

UZASADNIENIE

Głównym celem nowelizacji ustawy z dnia 12 września 2002 r. o portowych urządzeniach do odbioru odpadów oraz pozostałości ładunkowych ze statków (Dz. U. Nr 166, poz. 1361, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o portowych urządzeniach do odbioru odpadów oraz pozostałości ładunkowych ze statków”, jest przeniesienie kompetencji i zadań wojewodów, w zakresie zatwierdzania planów gospodarowania odpadami oraz pozostałościami ładunkowymi ze statków dla portów o podstawowym znaczeniu dla gospodarki narodowej, na marszałków województw. Przeniesienie omawianych zadań i kompetencji nastąpi przez zmianę art. 9 ust. 3 pkt 1 ustawy o portowych urządzeniach do odbioru odpadów oraz pozostałości ładunkowych ze statków, który zakłada obecnie, że plany gospodarowania odpadami oraz pozostałościami ładunkowymi ze statków podlegają zatwierdzeniu, w trybie decyzji administracyjnej wydanej przez wojewodę – dla portów o podstawowym znaczeniu dla gospodarki narodowej, po jej uprzednim uzgodnieniu, w trybie decyzji administracyjnej, z dyrektorem właściwego urzędu morskiego.

Przeniesienie projektowaną ustawą wskazanych powyżej zadań i kompetencji na marszałków województw wynika z faktu nieuregulowania tej materii w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej (Dz. U. Nr 175, poz. 1462, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej”. Ustawa o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej dokonała m.in. zmiany art. 376 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą – Prawo ochrony środowiska”, polegającej na dodaniu do tego artykułu przepisów pkt 2a i 2b, które rozszerzyły katalog organów ochrony środowiska o sejmik województwa i marszałka województwa. Ustawa o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej znowelizowała również ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U z 2007 r. Nr 39, poz. 251, z późn. zm.), zwaną dalej „ustawą o odpadach”, w zakresie przeniesienia wskazanych w niej zadań i kompetencji wojewodów, dotyczących gospodarowania odpadami, na marszałków województw. W ustawie o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej nie przeniesiono natomiast na marszałków województw zadań i kompetencji wojewodów określonych w art. 9 ust. 3

pkt 1 ustawy o portowych urządzeniach do odbioru odpadów oraz pozostałości ładunkowych ze statków.

Należy też zaznaczyć, że regulująca sprawy dotyczące gospodarowania odpadami ustawa o odpadach nakłada liczne zadania i kompetencje w tym zakresie na marszałków województw (właściwe organy samorządów województw). W szczególności można wskazać na zadania związane z opracowywaniem wojewódzkich planów gospodarki odpadami (rozdział 3 ustawy o odpadach) oraz zatwierdzaniem przez marszałków województw, w drodze decyzji administracyjnej, programów gospodarki odpadami (art. 19 ust. 2 i art. 21a ust. 2 ustawy o odpadach). Zadania te są jednocześnie zadaniami własnymi samorządów województw.

Przedstawiony wyżej stan w praktyce powoduje, że wojewodowie mają trudności z wykonywaniem zadań polegających na zatwierdzaniu planów gospodarowania odpadami oraz pozostałościami ładunkowymi ze statków dla portów o podstawowym znaczeniu dla gospodarki narodowej. W związku z powyższym w art. 9 w ust. 3 pkt 1 ustawy o portowych urządzeniach do odbioru odpadów oraz pozostałości ładunkowych ze statków proponuje się nadać brzmienie:

„1) marszałka województwa – dla portów o podstawowym znaczeniu dla gospodarki narodowej, po jej uprzednim uzgodnieniu, w trybie decyzji administracyjnej, z dyrektorem właściwego urzędu morskiego;”.

