

## UZASADNIENIE

Projekt ustawy o grach hazardowych został opracowany w związku z koniecznością kompleksowej zmiany przepisów regulujących obszar gier i zakładów wzajemnych. Dziedzina ta obecnie funkcjonuje na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 lipca 1992 r. o grach i zakładach wzajemnych (Dz. U. z 2004 r. Nr 4, poz. 27, z późn. zm.). Potrzeba zmian spowodowana jest dynamicznie zmieniającym się i rozwijającym rynkiem gier i zakładów wzajemnych, nowymi technologiami stosowanymi w tym sektorze gospodarki narodowej oraz występującymi na tym rynku nieprawidłowościami.

Problematyka dotycząca prowadzenia działalności w zakresie gier i zakładów wzajemnych regulowana jest przepisami ustawy, która na przestrzeni ostatnich kilkunastu lat swojego obowiązywania była wielokrotnie nowelizowana, lecz żadna z nowelizacji nie była nowelizacją kompleksową, która dostosowałaby funkcjonujące od 1992 r. przepisy do nowych warunków rynkowych. Przedmiotowy projekt wychodzi naprzeciw potrzebom całościowego uregulowania rynku gier i zakładów wzajemnych, na którym pojawiają się nowe rodzaje gier. Projekt opracowano na podstawie kształtującej się w tym zakresie linii orzecznictwa polskich sądów administracyjnych, jak również doświadczeń innych krajów członkowskich wyrażonych w orzeczeniach Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości. Projekt zawiera również rozwiązania prawne uwzględniające stany faktyczne, do których nie odnosiła się dotychczas obowiązująca ustawa z dnia 29 lipca 1992 r. o grach i zakładach wzajemnych.

Opracowanie nowego aktu normatywnego jest elementem koniecznym do naprawy obecnego stanu i wzmocnienia kontroli państwowej nad rynkiem gier i zakładów wzajemnych. Ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. Nr 168, poz. 1323) została już wprowadzona pierwsza grupa zmian porządkujących obszar gier i zakładów wzajemnych przez przesunięcie zadań z Ministerstwa Finansów, izb i urzędów skarbowych do izb i urzędów celnych. Przyporządkowanie zadań obszaru gier i zakładów wzajemnych organom jednej administracji (celnej) ma na celu uproszczenie procesu wydawania zezwoleń przez powierzenie tego zadania organom w ramach tej samej administracji, która także kompleksowo będzie kontrolować tę dziedzinę. Zmiana ta ma na celu zwiększenie efektywności i skuteczności kontroli (jedna procedura w miejsce obecnie stosowanych trzech

procedur kontrolnych) oraz ułatwienie działalności podmiotom gospodarczym, przez umożliwienie im załatwiania spraw w jednej, specjalizującej się w tym zakresie administracji.

Uzasadniony interes państwa w monitorowaniu i regulowaniu rynku gier hazardowych wynika również z zagrożenia uzależnieniem od hazardu. Pojęcie hazard ma szerokie znaczenie. Jest ono kojarzone także z aktywnością, której wynik zależy wyłącznie od przypadku. Osoby uprawiające hazard, mimo braku kontroli nad biegiem wydarzeń, zawierają losowi ich wynik, z nadzieją wygranej. Wydatki polskiego społeczeństwa na gry hazardowe stale rosną. Utrata kontroli nad uprawianiem hazardu charakteryzuje się brakiem odczuwalnych (somatycznych) objawów, które mogłyby pomóc w jego diagnozie. Patologiczny hazard został podniesiony do rangi osobnego zaburzenia psychicznego, zdefiniowanego jako „zaburzenie polegające na często powtarzającym się uprawianiu hazardu, który przeważa w życiu człowieka ze szkodą dla wartości i zobowiązań społecznych, zawodowych, materialnych i rodzinnych”.

Problem uzależnienia od hazardu dotyczy w takim samym stopniu dorosłych, jak i nastolatków. Praktycznie nieograniczony dostęp do różnorodnych form hazardu skutkuje według specjalistów od uzależnień niepokojącym wzrostem w Polsce liczby osób uzależnionych. Szczególnie hazard internetowy, którego dostępność jest znacznie większa niż tradycyjnych gier, oraz gry na automatach niosą ze sobą zwiększone ryzyko uzależnienia i zagrożenia dla nieletnich. Łatwość uzależnienia jest szczególnie odczuwalna u osób niepełnoletnich, które, jako mniej dojrzałe emocjonalnie od dorosłych, są bardziej podatne na pokusy, co powoduje, że w ich przypadku szybciej przekształcają się one w uzależnienie.

Problemy osobiste będące następstwem hazardu przynoszą uszczerbek na zdrowiu psychicznym (depresje), skutkują wyalienowaniem społecznym uzależnionych osób, współuzależnieniem bliskich, kosztami finansowymi (zadłużeniem, bankructwem, utratą dochodów). Koszty społeczne i ekonomiczne tego uzależnienia ponoszą nie tylko rodziny hazardzistów czy ich pracodawcy, ale całe społeczeństwo. Państwo nie może pozostać obojętne wobec zagrożeń wypływających z dostępności hazardu i ryzyka uzależnienia od niego swoich obywateli. Zagrożenie to jest na tyle wysokie, że niezbędne jest podjęcie radykalnych działań i zastosowanie ograniczeń dotyczących tej branży.

Do podstawowych, systemowych zmian zaproponowanych w niniejszym projekcie należy zaliczyć:

- 1) zwiększenie ochrony społeczeństwa i praworządności przed negatywnymi skutkami hazardu, w tym:

- a) odstąpienie od możliwości urządzania gier na wszelkich automatach z elementem losowości poza kasynami gry. W okresie od dnia wejścia ustawy w życie do czasu wygaśnięcia zezwoleń na urządzenie gier w salonach gier i gier na automatach o niskich wygranych nastąpi częściowa relokalizacja automatów z punktów gier na automatach o niskich wygranych i salonów gier do kasyn gry. Nowe zezwolenia na salony gier na automatach i punkty automatów o niskich wygranych nie będą wydawane,
- b) odstąpienie od możliwości urządzania wideoloterii. Obowiązujące przepisy dopuszczają możliwość urządzania wideoloterii, lecz gra ta nie jest obecnie urządzana. Biorąc pod uwagę społeczne skutki urządzania tych gier (wysokie ryzyko uzależnień), zrezygnowano z możliwości ich urządzania,
- c) wprowadzenie dodatkowego limitu lokalizacyjnego dla kasyn gry (nie więcej niż 1 kasyno gry na pełne 650 tys. mieszkańców województwa) i wprowadzenie dopuszczalnej maksymalnej liczby automatów w tych kasynach (do 70 sztuk),
- d) umożliwienie skutecznego respektowania zakazu udziału w grach osób poniżej 18 roku życia, przez zobowiązanie osób prowadzących ośrodki gier i punkty przyjmowania zakładów wzajemnych oraz prowadzących lokale z automatami (do czasu wygaśnięcia zezwoleń) do legitymowania osób grających i stosowanie sankcji za dopuszczenie do gry osób poniżej 18 roku życia (sankcji finansowej za wykroczenie skarbowe, a przy kolejnym nadużyciu – cofnięcie zezwolenia lub koncesji),
- e) egzekwowanie zakazu wstępu do ośrodków gier i uczestnictwa w grach hazardowych osobom skazanym za przestępstwo popełnione w związku z udziałem w grach hazardowych. Zakaz ten nie będzie obejmował uczestnictwa w loteriach promocyjnych,
- f) ograniczenia prowadzenia reklamy, promocji i informowania o sponsorowaniu przez podmioty prowadzące działalność w zakresie gier hazardowych (zlecenia i eksponowania) w miejscach publicznych i środkach masowego przekazu, przez penalizację w przepisach karnych skarbowych zakazanych form zachęcania do udziału w grach i zakładach wzajemnych oraz reklamy nazwy (firmy) podmiotu organizującego hazard. Zaostrzenie sankcji karnych w zakresie naruszania przepisów dotyczących niedozwolonej reklamy będzie dotyczyć również gier organizowanych w sieci Internet przez zagraniczne podmioty. Zakaz nie będzie dotyczył, tak jak obecnie, gier liczbowych, loterii pieniężnych, loterii audiotekstowych, loterii fantowych, gry bingo pieniężne, gry bingo fantowe i gry telebingo. Zakaz ten nie będzie obejmował również informowania o sponsorowaniu przez podmiot prowadzący działalność wyłącznie w zakresie zakładów wzajemnych albo tę działalność łącznie z inną niepodlegającą

- ograniczeniom w zakresie reklamy, promocji i informowania o sponsorowaniu,
- g) zakaz gry w pokera między graczami w kasynach gry poza turniejami organizowanymi w tych kasynach;
- 2) zwiększenie pewności podmiotów legalnie prowadzących działalność poprzez:
- a) wprowadzenie restrykcyjnych kar administracyjnych dla podmiotów prowadzących działalność w zakresie gier hazardowych urządzanych bez zezwolenia lub koncesji oraz dla ich uczestników,
  - b) wprowadzenie obowiązku uzyskiwania koncesji na prowadzenie kasyna gry.
- 3) uporządkowanie systemu podatkowego w zakresie podatku od gier poprzez:
- a) określenie wysokości stawek podatkowych w odniesieniu do efektywności finansowej i kosztów ponoszonych na organizację danej działalności w zakresie gier hazardowych,
  - b) opodatkowanie wygranych w pokera w turnieju organizowanym w kasynie,
  - c) włączenie opłat wejściowych do kasyna gry w system podatku od gier z jednoczesnym podniesieniem stawek,
  - d) opodatkowanie loterii audioteksowych.
- Biorąc pod uwagę, że podatek od gier jest rozliczany w okresach miesięcznych, istnieje możliwość ich zmiany w trakcie roku podatkowego.'

Proponowane w niniejszym projekcie rozwiązania oraz uchwalone już ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej zmiany w ustawie o grach i zakładach wzajemnych, porządkujące kompetencje organów uprawnionych w sprawach gier i zakładów wzajemnych m.in. do wydawania zezwoleń, zatwierdzania regulaminów, rejestracji urządzeń, wymiaru i poboru podatku od gier oraz kontroli urządzania gier i zakładów wzajemnych, jak również kontroli podatku od gier, powinny wpłynąć pozytywnie na ten bardzo wrażliwy obszar gospodarki narodowej.

Ze względu na konieczność wprowadzenia znacznej liczby zmian obowiązującej ustawy, które jednocześnie mogłyby naruszać jej konstrukcję, oraz mając również na uwadze postanowienia § 84 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908), odstąpiono od nowelizacji obowiązującej ustawy i opracowano projekt nowej ustawy.

Z uwagi na fakt, iż przedmiotowy projekt został przygotowany z zachowaniem dużej części sprawdzonych rozwiązań zawartych w ustawie z dnia 29 lipca 1992 r. o grach i zakładach wzajemnych, metodologia uzasadnienia opiera się przede wszystkim na

wyjaśnieniu nowych przepisów prawnych, z pominięciem szczegółowych wyjaśnień dotyczących przepisów, które funkcjonowały w dotychczasowej ustawie.

Uzasadnienie proponowanych zmian przepisów szczegółowych

## Rozdział 1 Przepisy ogólne

Niniejsza ustawa pojęciem gier hazardowych obejmuje gry losowe (gry liczbowe, loterie pieniężne, grę telebingo, loterie fantowe, gry cylindryczne, gry w karty, gry w kości, grę bingo pieniężne, grę bingo fantowe, loterie promocyjne, loterie audioteksowe), gry na automatach, zakłady wzajemne (totalizatory i bukmacherstwo), określając definicje poszczególnych gier oraz warunki podmiotowe i przedmiotowe ich urządzania.

Nowe przepisy zawierają definicje wszystkich gier, modyfikując niektóre z nich w stosunku do przepisów obowiązującej ustawy o grach i zakładach wzajemnych.

W stosunku do obecnie obowiązujących przepisów zmian nie dokonano w definicji loterii pieniężnej, gry telebingo, loterii fantowej, gier cylindrycznych, gier w karty, gry w kości, gry bingo pieniężne, gry bingo fantowe i loterii promocyjnej, uznając te definicje za wystarczające w określeniu poszczególnych gier.

W ocenie projektodawcy w ramach definicji gier liczbowych odzwierciedlenia wymagała różnica w obecnie urządzanych grach, wyodrębniająca grupę gier keno. Wskazano więc, że grami liczbowymi są gry, w których wygraną uzyskuje się przez prawidłowe wytypowanie liczb, znaków lub innych wyróżników, a wysokość wygranych zależy od łącznej kwoty wpłaconych stawek, oraz gra keno, z uwagi na różnice w zasadach uzyskiwania wygranej między klasycznymi grami liczbowymi a tą grą. Fakt, że istnieją różnice w zasadach urządzania pomiędzy klasycznymi grami liczbowymi a grą liczbową keno (np. popularny niegdyś Multilotek, obecnie Multi Multi), nie oznacza, że nie jest ona grą liczbową. Należy w tym miejscu zauważyć, iż Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 10 lutego 1999 r. sygn. akt II SA 1826/98 wskazując na różnice między zakładem wzajemnym a grą liczbową stwierdził m.in., że „Wynik gry losowej ustalany jest w wyniku losowania, na który uczestnik gry nie ma żadnego wpływu, natomiast wynik zakładu wzajemnego bukmacherstwa zależy od zaistnienia zdarzenia, które uczestnik zakładu miał przewidzieć.”. Sposób ustalania wygranych ma tu znaczenie drugorzędne. Nie mniej z uwagi na fakt, że nie we wszystkich

obecnie urządzanych grach liczbowych wysokość wygranych zależy od łącznej kwoty wpłaconych stawek, zaproponowano to rozróżnienie w definicji gier liczbowych.

Tym samym zaproponowano, aby grami liczbowymi określić gry, w których wygraną uzyskuje się przez prawidłowe wytypowanie liczb, znaków lub innych wyróżników, a wysokość wygranych zależy od łącznej kwoty wpłaconych stawek, oraz gra liczbową keno, w której wygraną uzyskuje się przez prawidłowe wytypowanie liczb, a wysokość wygranych stanowi iloczyn wpłaconej stawki i mnożnika ustalonego dla poszczególnych stopni wygranych.

W nowych przepisach określono definicję loterii audiotekstowych przez wskazanie, że uczestnictwo w loterii odbywa się przez połączenia telefoniczne oraz wysyłanie krótkich wiadomości tekstowych (SMS) z użyciem publicznej sieci telekomunikacyjnej. Obecnie loterie audiotekstowe są prowadzone przez połączenia telefoniczne lub wysłanie SMS, co nie jest odzwierciedlone w przepisach. Doprecyzowanie przepisu nie oznacza zatem wprowadzenia nowej możliwości dotyczącej uczestniczenia w loterii audiotekstowej z wykorzystaniem SMS, a jedynie stanowi dostosowanie do istniejących i wykorzystywanych rozwiązań technicznych.

W nowych przepisach zmodyfikowano również definicję zakładów wzajemnych przez wskazanie, że są to zakłady o wygrane pieniężne lub rzeczowe. Obecnie obowiązująca w przepisach definicja wskazuje, że zakładami wzajemnymi są zakłady o wygrane pieniężne. Definicja ta jest niewystarczająca, czego skutkiem są próby organizacji takich zakładów o wygrane rzeczowe bez zezwolenia. Organizatorzy tych przedsięwzięć argumentują, że nie spełniają one przesłanek ustawowych, bo oferowane są wygrane rzeczowe.

W obecnie obowiązującej ustawie grami na automatach określa się gry o wygrane pieniężne lub rzeczowe na urządzeniach mechanicznych, elektromechanicznych i elektronicznych. Tym samym każde urządzenie mechaniczne, elektromechaniczne i elektroniczne oferujące wygrane, chociaż w postaci przedłużenia czasu gry, należy uznać za podlegające ustawie. Powoduje to konieczność uznania np. popularnych symulatorów samochodowych albo innych gier zręcznościowych, takich jak np. *pump it up* (urządzenie do trafiania stopami w podświetlane kwadraty w rytm muzyki, uzależnionego od zręczności i szybkości) za podlegające ustawie. Dlatego proponuje się uzupełnienie definicji gier na automatach przez wskazanie, że gry objęte ustawą są to gry na urządzeniach mechanicznych, elektromechanicznych i elektronicznych, w tym komputerowych, o wygrane pieniężne lub rzeczowe, w których gra zawiera element losowości.

Na okoliczność określenia wygranych na automatach zdefiniowano część zakresu pojęciowego wygranej rzeczowej przez wyraźne wskazanie, że wygraną rzeczową jest również wygrana polegająca na możliwości przedłużania gry bez konieczności wpłaty stawki za udział w grze, a także możliwość rozpoczęcia nowej gry przez wykorzystanie wygranej rzeczowej uzyskanej w poprzedniej grze. Definicja ta odnosi się tylko do automatów do gier.

W kontekście powyższego należy zwrócić uwagę na wyrok NSA w Warszawie sygn. akt II GSK 119/06, w którym stwierdził on, że „... efekt w postaci określonego przedłużenia czasu gry na konkretnym automacie mógłby być zakwalifikowany jako „wygrana rzeczowa” tylko pod warunkiem jednoznacznego wykazania – w sposób szczegółowy i zindywidualizowany w każdym przypadku – wystąpienia po stronie grającego korzyści majątkowej wykraczającej wprost ponad to, co dawało już z założenia samo gry uruchomienie na danym automacie przy pomocy przewidzianej w tym celu opłaty.”.

Wprowadzenie tego rozwiązania powinno ułatwić walkę z szarą strefą, umożliwiając zakwalifikowanie do automatów do gier urządzenia mechaniczne, elektromechaniczne i elektroniczne, w tym komputerowe, w których gry posiadają elementy losowe, a wygraną gracz otrzymuje w postaci punktów, za które może przedłużyć czas gry (często w takich przypadkach wygrane wypłacane są w ukryciu przez pracownika obsługi). Zawarcie w ustawie ww. definicji spowoduje, iż nie będzie wątpliwości nie tylko co do traktowania możliwości przedłużania gry bez konieczności wpłaty stawki za udział w grze jako wygranej rzeczowej, lecz także możliwości rozpoczęcia nowej gry przez wykorzystanie wygranej rzeczowej uzyskanej w poprzedniej grze. W tym drugim przypadku chodzi o zapobieżenie ewentualnemu omijaniu przepisów ustawy przez łączenie możliwości kontynuacji gry wskutek wykorzystania wygranej rzeczowej uzyskanej w poprzedniej grze z wpłatą stawki za udział w grze.

Również w celu walki z szarą strefą proponuje się określenie jako gry na automatach gry na urządzeniach mechanicznych, elektromechanicznych, elektronicznych, w tym komputerowych, organizowanych w celach komercyjnych, w których grający nie ma możliwości uzyskania wygranej pieniężnej lub rzeczowej, ale gra zawiera elementy losowe.

Ustawa pozostawia, jak dotychczas, ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych kompetencję rozstrzygnięcia, czy dane przedsięwzięcie ma cechy gry lub zakładu wzajemnego.

W projektowanych przepisach wskazuje się, że prowadzenie działalności w zakresie gier losowych, zakładów wzajemnych i gier na automatach jest dozwolone wyłącznie na zasadach określonych w ustawie.

Jednocześnie proponuje się wprowadzenie następujących rozwiązań dotyczących miejsc urządzania gier – gry hazardowe mogą być urządzane w:

- 1) ośrodkach gier – przez co rozumie się:
  - a) kasyno gry - jako wydzielone miejsce, w którym prowadzi się gry cylindryczne, gry w karty, gry w kości lub gry na automatach, na podstawie zatwierdzonego regulaminu, przy czym minimalna łączna liczba urządzanych gier cylindrycznych i gier w karty wynosi 4, a liczba zainstalowanych automatów wynosi od 5 do 70 sztuk,
  - b) salon gry bingo pieniężne - jako wydzielone miejsce, w którym prowadzi się grę bingo pieniężne na podstawie zatwierdzonego regulaminu,
- 2) punkt przyjmowania zakładów wzajemnych – rozumie się przez to wydzielone miejsce, w którym przyjmowane są zakłady totalizatora lub bukmacherstwa na podstawie zatwierdzonego regulaminu.

Proponuje się określenie definicji punktów i ośrodków gier, z tym że w zakresie liczby zainstalowanych automatów w kasynach gry proponuje się od 5 do 70 sztuk, tym samym do kasyn gry zostanie relokowanych część automatów z salonów gier na automatach, którym wygasło zezwolenie. Na podstawie przepisów obecnie obowiązujących w kasynie gry może być maksymalnie 30 automatów.

W projektowanych przepisach wskazuje się również, że prowadzenie działalności w zakresie gier liczbowych, loterii pieniężnych i gry telebingo stanowi monopol państwa, a wykonywanie monopolu należy do ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa który, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych w tym celu tworzy jednoosobowe spółki Skarbu Państwa.

