

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym wprowadza zmiany do ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2009 r. Nr 3, poz. 11, z późn. zm.).

Projekt został opracowany w związku z koniecznością harmonizacji polskich regulacji z zakresem podatku akcyzowego z przepisami wspólnotowymi, przez wdrożenie postanowień wynikających z dyrektywy Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej oraz dyrektywy Rady 2004/74/WE zmieniającej dyrektywę 2003/96/WE w zakresie możliwości stosowania przez określone Państwa Członkowskie czasowych zwolnień lub obniżek poziomu opodatkowania na produkty energetyczne i energię elektryczną.

Oprócz zmiany opodatkowania akcyzą niektórych wyrobów energetycznych projekt odzwierciedla także konieczność dostosowania krajowego poziomu stawek podatku akcyzowego na papierosy do wymogów wynikających z dyrektywy Rady 92/79/EWG w sprawie zbliżenia podatków od papierosów. Zgodnie z art. 2 ust. 1 tej dyrektywy Państwa Członkowskie stosują całkowitą minimalną stawkę akcyzy (szczególny podatek plus podatek *ad valorem*, wyłączając VAT), której zakres zostaje ustalony na 57 % ceny sprzedaży detalicznej (włączając wszystkie podatki) i która ma być nie niższa niż 64 euro na 1.000 papierosów dla papierosów należących do kategorii cenowej o największym popycie (dalej NKC).

Proces harmonizacji odnosi się do NKC papierosów. W związku z tym stawki akcyzy w wyrażeniu kwotowo-procentowym zostały wyliczone w oparciu o przewidywany w 2010 r. poziom NKC oraz obowiązujący na 2010 r. kurs euro w wysokości 4,2450 zł/euro [referencyjny kurs wymiany walut Europejskiego Banku Centralnego z dnia 1 października 2009 r. opublikowany w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej z dnia 2 października 2009 r. (Dz. Urz. WE C 237/4)]. Zgodnie bowiem z art. 2 ust. 5 ww. dyrektywy Rady 92/79/EWG wartość euro w walutach narodowych, która będzie stosowana względem kwot całkowitej minimalnej stawki akcyzy, ustalana jest raz do roku. Stosowane są te kursy wymiany, które obowiązują pierwszego dnia roboczego października oraz są opublikowane w Dzienniku Urzędowym UE i nabierają mocy z dniem 1 stycznia następnego roku kalendarzowego.

W przypadku wyrobów energetycznych dla Państw Członkowskich, które nie przyjęły euro, ma zastosowanie analogiczne rozwiązanie, wynikające z art. 13 ust. 1 dyrektywy Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej.

Biorąc pod uwagę obowiązujący na 2010 r. kurs euro w wysokości 4,2450 zł/euro, w celu zachowania wymaganych poziomów minimum unijnych konieczna jest zmiana stawek akcyzy na następujące wyroby akcyzowe:

