROFISH będzie kontynuacją i rozszerzeniem dotychczasowej współpracy i przyniesie korzyści w postaci udziału w prowadzonych przez organizację projektach, badaniach, seminariach i szkoleniach oraz umożliwi dostęp do baz danych, z których korzystać mogą wyłącznie państwa na prawach strony będące członkiem organizacji.

Członkostwo Rzeczypospolitej Polskiej w EUROFISH stworzy również dodatkowe perspektywy wymiany informacji i doświadczeń, w szczególności dzięki publikacji i wspólnemu udziałowi w targach. Ponadto EUROFISH wspiera państwa członkowskie w analizie potrzeb sektora, przygotowując raporty rynkowe i praktyczne przewodniki dla sektora, a także inicjując projekty związane między innymi z kierunkami rozwoju rynku i przetwórstwa, a także higieną i jakością żywności.

Biorąc pod uwagę powyższe, należy podkreślić, że uczestnictwo Rzeczypospolitej Polskiej w Międzynarodowej Organizacji EUROFISH może przynieść wiele korzyści sektorowi rybołówstwa i zaowocować wzmocnieniem współpracy międzynarodowej.

2. Różnice między dotychczasowym i projektowanym stanem prawnym

Przystąpienie do EUROFISH nie będzie wpływać na regulacje zawarte w polskich aktach prawnych dotyczących rybołówstwa.

3. Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe, polityczne i prawne, związane z wejściem w życie umowy międzynarodowej, wraz z określeniem źródeł finansowania

1) skutki społeczne

Przystąpienie do EUROFISH przyczyni się do szerzenia wiedzy merytorycznej wśród osób związanych z rybołówstwem.

2) skutki gospodarcze

Udostępnienie przez EUROFISH usług w zakresie międzynarodowego rynku informacyjnego i doradztwa technicznego, może prowadzić do zrównoważenia dostaw na rynkach, sprzyjać bardziej ustabilizowanemu układowi cen i zachęcać do jak najlepszego korzystania z zasobów rybnych.

3) skutki finansowe

Przystąpienie Rzeczypospolitej Polskiej do EUROFISH będzie miało również skutki finansowe. EUROFISH jest finansowany ze składek państw członkowskich (ok. 50 % budżetu organizacji), zysków ze sprzedaży usług i publikacji, a także darowizn, pod warunkiem że są przyjęte zgodnie z celami organizacji, i innych źródeł zatwierdzonych przez Radę Zarządzającą organizacją. Wysokość składki państw członkowskich określa i zatwierdza jednomyślnie Rada Zarządzająca EUROFISH, biorąc pod uwagę produkt krajowy brutto na 1 mieszkańca, liczbę ludności, wartość całkowitą eksportu ryb, wartość importu ryb i wyniki produkcyjne. Po przyjęciu ustawy ratyfikacyjnej Rzeczpospolita Polska będzie zobowiązana do wpłaty składki członkowskiej za 2009 r. w kwocie 34 000 euro (w proporcji do upływu czasu), finansowanej z budżetu państwa w ramach wydatków zaplanowanych w ustawie budżetowej w części 62 – Rybołówstwo. Składka za 2010 r. będzie wynosić 34 400 euro. Przewiduje się, że wysokość składki w następnych latach pozostanie na podobnym poziomie, w związku z czym istnieje konieczność zaplanowania odpowiedniej kwoty w budżecie państwa w przyszłych latach.

4) skutki polityczne

Przystąpienie Rzeczypospolitej Polskiej do organizacji EUROFISH nie będzie miało skutków politycznych.

5) skutki prawne

Przystąpienie Rzeczypospolitej Polskiej do organizacji EUROFISH nie będzie miało skutków prawnych.

4. Wyjaśnienie wyboru trybu związania Rzeczypospolitej Polskiej Umową ustanawiającą Międzynarodową Organizację Rozwoju Rybołówstwa w Europie Wschodniej i Środkowej (EUROFISH)

- 1) podmioty prawa krajowego, których dotyczy umowa międzynarodowa, w tym zakres, w jakim umowa międzynarodowa dotyczy osób fizycznych i prawnych

EUROFISH będzie wpływała na podmioty prawa krajowego oraz osoby fizyczne i prawne, które są związane z rybołówstwem, przez realizację celów i zadań wymienionych w punkcie 1 niniejszego uzasadnienia, dotyczących doradztwa i szkoleń.

- 2) sposób, w jaki umowa dotyczy spraw uregulowanych w prawie wewnętrznym

Rzeczpospolita Polska podpisała w dniu 12 stycznia 2009 r. umowę ustanawiającą Międzynarodową Organizację Rozwoju Rybołówstwa w Europie Wschodniej i Środkowej (EUROFISH).

Biorąc pod uwagę fakt, że dzięki związaniu Rzeczypospolitej Polskiej przedmiotową umową zostanie ona członkiem organizacji międzynarodowej, zostanie spełniona przesłanka z art. 89 ust. 1 pkt 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. Związanie Rzeczypospolitej Polskiej umową ustanawiającą EUROFISH powinno nastąpić w trybie ratyfikacji poprzedzonej zgodą wyrażoną w ustawie.

- 3) środki prawne, jakie powinny zostać przyjęte w celu wykonania umowy międzynarodowej

Uchwalenie ustawy wyrażającej zgodę na ratyfikację Umowy ustanawiającej Międzynarodową Organizację Rozwoju Rybołówstwa w Europie Wschodniej i Środkowej (EUROFISH).

09/28rch