Do prowadzenia działalności w zakresie monopolu nie mają zastosowania przepisy o ochronie konkurencji i konsumentów w zakresie ochrony konkurencji.

Proponuje się również wprowadzenie regulacji, że gry w kasynach gry można urządzać tylko na podstawie udzielonej koncesji, a gry w zakresie bingo pieniężne i zakładów wzajemnych mają być prowadzone tylko na podstawie udzielonego zezwolenia.



Proponuje się ponadto wprowadzenie regulacji, że działalność w zakresie gier cylindrycznych, gier w karty, gier w kości, gry bingo pieniężne, zakładów wzajemnych, gier na automatach oraz loterii audiotekstowych mogą być prowadzone wyłącznie w formie spółki akcyjnej lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, mającej siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Zmiana w stosunku do przepisów dotychczasowych polega na dodaniu loterii audiotekstowych do grupy gier, które mogą być organizowane wyłącznie przez ww. spółki.

Proponuje się również pozostawienie w niezmiennej postaci wymogów dotyczących uczestnictwa w urządzaniu gier podmiotów z UE oraz EOG.

Tym samym proponuje się regulację, że akcje (udziały) w spółkach zarządzających gry i zakłady wzajemne może nabywać lub obejmować:

- 1) osoba prawna lub spółka niemająca osobowości prawnej, której siedziba znajduje się na terytorium państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Stowarzyszenia Wolnego Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym,
- 2) osoba fizyczna będąca obywatelem państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Stowarzyszenia Wolnego Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym.

Do spółek tych miałyby zastosowanie przepisy Kodeksu spółek handlowych, chyba że ustawa stanowi inaczej.

Odnosnie do loterii fantowych, gry bingo fantowe i loterii promocyjnych proponuje się utrzymanie regulacji, że te gry mogą być urządzane przez osoby fizyczne, osoby prawne lub jednostki organizacyjne niemające osobowości prawnej na podstawie udzielonego zezwolenia.

Zmieniono również tryb rozpatrywania wniosków o udzielenie zezwoleń lub koncesji na prowadzenie gier hazardowych objętych ustawą.

Na podstawie obecnych przepisów do postępowań o udzielenie zezwolenia stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego.

Od dnia 31 października 2009 r. zadania z zakresu gier i zakładów wzajemnych wykonywać będzie Służba Celna. Do głównych zadań Służby Celnej należą sprawy z zakresu: wywozu i przywozu towarów na obszar celny Wspólnoty Europejskiej, podatku akcyzowego oraz gier i

zakładów wzajemnych. Do postępowań w sprawach celnych (wydawanie pozwoleń m.in. na prowadzenie składów celnych, prowadzenie postępowań celnych w zakresie należności przywozowych, wywozowych i należności podatkowych) prowadzonych przez organy Służby Celnej (naczelnik urzędu celnego, dyrektor izby celnej, minister właściwy do spraw finansów publicznych) stosuje się przepisy Ordynacji podatkowej. Do postępowań w sprawach podatku akcyzowego (wydawanie zezwoleń m.in. na prowadzenie składów podatkowych, prowadzenie postępowań podatkowych) prowadzonych przez organy Służby Celnej (naczelnik urzędu celnego, dyrektor izby celnej) stosuje się przepisy Ordynacji podatkowej. Do kontroli podatkowych, w tym podatku od gier, oraz do kontroli urządzania gier i zakładów wzajemnych organy Służby Celnej również stosują Ordynację podatkową. Zatem wskazane byłoby, aby do wszystkich spraw z zakresu gier, w tym również w zakresie wydawania koncesji i zezwoleń, zastosowanie miały przepisy Ordynacji podatkowej.

## Rozdział 2

### Ogólne warunki urządzania gier hazardowych

Niniejsza regulacja wskazuje, że warunkiem urządzania gier objętych monopolem państwa jest zatwierdzenie ich regulaminu przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Wysokość kapitału spółki ubiegającej się o zezwolenie lub koncesję na prowadzenie działalności w zakresie tzw. „wysokiego hazardu” powinna zostać określona w złotych, aby uniknąć niebezpieczeństwa, że na skutek wahań kursu euro kapitał wniesiony do spółki w wymaganej wysokości z uwagi na spadek kursu euro może nie spełniać wymogów ustawowych w trakcie trwania zezwolenia lub koncesji (obszary działalności hazardowej objęte koncesjami oraz zezwoleniami zostały określone w kolejnych przepisach).

Proponuje się, aby ten kapitał wynosił dla spółek ubiegających się o prowadzenie:

- a) kasyn gry – nie mniej niż 4 000 000 zł,
- b) salonów gry bingo pieniężne, zakładów wzajemnych – nie mniej niż 2 000 000 zł.

Proponuje się pozostawienie przepisu, aby w spółkach, o których mowa powyżej, nie było akcji (udziałów) uprzywilejowanych, a maksymalna wysokość akcji (udziałów) jednego podmiotu nie może przekraczać jednej trzeciej wartości kapitału spółki, oraz że przepisu tego nie stosuje się do jednoosobowych spółek Skarbu Państwa.

Proponuje się również pozostawienie wymogów dla osób będących udziałowcami/akcjonariuszami, członkami zarządów i rad nadzorczych, komisji rewizyjnej w zakresie posiadania nienagannej opinii, braku zastrzeżeń z tytułu bezpieczeństwa państwa lub porządku publicznego, nietoczenia się postępowań o przestępstwa z art. 299 K.k. Do tych zmian proponuje się dodanie przesłanki braku zastrzeżeń z punktu widzenia bezpieczeństwa interesów ekonomicznych państwa.

Odnosnie do loterii i gry bingo fantowe proponuje się pozostawienie regulacji, iż loterie fantowe, gry bingo fantowe, loterie promocyjne i loterie audioteksowe mogą być urządzone jednorazowo w skali ogólnokrajowej lub lokalnej.

Aby zrealizować cele społeczne, o których mowa we wstępie do uzasadnienia, proponuje się, aby urządzenie gier cylindrycznych, gier w karty, gier w kości oraz gier na automatach dozwolone było wyłącznie w kasynach gry.

Proponuje się, aby urządzenie gry bingo pieniężne dozwolone było wyłącznie w salonach gry bingo pieniężne, a przyjmowanie zakładów wzajemnych wyłącznie w punktach przyjmowania zakładów wzajemnych.

Również dla realizacji celów społecznych, o których mowa we wstępie do uzasadnienia, proponuje się, aby nowa ustawa w zakresie limitów lokalizacyjnych oraz warunków lokalizacji kasyn gry wprowadziła zasady wskazujące, iż kasyna gry mogą być lokalizowane w miejscowościach liczących do 250 tys. mieszkańców – jedno kasyno. Na każde kolejne rozpoczęte 250 tys. mieszkańców liczba dozwolonych kasyn zwiększa się o 1. Jednocześnie wprowadza się dodatkowy limit lokalizacyjny ograniczający liczbę kasyn gry w województwie – nie więcej niż 1 kasyno na każde pełne 650 tys. mieszkańców województwa. Zgodnie z projektowanymi przepisami salony gry bingo pieniężne mogą być lokalizowane w miejscowościach liczących do 100 tys. mieszkańców - jeden salon. Na każde kolejne rozpoczęte 100 tys. mieszkańców liczba dozwolonych salonów gier zwiększa się o 1.

Liczbę mieszkańców dla określenia limitów lokalizacyjnych ustala się na podstawie danych gromadzonych przez Główny Urząd Statystyczny jako liczbę ludności faktycznie zamieszkałej na obszarze danego miasta według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok, w którym prowadzący gry złożył wniosek o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry lub zezwolenia na prowadzenie salonu gry bingo pieniężne.

Kasyna gry mogą być także lokalizowane na pełnomorskich statkach pasażerskich i promach pasażerskich o polskiej przynależności, pod warunkiem że gra prowadzona jest w czasie rejsu

i rozpoczyna się nie wcześniej niż w 30 minut po wypłynięciu z portu i kończy się nie później niż na 30 minut przed wplynięciem do portu przeznaczenia.

### Rozdział 3

#### Szczegółowe warunki urządzania gier hazardowych

W zakresie loterii fantowej i gry bingo fantowe utrzymuje się regulację, że dochód z loterii fantowej i gry bingo fantowe przeznaczany jest w całości na realizację określonych w zezwoleniu i regulaminie gry celów społecznie użytecznych, w szczególności dobroczynnych. Jak wynika z powyższego, gry te mogą być urządzone tylko w celach charytatywnych i dobroczynnych, a podmiot urządzający loterię fantową lub grę bingo fantowe jest obowiązany przedstawić organowi, który udzielił zezwolenia, w terminie 30 dni od dnia zakończenia urządzanej gry, szczegółową informację o realizacji obowiązku przeznaczenia dochodu na cele określone w zezwoleniu.

W nowej ustawie o grach hazardowych proponuje się utrzymanie przepisów, że podmiot urządzający loterię pieniężną, loterię fantową i grę bingo fantowe jest obowiązany zabezpieczyć losy lub inne dowody udziału w loterii pieniężnej i fantowej oraz kartony do gry bingo fantowe przed sfalszowaniem oraz przedwczesnym odczytaniem wyniku gry, w szczególności przed prześwietleniem, otwarciem lub zdrapaniem farby ochronnej i zamknięciem lub ponownym naniesieniem farby ochronnej bez naruszenia struktury papieru. Podmioty urządzające loterie pieniężne, loterie fantowe, gry bingo fantowe mają obowiązek zgłaszać pisemnie zamiar zniszczenia losów, kartonów lub innych dowodów udziału w tych grach, co najmniej na 7 dni przed planowanym terminem przeprowadzenia tych czynności, właściwemu naczelnikowi urzędu celnego. Przepis ten został wprowadzony w celu prawidłowego rozliczania podatku od gier.

Podmiot urządzający turniej gry w pokera jest obowiązany przedstawić organowi, który udzielił zezwolenia, w terminie do 25 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym zakończył turniej, szczegółową informację o osobach, które osiągnęły dochód z gry, i rozliczeniu podatku. Przepis ten został wprowadzony w celu prawidłowego rozliczania podatku od gier.

Proponuje się pozostawienie obecnie obowiązujących przepisów, że wartość wygranej w grach hazardowych nie może być niższa od ceny losu lub innego dowodu udziału w grze albo kwoty wpłaconej stawki, zaś ogólna wartość wygranych w grze liczbowej, z wyjątkiem

gry liczbowej keno, totalizatorze i grze bingo pieniężne nie może być niższa niż 50 % kwoty wpłaconych stawek, a w loterii pieniężnej, loterii fantowej, grze telebingo oraz grze bingo fantowe nie może być niższa niż 30 % łącznej ceny przeznaczonych do sprzedaży losów lub innych dowodów udziału w grze.

Wygrane w grach hazardowych wypłaca (wydaje) się okazicielom losów lub innych dowodów udziału w tych grach lub zakładach lub ich przedstawicielom prawnym (adwokatom, radcom prawnym) na podstawie udzielonego pełnomocnictwa, za zwrotem tych dowodów, chyba że regulamin tych gier lub zakładów stanowi inaczej.

Wprowadzona możliwość odbioru wygranej przez przedstawiciela prawnego pozwala graczowi na nieujawnianie swojego wizerunku w przypadku uzyskania wysokiej wygranej.

W ustawie pozostawia się dotychczas funkcjonujące przepisy, iż podmiot zarządzający gry lub zakłady wzajemne nie ma obowiązku badania uprawnień okaziciela losu lub innego dowodu udziału w grze lub zakładzie, może jednak wstrzymać wypłatę (wydanie) wygranej na okres nieprzekraczający 30 dni, jeżeli zachodzą wątpliwości co do uprawnień okaziciela do rozporządzania losem lub innym dowodem udziału w grze lub zakładzie. W przypadku nieuzasadnionego wstrzymania wypłaty (wydania) wygranej podmiot zarządzający taką grę lub zakład jest obowiązany zapłacić odsetki ustawowe za okres wstrzymania wypłaty (wydania).

Nie dokonuje się wypłaty (wydania) wygranej na podstawie losu lub innego dowodu udziału w grze lub zakładzie wzajemnym, jeżeli nie można stwierdzić ich autentyczności lub numeru.

W razie utraty lub zniszczenia losu albo innego dowodu udziału w grze lub zakładzie wzajemnym wystawionego imiennie albo na okaziciela, stwierdzającego udział w takiej grze lub zakładzie, uczestnikowi takiej gry lub zakładu nie przysługują żadne roszczenia wobec podmiotu zarządzającego grę lub zakład, chyba że regulamin takiej gry lub zakładu stanowi inaczej.

Nie zmieniają się również regulacje, iż podmiot zarządzający grę losową, zakład wzajemny lub grę na automacie jest obowiązany, na żądanie uczestnika gry losowej, zakładu wzajemnego lub gry na automacie, wystawić imienne zaświadczenie o uzyskanej przez niego wygranej. Zaświadczenie jest drukiem ścisłego zarachowania. Zaświadczenie może być wystawione najpóźniej w dniu następującym po dniu, w którym uzyskano wygraną, lub po dniu, w którym nastąpiła wypłata (wydanie) wygranej.

Dla celów kontrolnych zarówno w aspekcie uzyskiwania przychodu z legalnych źródeł, jak i prawidłowości uiszczania podatków od wygranych podmiot zarządzający grę losową, zakład wzajemny lub grę na automacie jest obowiązany prowadzić ewidencję zaświadczeń oraz przechowywać odpisy wydanych zaświadczeń przez 5 lat następujących po roku, w którym uzyskano wygraną lub nastąpiła wypłata (wydanie) wygranej.

Podmiot zarządzający grę losową, zakład wzajemny lub grę na automacie jest obowiązany nabywać druki zaświadczeń o uzyskanej wygranej od wyznaczonego naczelnika urzędu celnego. Właściwość tego organu zostanie określona w rozporządzeniu wydanym przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Wprowadza się dla celów kontrolnych regulację, że podmiot zarządzający gry hazardowe jest obowiązany prowadzić ewidencję wypłaconych wygranych, których wartość wynosi co najmniej 20 000 zł.

Wysokość wygranej albo przegranej w grze losowej, zakładzie wzajemnym lub grze na automacie stanowi tajemnicę ich uczestnika, której jest obowiązany przestrzegać podmiot zarządzający gry losowe, zakłady wzajemne lub gry na automatach; informacje o wysokości wygranej albo przegranej są ujawniane wyłącznie na żądanie Generalnego Inspektora Informacji Finansowej, funkcjonariusza celnego oraz inspektora kontroli skarbowej, a także sądu i prokuratora w związku z toczącym się postępowaniem. Inne organy nie mogą żądać od uczestnika gier ujawnienia takich informacji.

Ewidencja wygranych o wartości co najmniej 20 000 zł oraz zaświadczeń o wygranych będzie przechowywana przez okres 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym uzyskano wygraną.

Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, wzór zaświadczenia, sposób nabywania druków zaświadczeń oraz ewidencjonowania zaświadczeń, w tym prowadzenia ich rejestru, uwzględniając konieczność określenia we wzorze zaświadczenia w szczególności:

- 1) danych osobowych osoby ubiegającej się o wydanie zaświadczenia o wygranej,
- 2) rodzaju gry losowej, zakładu wzajemnego lub gry na automacie oraz terminu uzyskania wygranej,
- 3) wysokości wygranej.

W rozporządzeniu określony zostanie między innymi sposób poświadczenia otwarcia i zamknięcia rejestru przez naczelnika urzędu celnego.

Roszczenia związane z udziałem w grze lub zakładzie wzajemnym przedawniają się z upływem 6 miesięcy od dnia wymagalności.

W celu ochrony interesów uczestników gier podmiot zarządzający gry lub zakłady wzajemne objęte niniejszą ustawą jest obowiązany do zapewnienia ich uczestnikom możliwości zapoznania się z treścią regulaminu tych gier i zakładów, a minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, tryb zgłaszania roszczeń uczestników gier.

W celu ochrony uczestników gier proponuje się regulację wskazującą na obowiązki podmiotu związane z zachowaniem ładu i porządku na terenie ośrodka gier, zapoznania uczestników ze sposobem działania automatów i urządzeń, zasadami i zastrzeżeniami do sposobu gry, regulaminami gier oraz zasadami odmowy wstępu do ośrodków gier.

W odniesieniu do urządzeń do gier proponuje się wprowadzenie regulacji, że urządzenia do gier oraz automaty nie mogą stanowić własności osób trzecich, z zastrzeżeniem przypadków, gdy są one leasingowane. Przepis ten nie dotyczyłby działalności w zakresie loterii promocyjnej i loterii audiotekstowej, loterii fantowej i gry bingo fantowe oraz zakładów wzajemnych.

Uregulowanie dotyczące własności automatów i urządzeń do gier stanowiące, iż nie mogą być one własnością osób trzecich, proponuje się rozszerzyć o przypadki, gdy są one leasingowane. Z uwagi na fakt, iż leasing jest popularnym sposobem finansowania środka trwałego i jest powszechny wśród przedsiębiorców prowadzących różnorodną działalność, nie ma przeciwwskazań, aby również nabycie urządzeń do gier i automatów eksploatowanych na podstawie przepisów niniejszej ustawy nie następowało w takiej formie. Leasing jako jedna z popularnych form finansowania zakupów, umożliwiałaby nabycie automatów i urządzeń do gier podmiotom niedysponującym aktualnie gotówką bądź przeznaczenie posiadanej gotówki na inne potrzeby spółki.

#### Rozdział 4 Świadectwa zawodowe

W projektowanych przepisach określony został krąg osób obowiązanych do posiadania świadectwa zawodowego. W obecnym stanie prawnym występuje określenie, że osoby wymienione w art. 19 ust. 1 ustawy o grach i zakładach wzajemnych są obowiązane uzyskać świadectwo zawodowe. Obecne brzmienie tego przepisu, ze względu na brak określenia terminu uzyskania świadectwa, może umożliwiać odwlekanie momentu jego uzyskania, a tym samym wykonywanie określonych obowiązków bez jego posiadania. W wyniku

stosowania nowej regulacji pełnienie funkcji lub zajmowanie określonego stanowiska będzie możliwe jedynie przez osoby posiadające świadectwo zawodowe.

Przedmiotowa regulacja określa krąg osób obowiązanych do posiadania świadectwa zawodowego, wskazując, że są to osoby pełniące funkcję lub zajmujące stanowisko, z którym wiąże się obowiązek:

- 1) nadzorowania gier i zakładów wzajemnych, w szczególności: dyrektorzy oddziałów, ośrodków gier oraz ich zastępcy, kierownicy i ich zastępcy, osoby nadzorujące gry telebingo, loterie fantowe, gry bingo fantowe, loterie promocyjne i loterie audiotekstowe, inspektorzy w ośrodkach gier, kasjerzy stołu,
- 2) bezpośredniego prowadzenia gry lub zakładu wzajemnego, w szczególności: krupierzy, przyjmujący zakłady wzajemne, prowadzący kolektury gier liczbowych, obsługujący automaty lub urządzenia do gier, z wyłączeniem pracowników obsługi technicznej.

Proponuje się pozostawienie kręgu osób zwolnionych z obowiązku uzyskania świadectwa zawodowego w brzmieniu określonym w znowelizowanym rozporządzeniu ministra właściwego do spraw finansów publicznych z dnia 3 czerwca 2003 r. w sprawie wykonania niektórych z2-sów ustawy o grach i zakładach wzajemnych (Dz. U. Nr 102, poz.948), wskazując, że z2-iązek ten nie dotyczy osób dystrybuujących losy loterii pieniężnych i loterii fantowych, dowody udziału w grze telebingo, bingo pieniężne i bingo fantowe oraz dowody udziału w loterii promocyjnej, a także osób sprzedających żetony lub kredytujących stawki w automacie oraz osób obsługujących terminale kasowe w sklepach, na terenie których znajduje się kolektura gier liczbowych, sprzedających dowody udziału w grach liczbowych o wystandaryzowanych parametrach, przez co rozumie się sprzedaż dowodów udziału w grach liczbowych wyłącznie z wykorzystaniem specjalnych kart metodą chybił-trafił lub z zapisanymi przez gracza własnymi ustawieniami gry.

Proponuje się, iż projektowane przepisy dotyczące obowiązku uzyskiwania świadectw zawodowych nie będą dotyczyły członków zarządów i rad nadzorczych spółek zarządzających gry i zakłady wzajemne, gdyż osoby te koncentrują się głównie na kwestiach związanych z kompleksowym zarządzaniem całymi podmiotami, a nie np. sprawami udzielania klientom szczegółowych informacji o zasadach prowadzenia gier.