- paliwo do silników odrzutowych o kodzie CN 2710 19 21 – z 1 072,00 zł/1.000 l do 1 401,00 zł/1.000 l (minimum unijne 330 euro/1.000 l),
- oleje opałowe o kodach CN od 2710 19 51 do 2710 19 69 niepodlegające obowiązkowi barwienia i znakowania oraz pozostałe paliwa opałowe o gęstości równej bądź wyższej niż 890 kg/m³ – z 60,00 zł/1.000 kg do 64,00 zł/1.000 kg (minimum unijne 15 euro/1.000 kg),
- gaz ziemny (mokry) i pozostałe węglowodory gazowe objęte pozycją CN 2711 oraz gazowe węglowodory alifatyczne objęte pozycją CN 2901 w stanie gazowym przeznaczone do napędu silników spalinowych – ze 100,00 zł/1.000 kg do 11,04 zł/1 GJ, tj. około 521,00 zł/1.000 kg (przyjmując wartość opałową gazu ziemnego 47,2 GJ za 1.000 kg) (minimum unijne 2,6 euro/GJ),
- węgiel i koks objęte pozycjami CN 2701, 2702 oraz 2704 00, gaz ziemny (mokry) i pozostałe węglowodory gazowe objęte pozycją CN 2711 oraz pozostałe gazowe paliwa opałowe przeznaczone do celów opałowych – z 1,18 zł/1 GJ do 1,28 zł/1 GJ (minimum unijne 0,3 euro/GJ),
- papierosy – stawka podatku akcyzowego, liczona od średniej ceny detalicznej wzrasta o 5,19 %, tj. ze 138,50 zł za każde 1.000 szt. do 146,83 zł za każde 1.000 szt., przy zachowaniu obecnej stawki procentowej w wysokości 31,41 % (minimum unijne w wyrażeniu kwotowo-procentowym 57 % ceny sprzedaży detalicznej (włączając wszystkie podatki) i nie mniej niż 64 euro na 1.000 papierosów, dla papierosów należących do kategorii cenowej o największym popycie).

Należy jednak podkreślić, iż:

- węgiel i koks przeznaczone do celów opałowych do dnia 1 stycznia 2012 r. są zwolnione od akcyzy na podstawie art. 163 ust. 1 ustawy o podatku akcyzowym implementującej w tym zakresie postanowienia art. 18a ust. 9 dyrektywy Rady 2003/96/WE,
- paliwo do silników odrzutowych o kodzie CN 2710 19 21, przy zachowaniu odpowiednich warunków wynikających z ustawy o podatku akcyzowym, będzie mogło nadal korzystać ze zwolnienia z podatku akcyzowego ze względu na przeznaczenie, wynikające z art. 32 ust. 1 pkt 1 ustawy o podatku akcyzowym implementującym w tym zakresie art. 14 ust. 1 lit. b dyrektywy Rady 2003/96/WE,
- na gaz ziemny (mokry) i pozostałe węglowodory gazowe objęte pozycją CN 2711 w stanie gazowym przeznaczone do napędu silników spalinowych do dnia 31 października 2013 r. stosuje się zerową stawkę akcyzy, co wynika z art. 164 ust. 1 ustawy o podatku akcyzowym implementującym art. 15 ust. 1 lit. i dyrektywy Rady 2003/96/WE,
- gaz ziemny (mokry) przeznaczony do celów opałowych w okresie do dnia 31 października 2013 r. albo do czasu, gdy udział gazu ziemnego w konsumpcji energii na terytorium kraju osiągnie 25 %, zwolniony został od akcyzy. Jednakże w momencie, gdy udział gazu ziemnego w konsumpcji energii osiągnie 20 %, do dnia 31 października 2013 r. stosuje się stawkę akcyzy stanowiącą 50 % wyżej określonej stawki. Powyższe zwolnienie wynika z art. 163 ust. 2 ustawy o podatku akcyzowym implementującej w tym zakresie art. 15 ust. 1 lit. g dyrektywy Rady 2003/96/WE.

W stosunku do obecnego stanu prawnego, w art. 89 ust. 1 pkt 12 lit. a tiret drugie zaproponowano zmianę podstawy opodatkowania gazów w stanie gazowym przeznaczonych do napędu silników spalinowych (jednostek, w jakich jest wyrażana ilość tego wyrobu energetycznego) z jednostek masy wyrażonych w 1.000 kilogramów na jednostki wartości energetycznej brutto wyrażone w gigadżulach. Zmiana została podyktowana zachowaniem pełnej zgodności z dyrektywą Rady 2003/96/WE. W tabeli A załącznika I do tej dyrektywy minimalne poziomy opodatkowania mające zastosowanie do paliw silnikowych dla gazu ziemnego o kodach CN 2711 11 00 i 2711 21 00 zostały wyrażone w euro za gigadżul wartości kalorycznej brutto.

