

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 22 lipca 2006 r. o paszach, zwana dalej „ustawą”, stanowi wykonanie i wdrożenie przepisów Unii Europejskiej w zakresie wytwarzania, wprowadzania do obrotu i stosowania w żywieniu zwierząt pasz, pasz leczniczych, pasz genetycznie zmodyfikowanych oraz organizmów genetycznie zmodyfikowanych przeznaczonych do użytku paszowego. Ustawą tą wprowadzono przepisy dotyczące zarówno ogólnych zasad obowiązujących w prawie żywnościowym i prawie paszowym, urzędowych kontroli dotyczących żywności i pasz, jak i zagadnień odnoszących się wyłącznie do prawa paszowego, a zwłaszcza wymagań w zakresie higieny pasz, pasz genetycznie zmodyfikowanych oraz organizmów genetycznie zmodyfikowanych przeznaczonych do użytku paszowego.

Powyższa problematyka w prawie Unii Europejskiej została uregulowana w przepisach:

- 1) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 999/2001 z dnia 22 maja 2001 r. ustanawiającego zasady dotyczące zapobiegania, kontroli i zwalczania niektórych przenośnych gąbczastych encefalopatii (Dz. Urz. WE L 147 z 31.05.2001, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 32, str. 289);
- 2) rozporządzenia (WE) nr 178/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 28 stycznia 2002 r. ustanawiającego ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołującego Europejski Urząd do spraw Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiającego procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności (Dz. Urz. UE L 31 z 1.02.2002, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 6, str. 463, z późn. zm.);
- 3) rozporządzenia (WE) nr 1946/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie transgranicznego przemieszczania organizmów genetycznie zmodyfikowanych (Dz. Urz. UE L 287 z 5.11.2003, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 7, str. 650);

- 4) rozporządzenia (WE) nr 1829/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 22 września 2003 r. w sprawie genetycznie zmodyfikowanej żywności i paszy (Dz. Urz. UE L 268 z 18.10.2003, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 32, str. 432);
- 5) rozporządzenia (WE) nr 1830/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 22 września 2003 r. dotyczącego możliwości śledzenia i etykietowania organizmów zmodyfikowanych genetycznie oraz możliwości śledzenia żywności i produktów paszowych wyprodukowanych z organizmów zmodyfikowanych genetycznie i zmieniającego dyrektywę 2001/18/WE (Dz. Urz. UE L 268 z 18.10.2003, str. 24; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 32, str. 455);
- 6) rozporządzenia (WE) nr 1831/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 22 września 2003 r. w sprawie dodatków stosowanych w żywieniu zwierząt (Dz. Urz. UE L 268 z 18.10.2003, str. 29; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 40, str. 238);
- 7) rozporządzenia Komisji (WE) nr 641/2004 z dnia 6 kwietnia 2004 r. w sprawie szczegółowych zasad wykonywania rozporządzenia (WE) nr 1829/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady odnoszącego się do wniosków o zatwierdzenie nowego typu żywności i paszy genetycznie zmodyfikowanej, powiadamiania o istniejących produktach oraz przypadkowym lub technicznie nieuniknionym występowaniu materiału genetycznie zmodyfikowanego, który pomyślnie przeszedł ocenę ryzyka (Dz. Urz. UE L 102 z 7.04.2004, str. 14; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 34, str. 36);
- 8) rozporządzenia (WE) nr 882/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie kontroli urzędowych przeprowadzanych w celu sprawdzenia zgodności z prawem paszowym i żywnościowym oraz regułami dotyczącymi zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt (Dz. Urz. UE L 165 z 30.04.2004, str. 1, z późn. zm.). Rozporządzenie to w zakresie pasz uchyliło następujące akty prawne:
 - a) dyrektywę Komisji 70/373/EWG z dnia 20 lipca 1970 r. w sprawie wprowadzenia wspólnotowych metod pobierania próbek i analizy do celów

- urzędowej kontroli pasz (Dz. Urz. WE L 170, z 3.08.1970, str. 2, z późn. zm.),
- b) dyrektywę Rady 95/53/WE z dnia 25 października 1995 r. ustalającą zasady regulujące organizację kontroli urzędowych w zakresie żywienia zwierząt (Dz. Urz. UE L 265, z 8.11.1995, str. 17, z późn. zm.),
 - c) decyzję Rady 98/728/WE z dnia 14 grudnia 1998 r. dotyczącą wspólnotowego systemu opłat w sektorze pasz zwierzęcych (Dz. Urz. UE L 346 z 22.12.1998, str. 51);
- 9) rozporządzenia (WE) nr 183/2005 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 stycznia 2005 r. ustanawiającego wymagania dotyczące higieny pasz (Dz. Urz. UE L 35 z 8.02.2005, str. 1, z późn. zm.). Rozporządzenie to uchyliło dyrektywy:
- a) Rady 95/69/WE z dnia 22 grudnia 1995 r. ustanawiającej warunki i środki dla zatwierdzania i rejestracji określonych zakładów i pośredników prowadzących działalność w sektorze pasz zwierzęcych i zmieniającej dyrektywy 70/524/EWG, 74/63/EWG, 79/373/EWG i 82/471/EWG (Dz. Urz. WE L 332 z 30.12.1995, str. 15, z późn. zm.),
 - b) Rady 98/51/WE z dnia 9 lipca 1998 r. ustanawiającej niektóre środki w celu wykonania dyrektywy Rady 95/69/WE ustanawiającej warunki i środki dla zatwierdzania i rejestracji określonych zakładów i pośredników prowadzących działalność w sektorze pasz zwierzęcych (Dz. Urz. WE L 208 z 24.07.1998, str. 43, z późn. zm.);
- 10) rozporządzenia Komisji (WE) nr 378/2005 z dnia 4 marca 2005 r. w sprawie szczegółowych zasad wykonania rozporządzenia (WE) nr 1831/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w zakresie obowiązków i zadań laboratorium referencyjnego Wspólnoty dotyczących wniosków o wydanie zezwolenia na stosowanie dodatków paszowych (Dz. Urz. UE L 59 z 5.03.2005, str. 8, z późn. zm.).