Proponuje się też wprowadzenie regulacji, iż osoby pierwszy raz zatrudnione do bezpośredniego prowadzenia gier lub zakładów wzajemnych mają obowiązek uzyskać



świadczenie zawodowe w terminie nie dłuższym niż 4 miesiące od dnia ich zatrudnienia oraz że przepisy te stosuje się odpowiednio do osób wykonujących czynności bezpośredniego prowadzenia gier lub zakładów wzajemnych na innej podstawie niż umowa o pracę. W związku z faktem, iż dotychczasowe przepisy ustawy nie regulowały kwestii terminu uzyskania świadectw zawodowych przez osoby pierwszy raz zatrudnione do bezpośredniego prowadzenia gier lub zakładów wzajemnych, dodano przepis, który nakłada na te osoby obowiązek uzyskania świadectwa w terminie czterech miesięcy od dnia zatrudnienia.

Wskazano również, iż przepis powyższy będzie odpowiednio stosowany do osób wykonujących czynności bezpośredniego prowadzenia gier lub zakładów wzajemnych na innej podstawie niż umowa o pracę. W praktyce występują bowiem różne formy zatrudniania tych osób, a kwestia ta nie była dotychczas uregulowana.

Proponuje się regulację, iż świadectwo zawodowe wydaje minister właściwy do spraw finansów publicznych, na okres 3 lat, osobie, która spełnia łącznie następujące warunki:

- 1) ma nienaganną opinię,
- 2) posługuje się językiem polskim w stopniu wystarczającym do zajęcia stanowiska, o które się ubiega,
- 3) nie była skazana prawomocnym wyrokiem za popełnione umyślnie przestępstwo lub przestępstwo skarbowe,
- 4) posiada wiedzę potwierdzoną egzaminem.

Egzamin, o którym mowa powyżej, będzie polegał na sprawdzeniu znajomości przepisów o grach i zakładach wzajemnych, w zakresie niezbędnym do zajmowania danego stanowiska.

Egzamin przeprowadza komisja egzaminacyjna składająca się z 3 osób, w tym 2 osób wyznaczonych przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych spośród urzędników lub funkcjonariuszy celnych urzędu obsługującego tego ministra oraz 1 osoby wyznaczonej przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych spośród urzędników lub funkcjonariuszy służb mu podległych, zatrudnionych w urzędzie obsługującym tego ministra. Dotychczasowa ustawa nie wskazywała wprost funkcjonariuszy celnych i istniały wątpliwości, czy mogą oni być członkami komisji egzaminacyjnych.

Proponuje się również wprowadzenie do niniejszej regulacji kryteriów doboru członków komisji egzaminacyjnej określonych obecnie w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw finansów publicznych, które dotychczas określone były w akcie wykonawczym.

Warunkiem przystąpienia do egzaminu będzie wniesienie opłaty egzaminacyjnej.

Członkowie komisji egzaminacyjnej za swoje czynności będą otrzymywać wynagrodzenie w kwocie nie wyższej niż 40 % minimalnego wynagrodzenia za pracę określonego na podstawie przepisów o minimalnym wynagrodzeniu za pracę.

Minister właściwy do spraw finansów publicznych w celu zapewnienia prawidłowego przebiegu egzaminu określi, w drodze rozporządzenia, w szczególności:

- 1) regulamin działania komisji egzaminacyjnej,
- 2) regulamin przeprowadzania egzaminu i tryb jego składania,
- 3) sposób ustalania i wysokość wynagrodzenia członków komisji egzaminacyjnej.

W zakresie gier objętych monopolem państwa minister właściwy do spraw finansów publicznych może uznać za równoważne ze świadectwami zawodowymi świadectwa wydane przez wyspecjalizowaną organizację prowadzącą szkolenia w zakresie gier. Podmiot wykonujący monopol jest obowiązany przedłożyć ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych do zatwierdzenia program przedmiotowych szkoleń. Przedmiotowa regulacja ogranicza w istotny sposób możliwość uznawania przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych świadectw wydanych przez wyspecjalizowaną organizację.

Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, wzór świadectwa zawodowego, uwzględniając w szczególności konieczność określenia w nim danych osobowych osoby ubiegającej się o wydanie świadectwa oraz zajmowanego stanowiska lub pełnionej funkcji.

Proponuje się również, aby minister właściwy do spraw finansów publicznych mógł cofnąć, w drodze decyzji, świadectwo zawodowe lub uznanie świadectwa w przypadku udokumentowania, że osoba, która je uzyskała, przestała spełniać warunki ustawowe. Obecnie obowiązujące przepisy nie dają ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych takiego uprawnienia. Przepis ten będzie stanowić uprawnienie dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do cofnięcia świadectwa zawodowego lub świadectwa uznanego za równoważne ze świadectwem zawodowym wydanego przez wyspecjalizowaną organizację, w przypadku gdy osoba, która je uzyskała, przestała spełniać warunki wynikające z ustawy, utraciła nienaganną opinię lub została skazana prawomocnym wyrokiem za popełnione umyślnie przestępstwa lub przestępstwa skarbowe.

Dotychczasowa praktyka w tym względzie wskazała na zasadność istnienia takiego przepisu, gdyż w chwili obecnej w odniesieniu do osób, które po jego uzyskaniu przestały spełniać warunki wynikające z ustawy, nie można cofnąć wydanego świadectwa w związku z czym osoby takie mogą w dalszym ciągu wykonywać określone czynności lub pełnić dane funkcje.

## Rozdział 5 Ograniczenia w urządzaniu gier hazardowych

Proponuje się rozszerzenie ograniczeń wiekowych dotyczących uczestnictwa w grach i zakładach wzajemnych.

Wstęp do ośrodków gier oraz do punktów przyjmowania zakładów wzajemnych dozwolony będzie, jak dotychczas, dla osób, które ukończyły 18 lat.

W grach losowych, z wyjątkiem loterii fantowych i loterii promocyjnych mogą uczestniczyć wyłącznie osoby, które ukończyły 18 lat. Z powyższego wynika, że loterie audiotekstowe, w których uczestnictwo osób z ograniczoną zdolnością do czynności prawnych było dotychczas dopuszczane, również zostały objęte limitem wiekowym w zakresie dostępności dla uczestników. Limit ten wprowadzono dla celów ochrony nieletnich przed uzależnieniami.

W przypadku wątpliwości co do wieku uczestnika osoba kierująca ośrodkiem gier lub jej upoważniony przedstawiciel, sprzedająca losy lub inne dowody udziału w grach losowych, przyjmująca zakłady wzajemne będzie upoważniona do żądania dowodu tożsamości stwierdzającego wiek uczestnika gry lub zakładu wzajemnego.

Proponuje się ponadto nowe rozwiązanie w zakresie powierzania czynności określonych ustawą. Spółka prowadząca działalność w zakresie gier hazardowych nie może powierzyć innemu podmiotowi wykonywania czynności związanych z prowadzeniem tych gier.

Spółka prowadząca działalność w zakresie loterii pieniężnych, gier liczbowych i zakładów wzajemnych może powierzyć innemu podmiotowi wykonywanie czynności faktycznych związanych odpowiednio ze sprzedażą losów oraz przyjmowaniem zakładów i stawek, jak również wypłaty wygranych do wysokości określonej w regulaminie gry, wykonywanych na podstawie umów agencyjnych w imieniu i na rzecz spółki prowadzącej działalność.

Wprowadzono wymogi, iż w przypadku zawarcia umowy agencyjnej osoba, której powierza się czynności, powinna spełniać wymogi odnośnie do legalności źródeł pochodzenia kapitału, niezalegania w zapłacie zobowiązań budżetowych, nienagannej opinii, spełniania kryteriów odnośnie do braku zastrzeżeń z punktu widzenia bezpieczeństwa państwa, porządku publicznego oraz interesu ekonomicznego państwa.

Aby móc skontrolować spełnianie tych wymogów, minister właściwy do spraw finansów publicznych będzie mógł zażądać dokumentów potwierdzających spełnianie tych warunków.

W przypadku stwierdzenia, że osoba, której powierzono czynności nie spełnia obligatoryjnych warunków, minister właściwy do spraw finansów publicznych zażąda natychmiastowego rozwiązania umowy.

Proponuje się również określenie szerokiego zakazu i ograniczeń dotyczących możliwości reklamy i promocji gier hazardowych oraz informacji o sponsorowaniu przez podmiot prowadzący taką działalność. Dopuszcza się informowanie o sponsorowaniu przez podmiot prowadzący działalność wyłącznie w zakresie przyjmowania zakładów wzajemnych albo tę działalność łącznie z inną działalnością niepodlegającą ograniczeniom w zakresie reklamy, promocji lub informowania o sponsorowaniu – wyłącznie przez prezentowanie informacji zawierającej nazwę lub innego oznaczenia indywidualizującego sponsora.

Zakazy nie będą obejmować reklamy i informacji w ośrodkach gier i punktach przyjmowania zakładów oraz oznaczenia nazwą, na zewnątrz budynku, miejsca, w którym znajduje się kasyno lub punkt przyjmowania zakładów wzajemnych.

Wszystkie wprowadzone zakazy realizują również cele prospołeczne – ochrony przed uzależnieniami, ochrony nieletnich oraz walki z szarą strefą.

Proponuje się również wprowadzenie zakazu urządzania w kasynach gry pokera, w którym uczestnicy grają między sobą, a kasyno jest w tym przypadku jedynie miejscem służącym temu celowi, przez wskazanie, że nie jest dozwolone urządzanie w kasynach gry pokera, w którym uczestnicy grają między sobą, z wyjątkiem urządzania turniejów gry pokera, na podstawie udzielonego zezwolenia. Warunkiem udzielenia zezwolenia na urządzanie turnieju gry pokera jest uczestnictwo w turnieju minimum 10 graczy.

Wprowadzenie tego zakazu wiąże się w głównej mierze z koniecznością przeciwdziałania możliwości prania pieniędzy z uwagi na specyfikę rozgrywania tej gry, polegającą na możliwości swobodnego kształtowania jej przebiegu przez graczy.

W tego rodzaju grze grający mogą umawiać się co do wygranych i uzyskiwać zaświadczenia o wysokości wygranej, które następnie mogą wykorzystywać dla celów udokumentowania źródeł pochodzenia określonych wartości majątkowych.

Wprowadza się jednoznaczny zakaz zawierania zakładów wzajemnych na wyniki gier liczbowych. Utrwalone orzecznictwo sądów administracyjnych wyklucza możliwość zawierania zakładów na wyniki gier liczbowych, wskazując, że nie można typować zdarzeń (w tym wypadku liczb), które zależą wyłącznie od przypadku.

Proponuje się utrzymanie regulacji, iż spółka posiadająca lub ubiegająca się o zezwolenie na prowadzenie zakładów wzajemnych lub zmianę jego warunków, dotyczące wyników sportowego współzawodnictwa ludzi lub zwierząt, obowiązana jest uzyskać zgodę krajowych organizatorów takiego współzawodnictwa na wykorzystanie jego wyników.

## Rozdział 6 Koncesje i zezwolenia

Wprowadzono istotną zmianę w stosunku do obecnie obowiązujących przepisów, wprowadzając koncesje na prowadzenie kasyn gry. Koncesja będzie udzielana w drodze decyzji na 6 lat i nie będą do niej miały zastosowania przepisy ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

W stosunku do innych rodzajów gier pozostawiono zezwolenia, które w przypadku salonu gry bingo pieniężne oraz zakładów wzajemnych będą mogły być jednokrotnie przedłużane. Zezwolenia będą również udzielane w drodze decyzji.

W zakresie organów udzielających koncesji i zezwoleń zasadne jest utrzymanie w tym zakresie rozwiązań wprowadzonych w przepisach zmieniających ustawę o grach i zakładach wzajemnych znajdujących się w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. Nr 168, poz. 1323), szczególnie z tego powodu, iż zmiana odnośnie do organów udzielających zezwoleń dokonana została w dniu 31 października 2009 r. i związana jest z uporządkowaniem kompetencji w zakresie gier.

Proponuje się tym samym, aby koncesję na prowadzenie działalności w zakresie kasyn gry, zezwolenia na prowadzenie salonów gry bingo pieniężne oraz zezwolenia na urządzenie zakładów wzajemnych i turnieju gry w pokera udzielał minister właściwy do spraw finansów publicznych.

Dla celów prowadzenia prawidłowej polityki w zakresie gier wprowadzono również przepis, że minister właściwy do spraw finansów publicznych nie może scedować uprawnień do wydania koncesji na podległych pracowników.

Zezwolenia na urządzenie loterii fantowej, loterii audioteksowej, gry bingo fantowe i loterii promocyjnej urządzanych na obszarze właściwości miejscowej więcej niż jednego dyrektora izby celnej udziela dyrektor izby celnej właściwy według miejsca zamieszkania lub siedziby wnioskodawcy.

Zezwolenia na urządzenie i prowadzenie działalności w zakresie loterii fantowej, loterii audiotekstowej, gry bingo fantowe i loterii promocyjnej urządzanych na obszarze właściwości miejscowej jednego dyrektora izby celnej udziela dyrektor izby celnej, na którego obszarze właściwości miejscowej są urządzone i prowadzone takie gry. Należy podkreślić, iż w skali kraju działalność polegająca na urządzeniu loterii fantowych i gry bingo fantowe ma charakter marginalny. W 2007 r. na urządzenie loterii fantowej wydano 1 zezwolenie, zaś na urządzenie gry bingo fantowe nie wydano żadnego zezwolenia.

Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, obszary właściwości miejscowej dyrektorów izb celnych do udzielania zezwoleń na urządzenie loterii fantowej, loterii audiotekstowej, gry bingo fantowe i loterii promocyjnej. Rozporządzenie powinno uwzględniać potrzebę sprawnego wykonywania zadań.

W przypadkach limitów lokalizacyjnych proponuje się wprowadzenie regulacji, iż jeżeli o jedno zezwolenie lub koncesję ubiega się więcej niż jeden podmiot spełniający określone w ustawie warunki, minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza i przeprowadza przetarg.

W celu przeprowadzenia postępowania przetargowego powoływana jest komisja przetargowa złożona co najmniej z trzech osób wyznaczonych przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych spośród urzędników lub funkcjonariuszy celnych urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Minister właściwy do spraw finansów publicznych ustali, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki przeprowadzenia przetargu, uwzględniając w szczególności, aby:

- 1) sposób ogłoszenia przetargu zapewniał właściwe poinformowanie podmiotów zainteresowanych przetargiem,
- 2) warunki uczestnictwa w przetargu nie eliminowały podmiotów spełniających wymagania warunkujące uzyskanie zezwolenia lub koncesji,
- 3) oceny ofert miały charakter obiektywny, przejrzysty i niedyskryminujący żadnego uczestnika przetargu.

Rozporządzenie określi m.in. kryteria oceny ofert przetargowych.

Wynik przetargu nie jest dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych wiążący z uwagi na fakt, że to minister właściwy do spraw finansów publicznych przeprowadza postępowanie i zawsze mogą wyjść na jaw okoliczności uniemożliwiające wydanie koncesji

lub zezwolenia (np. zagrożenie z punktu widzenia bezpieczeństwa państwa, porządku publicznego itd.).

Minister właściwy do spraw finansów publicznych unieważnia przetarg, w drodze decyzji, jeżeli zostały rażąco naruszone przepisy prawa lub interes publiczny. W stosunku do obowiązujących przepisów dodano przesłankę naruszenia interesu publicznego jako przesłankę unieważnienia przetargu.

Intencją projektodawcy jest, aby udzielenie zezwolenia lub koncesji miało miejsce wówczas, gdy podmiot spełnia warunki niezbędne do urządzania i prowadzenia działalności w zakresie gier i zakładów wzajemnych. Zasadne jest, aby o zezwolenia lub koncesje ubiegały się podmioty, które:

- udokumentują legalność źródeł pochodzenia kapitału,
- nie zalegają z podatkami i cłami wobec budżetu państwa,
- nie zalegają z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne.

Stąd też do wniosku o udzielenie koncesji na prowadzenie działalności w zakresie gier cylindrycznych, gier w karty, gier w kości i gier na automatach oraz zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie gry bingo pieniężne i zakładów wzajemnych dołącza się m.in. dokumenty wskazujące na spełnianie powyższych wymogów. Przepis wskazuje również, jakie inne dokumenty należy dołączyć do wniosku o udzielenie koncesji lub zezwolenia.

Kolejny przepis wskazuje, co powinien zawierać wniosek o udzielenie zezwolenia na urządzanie turnieju gry pokera.

Kolejne przepisy wskazują, co należy dołączyć do wniosku o udzielenie zezwolenia na urządzenie loterii fantowej i gry bingo fantowe.

W przypadku loterii fantowej lub gry bingo fantowe, w której wartość puli wygranych nie przekracza wysokości kwoty bazowej, odpowiadającej kwocie przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w drugim kwartale roku, ogłoszonego w obwieszczeniu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Głównego Urzędu Statystycznego, proponuje się złagodzenie wymogów odnośnie do wniosku przez zastąpienie zaświadczeń o niezaleganiu w daninach publicznych oraz zaświadczeń o legalności źródeł kapitału – oświadczeniami oraz zastąpienie ekspertyzy losów załączeniem wzoru losu, innego dowodu udziału w grze lub kartonu.

Kolejny przepis wskazuje, co powinien zawierać wniosek o udzielenie zezwolenia na urządzenie loterii promocyjnej lub audioteksowej.

Proponowane uregulowanie, wprowadzające wymóg dołączania przez organizatora do wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie loterii promocyjnej lub audioteksowej dokumentów potwierdzających legalność środków finansowych przeznaczonych na organizację tych loterii, ma na celu zweryfikowanie źródeł pochodzenia kapitału przeznaczonego na urządzenie i prowadzenie działalności w zakresie objętym przedmiotową ustawą, regulującą szczególną działalność związaną z organizowaniem i uprawianiem hazardu.

Jednocześnie nie stawia się podmiotom wymogu, aby organizator loterii promocyjnej lub audioteksowej udokumentował legalność źródeł pochodzenia całości kapitału związanej z prowadzeniem przez niego działalności, ograniczając się jedynie do wykazania legalności środków finansowych przeznaczonych na organizację danej loterii promocyjnej lub audioteksowej, jako działalności objętej przepisami niniejszej ustawy.

Proponowane zróżnicowanie jest zasadne z uwagi na specyfikę tych gier. Urządzenie loterii promocyjnych czy audioteksowych jest dla podmiotów ubiegających się o zezwolenie działalnością dodatkową prowadzoną obok działalności podstawowej. O udzielenie takich zezwoleń ubiegają się m.in. banki, telewizje czy sieci handlowe bądź usługowe. W ramach działalności podstawowej, prowadzonej na podstawie innych przepisów, taki podmiot podlega weryfikacji i kontroli.

Kolejny przepis określa terminy rozpatrywania wniosków. Rozpatrzenie wniosków o udzielenie koncesji lub zezwolenia na urządzenie i prowadzenie działalności w zakresie gier hazardowych następuje w terminie 6 miesięcy od dnia złożenia wniosku.

Rozpatrzenie wniosków odnoszących się do loterii promocyjnej, loterii audioteksowej oraz loterii fantowej następuje w terminie 2 miesięcy od daty złożenia wniosku.

Proponuje się wprowadzenie regulacji, iż jedna koncesja jest udzielana na prowadzenie jednego kasyna gry, natomiast jedno zezwolenie jest udzielane na prowadzenie jednego salonu gry bingo pieniężne lub określonej liczby punktów zakładów wzajemnych.

Kolejne przepisy wskazują niezbędne elementy koncesji na prowadzenie kasyna gry lub zezwolenia na prowadzenie salonu gry bingo pieniężne lub zakładów wzajemnych, zezwolenia na urządzenie turnieju gry pokera, loterii fantowej i gry bingo fantowe, loterii promocyjnej oraz loterii audioteksowej.

Do koncesji lub zezwoleń dołącza się zatwierdzone regulaminy gier.



Podmiot posiadający zezwolenie lub koncesję może wystąpić o przedłużenie terminu rozpoczęcia działalności. Termin ten może zostać przedłużony jednokrotnie, jednak na okres nie dłuższy niż 6 miesięcy. Projektodawca uregulował również sytuację niepodjęcia przez podmiot działalności w terminie określonym w zezwoleniu.

Koncesję na prowadzenie działalności w kasynie gry udziela się na okres 6 lat.

Zezwolenia na prowadzenie salonu gry bingo pieniężne oraz w zakresie zakładów wzajemnych udziela się na okres 6 lat. Podmiot, któremu wygasa zezwolenie, może wystąpić jednorazowo o jego przedłużenie na okres 6 lat. Do wniosku o przedłużenie zezwolenia przepisy dotyczące udzielania zezwoleń stosuje się odpowiednio.

Zezwolenia na urządzenie turnieju gry pokera udziela się na czas jego urządzania, nie dłużej jednak niż na 3 miesiące.