Stawka akcyzy na papierosy została ustalona w oparciu o przewidywaną na 2010 r. NKC, która powinna wynieść 397,50 zł/1.000 szt., tj. 7,95 zł/20 szt. papierosów. Przewidywana na 2010 r. NKC została wyliczona przez przemysł tytoniowy w oparciu o stawki akcyzy i ceny papierosów notowane w okresie pierwszych siedmiu miesięcy 2009 roku. Całkowita akcyza, w wyrażeniu kwotowo-procentowym dla tak wyliczonej NKC, przy zastosowaniu

proponowanych stawek: kwotowej 146,83 zł/1.000 szt. i procentowej 31,41 % wyniesie więc 273,88 zł/1.000 szt. Oznacza to, iż przy obowiązującym na 2010 r. kursie euro do złotego z dnia 1 października 2009 r. w wysokości 4,2450 zł za 1 euro, znacznie wyższym od obowiązującego w 2009 r. (3,3819 zł), całkowita akcyza w wyrażeniu kwotowo-procentowym od NKC wyniesie 64 euro za 1.000 szt. Zatem zostanie osiągnięty wymagany poziom minimum unijnego, przy jednoczesnym zachowaniu poziomu opodatkowania akcyzą na poziomie nie niższym niż 57 % detalicznej ceny sprzedaży. Przechodząc na średnie ceny detaliczne papierosów, od których wyliczone zostały wpływy budżetowe, z części procentowej podatku akcyzowego – do wyliczeń przyjęto, zakładając pełne przeniesienie wzrostu obciążenia podatkowego, przewidywaną w 2010 r. średnią cenę detaliczną papierosów w wysokości 404,50 zł/1.000 szt., tj. 8,09 zł/ 20 szt. Przy zastosowaniu proponowanych na 2010 r. podwyższonej stawki podatku akcyzowego, tj. stawki kwotowej na poziomie 146,83 zł/1.000 szt., i stawki procentowej w wysokości 31,41 %, łączna akcyza na papierosy powinna według założeń wzrosnąć do poziomu 273,88 zł/1.000 szt., tj. o 5,19 %.

	2009 r.	2010 r.
Średnia cena detaliczna papierosów w zł/1.000 szt. i w zł/20 szt.	388,00 7,76	404,50 8,09
Część kwotowa stawki akcyzy w zł/1.000 szt.	138,50	146,83
Część procentowa stawki akcyzy liczona w % od ceny detalicznej	31,41 %	31,41 %
Akcyza ogółem w zł/1.000 szt.	260,37	273,88
% wzrostu	-	5,19 %

Przy założeniu pełnego przeniesienia wzrostu obciążenia podatkowego w 2010 r. przewidywana średnia cena detaliczna papierosów wyniesie 8,09 zł/20 szt., co oznacza wzrost o ok. 33 gr/20 szt. w stosunku do 2009 r.

Szacuje się, iż zmiana stawki akcyzy na papierosy, zakładając spowodowany zmianą cen spadek wielkości ich sprzedaży o ok. 1,5 %, przyczyni się do wzrostu wpływów z akcyzy z tego tytułu o ok. 530 mln zł w skali roku. Natomiast zmiany stawek akcyzy na wyroby energetyczne, biorąc pod uwagę szczegółowo omówione powyżej zakresy zwolnień od akcyzy lub możliwości stosowania zerowej stawki od przedmiotowych wyrobów, powinny być dla budżetu państwa neutralne.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt oddziałuje bezpośrednio na producentów i przedsiębiorców uczestniczących w obrocie przedmiotowymi wyrobami energetycznymi i tytoniowymi. Ponadto, ze względu na cenotwórczy charakter podatku akcyzowego, należy liczyć się ze zwiększonymi wydatkami ponoszonymi przez konsumentów tych wyrobów.