Proponowane rozwiązanie pozwoli na dostosowanie ustawy o portowych urządzeniach do odbioru odpadów oraz pozostałości ładunkowych ze statków do obowiązującego stanu prawnego i faktycznego odnoszącego się do zadań samorządu województwa, związanych z gospodarowaniem odpadami. Ponadto powyższe rozwiązanie będzie stanowiło kolejny etap w procesie decentralizacji zadań publicznych, zgodny z konstytucyjną zasadą subsydiarności państwa, przewidującą, że wszelkie decyzje dotyczące obywateli powinny zapadać na szczeblach administracji publicznej jak najniższych i jak najbliższych obywatelom, natomiast decyzje na wyższych szczeblach administracji publicznej powinny być podejmowane tylko tam, gdzie jest to bardziej efektywne oraz wykracza poza możliwości struktur niższego szczebla. Należy również zaznaczyć, że obecnie obowiązująca ustawa o portowych urządzeniach do odbioru odpadów oraz pozostałości ładunkowych ze statków przewiduje wykonanie tych zadań przez starostów, jako zadań będących zadaniami własnymi starostów.

Zadania przekazywane projektowaną ustawą marszałkom województw będą zadaniami własnymi samorządów województw, co jednocześnie oznacza, że źródłem ich finansowania będą budżety województw.

Ponadto, po audycie przeprowadzonym w Ministerstwie Infrastruktury w dniach 26 – 30 października 2009 r., przedstawiciele Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Morskiego (EMSA) stwierdzili brak w ustawie definicji „portów i przystani morskich”, o których mowa w jej treści. W związku z zaleceniami pokontrolnymi EMSA w art. 3 ustawy o portowych urządzeniach do odbioru odpadów oraz pozostałości ładunkowych ze statków, zawierającym słowniczek pojęć, proponuje się dodać pkt 12 zawierający definicję „portów i przystani morskich”, zgodną z definicją określoną w art. 2 w lit. h dyrektywy 2000/59/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 listopada 2000 r. w sprawie portowych urządzeń do odbioru odpadów wytwarzanych przez statki i pozostałości ładunku, zwanej dalej „dyrektywą 2000/59/WE”, w brzmieniu:

„12) portach lub przystaniach morskich – oznacza to porty lub przystanie morskie w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o portach i przystaniach morskich (Dz. U. z 2010 r. Nr 33, poz. 179).”.

Definicja „portów i przystani morskich”, o której mowa w ustawie o portach i przystaniach morskich, jest zgodna z prawem Unii Europejskiej i transponuje definicję określoną w art. 2 w lit. h dyrektywy 2000/59/WE.

Nie przewiduje się, aby proponowana regulacja spowodowała zwiększenie wydatków z budżetów województw. Przekazywane marszałkom województw zadania będą realizowali dotychczasowi pracownicy urzędów marszałkowskich, bez konieczności zatrudniania nowych pracowników. Należy zaznaczyć, że zgodnie z art. 33 ust. 1 ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej, z dniem 1 stycznia 2006 r., do pracowników tych należą również dawni pracownicy urzędów wojewódzkich, którzy do dnia wejścia w życie omawianej ustawy wykonywali zadania i kompetencje wojewodów w zakresie gospodarowania odpadami, określone w art. 20 przedmiotowej ustawy (dotyczący zmiany ustawy o odpadach). W związku z przekazaniem przedmiotowych zadań i kompetencji dokonano również zmian w podziale dochodów publicznych. Proponowane rozwiązania nie powinny więc wpływać na budżety województw, jak i na budżet państwa w częściach, których dysponentami są poszczególni wojewodowie.

Projektowana ustawa zawiera przepisy przejściowe regulujące sprawy związane z przeniesieniem na marszałków województw kompetencji i zadań wojewodów. Dotyczą one: spraw wszczętych na podstawie dotychczasowych przepisów, a niezakończonych decyzją ostateczną, rozstrzygnięć co do kompetencji właściwych organów w toczących się postępowaniach sądowych i administracyjnych, zasad przekazywania akt spraw w toczących się postępowaniach sądowych i administracyjnych, w których stroną jest wojewoda.

Projekt ustawy wejdzie w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia, ze względu na konieczność przekazania przez terenowe organy administracji rządowej, tj. wojewodów, akt spraw i dokumentów oraz zadań i kompetencji organom samorządu terytorialnego, tj. marszałkom województw.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa”, projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury.