Zezwolenia na urządzenie loterii fantowej, gry bingo fantowe, loterii promocyjnej oraz loterii audioteksowej udziela się na okres trwania loterii lub gry, nie dłużej jednak niż na 2 lata.

Informacja o mającym nastąpić wygaśnięciu koncesji na prowadzenie działalności w zakresie gier urządzanych w kasynie gry oraz zezwolenia na prowadzenie salonu gry bingo pieniężne jest publikowana na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych, nie później niż w terminie 9 miesięcy przed dniem wygaśnięcia koncesji lub przedłużonego zezwolenia.

W przypadku mającego nastąpić wygaśnięcia zezwolenia lub koncesji, wnioski o udzielenie zezwolenia lub koncesji składa się w terminie 3 miesięcy od opublikowania informacji.

Mając na względzie dotychczasową praktykę funkcjonowania przepisów art. 35 ustawy o grach i zakładach wzajemnych proponuje się wprowadzenie przepisu stwarzającego możliwość jednokrotnego przedłużenia terminu rozpoczęcia działalności, wynikającego z udzielonego zezwolenia na okres nie dłuższy niż 6 miesięcy. Przepis ten ułatwi prowadzenie działalności podmiotom, które z różnych przyczyn, czasem niezależnych od nich, nie są w stanie rozpocząć działalności w terminie pierwotnie wskazanym w decyzji zezwalającej. Rozwiązanie to umożliwi ewentualne, wyłącznie jednorazowe, przedłużenie terminu rozpoczęcia działalności, i będzie mogło mieć zastosowanie w sytuacji, gdy całokształt okoliczności związanych z określoną sprawą przemawia za podjęciem takiej decyzji.

W przypadku nierozpoczęcia działalności w terminach określonych w zezwoleniach lub koncesjach, wygasają one w całości lub w części, w której nie podjęto działalności.

W celu stworzenia jednoznacznej podstawy prawnej dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz dyrektorów izb celnych w zakresie możliwości dokonywania zmian w decyzjach udzielających koncesji lub zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie objętym przepisami ustawy – proponuje się w niniejszym projekcie wprowadzenie przepisu, który pozwoli na dokonywanie ewentualnych zmian w wydanych decyzjach bez konieczności posiłkowania się w tym względzie przepisami Ordynacji podatkowej.

Powyższe wynika z faktu, iż Naczelny Sąd Administracyjny w swym orzecznictwie wskazał na brak możliwości dokonywania zmiany decyzji ostatecznej w dotychczasowym trybie art. 155 K.p.a. w zakresie wskazanych w niej elementów koniecznych, np. miejsca urządzania gier lub zakładów wzajemnych. Proponuje się enumeratywne wymienienie w ustawie elementów składowych zezwoleń, które mogą być przedmiotem zmiany.

Zmiana koncesji lub zezwolenia może dotyczyć:

- 1) w przypadku koncesji na prowadzenie działalności w zakresie gier cylindrycznych, gier w karty, gier w kości i gier na automatach oraz zezwolenia na urządzenie gry bingo pieniężne i zakładów wzajemnych:
  - a) miejsca urządzania gier lub zakładów, z tym że wskutek zmian zezwolenia nie może nastąpić zwiększenie pierwotnej liczby punktów przyjmowania zakładów wzajemnych,
  - b) rodzaju i minimalnej oraz maksymalnej liczby gier cylindrycznych, gier w karty, gier w kości, a także minimalnej oraz maksymalnej liczby gier na automatach oraz rodzaju zakładów wzajemnych,
  - c) warunków, które powinna spełniać spółka, w szczególności dotyczących zabezpieczeń,
  - d) zatwierdzonych warunków technicznych prowadzenia rejestracji gości,
  - e) nieprzekraczalnego terminu rozpoczęcia działalności, z zastrzeżeniem przepisów ograniczających,
- 2) w przypadku zezwolenia na urządzenie loterii fantowej i gry bingo fantowe:
  - a) nazwy podmiotu urządzającego grę,
  - b) nazwisk osób zarządzających podmiotem urządzającym grę,
  - c) czasu urządzania gry, z wyjątkiem skrócenia czasu jej urządzania,
  - d) nieprzekraczalnego terminu rozpoczęcia działalności, z zastrzeżeniem przepisów ograniczających;
- 3) w przypadku zezwolenia na urządzenie loterii promocyjnej i loterii audiotekstowej:
  - a) nazwy podmiotu urządzającego loterię,

- b) nazwisk osób zarządzających podmiotem urządzającym loterię,
- c) czasu urządzania loterii, z wyjątkiem skrócenia czasu jej urządzania,
- d) nieprzekraczalnego terminu rozpoczęcia działalności, z zastrzeżeniem przepisów ograniczających.

Do wniosku o zmianę koncesji lub zezwolenia, w zależności od zakresu wnioskowanej zmiany, załącza się odpowiednio dokumenty określone w przepisach dotyczących wniosku o udzielenie koncesji lub zezwolenia.

W trybie tym nie będzie można więc zwiększyć liczby miejsc urządzania gier oraz pierwotnej liczby punktów przyjmowania zakładów wzajemnych określonej w udzielonym zezwoleniu.

Wśród elementów koncesji lub zezwolenia, które podlegają zmianie nie wskazano nazwy spółki, zatwierdzonej struktury udziałów lub akcji imiennych, a także nazwisk członków zarządu i rady nadzorczej tej spółki, gdyż elementy te będą podlegały zmianie w innym trybie.

Ponadto do niezmiennych elementów decyzji zaliczono:

- nazwę turnieju gry pokera oraz czasu i miejsca jego urządzania, z uwagi na to, że są to elementy ściśle związane z przedmiotową grą, mające istotne znaczenie z punktu widzenia ochrony grających; poza tym wynika to ze specyfiki przedmiotowej gry, na urządzanie której zezwolenie będzie wydawane, na czas nie dłuższy niż 3 miesiące,
- w przypadku urządzania loterii fantowej lub gry bingo fantowe – nazwę gry, terenu na którym gra będzie urządzana, skrócenia czasu urządzania gry, celu, na który przeznaczają się dochód, oraz planowanej wielkości sprzedaży losów lub kartonów, z uwagi na to, że są to elementy ściśle związane z przedmiotową loterią lub grą, mające istotne znaczenie z punktu widzenia ochrony grających; charakterystyczną cechą loterii fantowej i gry bingo fantowe jest to, że dochód z nich przeznaczony jest w całości na realizację określonych w zezwoleniu i regulaminie gry celów społecznie użytecznych, w szczególności dobroczynnych; zmiana celu mogłaby spowodować zmianę charakteru takiej loterii; nie jest możliwa także zmiana planowanej wielkości sprzedaży losów lub kartonów z uwagi na to, że zgodnie z zasadą określoną niniejszymi przepisami, ogólna wartość wygranych w loterii fantowej oraz grze bingo fantowe nie może być niższa niż 30 % łącznej ceny przeznaczonych do sprzedaży losów lub innych dowodów udziału w grze.
- w przypadku urządzania loterii promocyjnej lub loterii audioteksowej – nazwy loterii, obszaru, na którym loteria będzie urządzana, oraz skrócenia czasu urządzania loterii, z

uwagi na to, że są to elementy mające istotne znaczenie z punktu widzenia ochrony grających.

Każda zmiana w strukturze kapitału zakładowego spółek prowadzących działalność w zakresie gier w ośrodkach gier i w zakresie zakładów wzajemnych, wymaga uzyskania zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Z wnioskiem o wyrażenie zgody występuje podmiot prowadzący działalność w zakresie gier lub zakładów wzajemnych.

Kolejne przepisy określają, co zawiera wniosek w sprawie zgody, o której mowa powyżej.

W przypadku gdy zmiana w strukturze kapitału zakładowego dotyczy bezpośrednio akcji (udziałów) akcjonariusza (wspólnika) dysponującego akcjami (udziałami), których wartość nie przekracza jednej setnej kapitału spółki, nie stosuje się powyższych przepisów.

Proponuje się ponadto, aby każda zmiana w składzie zarządu lub rady nadzorczej spółek prowadzących działalność w zakresie gier w ośrodkach gier i w zakresie zakładów wzajemnych z wyłączeniem jednoosobowych spółek Skarbu Państwa wymagała uzyskania zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Z wnioskiem o wyrażenie zgody występuje podmiot prowadzący działalność w zakresie gier lub zakładów wzajemnych.

Wyłączenie dotyczące jednoosobowych spółek Skarbu Państwa wynika z faktu, iż członkowie rad nadzorczych jednoosobowych spółek Skarbu Państwa realizujących monopol państwa w zakresie gier losowych powoływani są przez Zgromadzenie Wspólników, w imieniu którego działa Minister Skarbu Państwa. Członkowie Zarządów tych spółek powoływani są przez rady nadzorcze, których większość członków stanowią osoby wskazane przez Skarb Państwa. Pozostałymi członkami rad nadzorczych, zgodnie z ustawą o komercjalizacji i prywatyzacji są osoby reprezentujące pracowników spółek. W związku z powyższym, nie jest zasadne powielanie kompetencji Ministra Skarbu Państwa przez Ministra Finansów.

Kolejne przepisy wskazują, co powinien zawierać wniosek o wyrażenie zgody na zmianę w składzie zarządu lub rady nadzorczej spółki prowadzącej działalność w zakresie gier hazardowych.

Proponowane przepisy mają na celu uporządkowanie procedury związanej ze zmianami w składzie zarządu lub rady nadzorczej lub strukturze kapitałowej określonej spółki oraz dokonywaniem zmian w wydanych koncesjach i zezwoleniach.

Obowiązek uzyskania zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych na zmianę w strukturze kapitału zakładowego spółek prowadzących działalność w zakresie gier i w zakresie zakładów wzajemnych, a także zgody na zmianę w składzie zarządu lub rady nadzorczej spółek prowadzących działalność w zakresie gier w ośrodkach gier i w zakresie zakładów wzajemnych, z wyłączeniem jednoosobowych spółek Skarbu Państwa, ma na celu umożliwienie kontroli osób wchodzących w skład organów danej spółki, a także podmiotów bądź osób, które staną się jej udziałowcami/akcjonariuszami. Utrzymanie regulacji dotyczących zmiany w strukturze kapitału umożliwi kontrolę legalności środków przeznaczonych na nabycie lub objęcie akcji (udziałów) nie tylko w spółce ubiegającej się o zezwolenie lub koncesję, ale również w wypadku podmiotu działającego na rynku gier i zakładów wzajemnych.

Wprowadzenie proponowanej regulacji umożliwi wyeliminowanie ze spółek zajmujących się działalnością hazardową osób, co do których istnieją uzasadnione zastrzeżenia z punktu widzenia bezpieczeństwa państwa lub porządku publicznego oraz osób nieposiadających nienagannej opinii.

Podkreślenia wymaga, iż chodzi tu o obszar, który z jednej strony jest działalnością niezwykle rentowną, ale z drugiej strony może stać się i staje się często źródłem wielu zjawisk patologicznych. Minister Finansów musi w związku z tym wykazywać się szczególną aktywnością w prowadzeniu nadzoru i kontroli nad działalnością podmiotów działających na rynku hazardu. Powyższe rozwiązania stanowią jeden z elementów jej kontroli.

Istotne jest zatem, aby możliwość weryfikacji udziałowców bądź akcjonariuszy, jak też członków władz spółek, które uzyskały zezwolenie/koncesje na prowadzenie działalności, pod kątem posiadania nienagannej opinii i braku zastrzeżeń z punktu widzenia bezpieczeństwa państwa lub porządku publicznego, była możliwa przez cały czas obowiązywania zezwolenia. Z uwagi na charakter prowadzonej działalności istotne jest, aby sprawdzanie podmiotów występujących o zezwolenie możliwe było nie tylko na etapie udzielania zezwolenia, ale przez cały czas działalności spółki.

Zaznaczenia wymaga, iż podobne regulacje funkcjonują w obecnie obowiązujących przepisach prawa m.in. w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe (Dz. U. z 2002 r. Nr 72, poz. 665, z późn. zm.) oraz w ustawie z dnia 22 maja 2003 r. o działalności ubezpieczeniowej (Dz. U. Nr 124, poz. 1151, z późn. zm.).

W przypadku uzyskania zgody i dokonania zmian w strukturze kapitału zakładowego, składzie zarządu lub rady nadzorczej, spółka jest obowiązana poinformować o tych zmianach

organ, który udzielił koncesji lub zezwolenia na prowadzenie określonej działalności, w terminie 7 dni od dnia zarejestrowania w Krajowym Rejestrze Sądowym lub zgłoszenia w sądzie rejestrowym, przedkładając dokumenty potwierdzające dokonanie zmian lub zgłoszenia. Organ ten dokonuje zmiany koncesji lub zezwolenia w terminie 14 dni od dnia poinformowania o dokonanych zmianach.

W przypadku innych zmian dotyczących spółki niż zmiany, o których mowa powyżej, spółka obowiązana jest poinformować o nich organ, który udzielił koncesji lub zezwolenia na prowadzenie określonej działalności, w terminie 7 dni od dnia zarejestrowania w Krajowym Rejestrze Sądowym, przedkładając dokumenty potwierdzające dokonanie zmian. W terminie 14 dni od dnia poinformowania o dokonanych zmianach, organ ten dokonuje zmian koncesji lub zezwolenia, jeżeli zmiana dotyczy udzielonej koncesji lub zezwolenia.

Jak wynika z powyższego przed zarejestrowaniem określonych zmian w Krajowym Rejestrze Sądowym lub ich zgłoszeniem w sądzie rejestrowym niezbędne będzie uprzednie uzyskanie zgody właściwego organu.

Odpis z Krajowego Rejestru Sądowego uważa się za aktualny, jeżeli został wystawiony nie wcześniej niż miesiąc przed dniem złożenia wniosków.

Zaświadczenia o niezaleganiu w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa i składkach na ubezpieczenia społeczne oraz ubezpieczenie zdrowotne, uważa się za aktualne, jeżeli zostały wystawione nie wcześniej niż miesiąc przed dniem złożenia wniosków.

Zaświadczenia, że dana osoba nie była skazana prawomocnym wyrokiem za popełnione umyślnie przestępstwo lub przestępstwo skarbowe, uważa się za aktualne, jeżeli zostały wystawione nie wcześniej niż 6 miesięcy przed dniem ich przedstawienia.

Dokumenty dołączane do wniosków powinny zostać przedłożone w formie oryginałów lub kopii poświadczonych za zgodność z oryginałem przez notariusza, adwokata lub radcę prawnego.

W obecnie obowiązujących przepisach ustawy o grach i zakładach wzajemnych brak powyższych przepisów powoduje wątpliwości podczas rozpatrywania wniosków odnośnie do aktualności złożonych dokumentów.

Proponuje się wprowadzenie przepisów, że organ udzielający koncesji lub zezwolenia może wezwać podmiot, któremu udzielono koncesji lub zezwolenia do usunięcia stwierdzonych uchybień w wyznaczonym terminie i powiadomienia tego organu o terminie i sposobie ich usunięcia.

Powyższe rozwiązanie jest analogiczne do regulacji zawartej w ustawie o swobodzie działalności gospodarczej.

Organ udzielający koncesji lub zezwolenia, w drodze decyzji, cofa koncesję lub zezwolenie w całości lub w części, w przypadku:

- 1) nieusunięcia w wyznaczonym terminie stanu faktycznego lub prawnego niezgodnego z warunkami określonymi w zezwoleniu lub w regulaminie, lub z przepisami regulującymi działalność objętą koncesją lub zezwoleniem,
- 2) rażącego naruszenia warunków określonych w koncesji lub zezwoleniu lub w regulaminie, lub innych określonych przepisami prawa warunków wykonywania działalności, na którą uzyskał koncesję lub zezwolenie,
- 3) obniżenia kapitału zakładowego spółki poniżej granicy określonej w przepisach,
- 4) zaprzestania lub niewykonywania przez okres dłuższy niż 6 miesięcy działalności objętej koncesją lub zezwoleniem, chyba że niewykonywanie tej działalności jest następstwem działania siły wyższej,
- 5) skazania, prawomocnym wyrokiem sądu, osoby wymienionej będącej udziałowcem (wspólnikiem) członkiem organów zarządzających lub nadzorczych za przestępstwo określone w art. 299 Kodeksu karnego,
- 6) dwukrotnego naruszenia w tym samym punkcie przyjmowania zakładów wzajemnych lub ośrodka gier zakazu udziału w grach osób poniżej 18 roku życia.

Obecnie obowiązująca ustawa o grach i zakładach wzajemnych określa elementy, jakie powinny zawierać regulaminy niektórych gier losowych i zakładów wzajemnych. Proponuje się określenie w przepisach ustawy elementów wszystkich regulaminów gier.

Proponuje się, aby podmiot ubiegający się o koncesję na prowadzenie działalności w zakresie gier urządzanych w kasynach gry lub zezwolenie na urządzenie turnieju gry pokera, gry bingo pieniężne lub zakładów wzajemnych oraz podmiot wykonujący monopol państwa w zakresie gier losowych, przedstawiali ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, do zatwierdzenia, projekt regulaminu takiej gry, turnieju lub zakładów.

Regulamin gier urządzanych w kasynie gry, w tym turnieju gry pokera, regulamin gry bingo pieniężne, telebingo, gier liczbowych, loterii pieniężnych lub zakładów wzajemnych zatwierdza minister właściwy do spraw finansów publicznych.

Regulamin loterii fantowej, loterii audioteksowej, gry bingo fantowe i loterii promocyjnej zatwierdza właściwy dyrektor izby celnej.

Każda zmiana regulaminu gier hazardowych również wymaga zatwierdzenia odpowiednio przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych lub dyrektora izby celnej.

Regulamin gry hazardowej oraz jego zmiany co do zasady zatwierdza się w terminie 6 miesięcy od dnia złożenia wniosku o zatwierdzenie regulaminu lub jego zmiany, z wyjątkiem regulaminu loterii promocyjnej i loterii audiotekstowej lub jego zmiany oraz zmiany regulaminu turnieju gry pokera, które zatwierdza się w terminie 2 miesięcy.

Kolejne przepisy zawierają określenie niezbędnych elementów regulaminów gier lub zakładów wzajemnych, na które koncesję lub zezwolenie udziela minister właściwy do spraw finansów publicznych oraz gier, na które zezwolenie udziela dyrektor izby celnej, jak również regulaminów gier stanowiących monopol państwa.

Zasadne wydaje się również wprowadzenie instrumentów kontroli odnośnie do spółek zarządzających gry stanowiące monopol państwa (w obecnych przepisach brak jest takich uregulowań).

Tym samym proponuje się wprowadzenie regulacji, iż minister właściwy do spraw finansów publicznych, w przypadku naruszenia ustawy lub uchybienia przepisom regulaminów gier przez spółkę zarządzającą gry stanowiące monopol państwa wydaje, w drodze decyzji, polecenie usunięcia stwierdzonych naruszeń lub uchybień w terminie 30 dni od dnia otrzymania decyzji. W przypadku nieusunięcia stwierdzonych naruszeń lub uchybień w wymaganym terminie, minister właściwy do spraw finansów publicznych informuje ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa, przekazując mu szczegółową informację o stwierdzonych naruszeniach lub uchybieniach.

Minister właściwy do spraw Skarbu Państwa podejmuje czynności mające na celu usunięcie stwierdzonych naruszeń lub uchybień przez ww. spółkę i niezwłocznie informuje ministra właściwego do spraw finansów publicznych o podjętych przez siebie czynnościach mających na celu usunięcie wskazanych naruszeń lub uchybień.

W celu zapewnienia ochrony interesu finansowego uczestników gier lub zakładów wzajemnych oraz zabezpieczenia zobowiązań podatkowych, w przedmiotowym projekcie przewidziano rozwiązania prawne, zgodnie z którymi, tak jak dotychczas, podmioty, które uzyskały zezwolenie na urządzenie gier generujących najwyższe przychody i na urządzenie zakładów wzajemnych, są zobowiązane do złożenia zabezpieczenia finansowego. Mając powyższe na uwadze wskazuje się podmioty zobowiązane do składania zabezpieczenia finansowego. Są nimi podmioty, które uzyskały odpowiednio koncesję lub zezwolenie na



urządzanie gier cylindrycznych, gier w karty lub gier w kości, gier na automatach, gry bingo pieniężne oraz zakładów wzajemnych. Podmiot, któremu udzielono koncesji lub zezwolenia, zobowiązany jest złożyć w terminie określonym w zezwoleniu zabezpieczenie finansowe w wysokości wynoszącej równowartość:

- 1) 1 200 tys. zł – w przypadku prowadzenia kasyna gry,
- 2) 600 tys. zł – w przypadku prowadzenia salonu gry bingo pieniężne,
- 3) 40 tys. zł – w przypadku prowadzenia punktu przyjmowania zakładów wzajemnych.