Ceny detaliczne zarówno wyrobów tytoniowych jak i energetycznych należą do kategorii cen umownych, tj. ustalanych w oparciu o mechanizmy rynkowe. Jakkolwiek wpływ podatku akcyzowego na poziom cen jest bezsporny, to nie jest on jedynym elementem determinującym ich zmianę. Mnogość i złożoność czynników warunkujących wysokość cen wyrobów energetycznych i tytoniowych, zwłaszcza tych pozostających po stronie producentów i podmiotów biorących udział w ich obrocie handlowym, utrudniają precyzyjne określenie ich poziomu. Przewiduje się, iż wejście w życie ustawy spowoduje niewielki wzrost cen detalicznych papierosów. Ostateczna weryfikacja przyjętego poziomu cen wyrobów odbywa się na poziomie konsumenta, zatem producenci i podmioty uczestniczące w obrocie tymi wyrobami muszą brać pod uwagę również element akceptacji tych cen przez konsumentów.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

W celu przeprowadzenia konsultacji społecznych projekt ustawy został przesłany do konsultacji ogólnopolskim związkom pracodawców i ogólnopolskim związkom zawodowym. O publikacji projektu ustawy w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów poinformowano producentów wyrobów akcyzowych, organizacje zbiorowego zarządzania, stowarzyszenia producentów i handlowców oraz inne organizacje i podmioty zrzeszające przedsiębiorców dokonujących obrotu wyrobami akcyzowymi.

W trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) zgłoszenie zainteresowania pracami nad projektem przesłały następujące podmioty: Zakłady Tytoniowe w Lublinie S.A. (zgłoszenie z dnia 4 października 2009 r.), Orion Jerzy Czernek (zgłoszenie z dnia 5 października 2009 r.), Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego (zgłoszenie z dnia 5 października 2009 r.), Imperial Tobacco Polska S.A. (zgłoszenie z dnia

5 października 2009 r.), Koalicja na Rzecz Autogazu Związek Pracodawców (zgłoszenie z dnia 5 października 2009 r.), Philip Morris Polska Distribution Sp. z o.o. (zgłoszenie z dnia 6 października 2009 r.).

Z uwagi na brak zastrzeżeń do zaproponowanych zmian (zgłoszone propozycje wykraczały poza merytoryczny zakres projektowanej regulacji) nie było potrzeby organizowania konferencji uzgodnieniowej z przedstawicielami zainteresowanych branż paliwowej i tytoniowej.

W zakresie wyrobów energetycznych uwagi zgłosiła jedynie Koalicja na Rzecz Autogazu Związek Pracodawców. Związek wystąpił o wprowadzenie zwolnienia od podatku akcyzowego lub zerowej stawki akcyzy dla gazu ziemnego w stanie gazowym (CNG) i skroplonym (LNG), przeznaczonego do napędu silników spalinowych bez względu na kod CN. W opinii związku zastosowanie zerowej stawki akcyzy dla CNG wynikającej z art. 164 ust. 1 ustawy o podatku akcyzowym, czasowo do dnia 31 października 2013 r., jest terminem zbyt krótkim, aby pobudzić rozwój tego segmentu rynku paliw silnikowych. Związek postuluje jego znaczne wydłużenie oraz objęcie zerową stawką akcyzy konsekwentnie także LNG (skroplonego gazu ziemnego), zwracając uwagę na walory ekologiczne paliw gazowych LPG, CNG i LNG charakteryzujących się niższymi, w stosunku do tradycyjnych paliw ciekłych, wskaźnikami emisji CO₂, co w dalszej perspektywie stworzyłoby większe szanse Polski na rynku handlu prawami do emisji CO₂ przyznanymi przez Komisję Europejską. Propozycja związku nie została uwzględniona, bowiem wykracza poza merytoryczny zakres zmiany. Celem projektowanej regulacji jest wyłącznie wypełnienie wymogów unijnych w zakresie minimum podatkowego dla wyrobów akcyzowych.