Podczas prac nad projektem ustawy do Ministerstwa Infrastruktury nie wpłynęły żadne zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie ustawy o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Stosownie do § 6 ust. 1a pkt 1 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), wymóg opracowania i uzgodnienia przedmiotowego projektu ustawy (bez uprzedniego przyjęcia przez Radę Ministrów założeń projektu ustawy) wynikał z Planu prac legislacyjnych Rady Ministrów – styczeń – czerwiec 2010 r. (Projekty ustaw – B).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Cel projektowanej regulacji

Projekt ustawy o zmianie ustawy o portowych urządzeniach do odbioru odpadów oraz pozostałości ładunkowych ze statków zawiera regulacje uwzględniające zmiany kompetencyjne w administracji terenowej w odniesieniu do organu zatwierdzającego, w trybie decyzji administracyjnej, po jej uprzednim uzgodnieniu z dyrektorem właściwego urzędu morskiego, planów gospodarowania odpadami ze statków oraz pozostałościami ładunkowymi ze statków dla portów o podstawowym znaczeniu dla gospodarki narodowej.

2. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projektowana regulacja oddziałuje na:

- armatorów,
- dyrektorów urzędów morskich,
- podmioty zarządzające portem,
- podmioty, z którymi zawarto umowy o świadczenie usług odbioru i gospodarowania odpadami odbieranymi ze statku,
- urzędy wojewódzkie i marszałkowskie.

3. Konsultacje

Projekt ustawy został poddany konsultacjom z:

- urzędami morskimi w Gdyni, w Szczecinie i w Słupsku,
- organizacjami pracodawców: Zarządem Morskich Portów Szczecin i Świnoujście S.A., Zarządem Morskiego Portu Gdańsk S.A.,
- Związkiem Armatorów Polskich,
- Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Do projektu ustawy zostały zgłoszone uwagi, które wymagały zmian i uszczegółowienia projektowanych przepisów. Ze zgłoszonych uwag wynikało, że ze względu na regulacje związane z przeniesieniem zadań i kompetencji z wojewody na marszałka województwa należy w projekcie ustawy dodać przepisy przejściowe dotyczące: spraw wszczętych, na podstawie dotychczasowych przepisów, a niezakończonych decyzją ostateczną, rozstrzygnąć co do kompetencji właściwych organów w toczących się

postępowaniach administracyjnych, zasad przekazania akt spraw w toczących się postępowaniach sądowych i administracyjnych, w których stroną jest wojewoda.

4. Wpływ regulacji na dochody i wydatki sektora przedsiębiorstw

Wejście w życie proponowanych zmian nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki sektora przedsiębiorstw.

5. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie proponowanych regulacji nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki sektora finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Nie przewiduje się, aby proponowana regulacja spowodowała zwiększenie wydatków z budżetów województw. Przekazywane marszałkom województw zadania będą realizowali dotychczasowi pracownicy urzędów marszałkowskich, bez konieczności zatrudniania nowych pracowników.

Należy zaznaczyć, że zgodnie z art. 33 ust. 1 ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej, z dniem 1 stycznia 2006 r., do pracowników tych należą również dawni pracownicy urzędów wojewódzkich, którzy do dnia wejścia w życie omawianej ustawy wykonywali zadania i kompetencje wojewodów w zakresie gospodarowania odpadami, określone w art. 20 przedmiotowej ustawy (dotyczącej zmiany ustawy o odpadach).

W związku z przekazaniem przedmiotowych zadań i kompetencji dokonano również zmian w podziale dochodów publicznych.

Należy zatem uznać za uregulowane kwestie dotyczące źródeł finansowania dotychczasowych zadań wojewody przekazanych marszałkom województw, w tym również zadań dotyczących zatwierdzania, w drodze decyzji administracyjnej, planów gospodarowania odpadami ze statków i pozostałościami ładunkowymi ze statków dla portów o podstawowym znaczeniu dla gospodarki narodowej.

6. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie proponowanych zmian nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

7. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Proponowane zmiany nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość oraz na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

8. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Brak wpływu na sytuację i rozwój regionów.

9. Wpływ regulacji na stan środowiska

Brak wpływu na stan środowiska.