Wysokość zabezpieczenia finansowego jest uzależniona również od liczby kasyn gry, salonów lub punktów, i tak jak dotychczas należne zabezpieczenie jest składane jako krotność jednostkowego zabezpieczenia dla określonej działalności.

Zgodnie z projektem zabezpieczenia finansowe polegają na przedstawieniu gwarancji bankowych lub ubezpieczeniowych lub złożeniu właściwej kwoty na rachunku bankowym wskazanym przez organ udzielający koncesji lub zezwolenia, lub zabezpieczeniu hipotecznym. Ustawa określa także warunki, jakie powinien spełnić gwarant udzielający gwarancji bankowych i ubezpieczeniowych. W celu dokonania zabezpieczeń w formie takich gwarancji niezbędne jest spełnienie następujących warunków:

- gwarant powinien złożyć oświadczenie na piśmie, w którym zobowiązuje się do zapłacenia, bezwarunkowo i nieodwołalnie, na każde wezwanie organu przyjmującego zabezpieczenie finansowe, kwoty zobowiązania podatkowego w podatku od gier wraz z odsetkami za zwłokę, jeżeli jej zapłacenie stało się wymagalne oraz kwoty roszczeń uczestników gier i zakładów wzajemnych określonej w prawomocnym orzeczeniu sądowym lub po wyrażeniu przez podmiot zarządzający te gry lub zakłady, zgody na wypłatę tych roszczeń,
- gwarantem może być jedynie osoba prawna mająca siedzibę na terytorium Wspólnoty Europejskiej lub terytorium państwa członkowskiego Europejskiego Stowarzyszenia Wolnego Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, oddział banku zagranicznego oraz główny oddział zakładu ubezpieczeń, które prowadzą na terytorium kraju działalność bankową lub ubezpieczeniową, oraz posiadają uprawnienie do udzielania gwarancji bankowych lub ubezpieczeniowych na całym terytorium kraju.

Zabezpieczenia finansowe składane w formie depozytu w gotówce powinny być składane w walucie polskiej.

Ustawa określa także sytuację uruchomienia gwarancji bankowych i ubezpieczeniowych oraz zabezpieczenia finansowego złożonego na rachunku bankowym oraz w formie hipoteki. W

przypadku gdy określona lub zadeklarowana kwota podatku od gier nie została zapłacona w terminie lub w przypadku zgłoszenia roszczenia przez uczestnika gry lub zakładu wzajemnego, organ udzielający koncesji lub zezwolenia może wezwać gwaranta do zapłaty, obciążyć rachunek bankowy, bądź wszcząć postępowanie w celu zaspokojenia zaległości podatkowej lub zgłoszonego roszczenia z nieruchomości obciążonej hipoteką.

Ustawa określa także procedurę zwrotu zabezpieczenia finansowego złożonego przez podmioty posiadające zezwolenie lub koncesję na urządzenie gier lub zakładów wzajemnych. Zabezpieczenia finansowego nie zwraca się dopóki zobowiązanie podatkowe w podatku od gier nie wygaśnie albo nie będzie mogło już powstać lub nie upłynie termin, w którym uczestnicy gier mogą wystąpić z roszczeniami związanymi z udziałem w grach lub zakładach wzajemnych. Zabezpieczenie finansowe zwraca się na wniosek podmiotu, który je złożył, w terminie 7 dni. Od kwoty zwracanego zabezpieczenia finansowego przysługują odsetki, jeżeli zostało złożone na oprocentowanym rachunku bankowym.

W ustawie wskazuje się także obowiązki podmiotów ubiegających się o zezwolenie na urządzenie loterii promocyjnych i audiotekstowych. Podmioty te są zobowiązane do składania zabezpieczenia w formie bankowych gwarancji. Ma to na celu ochronę interesu finansowego uczestników tych loterii w przypadku niewypłacenia lub niewydania nagród przez urządzającego loterie. Do uruchamiania gwarancji bankowych oraz ich zwrotu stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące zabezpieczeń finansowych składanych przez podmioty uzyskujące koncesje lub zezwolenia na prowadzenie ośrodków gier lub punktów przyjmowania zakładów wzajemnych.

W celu określenia szczegółowych warunków dokonywania zabezpieczeń minister właściwy do spraw finansów publicznych otrzymuje delegację do określenia ich w rozporządzeniu.

## Rozdział 7

### Oplaty

Mając na względzie konieczność kompleksowego uregulowania kwestii pobieranych opłat ujęto wszystkie elementy opłat w ustawie, a nie jak dotychczas w ustawie i w rozporządzeniu określającym ich wysokość. Jednocześnie w celu uproszczenia systemu poboru należności związanych z urządzeniem gier zrezygnowano z pobierania opłat wejściowych dotychczas pobieranych w niektórych ośrodkach gier (kasyna gry i salony gry bingo pieniężne) na rzecz włączenia ich w podatek od gier. Opłat wejściowych w 2008 r. w kasynach gry pobrano 841

tys. zł przy poborze podatku od gier w kwocie 129 401 tys. zł, a w salonach gry bingo pieniężne 29 tys. zł przy poborze podatku od gier w kwocie 369 tys. zł. Natomiast w I połowie 2009 r. łącznie pobrano 325 tys. zł opłat wejściowych.

W pierwszej kolejności ustawa, w podziale dokonany w oparciu o przedmiot opłat, wymienia opłaty za:

- a) udzieleną koncesję lub zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie gier i zakładów wzajemnych oraz za przedłużenie zezwolenia,
- b) złożenie egzaminu zawodowego wymaganego dla poszczególnych stanowisk lub funkcji,
- c) wydanie świadectwa zawodowego oraz uznanie za równoważne ze świadectwami zawodowymi świadectw wydanych przez wyspecjalizowane organizacje prowadzące szkolenia w zakresie gier i zakładów wzajemnych.

Opłaty, tak jak dotychczas, stanowiąc będą dochód budżetu państwa, a organem uprawnionym do ich poboru jest organ wydający koncesję lub zezwolenie albo przeprowadzający egzamin lub wydający świadectwo zawodowe.

Projektodawca w sposób odmienny niż dotychczas wskazuje sposób ustalania wysokości opłat. Z zastrzeżeniem odmiennego sposobu ustalania wysokości opłaty za zezwolenie na urządzenie loterii promocyjnej i loterii audioteksowej wysokość opłaty ustala się jako procent kwoty bazowej. Kwota ta odpowiada kwocie przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w drugim kwartale roku poprzedniego, ogłoszonego w obwieszczeniu Prezesa GUS w Dzienniku Urzędowym Głównego Urzędu Statystycznego; wysokość tej kwoty bazowej podlega w każdym roku kalendarzowym podwyższeniu do wysokości ogłoszonej dla drugiego kwartału roku poprzedniego w obwieszczeniu Prezesa GUS.

W oparciu o kwotę bazową ustawodawca wskazuje wysokości poszczególnych opłat w formie procentowej. Wysokość opłat była dotychczas określana kwotowo w rozporządzeniu Ministra Finansów. Rozporządzenie to wymagało corocznej nowelizacji ze względu na określanie wysokości opłat w oparciu o wskaźniki statystyczne. Zgodnie z projektem wysokość opłat jest ustalona w ustawie. Takie rozwiązanie pozwala na trwałość wysokości stawek opłat, a w konsekwencji nie będzie wymagało, jak dotychczas, nowelizacji przepisów w tym zakresie, przy jednoczesnym uzależnieniu ich od sytuacji gospodarki narodowej.

Wysokość opłat została określona na poziomie zbliżonym do dotychczasowego, z wyjątkiem opłaty za udzielenie koncesji na prowadzenia kasyna gry, zezwolenia na punkty przyjmowania zakładów wzajemnych oraz zezwolenia na urządzenie turnieju pokera.

W przypadku kasyn gry określono wysokość opłaty na poziomie 32 000 % kwoty bazowej, co stanowi dwukrotny jej wzrost w stosunku do dotychczasowej wysokości, w przypadku punktów przyjmowania zakładów wzajemnych następuje wzrost opłaty z 9 % do 50 % kwoty bazowej, natomiast w przypadku nowej formy organizacji gry w pokera w postaci turniejów, określono wysokości opłaty za udzielenie zezwolenia (biorąc pod uwagę, że turnieje będą organizowane wyłącznie w kasynach gry posiadających koncesje) na stosunkowo niskim poziomie – 100 % kwoty bazowej.

Przy określaniu wysokości opłat związanych ze złożeniem egzaminu zachowano dotychczasowe zróżnicowanie wysokości opłat dla dyrektorów i ich zastępców oraz kierowników i ich zastępców, ze względu na hierarchię tych stanowisk. Z tych samych względów zachowano dotychczasowe zróżnicowanie wysokości opłat dla pozostałych stanowisk lub funkcji. Natomiast w przypadku wydawania świadectw zawodowych pozostawiono jednakową wysokość opłat za wydawanie świadectwa zawodowego i za uznanie innego świadectwa za równoważne.

Szczegółowe propozycje wysokości opłat przedstawiają poniższe tabele prezentujące dotychczasowe opłaty oraz projektowane ich odpowiedniki po przeliczeniu na % kwoty bazowej, przy czym wysokość opłat w ujęciu procentowej relacji do kwoty bazowej została przeliczona z wykorzystaniem dotychczasowych wysokości opłat w złotych oraz przeciętnego wynagrodzenia, które za dwa kwartały 2008 r. wynosiło 3 145,81 zł.

a) Opłaty za udzielenie zezwolenia lub koncesji

Opłata za udzielenie koncesji lub zezwolenia na urządzenie gier lub zakładów wzajemnych	Dotychczas		Wg projektu	
	% kwoty bazowej*	kwota w zł	% kwoty bazowej*	kwota w zł
gier w kasynie gry	13 313	418 807	32 000	1 006 659
gry bingo pieniężne	5 327	167 573	5 500	173 020
loterii fantowej, gry bingo fantowe dla jednego województwa	89	2 801	100	3 146
	44	1 369	50	1 573
zakładów wzajemnych + za każdy punkt	1 777	55 886	2 000	62 916
	9	284	50	1 573
turnieju gry w pokera	-	-	100	3 146
Opłata za udzielenie zezwolenia na urządzenie:				
loterii promocyjnej	10	1 369	10	1 573
loterii audioteksowej	nie mniej niż 44 % kwoty bazowej		nie mniej niż 50 % kwoty bazowej	

\* kwota bazowa 3 145,81 zł - kwota, odpowiadająca kwocie przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w drugim kwartale roku poprzedniego, ogłoszonego w obwieszczeniu Prezesa GUS w Dzienniku Urzędowym Głównego Urzędu Statystycznego

b) Oplaty za złożenie egzaminu

Opłata za złożenie egzaminu:	Dotychczas		Wg projektu	
	% kwoty bazowej	kwota w zł	% kwoty bazowej	kwota w zł
dyrektor i zastępca dyrektora	67	2 093	100	3 146
kierownik i zastępca	62	1 952	65	2 045
inspektor w ośrodku gier, osoba nadzorująca grę telebingo	54	1 685	55	1 730
kasjer stołu, osoba nadzorująca loterię fantową, grę bingo fantowe, loterię promocyjną lub loterię audiotekstową	44	1 369	50	1 573
bezpośrednio prowadzący grę, przyjmujący zakłady wzajemne, obsługujący automaty lub urządzenia do gier, z wyłączeniem obsługi technicznej	17	550	20	629
inne stanowiska i funkcje, niewymienione powyżej, wiążące się z nadzorowaniem gier i zakładów wzajemnych lub z którymi wiąże się obowiązek bezpośredniego prowadzenia gry	89	2 801	100	3 146

c) Oplaty za świadectwa zawodowe

Opłata za:	Dotychczas		Propozycja	
	% kwoty bazowej	kwota w zł	% kwoty bazowej	kwota w zł
wydanie świadectwa zawodowego	9	284	15	472
uznanie innego świadectwa za równoważne	9	284	15	472

Wyliczone opłaty zaokrąglone będą do pełnego złotego w ten sposób, że kwoty wynoszące mniej niż 50 groszy pomija się, a kwoty wynoszące 50 groszy i więcej podwyższa się do pełnych złotych.

Mając na względzie podstawowe funkcje podatku od gier – fiskalną i regulacyjną – oraz konieczność kompleksowego uregulowania kwestii dotyczących tego podatku wprowadzono w stosunku do dotychczasowych przepisów szereg zmian, w szczególności podwyższono niektóre stawki podatkowe, oraz w celu uproszczenia systemu poboru podatku od gier i opłat wejściowych do ośrodków gier, dokonano konsolidacji tych należności na rzecz podatku od gier.

Do istotnych zmian w zakresie opodatkowania gier, które są wprowadzane projektowanymi przepisami należy propozycja objęcia podatkiem od gier loterii audiotekstowych oraz wprowadzenie nowych zasad opodatkowania pokera.

W przypadku loterii audiotekstowych jest to spowodowane rozwojem rynku tych loterii i nie jest zasadne dalsze utrzymywanie zwolnienia z podatku tego rodzaju gier. Stawka dla tych loterii została określona na poziomie 25 %. Ustanowienie tego podatku w takiej wysokości nie powinno stanowić ograniczenia dla rozwoju tego rynku, a jednocześnie powinno zasilić budżet państwa. Należy dodać, iż działalność polegająca na organizowaniu loterii audiotekstowych ma charakter szczególny, ponieważ zdecydowana większość dotychczas urządzanych loterii audiotekstowych stanowi dodatek do działalności podstawowej i ma na celu zazwyczaj uatrakcyjnienie oferty produktowej, np. stacji telewizyjnej lub radiowej.

Natomiast w przypadku pokera organizowanego w formie turnieju określono dla tej gry stawkę również na poziomie 25 % od wygranej (wyższej niż średnia arytmetyczna stawek podatku dochodowego od osób fizycznych), co powinno zapobiegać praniu pieniędzy w tej grze, gdyż specyfika rozgrywania tej gry umożliwia swobodne kształtowanie jej przebiegu przez graczy.

W przypadku turnieju pokera, mając na względzie uproszczenia i pewność poboru, przepis wskazuje jako płatnika podatku od gier – podmiot posiadający koncesję na prowadzenie kasyna, w którym urządzany jest turniej. Płatnik ten wypłaca wygrane w turnieju pomniejszone o podatek od gier.

Podatek od gier, tak jak dotychczas, stanowi dochód budżetu państwa.

W pierwszej kolejności projektodawca wskazuje podmioty, które są podatnikami podatku od gier. Podatnikiem podatku od gier może być osoba fizyczna, osoba prawna oraz jednostka organizacyjna niemająca osobowości prawnej, która urządza gry i zakłady wzajemne, z wyjątkiem turniejów pokera (podatnikami są uczestnicy gry) i podmiotów urządzających loterie promocyjne (wolne od podatku od gier).

Następnie wskazuje się, że przedmiotem opodatkowania podatkiem od gier jest urządzenie gier i zakładów wzajemnych, z wyjątkiem loterii promocyjnej i turnieju pokera oraz udział w turnieju pokera.

Obowiązek podatkowy w podatku od gier powstaje z dniem rozpoczęcia działalności w zakresie urządzania gier i zakładów wzajemnych, z wyjątkiem turnieju pokera. W przypadku udziału w turnieju pokera, momentem powstania obowiązku podatkowego jest dzień przystąpienia uczestnika do turnieju. Natomiast dla podmiotów prowadzących działalność w zakresie zakładów wzajemnych przepis określa jako moment powstania obowiązku podatkowego, dzień rozpoczęcia wykonywania działalności w pierwszym z punktów objętym zezwoleniem.

Została przewidziana również sytuacja, gdy nie można określić dnia, w którym powstał obowiązek podatkowy z tytułu działalności podlegającej opodatkowaniu podatkiem od gier. Wówczas za datę jego powstania uznaje się dzień, w którym uprawniony organ podatkowy lub organ kontroli skarbowej stwierdził dokonanie danej czynności.

Nadal nie objęto podatkiem od gier, z uwagi na ich specyfikę, loterii promocyjnych, gdyż udział w tych loteriach odbywa się w związku z nabyciem towaru lub usługi.

Ze względu na różnorodność gier ustawa określa dwa rodzaje podstaw opodatkowania odmiennie dla poszczególnych gier, tj.:

- podstawy przychodowe dla loterii pieniężnej, loterii fantowej, gry telebingo, loterii audiotekstowej, gry liczbowej, gry bingo pieniężne i gry bingo fantowe,
- podstawy dochodowe – dla gry cylindrycznej, gry w kości, gry w karty, z wyjątkiem pokera, gry na automacie, zakładów wzajemnych i turnieju pokera.

Ustawa określa szczegółowo podstawę opodatkowania dla poszczególnych gier, a mianowicie dla:

- a) loterii pieniężnej, loterii fantowej i gry telebingo – jako sumę wpływów uzyskanych ze sprzedaży losów lub innych dowodów udziału w grze,
- b) loterii audiotekstowej – jako przychód organizatora loterii audiotekstowej uzyskany z tej loterii,
- c) gry liczbowej – jako sumę wpłaconych stawek,
- d) zakładów wzajemnych – jako różnica pomiędzy sumą wpłaconych stawek a sumą wypłaconych wygranych,
- e) gry bingo pieniężne – jako wartość nominalną kartonów zakupionych przez podmiot,
- f) gry bingo fantowe – jako wartość nominalną kartonów użytych do gry,

- g) gry cylindrycznej, gry w kości, gry w karty, z wyjątkiem pokera w formie turnieju – jako kwotę stanowiącą różnicę pomiędzy sumą wpłat gotówkowych z tytułu wymiany żetonów w kasie i na stole gry a sumą wypłaconych z kasy kwot za zwrócone żetony,
- h) gry na automacie – jako kwotę stanowiącą różnicę pomiędzy kwotą uzyskaną z wymiany żetonów do gry lub wpłaconą do kasy i zakredytowaną w pamięci automatu lub wpłaconą do automatu a sumą wygranych przez uczestników gier,
- i) gry w pokera, w którym uczestnicy w czasie turnieju grają między sobą – jako kwotę wygranej.

Precyzyjne określenie podstaw opodatkowania powinno sprzyjać jednoznaczному rozumieniu przepisów przez stosujące je podmioty zarządzające gry i zakłady wzajemne i organy Służby Celnej.

W ustawie określa się stawki podatku od gier w formie procentowej. W stosunku do dotychczasowych wysokości występujących stawek (2 %, 10 %, 15 %, 20 % i 45 %) następuje zmiana w wysokości niektórych stawek (10 %, 15 %, 20 %, 25 % i 50 %).

Stawki podatku od gier wynoszą dla :

- a) loterii fantowej i gry bingo fantowe – 10 %,
- b) loterii pieniężnej – 15 %,
- c) gry liczbowej i zakładów wzajemnych na współzawodnictwo zwierząt na podstawie zezwoleń udzielonych wyłącznie na ich urządzenie – 20 %,
- d) gry bingo pieniężne, gry telebingo, loterii audioteksowej i pokera rozgrywanego w formie turnieju – 25%,
- e) gry cylindrycznej, gry w kości, gry na automacie i pozostałych zakładów wzajemnych oraz gry w karty, innej niż poker rozgrywany w formie turnieju – 50 %

Porównanie dotychczasowych wysokości stawek ze stawkami proponowanymi przedstawia poniższa tabela.

Nazwa gry	Dotychczasowa stawka	Nowa stawka
Zakłady wzajemne na współzawodnictwo zwierząt*	2 %	20 %
Loteria fantowa i gra bingo fantowe	10 %	10 %
Loteria pieniężna	15 %	15 %
Gra liczbowa	20 %	20 %
Loteria audioteksowa	wolna od podatku	25 %
Poker w turnieju	nie występuje	25 %
Pozostałe zakłady wzajemne *	10 %	50 %
Gra bingo pieniężne	10 %	25 %



Gra telebingo	15 %	25 %
Gry w kasynach gry	45 %	50 %

\* – zmieniono podstawę opodatkowania z przychodowej na dochodową

Zmiana stawek opodatkowania dla zakładów wzajemnych odpowiednio z 2 % i 10 % na 20 % i 50 % wynika ze zmiany podstawy opodatkowania tych zakładów oraz wzrostu wysokości stawek.

W dalszej kolejności ustawa wskazuje, że podatnicy, z wyłączeniem podatników w turnieju pokera, obowiązani są, tak jak dotychczas, do składania bez wezwania we właściwym urzędzie celnym, za okresy miesięczne, deklaracji podatkowych dla podatku od gier według ustalonego wzoru w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, którego dotyczy rozliczenie. Podmiot zarządzający turniejem pokera (kasyno) będzie płatnikiem podatku od gier w przypadku zarządzania turnieju pokera – podatnikiem tego podatku jest uczestnik turnieju. Kasyno jako płatnik przed wypłatą wygranej uczestnikowi turnieju pobiera kwotę podatku od gier i wypłaca uczestnikowi wygraną pomniejszoną o tę kwotę podatku. W tym przypadku obowiązek składania deklaracji, w terminie do 20 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym pobrano podatek, będzie spoczywał na płatniku (kasyno gry). Ten termin składania deklaracji jest zbieżny z terminem określonym dla najpowszechniej występujących płatników – płatników w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Projektowane przepisy nakładają na podatników i płatników obowiązek obliczania i wpłacania podatku od gier za miesięczne okresy rozliczeniowe w terminie składania deklaracji podatkowych na rachunek właściwej izby celnej. Zobowiązanie podatkowe przyjmuje się w wysokości wynikającej z deklaracji podatkowej, chyba że organ podatkowy lub organ kontroli skarbowej określi inną wysokość tego zobowiązania.