W zakresie wyrobów tytoniowych żaden z opiniujących podmiotów nie zakwestionował proponowanych stawek akcyzy na papierosy. Wszystkie zgłoszone uwagi dotyczyły kwestii zmiany opodatkowania tytoniu do palenia. Jednak podmioty reprezentujące branżę tytoniową nie wypracowały wspólnego stanowiska w tym zakresie, bowiem każdy z nich ma inne podejście do sposobu opodatkowania tytoniu do palenia, które uzależnione jest od konkretnej sytuacji firmy w kraju i jej pozycji rynkowej.

Zakłady Tytoniowe w Lublinie S.A., Orion Jerzy Czernek i Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego wnioskuje o obniżenie stawki kwotowej dla tytoniu do palenia do wysokości 71,00 zł/kg (obecnie 95,00 zł/kg), co pozwoliłoby obniżyć cenę detaliczną tytoniu o ok. 17,6 % i w efekcie zwiększyć jego sprzedaż kosztem szarej strefy, co przełożyłoby się na zwiększenie wpływów budżetowych. Obecne stawki podatku akcyzowego dla tytoniu do

palenia, w opinii ww. podmiotów, przyczyniły się do wzrostu cen tytoniu do palenia, w efekcie czego zdecydowanie zmalał popyt. Zmniejszenie relacji w opodatkowaniu tytoniu do palenia i papierosów miało zapobiec przesunięciu popytu z papierosów w kierunku tytoni do palenia. Z kolei Philip Morris Polska Distribution Sp. z o.o. wyraził zaniepokojenie brakiem podwyżki opodatkowania akcyzą tytoniu do palenia, co skutkuje zwiększeniem preferencji podatkowej dla tytoniu do palenia, a w konsekwencji spadkiem wpływów budżetowych z tytułu akcyzy. Podniesienie opodatkowania gotowych papierosów przy utrzymaniu dotychczasowego opodatkowania tytoniu do palenia może bowiem spowodować odejście części konsumentów z segmentu papierosów do segmentu tytoni do palenia. W opinii spółki kwota akcyzy na tytoń do palenia powinna wzrosnąć w co najmniej takim samym stopniu co stawka kwotowa na papierosy.

Uwagi dotyczące zmiany opodatkowania tytoniu do palenia nie zostały uwzględnione. W zakresie opodatkowania tej grupy wyrobów tytoniowych wypełnione są już wymogi unijne dotyczące minimum podatkowego. Ponadto propozycja wykracza poza merytoryczny zakres zmiany projektowanej regulacji, podobnie jak propozycje Zakładów Tytoniowych w Lublinie S.A., Orion Jerzy Czernek i Polskiego Stowarzyszenia Przemysłu Tytoniowego, które wniosły o przedłużenie ważności na 2010 r. znaków akcyzy na wyroby tytoniowe oznaczone rokiem wytworzenia 2009.

Imperial Tobacco Polska S.A. oraz Philip Morris Polska Distribution Sp. z o.o. uznały, że proponowana podwyżka akcyzy na papierosy dokonana przez podniesienie tylko stawki kwotowej akcyzy jest słuszna.

W toku przeprowadzonych konsultacji swoje stanowisko do projektu ustawy przesłało Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych. Według oceny OPZZ zmiane stawek akcyzy na niektóre wyroby akcyzowe, szczególnie węgla i koksu oraz gazu ziemnego, powinny towarzyszyć systemowe rozwiązania chroniące obywateli przed skutkami wyższych stawek. W tym celu OPZZ zaproponowało rozważenie wydłużenia okresów zwolnień od akcyzy dla tych wyrobów. OPZZ zwróciło również uwagę na wzrost udziału wydatków mieszkaniowych i wydatków na nośniki energii w strukturze wydatków gospodarstw domowych.

OPZZ zostało poinformowane o nieuwzględnieniu zgłoszonych propozycji z uwagi na ich charakter, wykraczający poza merytoryczny zakres projektowanej regulacji.

