

UZASADNIENIE

Art. 38 ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu (Dz. U. Nr 84, poz. 700) określa katalog inwestycji towarzyszących inwestycjom w zakresie terminalu, wymaganych ze względu na istotny interes bezpieczeństwa państwa, co do których mają zastosowanie niektóre z przepisów ustawy. Przepisy te pozwalają na usprawnienie procesu uzyskiwania wymaganych decyzji administracyjnych oraz dostępu do gruntów niezbędnych dla realizacji inwestycji towarzyszących. Zgodnie bowiem z tymi przepisami, decyzje o ustaleniu lokalizacji inwestycji i pozwolenia na budowę wydawane są przez wojewodę w ciągu miesiąca od dnia złożenia wniosku przez inwestora. Ponadto decyzja lokalizacyjna skutkuje nabyciem przez inwestora tytułu prawnego do nieruchomości i podlega natychmiastowej wykonalności. Z punktu widzenia realizacji inwestycji oznacza to więc znaczne skrócenie procesu inwestycyjnego, a także zwiększenie przewidywalności planowanych kosztów inwestycji.

W pkt 2 art. 38 ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu, wyszczególnionych zostało osiem odcinków gazociągów przesyłowych, które są istotne ze względu na możliwość odbioru i przesyłu gazu importowanego do pozostałych części Polski. Inwestycje w zakresie dwóch dodatkowych odcinków gazociągów, tj. gazociągu Jeleniów – Dziwiszów oraz gazociągu granica Rzeczypospolitej Polskiej (Lasów) – Taczalin – Radakowice – Gałów – Wierzchowice (powiat milicki), które są przedmiotem regulacji niniejszej ustawy zmieniającej ustawę o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu, mają na celu znaczne zwiększenie przepustowości przesyłu gazu w Polsce południowo-zachodniej i są uzupełnieniem katalogu inwestycji, o którym mowa w art. 38 pkt 2 obowiązującej ustawy.

Stworzenie warunków do jak najszybszego powstania kompleksowego i komplementarnego systemu przesyłowego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ma na celu umożliwienie

realizacji dywersyfikacji źródeł dostaw gazu do Polski przez zapewnienie prawidłowego i efektywnego wykorzystania importowanego gazu ziemnego, w tym przez optymalizację wykorzystania gazu zregazyfikowanego w terminalu LNG w Świnoujściu. Ma to bardzo istotne znaczenie strategiczne dla zwiększenia bezpieczeństwa energetycznego kraju, w szczególności w przypadku wystąpienia zakłóceń w dostawach gazu z kierunku wschodniego, których nie można wykluczyć.

Przedmiotowe inwestycje są także ściśle związane z rozbudową PMG Wierzchowice (w I etapie do pojemności 1200 mln m³, a docelowo do 3,5 mld m³), dzięki której powstanie jeden z największych magazynów gazu ziemnego w Europie. Pozwoli to zapewnić dostawy gazu dla odbiorców krajowych w sytuacji kryzysowej na około 60 – 90 dni. Umożliwienie efektywnego zasilania PMG Wierzchowice ze źródeł europejskiego rynku gazu poprzez punkt wejścia w Lasowie stanowi istotne ogniwo w strategii zwiększenia bezpieczeństwa energetycznego kraju.

Wyżej wymienione inwestycje będą tworzyć podstawę rozbudowywanego dwukierunkowego połączenia z niemieckim (europejskim) systemem przesyłowym w Lasowie, który umożliwi przesył gazu z Niemiec oraz do Niemiec. Rozbudowa połączenia w Lasowie ma istotne znaczenie dla zwiększenia poziomu dywersyfikacji dostaw gazu do Polski. Połączenie w Lasowie o przepustowości 0,9 mld m³/rok stanowi obecnie jedyną istniejącą możliwość dywersyfikacji dostaw gazu z innego kierunku niż kierunek wschodni i zapewnia tylko około 8 % dostaw gazu do Polski. Dzięki budowie tych gazociągów możliwości tego połączenia powiększą się do poziomu około 1,5 mld m³/rok, co zwiększy do 15 % dywersyfikację dostaw gazu. W kolejnym etapie planowana jest budowa tłoczni współpracującej z tymi gazociągami, która umożliwi kolejne zwiększenie odbioru z Niemiec do poziomu 2,3 mld m³/rok, co znacząco polepszy stopień dywersyfikacji dostaw gazu.