Natomiast podatnicy zarządzający gry liczbowe, tak jak dotychczas, są obowiązani, bez wezwania organu podatkowego do obliczenia i zapłaty podatku od gier wstępnie za okresy dzienne, na rachunek właściwej izby celnej. Wstępnych wpłat podatku od gier za okresy dzienne, podatnicy dokonują nie później niż w terminie 10 dni od dnia losowania. Wpłaty dzienne dokonane za miesiąc rozliczeniowy są uwzględniane w deklaracjach podatkowych i stanowią zaliczkę na podatek od gier. Nadpłatę wpłat dziennych wykazaną w deklaracji podatkowej, podatnik powinien rozliczać przy wpłatach dziennych za następne okresy rozliczeniowe, jeżeli nie posiada zaległości podatkowych oraz bieżących zobowiązań podatkowych, ani nie złoży wniosku o zaliczenie nadpłaty w całości albo w części na poczet przyszłych zobowiązań podatkowych.

Podatnik zarządzający loterię fantową i grę bingo fantowe oprócz deklaracji podatkowej powinien przedstawić właściwemu naczelnikowi urzędu celnego, w terminie 30 dni od dnia zakończenia gry, również rozliczenie finansowe urządzanych gier.

Ustawa zawiera upoważnienie dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do wydania rozporządzenia w sprawie wzorów deklaracji podatkowych dla podatku od gier. Przy wydawaniu tego rozporządzenia organ je wydający powinien kierować się specyfiką poszczególnych gier i zakładów wzajemnych, a wzory deklaracji powinny zapewnić możliwość prawidłowego obliczenia podatku od gier. Wzory deklaracji powinny zawierać także objaśnienia wskazujące na sposób, miejsce i termin składania deklaracji, a także powinny zawierać pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę wystawienia tytułu wykonawczego. Rozporządzenie w sprawie wzorów deklaracji dla podatku od gier funkcjonowało również w oparciu o obowiązującą ustawę o grach i zakładach wzajemnych.

Ustawa utrzymuje rozwiązania przyjęte w ostatniej nowelizacji ustawy o grach i zakładach wzajemnych dokonanej ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej, zgodnie z którą organami właściwymi w sprawach podatku od gier są naczelnicy urzędów celnych i dyrektorzy izb celnych, przy czym ponieważ urzędy celne nie posiadają komórek rachunkowości, podatek od gier jest wpłacany na rachunek właściwej izby celnej.

Właściwość miejscową organów podatkowych w sprawach podatku od gier ustala się tak jak dotychczas, tj. w przypadku:

- a) gry urządzonej w ośrodku gier – według miejsca lokalizacji ośrodka gier,
- b) zakładów wzajemnych, gry liczbowej, loterii pieniężnej, loterii audiotekstowej, gry telebingo – według siedziby podmiotu zarządzającego gry lub zakłady wzajemne,
- c) loterii fantowej, gry bingo fantowe – według siedziby organu właściwego do udzielenia zezwolenia na urządzenie gry.

W przypadku, jeżeli nie można ustalić właściwości w ww. sposób, właściwym organem podatkowym jest Naczelnik Urzędu Celnego I w Warszawie i Dyrektor Izby Celnej w Warszawie.

Ustawa przewiduje również obowiązek przeprowadzenia określonych czynności (sprawdzających, kontroli podatkowej lub postępowania podatkowego) na wniosek organu podatkowego (właściwego naczelnika urzędu celnego lub właściwego dyrektora izby celnej) odpowiednio przez naczelnika urzędu celnego lub dyrektora izby celnej, na którego obszarze właściwości miejscowej są wykonywane czynności podlegające opodatkowaniu podatkiem od

gier. Takie rozwiązanie ma na celu zapewnienie ekonomiki postępowania i efektywności prowadzonych czynności.

W ustawie przewiduje się również upoważnienie dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do wydania rozporządzenia, w którym zostanie zamieszczony wykaz urzędów celnych i izb celnych, których odpowiednio naczelnicy i dyrektorzy są właściwi do wykonywania zadań w zakresie podatku od gier oraz zostanie określony terytorialny zasięg ich działania.

## Rozdział 9 Sprawozdawczość

W ustawie, odmiennie niż dotychczas, wprowadza się rozdział obejmujący obowiązki sprawozdawcze podmiotów urządzających gry hazardowe. Podmioty prowadzące taką działalność są obowiązane prowadzić księgi (obrotu żetonami i pieniądzem gotówkowym w kasynie gry, obrotu kartonami do gry w salonie gry bingo pieniężne, eksploatacji automatu do gier), ewidencję podstaw opodatkowania i obliczania wysokości podatku od gier, według ustalonego wzoru (obowiązek ten nie dotyczy loterii promocyjnych), rejestr napiwków w kasynie gry (według ustalonego wzoru) oraz dokumentację umożliwiającą rozliczenie wyniku finansowego urządzanej loterii fantowej i gry bingo fantowe, w tym określenie przychodów z losów i rozliczenie nagród.

Dokumenty te mają na celu ułatwienie ustalenia podstawy opodatkowania i obliczania wysokości należnych podatków. Wzór ewidencji i rejestrów oraz warunki ich prowadzenia zostaną określone w rozporządzeniu wydanym przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych na podstawie ustawowego upoważnienia do wydania rozporządzenia.

W tym rozdziale wskazuje się również, że podmioty urządzające działalność w zakresie gier hazardowych, mają obowiązek na żądanie Ministra Finansów i dyrektorów izb celnych, przekazywać informacje dotyczących funkcjonowania tych podmiotów, w tym zestawienia danych ekonomiczno-finansowych w zakresie bieżącej działalności podmiotów, ze szczególnym uwzględnieniem obrotów, wyniku finansowego, wskaźników ekonomicznych, a zwłaszcza wskaźnika zatrudnienia, oraz wskaźników statystycznych uzyskiwanych przez te podmioty. Informacje te mają na celu pomoc w prawidłowym kształtowaniu polityki państwa w zakresie gier.

Minister właściwy do spraw finansów publicznych wyda rozporządzenie określające tryb przekazywania i szczegółowy zakres informacji, których obowiązek przekazywania wynika z tego przepisu.

## Rozdział 10

### Dopłaty

Przepisy tego rozdziału regulują kwestie związane z dopłatami w grach. W zakresie obciążeń fiskalnych urządzania gier hazardowych projektowane przepisy pozostawiają dotychczasowe zasady funkcjonowania dopłat do gier w zakresie gier liczbowych i loterii pieniężnych w zakresie podstawy ich wyliczenia i wysokości stawki. Natomiast zmianie ulega cel poboru. W miejsce dotychczasowych dwóch funduszy: Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej i Funduszu Promocji Kultury powstaną trzy fundusze: Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej, Fundusz Promocji Kultury i Fundusz Rozwiązywania Problemów Hazardowych. Środki pochodzące z tytułu dopłat służyć będą finansowaniu działań mających na celu promowanie i stworzenie alternatywnych dla hazardu form rozrywki, wypoczynku oraz propagowaniu kultury, a więc realizacji celów prospołecznych, a także przeciwdziałania patologiom związanym z uzależnieniem od hazardu.

Ustawa, podobnie jak uchylana ustawa o grach i zakładach wzajemnych, wskazuje dopłaty, jakie podmiot urządzający gry stanowiące monopol państwa powinien uiszczać w tych grach. W grach liczbowych dopłata stanowi 25 % stawki, ceny losu lub innego dowodu udziału w grze, a w loteriach pieniężnych i grze telebingo jest to 10 %. Wielkości te nie uległy zmianie w stosunku do poprzedniego stanu prawnego. Informacja o dopłacie powinna być zamieszczona w regulaminie gry. Ustawa stanowi także, że dopłaty nie są przychodem w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób prawnych.

Naczelnicy urzędów celnych i dyrektorzy izb celnych właściwi w sprawach podatku od gier są organami właściwymi w zakresie dopłat.

Ustawa nakłada na podmioty urządzające gry objęte dopłatami (gry liczbowe, gra telebingo i loterie pieniężne) obowiązek składania właściwemu naczelnikowi urzędu celnego informacji o dopłatach według ustalonego wzoru oraz wpłacania dopłat na rachunek właściwej izby celnej w terminach określonych dla dokonywania w danej grze wpłat z tytułu podatku od gier.

Dyrektor izby celnej, na rachunek której wpłacane są dopłaty, przekazuje kwoty wpłaconych dopłat odpowiednio na rachunki Funduszy w terminie 14 dni od dnia ich wpłaty.

Minister właściwy do spraw finansów publicznych wyda rozporządzenie, w którym określi wzór informacji o dopłatach. Określenie wzoru informacji zapewni jednolitość formy przekazywanych informacji, a samo przekazywanie tych informacji zapewni możliwość kontroli wysokości dokonywanych wpłat. Określając wzór informacji o opłatach minister właściwy do spraw finansów publicznych zawrze w nim pouczenie, że informacja o dopłatach stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Wzór powinien także zawierać informacje objaśniające sposób prawidłowego składania informacji, w tym dotyczące terminów i sposobów ich składania.

Ustawa wskazuje, że w sprawach dopłat należy stosować odpowiednio przepisy Ordynacji podatkowej.

Podobnie jak dotychczas ustawa przewiduje utworzenie Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej będącego państwowym funduszem celowym. W stosunku do uchylanej ustawy o grach i zakładach wzajemnych na rzecz Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej przekazuje się 75 % wpływów z dopłat do gier. W I półroczu 2009 r. pobrano 371 576 tys. zł dopłat do gier, z czego 297 261 tys. zł (80 %) przekazano na ten Fundusz. Dysponentem Funduszu jest minister właściwy do spraw kultury fizycznej i sportu, a wydatki Funduszu będą przeznaczone jak dotychczas na modernizację, remonty i dofinansowanie inwestycji obiektów sportowych i rozwijanie sportu wśród dzieci, młodzieży i osób niepełnosprawnych.

Również podobnie jak dotychczas ustawa przewiduje utworzenie Funduszu Promocji Kultury będącego państwowym funduszem celowym. Pozostawia się bez zmian w stosunku do uchylanej ustawy o grach i zakładach wzajemnych sposób finansowania Funduszu Promocji Kultury w wysokości 20 % wpływów z dopłat do gier. W I półroczu 2009 r. pobrano 371 576 tys. zł dopłat do gier, z czego 74 315 tys. zł (20 %) przekazano na ten Fundusz. Dysponentem Funduszu będzie minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, a wydatki funduszu będą przeznaczone jak dotychczas na promowanie i wspieranie m.in.: przedsięwzięć artystycznych, twórczości literackiej i czasopiśmiennictwa, działań na rzecz ochrony polskiego dziedzictwa narodowego, młodych twórców i artystów, działania na rzecz dostępu do dóbr kultury osób niepełnosprawnych.

Ponadto zobowiązuje się dysponenta Funduszu do przekazywania corocznie, w terminie do 30 marca, nie mniej niż 5 % przychodu, do Polskiego Instytutu Sztuki Filmowej na realizację zadań tego Instytutu.

W celu przeciwdziałania patologiom związanym z uzależnieniem od hazardu i pomocy, zarówno osobom uzależnionym jak i ich bliskim, tworzy się Fundusz Rozwiązywania Problemów Hazardowych będący państwowym funduszem celowym. Dysponentem tego Funduszu będzie minister właściwy do spraw zdrowia. Przychodem Funduszu będzie 5 % wpływów z dopłat do gier. Jednocześnie aby zapewnić środki z dopłat na finansowanie tego Funduszu zmniejsza się o 5 % środki z dopłat wpłacane dotychczas na rzecz Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej.

Minister właściwy do spraw zdrowia w porozumieniu z ministrem do spraw finansów publicznych określi szczegółowe warunki dofinansowania realizacji zadań finansowanych przez Fundusz.

## Rozdział 11

### Kary pieniężne

W celu przeciwdziałania prowadzeniu działalności wykonywanej bez zachowania warunków i form przewidzianych przepisami ustawy (urządzenia gier bez zezwolenia lub koncesji lub bez dopuszczenia automatu lub urządzenia do gry do eksploatacji i użytkowania przez naczelnika urzędu celnego) projektowane przepisy wprowadzają kary pieniężne za taką działalność w wysokości:

- 100 % przychodu uzyskanego z urządzanej gry – w przypadku urządzania gry hazardowej bez koncesji lub zezwolenia lub bez wymaganej rejestracji automatu lub urządzenia do gry,
- 12 000 zł od każdego automatu – w przypadku urządzania gry na automatach poza kasynem gry,
- 100 % uzyskanej wygranej – w przypadku uczestniczenia w grze hazardowej urządzanej bez koncesji lub zezwolenia.

Kary pieniężne nakłada się w drodze decyzji. Organem uprawnionym do wydania decyzji w tym przedmiocie jest naczelnik urzędu celnego, na obszarze działania którego urządzana jest gra hazardowa. Karę pieniężną należy uiścić w terminie 7 dni od dnia, gdy decyzja w tym przedmiocie stała się ostateczna. Do stosowania przepisów o karach pieniężnych należy stosować odpowiednio przepisy działu III ustawy – Ordynacja podatkowa.

## Rozdział 12

### Zmiany w przepisach obowiązujących

Wprowadzanym zmianom przepisów w zakresie urządzania gier losowych, zakładów wzajemnych i gier na automatach towarzyszą niezbędne zmiany w zakresie przepisów ustaw określonych w niniejszym rozdziale.

Zmiana ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji ma na celu wskazanie, że wobec dopłat, o których mowa w ustawie o grach hazardowych także stosuje się egzekucję administracyjną, co ma na celu zapewnienie skutecznego poboru dopłat.

Zmiana ustawy o Policji ma na celu umożliwienie Policji przeprowadzenie czynności kontroli operacyjnej, której przedmiotem będą przestępstwa określone w art. 107 § 1 Kodeksu karnego skarbowego polegające na nielegalnym urządzaniu gier hazardowych oraz umożliwienie Służbie Celnej otrzymywania informacji uzyskanych przez Policję w toku przeprowadzanych czynności operacyjno-rozpoznawczych.

Zmiana ustawy o Straży Granicznej ma na celu umożliwienie Służbie Celnej korzystanie z informacji uzyskanych przez Straż Graniczną w toku przeprowadzanych czynności operacyjno-rozpoznawczych.

Zmiany w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych są konsekwencją usunięcia z katalogu gier losowych wیدهолотерии oraz określenia „gry na automatach o niskich wygranych” i wprowadzenia ogólnej definicji dla gier urządzanych na automatach. Przepis ten dostosowano także do zmienionej nazwy ustawy.

Zmiana ustawy o kontroli skarbowej ma na celu rozszerzenie zakresu kontroli skarbowej o współdziałanie ze Służbą Celną w zakresie zwalczania przestępstw skarbowych, o których mowa w art. 107 § 1 Kodeksu karnego skarbowego. Ponadto nowelizacja ma na celu umożliwienie wywiadowi skarbowemu przeprowadzenie czynności kontroli operacyjnej, której przedmiotem będą przestępstwa określone w art. 107 § 1 Kodeksu karnego skarbowego polegające na nielegalnym urządzaniu gier oraz umożliwienie Służbie Celnej otrzymywania

informacji uzyskanych przez wywiad skarbowy w toku przeprowadzanych czynności operacyjno-rozpoznawczych.

Zmiana art. 16b ust. 1 pkt 5 w ustawie o radiofonii i telewizji jest konsekwencją usunięcia z katalogu gier losowych wideoloterii. Ponadto w art. 17 dodano nową regulację zakazującą sponsorowania audycji i innych przekazów przez podmioty prowadzące działalność w zakresie gier cylindrycznych, gier w karty, gier w kości, przyjmowania zakładów wzajemnych i gier na automatach, która jest konsekwencją normy wynikającej z art. 29 ustawy o grach hazardowych .

Zmiana w ustawie o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji jest konsekwencją zmiany tytułu ustawy o grach i zakładach wzajemnych na ustawę o grach hazardowych.

W ustawie Kodeks karny wprowadzono przepis art. 41c, zgodnie z którym sąd może orzec zakaz wstępu do ośrodków gier i uczestnictwa w grach hazardowych, z wyjątkiem loterii promocyjnych, w przypadku skazania za przestępstwo popełnione w związku z uczestnictwem w grach lub zakładach wzajemnych. Przepis ten ma na celu uniemożliwienie udziału w grach osobom, które popełniły przestępstwo związane z urządzaniem, bądź udziałem w grach i zakładach (w tym osobom uzależnionym), zarówno jako gracz, czy też jako osoba prowadząca bądź nadzorująca prowadzenie gier. W związku z powyższym do katalogu środków karnych w art. 39 dodano zakaz wstępu do ośrodków gier i uczestnictwa w grach hazardowych. W art. 43 wskazano także okres, na jaki można orzec ten środek karny. Konsekwencją przyjętych przepisów jest także zmiana proponowana w art. 244 kk, w którym określono sankcję dla osób nie stosujących się do orzeczonego zakazu, które w takim przypadku będą podlegać karze pozbawienia wolności do lat 3.

W ustawie Kodeks karny wykonawczy wprowadza się przepis wskazujący, jakim organom należy przesłać orzeczenia, które zakazują wstępu do ośrodków gier oraz uczestnictwa w grach hazardowych. Informacje te będą niezbędne do przeprowadzenia weryfikacji egzekwowania takich orzeczeń sądowych prowadzonych przez służby podległe Ministrowi Finansów oraz Policję.

Zmiana ustawy Prawo bankowe jest konsekwencją zmiany tytułu ustawy o grach i zakładach wzajemnych na ustawę o grach hazardowych.



Zmiana w ustawie o działach administracji spowodowana jest zmniejszeniem katalogu gier, za które odpowiada minister właściwy do spraw finansów publicznych o gry na automatach o niskich wygranych.

W ustawie Kodeks karny skarbowy wprowadza się m.in. zmiany, które mają na celu:

- 1) umożliwienie orzekania przepadku dokumentu lub urządzeń służących do urządzania gier losowych, gry na automacie lub zakładów wzajemnych, a także znajdujących się w nich środków pieniężnych oraz wygranych,
- 2) wprowadzenie ograniczenia w sprzedaży urządzeń lub automatów do gier w stosunku do których nie orzeczono zniszczenia, zgodnie z którym ich sprzedaż będzie możliwa tylko podmiotom posiadającym stosowne zezwolenia lub koncesję,
- 3) doprecyzowania zawartych w kodeksie przepisów, zgodnie z przepisami ustawy,
- 4) określenie sankcji za niszczenie losów, kartonów lub innych dowodów udziału w loterii pieniężnej, loterii fantowej lub grze bingo fantowe bez wymaganego zawiadomienia właściwego organu; niszczenie takie podlegać będzie karze grzywny do 720 stawek dziennych, w wypadku mniejszej wagi, sprawca czynu zabronionego podlegać będzie karze grzywny za wykroczenie skarbowe,
- 5) wprowadzenie przepisów, zgodnie z którymi zlecenie, osiągnięcie korzyści, prowadzenie lub umieszczanie reklamy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej gier cylindrycznych, gier na automatach, gier w karty, gier w kości lub zakładów wzajemnych lub informowanie o sponsorowaniu przez podmiot prowadzący działalność w zakresie takich gier lub zakładów wbrew przepisom ustawy, podlega karze grzywny do 720 stawek dziennych, a w przypadku mniejszej wagi podlega karze grzywny za wykroczenie skarbowe. Przepisy te sankcjonują wszelkie działania mające na celu nielegalne reklamowanie gier i zakładów wzajemnych oraz informowanie o sponsorowaniu przez podmiot prowadzący działalność w zakresie takich gier lub zakładów. Zatem karany powinien być nie tylko podmiot, który czerpie korzyści z reklamy i informacji o sponsorowaniu (poprzez zwiększenie popytu na świadczone przez niego usługi), ale także ten kto zleca taką reklamę oraz kto ją prowadzi oraz umieszcza reklamę lub informuje o sponsorowaniu. W przypadku wykrycia wszystkich osób uczestniczących w takiej działalności, każda z nich powinna ponieść karę. Wprowadzenie tego przepisu ma na celu przeciwdziałanie, niekorzystnemu ze względu na profilaktykę uzależnień, propagowaniu działalności w zakresie gier i zakładów wzajemnych,

6) wprowadzenie przepisu, zgodnie z którym karze jak za wykroczenie skarbowe będzie podlegała osoba odpowiedzialna za umożliwienie osobie poniżej 18 roku życia udziału w grach losowych (z wyjątkiem loterii promocyjnych i fantowych), w grach na automatach oraz zakładach wzajemnych.