3. Wpływ aktu normatywnego na:

- a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowana nowelizacja ustawy wynika z konieczności harmonizacji krajowego obciążenia podatkowego na papierosy do poziomu unijnego minimum podatkowego na ten wyrób, tj. odzwierciedla dostosowanie na dzień 1 stycznia 2010 r. krajowego poziomu stawek podatku akcyzowego na papierosy do wymogów zapisanych w art. 2 ust. 1 dyrektywy Rady 92/79/EWG, tj. obciążenia papierosów podatkiem akcyzowym w wysokości 57 % detalicznej ceny sprzedaży papierosów należącej do najpopularniejszej kategorii cenowej, na którą występuje najwyższy popyt (NKC) oraz osiągnięcia kwoty akcyzy równoważnej wysokości 64,00 euro na 1.000 szt. papierosów.

Proces harmonizacji odnosi się do NKC papierosów, bowiem od jej poziomu liczone jest minimum podatkowe na papierosy. W związku z powyższym prognozowane na 2010 r. stawki akcyzy na papierosy w wyrażeniu kwotowo-procentowym zostały wyliczone w oparciu o przewidywany przez przemysł tytoniowy na 2010 r. poziom NKC papierosów w wysokości 7,95 zł/20 szt. papierosów i kurs euro przypadający na pierwszy dzień roboczy października 2009 r.

Podkreślenia wymaga, iż faktyczny poziom NKC papierosów obowiązujący na 2010 r. będzie znany najwcześniej w pierwszej połowie listopada 2009 r., tj. po otrzymaniu przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych informacji, od producentów, importerów i podmiotów dokonujących nabycia wewnątrzspółnotowego, o wielkości sprzedaży poszczególnych marek papierosów oznaczonych maksymalną ceną detaliczną za okres 10 miesięcy 2009 r., zgodnie z zapisem art. 99 ust. 11 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2009 r. Nr 3, poz. 11, z późn. zm.), co może oznaczać, w przypadku ukształtowania się niższego poziomu NKC papierosów niż przewidywany poziom 7,95 zł/20 szt., dodatkowy wzrost stawki kwotowej podatku akcyzowego na papierosy.

Należy również zauważyć, iż wstępne propozycje stawek akcyzy na papierosy na 2010 r. w wyrażeniu kwotowo-procentowym, które zostały zawarte w projekcie ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym z dnia 22 września 2009 r., rozesłanej do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji społecznych, zostały wyliczone w oparciu o przewidywaną na 2010 r. NKC papierosów, w wysokości 7,95 zł/20 szt. papierosów, i założony w projekcie ustawy budżetowej na rok 2010 kurs euro na poziomie 4,18 zł/euro. Przy tych założeniach

osiągnięcie unijnego minimum podatkowego (64,00 euro na 1.000 szt. papierosów) wymagałoby ustalenia stawki kwotowej na papierosy w wysokości 142,67 zł/1.000 szt. przy stałej stawce procentowej w wysokości 31,41 %, liczonej od NKC papierosów.

Przy zastosowaniu wyżej wymienionych stawek akcyzy w wyrażeniu kwotowo-procentowym średnia cena detaliczna papierosów na 2010 r. została wyliczona na poziomie 7,92 zł/20 szt., tj. 396,00 zł/1000 szt., co oznacza jej wzrost o ok. 16 gr/20 szt. w stosunku do średniej ceny detalicznej w 2009 r., przyjętej na poziomie 7,76 zł/20 szt. Wyliczono również, iż łączna akcyza na papierosy, liczona od średniej ceny detalicznej, powinna wzrosnąć do poziomu 267,05 zł/1.000 szt., tj. o 2,57 %.