Rozbudowa połączenia w Lasowie w połączeniu z nowym kierunkiem dostaw z terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu pozwoli na zapewnienie możliwości przesyłu gazu w kierunku do Niemiec, co ma istotne znaczenie przy budowaniu bezpieczeństwa dostaw gazu do krajów UE. W tym kontekście jest to zgodne z polityką

prowadzoną w tym zakresie przez Komisję Europejską, polegającą na rozbudowie połączeń międzysystemowych umożliwiających przesyłanie gazu w obu kierunkach w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowych.

Jednocześnie dzięki możliwości zatłaczania gazu do i jego odbioru z PMG Wierzchowice z kierunku Lasowa (od strony europejskich systemów przesyłowych) po jego docelowej rozbudowie do pojemności na poziomie 3,5 mld m³ znacząco poprawi się bezpieczeństwo funkcjonowania krajowego systemu przesyłowego i odbiorców gazu, a co za tym idzie bezpieczeństwo energetyczne Polski.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej i nie wymaga notyfikacji na podstawie § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Ustawa będzie oddziaływać na podmiot realizujący przedsięwzięcie w zakresie rozbudowy systemu przesyłowego gazu, tj. Operatora Gazociągów Przesyłowych Gaz-System spółkę akcyjną z siedzibą w Warszawie oraz na właścicieli nieruchomości przewidzianych pod budowę określonych w projekcie odcinków gazociągu. W stosunku do tych podmiotów, w zakresie realizacji inwestycji, których dotyczy projektowana ustawa, stosować się będzie uproszczone i skoncentrowane w zakresie właściwości organów procedury administracyjnej co znacząco ułatwi wypełnienie obowiązków nałożonych na spółkę Operator Gazociągów Przesyłowych Gaz-System w zakresie realizowanych przedsięwzięć.

2. Wyniki konsultacji społecznych

Z uwagi na pilny charakter proponowanej nowelizacji, przeprowadzenie konsultacji społecznych ograniczono do zamieszczenia projektu ustawy na stronie internetowej Ministerstwa Skarbu Państwa oraz w Biuletynie Informacji Publicznej. Żaden podmiot nie zgłosił uwag do projektu ustawy w ramach konsultacji społecznych, jak również żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337).

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Z uwagi na fakt, iż projektowana ustawa ma jedynie na celu nieznaczne przedmiotowe rozszerzenie katalogu inwestycji towarzyszących, określonych w ustawie z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego

gazu ziemnego w Świnoujściu, nie przewiduje się, by miała ona wywrzeć znaczący wpływ na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Ewentualne skutki mogą jedynie wiązać się z ponoszeniem częściowych kosztów realizacji inwestycji w zakresie dwóch odcinków gazociągów będących przedmiotem projektowanej ustawy i w związku z tym mogą przejawiać się w podstawowych obszarach:

- współfinansowania zadań inwestycyjnych ze środków budżetów jednostek samorządu terytorialnego,
- finansowania działań pozainwestycyjnych.

Koszty odszkodowań z tytułu ewentualnych wyłączeń ponoszone przez właściwego wojewodę szacuje się na około 1,3 mln zł.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie ustawy pozwoli na realizację strategicznych inwestycji w zakresie systemu przesyłowego gazu w Polsce na terenie województwa dolnośląskiego, mających na celu zwiększenie bezpieczeństwa energetycznego państwa przez intensyfikację dywersyfikacji dostaw gazu. Fakt realizowania przedsięwzięć budowlanych pozytywnie wpłynie na rynek pracy przez zaangażowanie znacznej liczby specjalistów i robotników z różnych branż gospodarki, a w szczególności branży budowlanej, oraz ożywienie koniunktury gospodarczej przez stymulowanie zamówień dla sektora prywatnego. Zwiększenie popytu na rynku pracy może spowodować wzrost wynagrodzeń w najbardziej poszukiwanych grupach zawodowych.

Przewiduje się, że wejście w życie ustawy pozytywnie wpłynie na konkurencyjność polskiej gospodarki, wzmocni polskich przedsiębiorców oraz przyczyni się do ożywienia koniunktury.

5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Ustawa nieznacznie poprawi sytuację regionu dolnośląskiego i wpłynie na jego rozwój, w związku z prawdopodobnym powstaniem dodatkowych miejsc pracy oraz wzrostem zamówień dla przedsiębiorstw z tego regionu.

6. Źródła finansowania

Koszty związane z realizacją ustawy zostaną sfinansowane z części 85/02 budżetu państwa „budżet wojewody dolnośląskiego”, z działu 700 „Gospodarka mieszkaniowa”, z rozdziału 70005 „Gospodarka gruntami i nieruchomościami”.