Zmiana w ustawie o ochronie niektórych praw konsumentów oraz o odpowiedzialności za szkodę wyrządzoną przez produkt niebezpieczny jest konsekwencją zmiany tytułu ustawy o grach i zakładach wzajemnych.

Zmiana w ustawie o giełdach towarowych wynika ze zmiany tytułu ustawy o grach i zakładach wzajemnych na ustawę o grach hazardowych.

Zmiany w ustawie o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu polegają na:

- 1) zmianach wynikających z ograniczenia dozwolonych gier w ustawie o grach hazardowych;
- 2) zmianie porządkowej mającej na celu wskazanie ustawy o grach hazardowych;
- 3) zmianie umożliwiającej przeprowadzenie na wniosek ministra właściwego do spraw finansów publicznych, przez Generalnego Inspektora Informacji Finansowej, kontroli wypełniania obowiązków w zakresie przeciwdziałania praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu wobec instytucji obowiązanej w rozumieniu tej ustawy ubiegającej się o udzielenie koncesji lub zezwolenia, o których mowa w ustawie o grach hazardowych.

Zmiana w ustawie o wyścigach konnych wynika ze zmiany tytułu ustawy o grach i zakładach wzajemnych na ustawę o grach hazardowych.

W ustawie o gromadzeniu, przetwarzaniu i przekazywaniu informacji kryminalnych wprowadza się przepis, zgodnie z którym Minister Finansów oraz dyrektor izby celnej w związku z postępowaniem o udzielenie zezwolenia lub koncesji może uzyskać informacje o zgromadzonych informacjach kryminalnych mogących mieć wpływ na udzielenie zezwolenia lub koncesji na urządzenie gier hazardowych. Przepis ten ma na celu umożliwienie sprawdzenia przesłanek zastrzeżeń z punktu widzenia bezpieczeństwa państwa i porządku publicznego oraz nienagannej opinii osób organów zarządzających i nadzorczych oraz udziałowców spółek hazardowych.

Zmiana w ustawie z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną wynika ze zmiany tytułu ustawy o grach i zakładach wzajemnych na ustawę o grach hazardowych.

Zmiany w ustawie o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary wynikają z dodania w Kodeksie karnym skarbowym nowych przepisów penalizujących czyny określone jako przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych.

Zmiana w ustawie o podatku od towarów i usług wynika z usunięcia z katalogu gier zawartego w art. 2 ustawy o grach hazardowych gier na automatach o niskich wygranych. Jednocześnie w przepisach końcowych wskazuje się, że zmiana ta powinna wejść w życie po tym jak nie będzie już na rynku gier na automatach o niskich wygranych, czyli za 6 lat od dnia wejścia w życie ustawy.

Zmiana w ustawie o funduszach inwestycyjnych jest konsekwencją zmiany tytułu ustawy o grach i zakładach wzajemnych na ustawę o grach hazardowych.

Zmiana w ustawie o swobodzie działalności gospodarczej związana jest ze zmianą tytułu ustawy o grach i zakładach wzajemnych na ustawę o grach hazardowych i dodaniem koncesjonowania działalności prowadzonej w kasynach gry.

Zmiana w ustawie o kinematografii jest konsekwencją zmiany tytułu ustawy o grach i zakładach wzajemnych na ustawę o grach hazardowych.

Zmiana w ustawie o obrocie instrumentami finansowymi jest konsekwencją zmiany tytułu ustawy o grach i zakładach wzajemnych na ustawę o grach hazardowych.

W ustawie o Służbie Celnej wprowadza się następujące zmiany:

– Nr 1) zmiany wynikające ze zmiany tytułu ustawy o grach i zakładach wzajemnych, dostosowania nomenklatury do przepisów ustawy oraz zmiana rozszerzająca katalog przestępstw ściganych przez Służbę Celną o przestępstwo określone w art. 244 § 2 Kodeksu karnego niestosowania się osób skazanych do sądowego zakazu wstępu do ośrodków gier i uczestnictwa w grach hazardowych,

- Nr 2), 3), 4), 5) zmiany wynikające ze zmiany tytułu ustawy o grach i zakładach wzajemnych oraz dostosowania nomenklatury do przepisów ustawy,
- Nr 6) i 7) zmiana polegająca na rozszerzeniu uprawnień Służby Celnej, w tym o prowadzenie ewidencji osób, wobec których orzeczono środek karny zakazu wstępu do ośrodka gier i uczestnictwa w grach hazardowych, z wyjątkiem uczestnictwa w loterii promocyjnej, wraz z określeniem sposobu jej prowadzenia (dodawany art. 75a).

Ponadto wprowadza się:

1) zmiany polegające na uprawnieniu funkcjonariuszy celnych do obserwowania i rejestrowania, przy użyciu środków technicznych, obrazu zdarzeń w miejscach publicznych oraz dźwięku towarzyszącego tym zdarzeniom – wyłącznie w toku czynności podejmowanych w celu ustalenia sprawców oraz uzyskania dowodów przestępstw lub przestępstw skarbowych, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4 – 6 ustawy o Służbie Celnej. Jednocześnie nowe przepisy związane z powyższym uprawnieniem regulują zasady prowadzenia i tryb podejmowanych czynności oraz sposób wykorzystania uzyskanych w wyniku podjętych czynności materiałów. Określają one także, że informacje i materiały, które nie stanowią informacji potwierdzających zaistnienie czynów przestępczych, podlegają niezwłocznemu protokolarnemu, komisijnemu zniszczeniu, które zarządza dyrektor izby celnej (dodawany art. 75b). Określony został również zakaz udostępniania tych informacji podmiotom innym niż wskazane w ustawie. Minister właściwy do spraw finansów publicznych został zobowiązany do określenia w porozumieniu z Ministrem Sprawiedliwości, w drodze rozporządzenia, sposobu przeprowadzania i dokumentowania przedmiotowych czynności, a także przekazywania, przetwarzania i niszczenia materiałów uzyskanych podczas ich stosowania, w tym również wzorów stosowanych dokumentów, przy uwzględnieniu potrzeby zapewnienia niejawnego charakteru podejmowanych czynności i uzyskanych materiałów,

2) zmianę polegającą na uprawnieniu Służby Celnej do korzystania, w celu realizacji ustawowych zadań, z informacji, w tym danych osobowych uzyskanych przez uprawnione organy, służby i instytucje państwowe w wyniku wykonywania czynności operacyjno-rozpoznawczych oraz przetwarzania ich w rozumieniu ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych, bez wiedzy i zgody osoby, której dane dotyczą. Uprawnienie to zostanie doprecyzowane poprzez realizację delegacji ustawowej dla Prezesa Rady Ministrów, który określi, w drodze rozporządzenia, zakres, warunki i tryb przekazywania Służbie Celnej informacji o osobie, uzyskanych w wyniku prowadzenia przez uprawnione organy, służby i instytucje czynności operacyjno-rozpoznawczych, uwzględniając zakres

informacji niezbędnych do wykonywania ustawowych zadań Służby Celnej, cel, organizację przekazywania informacji oraz sposób ich dokumentowania (dodawany art. 75c). Ponadto wskazano, że Służba Celna współdziała z organami, służbami i instytucjami państwowymi uprawnionymi do wykonywania czynności operacyjno-rozpoznawczych, w szczególności przez uczestnictwo funkcjonariuszy celnych w realizowanych przez nie czynnościach operacyjno-rozpoznawczych.

### Rozdział 13 Przepisy szczególne, przejściowe i dostosowujące

Ustawa reguluje termin ważności udzielonych przed dniem wejścia w życie ustawy zezwoleń na urządzenie i prowadzenie gier i zakładów wzajemnych. Podmioty posiadające takie zezwolenia będą realizowały swoją działalność do czasu ich wygaśnięcia. Również zatwierdzone przed dniem wejścia w życie ustawy regulaminy gier i zakładów wzajemnych będą ważne do czasu ich wygaśnięcia.

Ustawa wskazuje, że przepisy tej ustawy stosuje się do postępowań wszczętych i niezakończonych przed dniem jej wejścia w życie, o ile ustawa nie stanowi inaczej.

Ustawa określa zasadę, na mocy której nie jest wymagane uzupełnienie wysokości kapitału spółek zarządzających gry w kasynach gry, salonach gry bingo pieniężne i zarządzających zakłady wzajemne ustalonej przed dniem wejścia w życie ustawy na podstawie przepisów dotychczasowych do kwot określonych w ustawie do czasu wygaśnięcia lub zmiany zezwolenia.

W przepisach ustawy wskazuje się także, że świadectwa zawodowe wydane przed dniem wejścia w życie ustawy oraz inne świadectwa uznane za równoważne ze świadectwami zawodowymi na podstawie przepisów dotychczasowych zachowują ważność do czasu ich wygaśnięcia. Ponadto, przez analogię do rozwiązania zawartego w art. 24 ust. 3 ustawy określono obowiązek uzyskania przez osoby zobowiązane do posiadania świadectwa zawodowego na podstawie przepisów ustawy do jego uzyskania w terminie 4 miesięcy od dnia jej wejścia w życie. Termin ten jest wystarczający do uzyskania świadectwa przez zobowiązane osoby.

Do wygaśnięcia, w związku z nierozpoczęciem działalności, zezwoleń udzielonych przed dniem wejścia w życie ustawy stosuje się art. 36 ust. 5 uchylanej ustawy o grach i zakładach wzajemnych.

Ustawa wskazuje także, że w przypadku gdy zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie gier urządzanych w kasynie gry lub przedłużone zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie gry bingo pieniężne wygasa nie później niż 9 miesięcy i nie wcześniej niż 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza informację o wygaśnięciu zezwoleń w terminie 7 dni od dnia wejścia w życie ustawy. W tym samym terminie Minister Finansów ogłosi informację dotyczącą wniosków złożonych a nie rozpatrzonych do dnia wejścia w życie ustawy.

Ustawa określa zasadę, na mocy której ustalona przed dniem wejścia w życie ustawy wysokość zabezpieczenia finansowego spółek zarządzających gry w kasynach gry i salonach gry bingo pieniężne oraz zakłady wzajemne do czasu wygaśnięcia lub zmiany zezwoleń wydanych na podstawie przepisów dotychczasowych nie wymaga uzupełnienia do kwot określonych w ustawie. Ponadto, do czasu wygaśnięcia lub zmiany zezwolenia, zabezpieczenia finansowe składane zgodnie z zezwoleniami udzielonymi przed dniem wejścia w życie ustawy nie wymagają dostosowania do warunków określonych w ustawie.

Do ustalenia opłat, o których mowa w ustawie, w roku 2010 przyjmuje się kwotę bazową równą kwocie przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku, w drugim kwartale 2009 r.

Ustawa wskazuje, że podmiot będący na podstawie przepisów dotychczasowych płatnikiem podatku od gier z tytułu gry bingo pieniężne wykonuje obowiązki w zakresie rozliczenia podatku pobranego przed dniem wejścia w życie ustawy oraz przechowywania związanych z tym dokumentów według przepisów dotychczasowych, z tym że roczne obliczenie pobranych kwot podatku za 2010 r. składa się w terminie 2 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy.

W przypadku pokera, w którym uczestnicy grają pomiędzy sobą a kasyno urządza grę, powstały w tym zakresie przed dniem wejścia w życie ustawy obowiązek podatkowy w podatku od gier rozlicza się według przepisów dotychczasowych.

Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej tworzony na podstawie ustawy wstępuje w prawa i obowiązki Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej, zwanego dalej „Funduszem”, utworzonego na podstawie art. 47d uchylanej ustawy z dnia 29 lipca 1993 r. o grach i zakładach wzajemnych. Ustawa wskazuje także inne zagadnienia związane z przejęciem działalności Funduszu przez Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej w szczególności poprzez określenie, że bilans zamknięcia Funduszu utworzonego na podstawie uchylanej ustawy, staje się bilansem otwarcia Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej, a plan finansowy na 2010 r.

Funduszu utworzonego na podstawie uchylanej ustawy, staje się planem finansowym Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej.

Takie same uregulowania przejściowe dotyczą Funduszu Promocji Kultury.

Ustawa wskazuje także, że postępowania o udzielenie zezwolenia na urządzenie loterii audiotekstowej wszczęte przed dniem wejścia w życie ustawy na wniosek podmiotu innego niż spółka z ograniczoną odpowiedzialnością albo spółka akcyjna umarza się. Ponadto wnioskodawca może, w terminie 2 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, uzupełnić złożony przed dniem wejścia w życie ustawy wniosek o udzielenie zezwolenia na urządzenie loterii promocyjnej lub loterii audiotekstowej. W przeciwnym przypadku tj. nieuzupełnienia wniosku postępowanie jest umarzone.

Ustawa reguluje termin prowadzenia działalności w zakresie gier na automatach o niskich wygranych oraz gier urządzanych w salonach gier na automatach na podstawie zezwoleń udzielonych przed dniem wejścia w życie ustawy. Działalność taka jest prowadzona do czasu wygaśnięcia tych zezwoleń, według przepisów dotychczasowych, o ile ustawa nie stanowi inaczej. Wszczęte i niezakończone przed dniem wejścia w życie ustawy postępowania w sprawie wydania zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie gier na automatach o niskich wygranych oraz gier na automatach urządzanych w salonach gier na automatach zostaną umorzone. Jednocześnie dodano przepis, w którym określa się definicję pojęcia gier na automatach o niskich wygranych, oraz wartość maksymalnej stawki i jednorazowej wygranej. Grami na automatach o niskich wygranych są zatem, w rozumieniu ustawy, gry na urządzeniach mechanicznych, elektromechanicznych i elektronicznych o wygrane pieniężne lub rzeczowe, w których wartość jednorazowej wygranej nie może być wyższa niż 60 zł, a wartość maksymalnej stawki za udział w jednej grze nie może być wyższa niż 0,50 zł.

Wysokość kapitału zakładowego spółki prowadzącej działalność w zakresie gier na automatach o niskich wygranych oraz gier na automatach, jeżeli udzielone zezwolenie dotyczy prowadzenia salonu gier na automatach – nie może być niższa niż 2 000 000 zł; a jeżeli dotyczy prowadzenia gier na automatach o niskich wygranych – nie może być niższa niż 800 000 zł. Wysokość kapitału zakładowego spółek prowadzących tę działalność ustalona przed dniem wejścia w życie ustawy na podstawie przepisów dotychczasowych nie wymaga uzupełnienia do tych kwot do czasu zmiany zezwolenia w związku ze zmianą w strukturze kapitału zakładowego. Ponadto ustawa stanowi, że podmioty te muszą spełniać określone warunki wskazane w ustawie.

Ustawa doprecyzowuje obowiązek posiadania oraz wydawania świadectw zawodowych osobom pełniącym funkcję lub zajmującym stanowisko, z którym wiąże się obowiązek nadzorowania albo bezpośredniego prowadzenia gier na automatach o niskich wygranych albo gier na automatach urządzanych w salonach gier na automatach, w przypadku których stosuje się art. 24, art. 25 ust. 1 – 7, art. 26, z uwzględnieniem art. 120 ust. 2, oraz przepisy wydane na podstawie art. 25 ust. 8. Ustawa określa także wysokość opłaty egzaminacyjnej w przypadku inspektora w salonie gier oraz osoby nadzorującej punkty gier na automatach o niskich wygranych, która wynosi 55 % kwoty bazowej.

Ustawa reguluje obowiązek podmiotów prowadzących działalność w zakresie gier na automatach o niskich wygranych oraz gier na automatach urządzanych w salonach gier na automatach w zakresie umieszczenia w miejscu urządzania gier, w widocznym miejscu, informacji o zakazie uczestniczenia w grach osób, które nie ukończyły 18 lat.

Jednocześnie osobie upoważnionej przez podmiot prowadzący działalność w zakresie gier na automatach o niskich wygranych oraz osoby kierującej w danym lokalu działalnością gastronomiczną, handlową lub usługową, a także osoby kierującej salonem gier na automatach oraz osoby przez nią upoważnionej w przypadku wątpliwości co do wieku uczestnika, nadano upoważnienie do żądania okazania dokumentu potwierdzającego tożsamość i wiek uczestnika gry hazardowej.

Ustawa określa, że zakazem reklamy i promocji oraz informowania o sponsorowaniu określonym w ustawie objęte są gry na automatach urządzane w salonach gier na automatach oraz gry na automatach o niskich wygranych. W tym zakresie stosuje się jednakże odpowiednio przepis regulujący kwestie reklamy i promocji prowadzonej wewnątrz budynku i kwestie oznaczania nazwą na zewnątrz budynku.

Zezwolenia udzielone przed dniem wejścia w życie ustawy udzielone w zakresie gier na automatach urządzanych w salonach gier na automatach i gier na automatach o niskich wygranych mogą być zmieniane na zasadach określonych w ustawie przez organ właściwy do udzielenia zezwolenia według przepisów dotychczasowych, z zastrzeżeniem, że w wyniku zmiany zezwolenia nie może nastąpić zmiana miejsc urządzania gry, z wyjątkiem zmniejszenia liczby punktów gry na automatach o niskich wygranych. Jednocześnie ustawa upoważnia, w postępowaniach w sprawie udzielenia zgody na zmianę w strukturze kapitału zakładowego oraz zmiany w składzie zarządu i rady nadzorczej spółki prowadzącej działalność w zakresie gier na automatach o niskich wygranych, dyrektora izby celnej do



nieweryfikowania spełnienia warunków określonych w ustawie, jeżeli ich spełnienie zostało stwierdzone przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w związku z ubieganiem się wnioskodawcy o udzielenie zezwolenia lub zgody przez tego ministra, a stan faktyczny nie uległ zmianie. Podmioty te składające zabezpieczenia finansowe zgodnie z zezwoleniami udzielonymi przed dniem wejścia w życie ustawy nie muszą dostosowywać tych zabezpieczeń do warunków określonych w ustawie do czasu zmiany zezwolenia w zakresie warunków dotyczących zabezpieczenia finansowego. Dodatkowo na podmioty, którym zmieniono zezwolenie w zakresie warunków dotyczących zabezpieczenia finansowego, nałożono obowiązek złożenia w terminie określonym w zmienianym zezwoleniu zabezpieczenia finansowego według zasad określonych w ustawie, w wysokości: 600 000 zł - w przypadku prowadzenia salonu gier na automatach oraz 4 000 zł – w przypadku punktu gier na automatach o niskich wygranych.

Ustawa reguluje zasady zatwierdzania regulaminów i zawartość regulaminów gier urządzanych przez podmioty prowadzące działalność w zakresie gier na automatach o niskich wygranych oraz gier na automatach urządzanych w salonach gier na automatach odnosząc je do warunków zawartych w art. 61 ust. 1 i 4 ustawy. Przy tym dokonano zaznaczenia, że w regulaminie gier na automatach o niskich wygranych nie określa się wysokości kapitału przeznaczonego do natychmiastowej wypłaty wygranych. Właściwym do zatwierdzania regulaminu gier i jego zmiany jest organ właściwy do udzielenia zezwolenia w dniu poprzedzającym dzień wejścia w życie ustawy.

Ustawa określa, że zezwolenia udzielone przed dniem wejścia w życie ustawy dla podmiotów prowadzących działalność w zakresie gier na automatach o niskich wygranych oraz gier na automatach urządzanych w salonach gier na automatach nie mogą być przedłużane.

W przypadku tych podmiotów przepisy dotyczące usunięcia stwierdzonych uchybień (art. 58) oraz cofnięcia udzielonego zezwolenia w przypadkach określonych w art. 59 ustawy stosuje się odpowiednio, z tym że organem właściwym jest organ właściwy do udzielenia zezwolenia w dniu poprzedzającym dzień wejścia w życie ustawy.

Ustawa określa wysokość podatku od gier uiszczanego przez podatników prowadzących działalność w zakresie gier na automatach o niskich wygranych uiszczanego w formie zryczałtowanej w wysokości 2 000 zł miesięcznie od gier urządzanych na każdym automacie. W przypadku działalności prowadzonej w zakresie gier na automatach w salonach gier na automatach stosuje się stawkę w wysokości 50 %.

Jednocześnie określono właściwość miejscową organu podatkowego w przypadku przemieszczenia automatu o niskich wygranych w trakcie miesiąca będącego okresem rozliczeniowym do punktu położonego na obszarze właściwości miejscowej innego organu, który udziela zezwolenia na urządzenie gry na automatach o niskich wygranych. Wówczas właściwym jest organ podatkowy, na którego obszarze właściwości miejscowej znajduje się automat w ostatnim dniu tego miesiąca.

