

## UZASADNIENIE

Głównym celem zmian wprowadzanych do projektu ustawy o rezerwach strategicznych, który został skierowany do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej dnia 8 czerwca 2010 r., jest dopuszczenie możliwości utrzymywania rezerw strategicznych, które nie są własnością Skarbu Państwa, na podstawie odpłatnej umowy. Jeżeli zajdzie potrzeba udostępnienia tych rezerw, zostaną zakupione albo wynajęte na rzecz Skarbu Państwa. Rozwiązanie to poszerza warianty realizacji decyzji o utworzeniu rezerw strategicznych, dając sposobność zastosowania alternatywnych modeli, które mogą być w określonych sytuacjach bardziej ekonomiczne i efektywne.

Korzystanie z gotowości przedsiębiorców i innych podmiotów do sprzedania lub wynajęcia asortymentów stanowiących rezerwy strategiczne pozwoli na obniżenie kosztów ich tworzenia i utrzymywania. Nie trzeba będzie z wyprzedzeniem finansować kosztów zakupu, magazynowania, koniecznej wymiany oraz ewentualnie unieszkodliwienia niektórych asortymentów.

W przypadku asortymentów unikatowych, specjalistycznych lub wymagających szczególnych warunków przechowywania nie będą ponoszone dodatkowe koszty inwestycyjne związane na przykład z koniecznością dostosowania i wyposażenia magazynów. Ponadto zwiększy się sieć magazynowa, dzięki czemu dystrybucja rezerw strategicznych do miejsc ich wykorzystania będzie łatwiejsza i szybsza.

Szczegółowe omówienie zmian składających się na autopoprawkę

W zmianach 1 i 2 ustanowiono możliwość odstępstwa od generalnej zasady, że rezerwy strategiczne są własnością Skarbu Państwa, oraz określono przesłanki dla jego zastosowania i podmioty, które mogą przechowywać stanowiący ich własność asortyment rezerw strategicznych w magazynach pozostających w ich dyspozycji.

Zmiana 3 dotyczy realizacji Rządowego Programu Rezerw Strategicznych z dotacji celowej z budżetu państwa i uwzględnia możliwość finansowania kosztów wykonywania umów, na podstawie których są utrzymywane rezerwy strategiczne stanowiące własność przedsiębiorców i innych podmiotów.

W zmianie 4 uzupełniono przepisy dotyczące wykonania decyzji o utworzeniu rezerw strategicznych, realizując istotę autopoprawki, czyli wprowadzając alternatywną wobec

zakupu możliwość zawarcia odpłatnej umowy, na podstawie której będą utrzymywane rezerwy niebędące własnością Skarbu Państwa.

Zmianę 5 stanowi w całości nowo dodany artykuł, którego ustęp pierwszy określa odpłatną umowę jako podstawę prawną utrzymywania rezerw strategicznych będących własnością przedsiębiorców lub innych podmiotów. W ustępie drugim wskazano elementy tej umowy, a w trzecim określono przesłanki niezwłocznego jej rozwiązania, tj. otwarcie likwidacji albo zaprzestanie prowadzenia działalności gospodarczej lub ogłoszenie upadłości podmiotu, z którym ta umowa została zawarta.

W zmianie 6 nałożono na Agencję Rezerw Materiałowych obowiązek niezwłocznego dokonania nabycia lub wynajmu asortymentu, w odniesieniu do którego została zawarta umowa omówiona wyżej, jeżeli tego asortymentu dotyczy decyzja o udostępnieniu rezerw strategicznych.

Zmiana 7 obejmuje zmodyfikowanie konstrukcji pierwszej, dotychczasowej części przepisu i dodanie punktu 2, w którym rozstrzygnięto, że likwidacja rezerw niestanowiących własności Skarbu Państwa będzie polegać na rozwiązaniu umowy z ich właścicielem.

W zmianie 8 poszerzono katalog zadań Agencji Rezerw Materiałowych o zawieranie i wykonywanie umów, na podstawie których są utrzymywane rezerwy strategiczne będące własnością przedsiębiorców lub innych podmiotów.

Zmiana 9 zapewnia poddanie kontroli Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych przedsiębiorców i innych podmiotów, u których są przechowywane rezerwy strategiczne stanowiące ich własność.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Proponowane rozwiązania będą dotyczyły Agencji Rezerw Materiałowych oraz następujących podmiotów dysponujących odpowiednią bazą magazynową:

- a) organów administracji państwowej, którym powierzono mienie mogące stanowić asortyment rezerw strategicznych,
- b) przedsiębiorców lub innych podmiotów niebędących przedsiębiorcami, którzy są właścicielami takiego asortymentu

– z którymi Agencja będzie zawierać umowy na utrzymywanie rezerw strategicznych w postaci asortymentu niestanowiącego wyodrębnionego majątku Skarbu Państwa, który dopiero w przypadku wydania decyzji o udostępnienie rezerw strategicznych będzie od ww. podmiotów kupowany lub wynajmowany na rzecz Skarbu Państwa.

### 2. Wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa

Projektowana autopoprawka do projektu ustawy o rezerwach strategicznych powinna mieć korzystny wpływ na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa. Nie można jednak oszacować wielkości tych korzyści, ponieważ wprowadzane rozwiązanie ma charakter nowatorski i nie jest znany ani możliwy do przewidzenia stopień zainteresowania przedsiębiorców udziałem w tak funkcjonującym systemie rezerw strategicznych.

Korzystanie z gotowości przedsiębiorców i innych podmiotów do sprzedania lub wynajęcia asortymentów stanowiących rezerwy strategiczne pozwoli na obniżenie kosztów ich tworzenia i utrzymywania. Nie trzeba będzie z wyprzedzeniem finansować kosztów zakupu, magazynowania, koniecznej wymiany oraz ewentualnie unieszkodliwienia niektórych asortymentów.

W przypadku asortymentów unikatowych, specjalistycznych lub wymagających szczególnych warunków przechowywania nie będą ponoszone dodatkowe koszty inwestycyjne związane na przykład z koniecznością dostosowania i wyposażenia magazynów.

Ponadto zwiększy się sieć magazynowa, dzięki czemu dystrybucja rezerw strategicznych do miejsc ich wykorzystania będzie łatwiejsza, szybsza i tańsza.

3. Wpływ projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, rynek pracy i rozwój regionów

Projektowana zmiana nie ma bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, rynek pracy i rozwój regionów.

Wydaje się jednak, że zainteresowanie przedsiębiorców przechowywaniem stanowiącego ich własność asortymentu rezerw strategicznych w magazynach pozostających w ich dyspozycji powinno mieć pozytywny wpływ na zwiększenie konkurencyjności gospodarki i rozwój przedsiębiorczości.