W związku ze zmianą przelicznika kursowego euro z założonego 4,18 zł na 4,2450 zł za 1 euro zaistniała konieczność podwyższenia uprzednio zaproponowanych stawek podatku akcyzowego na papierosy. Korekta harmonizacyjna wymaga, przy stałej stawce procentowej w wysokości 31,41 %, podwyższenia stawki kwotowej do poziomu 146,83 zł/1.000 szt. papierosów. Łączna akcyza na papierosy, liczona od średniej ceny detalicznej, powinna wzrosnąć do poziomu 273,88 zł/1.000 szt., tj. średnio o 5,19 %.

Przy założeniu pełnego przeniesienia wzrostu obciążenia podatkowego w 2010 r., wynikającego z zastosowania stawki kwotowej na poziomie 146,83 zł/1.000 szt. i stawki procentowej 31,41 %, przewidywana średnia cena detaliczna papierosów wyniesie 8,09 zł/20 szt., co oznacza wzrost o ok. 33 gr/20 szt. w stosunku do średniej ceny detalicznej w 2009 r., przyjętej na poziomie 7,76 zł/20 szt.

Prognozowaną podwyżkę akcyzy na papierosy w oparciu o przewidywaną na 2010 r. NKC papierosów i kurs euro przedstawia poniżej tabela.

Papierosy	2009 r.		2010 r.		2010 r.	
Kurs w zł za 1 euro			Założony kurs na dzień 1 października 2009 r.		Kurs na dzień 1 października 2009 r.	
		3,3819		4,18		4,2450
NKC papierosów w zł/20 szt. i zł/1.000 szt.	5,75	287,50	7,95 ¹⁾	397,50	7,95 ¹⁾	397,50
Średnia cena detaliczna w zł/20 szt. i zł/1.000 szt.	7,76 ²⁾	388,00	7,92 ³⁾	396,00	8,09 ⁴⁾	404,50
Stawka kwotowa	2,7700	138,50	2,8534	142,67	2,9400	146,83

w zł/20 szt. i zł/1.000 szt.			
Stawka procentowa – 31,41 % liczona od średniej ceny detalicznej	2,4374 121,87	2,4876 124,38	2,5410 127,05
w zł/20 szt. i zł/1.000 szt.			
Akcyza ogółem liczona od NKC papierosów w zł/1.000 szt.	228,80	267,52	271,68
Akcyza ogółem od NKC papierosów w euro/1.000 szt.	67,65	64,00	64,00
Akcyza ogółem liczona od średniej ceny detalicznej w zł/20 szt. i zł/1.000 szt.	5,21 260,37	5,34 267,05	5,48 273,88
% wzrostu akcyzy ogółem, liczony od średniej ceny detalicznej	x	2,57 %	5,19 %
Szacowane skutki budżetowe wzrostu akcyzy ogółem w skali roku w mln zł ⁵⁾	x	300	530

Wyjaśnienia:

¹⁾ 7,95 zł/20 szt. – przewidywana NKC papierosów na 2010 r. wyliczona przez przemysł tytoniowy na podstawie danych za siedem miesięcy 2009 r.

²⁾ 7,76 zł/20 szt. – średnia cena detaliczna papierosów wyliczona przez przemysł tytoniowy na podstawie danych za siedem miesięcy 2009 r., w tym:

1,15 zł/20 szt. = koszt + zysk = składowa ceny detalicznej po odjęciu akcyzy i VAT-u (7,76 – 5,21 – 1,40 = 1,15)

1,40 zł/20 szt. = podatek VAT od średniej ceny detalicznej (7,76 zł/20 szt. x 18,03 %)

³⁾ 7,92 zł/20 szt. – średnia cena detaliczna wyliczona wg wzoru:

$$\begin{aligned} \text{średnia cena detaliczna} &= \frac{\text{koszt} + \text{zysk} + \text{stawka kwotowa}}{100 - \text{stawka \% akcyzy} - \text{stawka \% VAT-u}} \times 100 \\ 7,92 &= \frac{1,15 + 2,8534}{100 - 31,41 - 18,03} \times 100 \end{aligned}$$