Ustawa określa, że podmioty prowadzące działalność w zakresie gier na automatach o niskich wygranych i gier na automatach w salonach gier na automatach na podstawie zezwoleń udzielonych przed dniem wejścia w życie ustawy prowadzą działalność zgodnie z przepisami o rachunkowości. Dodatkowo prowadzą one księgi eksploatacji automatu do gier (stosując przepisy wykonawcze wydane na podstawie tej ustawy) i ewidencję, o których mowa w art. 78 ust. 1 pkt 2 oraz księgi obrotu żetonami i pieniądzem gotówkowym w salonie gier na automatach.

Ustawa wskazuje, że kar pieniężnych, o których mowa w ustawie, nie stosuje się do organizowania, zgodnie z określonymi przepisami tego rozdziału, gier na automatach w salonach gier na automatach i gier na automatach o niskich wygranych w punktach gier na automatach o niskich wygranych.

Ustawa wskazuje także zasady postępowania osób kierujących w danym lokalu działalnością gastronomiczną, handlową lub usługową. W przypadku wstawienia do lokalu automatu do gier osoba taka jest obowiązana pisemnie powiadomić właściwego ze względu na lokalizację lokalu naczelnika urzędu celnego o takim fakcie – przed uruchomieniem automatu.

Jednocześnie określa się sankcję w postaci kary grzywny za wykroczenie skarbowe w przypadku niepowiadomienia wbrew obowiązkowi w terminie właściwego organu o wstawieniu do lokalu automatu do gier.

Ustawa zawiera także regulację, zgodnie z którą do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie upoważnień określonych w ustawie, zachowują moc dotychczasowe przepisy wykonawcze. Stan taki nie może trwać dłużej niż przez okres 6 miesięcy.

## Rozdział 14

### Przepisy końcowe

Ustawa uchyla ustawę z dnia 29 lipca 1993 r. o grach i zakładach wzajemnych. Nie tracą jednak mocy przepisy art. 14, art. 15b ust. 1 w zakresie dotyczącym kartonów do gry bingo pieniężne, ust. 2, 4, 4a i 5, art. 15d, art. 16 pkt 2 i 3, art. 18 ust. 1, 2, 4 i 5, art. 22 i art. 23 tej ustawy. Generalnie przepisy te dotyczą automatów i urządzeń do gier, rejestracji osób w kasynach oraz stosowania systemu monitorującego w kasynie.

Określa się dzień wejścia w życie ustawy, na pierwszy dzień miesiąca następującego po miesiącu od jej ogłoszenia. Jednakże po upływie 6 lat od pierwszego dnia miesiąca następującego po upływie miesiąca od ogłoszenia, wchodzi w życie zmiany w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych w zakresie art. 21 ust. 1 pkt 6, w ustawie o działach administracji rządowej, w ustawie o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu w zakresie art. 2 pkt 1 lit. i oraz art. 21, w ustawie o podatku od towarów i usług oraz w ustawie o Służbie Celnej w zakresie art. 32 ust. 1 pkt 13.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Ze względu na zakres zmian zaproponowany w ustawie – niniejsza ustawa oddziaływać będzie na wszystkie podmioty prowadzące działalność w zakresie gier i zakładów wzajemnych. Podmioty prowadzące działalność w zakresie salonów gry na automatach oraz punktów gry na automatach o niskich wygranych zmuszone będą do stopniowej zmiany w strukturze prowadzonej działalności. Część z silniejszych podmiotów sektora automatów o niskich wygranych prawdopodobnie będzie się ubiegało o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie urządzania gier w kasynach, w związku z możliwością ograniczonego rozwoju tego segmentu rynku. Podmioty prowadzące salony gry na

automatach mogą występować o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie kasyna gry w dotychczasowych, najatrakcyjniejszych lokalizacyjnie salonach automatów, zezwolenia na prowadzenie których będą sukcesywnie wygasły. Pozostałe podmioty sektora mogą rozwijać działania w innych obszarach gospodarki, angażując w nie kapitały własne odzyskane z działalności hazardowej.

Niniejsza ustawa oddziaływać będzie na działalność urzędów i izb celnych.

## 2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Założenia do projektu ustawy o grach hazardowych były przedmiotem uzgodnień międzyresortowych oraz zostały poddane konsultacjom społecznym.

W ramach ww. konsultacji społecznych założenia do projektu ustawy były konsultowane z Izbą Gospodarczą Producentów i Operatorów Urządzeń Rozrywkowych, Związkiem Pracodawców Prowadzących Gry Losowe i Zakłady Wzajemne, Stowarzyszeniem Menedżerów Firm Działających w Zakresie Gier Losowych, Business Center Club, Krajową Izbą Gospodarczą, Polskim Stowarzyszeniem na Rzecz Promocji Odpowiedzialnej Gry oraz Stowarzyszeniem Producentów i Pracowników Firm Bukmacherskich.

Uwagi, które zostały przyjęte w toku konsultacji międzyresortowych i społecznych zostały wprowadzone wprost do projektu ww. ustawy. Z uwag podmiotów społecznych przyjęto uwagę dotyczącą zharmonizowania tytułu ustawy z definicjami poszczególnych gier oraz wprowadzono regulację dotyczącą Funduszu Rozwiązywania Problemów Hazardowych.

Założenia projektu ustawy o grach hazardowych oraz pisma otrzymane w trakcie konsultacji zostały zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Ministerstwa Finansów ([www.mofnet.gov.pl](http://www.mofnet.gov.pl)) w zakładce projekty aktów prawnych/cło.

Do przedmiotowego projektu ustawy nie wpłynęły zgłoszenia w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz.1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337).

## 3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Zasadnicze zmiany w zakresie skutków finansowych wynikają z wprowadzenia zakazu urządzania gier w salonach automatów oraz gier na automatach o niskich wygranych. Pozostałe zmiany łączą się z wprowadzeniem wyższej stawki podatkowej na niektóre z gier, objęciem obowiązkiem podatkowym dwóch kolejnych grup podatników: podmiotów urządzających loterie audiotekstowe i graczy uczestniczących w turnieju pokera organizowanym przez kasyno, jak też zmianami w zakresie dotyczącym kasyn, polegającymi na ustaleniu nowych zasad limitów lokalizacyjnych oraz zezwoleniu na eksploatację wyższej niż obecnie liczby automatów w jednym ośrodku gry. Zaznaczyć należy, że wzrost stawki podatkowej dla kasyn i salonów gry bingo pieniężne powiązany jest także z upraszczaniem systemu poboru podatku od gier i opłat wejściowych do ośrodków gier poprzez konsolidację tych należności na rzecz podatku od gier.

Realizując zasadnicze, systemowe cele polegające zwłaszcza na wzroście ochrony społeczeństwa i praworządności przed skutkami hazardu, wprowadzono zakaz urządzania gier na wszelkich automatach z elementami losowości poza kasynami. Do czasu wygaśnięcia ostatnich udzielonych zezwoleń na prowadzenie salonów gry na automatach oraz punktów gry na automatach o niskich wygranych, będzie następowało stopniowe obniżenie wpływów podatkowych, proporcjonalne do liczby wygasających w danym roku zezwoleń. Ujemne skutki fiskalne spowoduje zmniejszająca się liczba eksploatowanych automatów o niskich wygranych. Ten rodzaj skutków fiskalnych będzie częściowo równoważony skutkami pozytywnymi. W analizie przyjęto założenie, że ok. 30 % wpływów z tytułu udziału w grach na automatach o niskich wygranych nie zostanie wycofana z rynku, lecz może być sukcesywnie przenoszona przez graczy do salonów automatów, do momentu zakończenia ich działalności. Dodatkowym złagodzeniem skutków fiskalnych ww. zakazu może być wzrost wpływów z tytułu wzrostu stawki zryczałtowanego podatku od gier. Dotychczasowa wysokość 180 euro (ok. 750 zł) miesięcznie zryczałtowanego podatku od gier uiszczanego od każdego eksploatowanego automatu od roku 2010 wyniesie 2 000 zł. Jednocześnie jest to czynnik zmniejszający szacunki w zakresie liczby eksploatowanych automatów o niskich wygranych, od których uiszczany jest podatek od gier. Nierentowne automaty o niskich wygranych najprawdopodobniej będą wycofywane z eksploatacji.

Drugim czynnikiem wpływającym na wysokość wpływów podatkowych z tytułu podatku od gier jest wzrost procentowej i zryczałtowanej stawki podatku od gier. Jako jeden z czynników powodujących skutki finansowe dla budżetu państwa został opisany w części dotyczącej skutków likwidacji salonów gry na automatach oraz automatów o niskich

wygranych. Pozostałe gry objęte wzrostem stawki podatkowej to: gry urządzone w kasynach gry i salonach gry bingo pieniężne, organizowanie zakładów wzajemnych, w tym zakładów totalizatora konnego.

W odniesieniu do kasyn prawdopodobne jest utrzymanie się dotychczasowej dynamiki wzrostu rynku oraz przychodów podatkowych na poziomie ok. 8 % w skali roku pomimo wzrostu stawki podatkowej z 45 do 50 %. W roku 2011 szacuje się również wzrost wpływów podatkowych z kasyn ze względu na przewidywaną zwiększoną dynamikę otwierania nowych ośrodków wykorzystujących limity lokalizacyjne. W szacunkach skutków finansowych uwzględniono spadek liczby salonów z 282 do 0 w roku 2015 z jednoczesnym zwiększonym wzrostem liczby kasyn. Dalsza dynamika, warunkowana także przewidywaną opłacalnością niektórych lokalizacji, może ustabilizować się na poziomie kilku nowych kasyn rocznie do roku 2015. Limity lokalizacyjne powiązane są z liczbą mieszkańców poszczególnych województw w ten sposób, że na każde 650 tys. mieszkańców może być otwarte jedno kasyno gry. Z danych GUS za rok 2008 wynika, że maksymalna liczba kasyn na terenie kraju nie powinna przekroczyć łącznie 52, w tym aktualnie funkcjonuje już 26 kasyn. Należy przy tym wskazać, że wprowadzenie w przepisach dodatkowego limitu – 1 kasyno na 650 tys. mieszkańców znacznie ograniczy funkcjonowanie kasyn wprowadzając górną granicę ich liczby na terenie całego kraju (tego ograniczenia nie ma w obecnie obowiązujących przepisach). Oznacza to, że w zamian za 282 funkcjonujące salony gier na automatach potencjalnie 27 kasyn może być otwieranych w najbliższych latach. Założono stosunkowo wysoką dynamikę rozwoju kasyn w ciągu pierwszego roku ze względu na wygasanie zezwoleń na prowadzenie salonów gry na automatach oraz punktów gry na automatach o niskich wygranych. Ważnym determinantem tej dynamiki mogą być także ograniczenia lokalizacyjne i konkurowanie przez podmioty o graczy sektora automatów i automatów o niskich wygranych za pośrednictwem atrakcyjności usytuowania kasyn.

W odniesieniu do zakładów wzajemnych, innych niż urządzone wyłącznie na sportowe współzawodnictwo zwierząt, stawka podatku od gier wzrośnie z 10 do 50 % z jednoczesną zmianą podstawy opodatkowania z przychodowej na dochodową, przy jednoczesnym wzroście obciążeń pozapodatkowych związanych z urządzeniem zakładów (znaczący wzrost opłaty za punkt przyjmowania zakładów z 9 % na 50 % kwoty bazowej). Wyniki finansowe sektora wskazują, że jest to dogodny moment do wprowadzenia pierwszych narzędzi ujednoczenia systemu podatkowego oraz zwiększania jego neutralności. Jednocześnie pozwoli to uniknąć zagrożenia brakiem nierentowności podmiotów tego sektora

i zaprzestaniem prowadzenia działalności. W wyniku tej zmiany spodziewana jest stabilizacja poziomu przychodów oraz wpływów podatkowych z tego sektora w latach 2010 – 2015. Uczestnictwo w zakładach wzajemnych związane jest w dużym stopniu ze stylem życia, oczekuje się zatem, że popyt wykaże elastyczność, zaś sprzedaż utrzyma się na dotychczasowym poziomie. Niemniej nie jest oczekiwany znaczący rozwój wynikający z zasilenia tego sektora graczami z likwidowanych sektorów automatów i automatów o niskich wygranych lub byłych graczy internetowych.

Analogiczne prognozy dotyczą totalizatora konnego, stanowiącego jeden z rodzajów zakładów wzajemnych. Nastąpi wzrost stawki podatkowej z 2 do 20 % przy jednoczesnej zmianie podstawy opodatkowania z przychodowej na dochodową. Wprowadzana zmiana nie powinna mieć wpływu na ten segment rynku.

Ze względu na niski udział w strukturze wpływów podatkowych nie przewiduje się znaczących zmian w zakresie salonów gry bingo pieniężne. Wzrost stawki podatkowej z 10 do 25 % pełni w tym przypadku dodatkowo funkcję konsolidacyjną w stosunku do dotychczasowych opłat za wstęp do ośrodka.

Trzecim czynnikiem wpływającym na wysokość wpływów podatkowych z tytułu podatku od gier jest objęcie obowiązkiem uiszczania podatku od gier dwóch nowych tytułów, tj. loterii audiotekstowych oraz turniejów pokera. Skutki finansowe dla budżetu państwa będą wynikały przede wszystkim z organizacji loterii audiotekstowych, których liczba w ostatnich latach wzrosła. Przewiduje się, pomimo ich opodatkowania podatkiem od gier w wysokości 25 %, dalszy wzrost tego sektora rynku gier i zakładów wzajemnych – na poziomie 20 % w skali rocznej do roku 2013, potem zmianę tej tendencji i stopniowe obniżanie się przychodów z tego tytułu o ok. 10 % w skali roku w latach 2014 – 2015.

Wyliczenia szacowanych skutków finansowych dla budżetu państwa uwzględniające powyższe założenia oparto o dane wynikowe podmiotów sektora gier i zakładów wzajemnych za dwa kwartały 2009 r. W wyliczeniach nie występują odniesienia do kursów walut obcych, zryczałtowany podatek od gier określony został w złotych polskich. W pierwszym roku obowiązywania ustawy spodziewany jest wzrost wpływów z tytułu podatku od gier w wysokości ok. 600 mln zł (tj. ok. 40 % w stosunku do prognoz na koniec roku 2009), w kolejnych latach spodziewane jest systematyczne obniżanie się wpływów z podatku od gier

średnio o ok. 200 mln zł rocznie. W roku 2015 – ostatnim roku adaptacji rynku do nowych uwarunkowań prawnych wprowadzanych niniejszą ustawą, poziom wpływów podatkowych powinien ustabilizować się na poziomie niższym od obecnego o ok. 420 mln zł, co stanowi ponad 25 % aktualnych wpływów budżetu państwa z tytułu podatku od gier.

Prognozowanie wpływów do budżetu państwa z podatku od gier z poszczególnych rodzajów gier, w sytuacji gdy przyjęte założenia opierają się na danych liczbowych za dwa kwartały roku 2009, może być obarczone błędem.

Należy zauważyć, że na wysokość uzyskiwanych przychodów w poszczególnych grach i zakładach wzajemnych mają wpływ nie tylko wskaźniki makroekonomiczne ale również preferencje graczy, które są niemożliwe do przewidzenia.

W związku z koniecznością dostosowania się podmiotów do zmian ustawowych, może nastąpić wzrost kosztów bieżącej działalności, co w konsekwencji może przyczynić się do rezygnacji z najmniej rentownych pojedynczych punktów gier na automatach o niskich wygranych lub punktów przyjmowania zakładów wzajemnych znajdujących się w mało uczęszczanych miejscach.

Jednym z dodatkowych skutków finansowych likwidacji salonów automatów oraz punktów gry na automatach o niskich wygranych może być od roku 2010 stopniowe zmniejszanie się wpływów podatkowych z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych, który za rok 2008 wyniósł w sektorze hazardu łącznie ok. 162 mln zł. Stanowi to ok. 5,9 promila łącznych wpływów z CIT w roku 2008. W strukturze przychodów z CIT w grupie podmiotów sektora gier i zakładów wzajemnych, podmioty zarządzające gry w salonach automatów w roku 2008 miały udział na poziomie 5 %, ewentualna utrata tych wpływów będzie miała marginalne znaczenie. Podmioty zarządzające gry na automatach o niskich wygranych zajmowały drugie miejsce z udziałem 43 % łącznych wpływów z tego tytułu, co stanowi ok. 2,5 promila łącznych wpływów z CIT w roku 2008. Brak jednak możliwości oceny skali i dynamiki przewidywanych zmian z uwagi na fakt, że większość podmiotów z tych dwóch sektorów może prowadzić zdywersyfikowaną działalność. Jednak spadek wpływów z tytułu CIT od tych podmiotów już od roku 2011 może być sukcesywnie rekompensowany przez podmioty prowadzące kasyna, w związku z rozwojem tego sektora. Jednocześnie należy zaznaczyć, że w wyniku uwolnienia środków zaangażowanych w likwidowane sektory hazardu, prawdopodobne są przesunięcia kapitałów własnych do



innych sektorów gospodarki oraz możliwość uzyskiwania przez budżet państwa przychodów z CIT w związku z tą działalnością. Kapitały własne podmiotów prowadzących salony automatów oraz punkty gry na automatach o niskich wygranych na koniec roku 2008 wyniosły 513,5 mln zł, z czego ponad 78 % stanowiły kapitały własne podmiotów urządzających gry na automatach o niskich wygranych. Przewiduje się zatem możliwość alokacji źródeł generowania przychodów z CIT w powiązaniu z okresowym spadkiem tych przychodów.

Jednocześnie podkreślić należy, że ubytek podatku od gier zostanie zrekompensowany także w trybie pozapodatkowym. Spodziewany jest spadek zagrożenia uzależnieniem od hazardu, zwłaszcza nieletnich, oraz spowodowanych tym kosztów ochrony zdrowia obywateli – diagnostyka i długotrwała terapia uzależnień. Zmniejszą się także koszty społeczne hazardu związane z grą na automatach o niskich wygranych. Ograniczeniu ulegnie szara strefa sektora automatów o niskich wygranych, co zwiększy bezpieczeństwo obywateli oraz umocni praworządność. Część popytu graczy może zostać zaangażowana w innych, legalnych obszarach gospodarki.

#### 4. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie przedmiotowej ustawy wpłynie na rynek pracy. W salonach gry na automatach łącznie zatrudnionych jest średnio ok. 1900 osób, które wraz z wygasaniem działalności kolejnych salonów gry na automatach (do roku 2016 wygasną zezwolenia na prowadzenie 282 salonów łącznie), będą wchłaniane przez dotychczasowy lub inne segmenty rynku pracy. Od roku 2010 liczba osób szukających alternatywnego zatrudnienia może wynieść ok. 150, 100, 500, 300, 460 i 380 osób. Jednocześnie należy podkreślić, że sektor hazardu może zaproponować nowe miejsca pracy w sieci nowo uruchamianych kasyn, których łączna liczba w latach 2010 – 2015 może wzrosnąć do 52. Aktualnie średni stan zatrudnienia w kasynach gry wynosi ok. 75 osób na kasyno, co daje potencjał ok. 2000 miejsc pracy, z czego ok. 40 % najprawdopodobniej zostanie utworzona w pierwszym roku obowiązywania przepisów tej ustawy. Umożliwi to przynajmniej częściową absorpcję wykwalifikowanej kadry pracowniczej z likwidowanych salonów gry na automatach. Osoby bez kwalifikacji przydatnych w sektorze kasyn, będą wchłaniane przez inne segmenty rynku pracy, zgodnie z posiadanymi kwalifikacjami zawodowymi. Pomimo, iż może nastąpić rotacja i zmiana struktury zatrudnienia w segmencie kasyn, w związku z rozwojem ich sieci

sektor może wykreować ponad 100 nowych miejsc pracy w ośrodkach równomiernie rozłożonych na terenie całego kraju, w dochodowej branży o stabilnych perspektywach rozwoju.

Brak szczegółowych danych o liczbie zatrudnionych w związku z nadzorowaniem automatów o niskich wygranych. W roku 2008 dla grupy podmiotów prowadzących gry na automatach o niskich wygranych wydano ok. 500 świadectw zawodowych, zwłaszcza dla osób nadzorujących punkty gry.

5. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Zakłada się, że przedmiotowa regulacja wzmocni konkurencyjność gospodarki, zwłaszcza w wymiarze lokalnych rynków pracy w miejscach potencjalnego uruchomienia nowych kasyn gry.

Dodatkowe obowiązki związane z prowadzeniem działalności w obszarze gier hazardowych nie będą stanowić bezpośredniego zagrożenia dla rozwoju branży.

6. Wpływ na sytuację i rozwój regionów

Ustawa nie będzie miała istotnego wpływu na sytuację i rozwój regionów.