⁴⁾ 8,09 zł/20 szt. – średnia cena detaliczna wyliczona wg wzoru:

$$\begin{aligned} \text{średnia cena detaliczna} &= \frac{\text{koszt} + \text{zysk} + \text{stawka kwotowa}}{100 - \text{stawka \% akcyzy} - \text{stawka \% VAT-u}} \times 100 \\ 8,09 &= \frac{1,15 + 2,9400}{100 - 31,41 - 18,03} \times 100 \end{aligned}$$

⁵⁾ Do wyliczenia skutków budżetowych na 2010 r. przyjęto założenie, że przy wzroście akcyzy o 2,57 % nastąpi 0,5 % spadek sprzedaży papierosów, a przy wzroście akcyzy o 5,19 % nastąpi 1,5 % spadek sprzedaży.

Natomiast zmiany stawek akcyzy na wyroby energetyczne, biorąc pod uwagę szczegółowo omówione w uzasadnieniu zakresy zwolnień od akcyzy lub możliwości stosowania zerowej stawki od przedmiotowych wyrobów, powinny być dla budżetu państwa neutralne, tj. nie spowodują zmniejszenia dochodów ani zwiększenia wydatków jednostek sektora finansów publicznych.

Należy zauważyć, iż chociaż podatek akcyzowy ma charakter cenotwórczy, to nie jest jedynym elementem wpływającym na ruchy cenowe. Ceny detaliczne wyrobów energetycznych należą do kategorii cen umownych, tj. ustalanych przez producentów w oparciu o mechanizmy rynkowe, co oznacza, iż podatek akcyzowy nie ma bezpośredniego wpływu na kształtowanie ich poziomu. Zmiana stawek akcyzy na wyroby energetyczne nie musi więc być jednoznaczna ze zmianą cen detalicznych tych wyrobów. W przypadku wyrobów energetycznych korzystających z czasowych zwolnień od akcyzy, po upływie terminu tych zwolnień należy jednak liczyć się ze wzrostem obciążenia podatkowego. Projektowana zmiana stawek może zatem spowodować od dnia 1 stycznia 2012 r. dodatkowy wzrost obciążenia podatkowego węgla i koksów przeznaczonych do celów opałowych, w stosunku do obecnej stawki podatku akcyzowego, o 10 groszy za 1 gigadżul (z 1,18 zł/GJ do 1,28 zł/GJ), co oznacza przeciętny wzrost ceny tony węgla o ok. 2,50 zł.

Podobnie obciążenie podatkowe gazu ziemnego (mokrego) przeznaczonego do celów opałowych od dnia 1 listopada 2013 r. może być dodatkowo większe od obciążenia wynikającego z obecnej stawki akcyzy o 10 groszy za 1 gigadżul (z 1,18 zł/GJ do 1,28 zł/GJ), co w przypadku gospodarstw domowych będzie praktycznie niezauważalne, oznacza bowiem wzrost ceny gazu na poziomie ok. 30 groszy za 100 m³ gazu.

W przypadku gazu ziemnego (mokrego) i pozostałych węglowodorów gazowych objętych pozycją CN 2711 w stanie gazowym przeznaczonych do napędu silników spalinowych od dnia 1 listopada 2013 r. obciążenie akcyzą będzie większe od obciążenia liczonego wg obecnej stawki o 8,92 zł za 1 gigadżul, co oznacza wzrost o ok. 25 groszy za 1 m³.

Powyższe szacunki nie uwzględniają obciążenia podatkiem VAT.

b) rynek pracy

Wejście w życie projektu nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

- c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Nie przewiduje się, aby rozwiązania zaproponowane w projekcie miały wpływ na konkurencyjność gospodarki oraz przedsiębiorczość.

- d) sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

4. Wskazanie źródeł finansowania

Wejście w życie ustawy nie powoduje konieczności wydatkowania środków finansowych.

5. Ocena zgodności z prawem Unii Europejskiej

Niniejszy projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.