W pozostałym zakresie zagadnienia dotyczące prawa paszowego były natomiast uregulowane przede wszystkim dyrektywami. W związku z tym, że przy wdrażaniu tych dyrektyw przez poszczególne państwa członkowskie miały miejsce

przypadki niejednolitej interpretacji zawartych w nich przepisów postanowiono zastąpić je rozporządzeniami. Obecnie dominującymi aktami prawnymi regulującymi zagadnienia paszowe są rozporządzenia Komisji, Rady lub Parlamentu Europejskiego i Rady.

Projektowana nowelizacja ustawy oraz ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia będzie dotyczyć ogólnych zasad i wymagań związanych z tematyką paszową określoną w nowych lub w nowelizowanych przepisach rozporządzeń Unii Europejskiej.

Celem nowelizacji ustawy jest więc zharmonizowanie krajowych przepisów prawnych z przepisami Unii Europejskiej.

Opracowanie projektu ustawy o zmianie ustawy o paszach oraz ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia wynika przede wszystkim z konieczności wprowadzenia do krajowego systemu prawnego przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 767/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie wprowadzania na rynek i stosowania pasz, zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1831/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady i uchylającego dyrektywę Rady 79/373/EWG, dyrektywę Komisji 80/511/EWG, dyrektywy Rady 82/471/EWG, 83/228/EWG, 93/74/EWG, 93/113/WE i 96/25/WE oraz decyzję Komisji 2004/217/WE (Dz. Urz. UE L 229 z 1.09.2009, str. 1, z późn. zm.).

Pozostałe zmiany dotyczą wykonania przepisów:

- 1) rozporządzenia (WE) nr 396/2005 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 lutego 2005 r. w sprawie najwyższych dopuszczalnych poziomów pozostałości pestycydów w żywności i paszy pochodzenia roślinnego i zwierzęcego oraz na ich powierzchni, zmieniającego dyrektywę Rady 91/414/EWG (Dz. Urz. UE L 70 z 16.03.2005, str. 1, z późn. zm.);
- 2) rozporządzenia Komisji (WE) nr 429/2008 z dnia 25 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych zasad wykonania rozporządzenia (WE) nr 1831/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w zakresie sporządzania i przedstawiania wniosków oraz oceny dodatków paszowych i udzielania zezwoleń na dodatki paszowe (Dz. Urz. UE L 133 z 22.05.2008, str. 1);

- 3) rozporządzenia Komisji (WE) nr 152/2009 z dnia 27 stycznia 2009 r. ustanawiającego metody pobierania próbek i dokonywania analiz do celów urzędowej kontroli pasz (Dz. Urz. UE L 54 z 26.02.2009, str. 1);
- 4) rozporządzenia Komisji (WE) nr 669/2009 z dnia 24 lipca 2009 r. w sprawie wykonania rozporządzenia (WE) nr 882/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zwiększonego poziomu kontroli urzędowych przywozu niektórych rodzajów pasz i żywności nie pochodzących od zwierząt i zmieniającego decyzję 2006/504/WE (Dz. Urz. UE L 194 z 25.07.2009, str. 11, z późn. zm.).

Dodatkowe zmiany dotyczą kwestii terminologicznych.

Dotychczas zagadnienie mieszanek paszowych i materiałów paszowych było uregulowane w przepisach następujących dyrektyw:

- 1) Rady 79/373/EWG z dnia 2 kwietnia 1979 r. w sprawie obrotu mieszkankami paszowymi (Dz. Urz. WE L 86 z 6.04.1979, str. 30, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 4, str. 50, z późn. zm.);
- 2) Komisji 80/511/EWG z dnia 2 maja 1980 r. dopuszczającej w niektórych przypadkach wprowadzanie do obrotu mieszanek paszowych w niezamkniętych szczelnie opakowaniach lub pojemnikach (Dz. Urz. WE L 126 z 21.05.1980, str. 14, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 4, str. 192);
- 3) Rady 82/471/EWG z dnia 30 czerwca 1982 r. dotyczącej niektórych produktów stosowanych w żywieniu zwierząt (Dz. Urz. WE L 213 z 21.07.1982, str. 8, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 5, str. 151, z późn. zm.);
- 4) Rady 83/228/EWG z dnia 18 kwietnia 1983 r. w sprawie ustalenia wskazówek dotyczących oceny niektórych produktów stosowanych w żywieniu zwierząt (Dz. Urz. WE L 126 z 13.05.1983, str. 23; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 5, str. 261);
- 5) Komisji 93/74/EWG z dnia 13 września 1993 r. w sprawie pasz przeznaczonych do szczególnych potrzeb żywieniowych (Dz. Urz. WE L 237, z 22.09.1993,

str. 23, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 3, t. 15, str. 74);

- 6) Rady 93/113/WE z dnia 14 grudnia 1993 r. dotyczącej stosowania i obrotu enzymów, mikroorganizmów i ich preparatów w żywieniu zwierząt oraz obrotu nimi (Dz. Urz. WE L 334 z 31.12.1993, str. 17, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 15, str. 263);
- 7) Rady 96/25/WE z dnia 29 kwietnia 1996 r. w sprawie obrotu materiałami paszowymi, zmieniającej dyrektywy 70/524/EWG, 74/63/EWG, 82/471/EWG i 93/74/EWG oraz uchylającej dyrektywę 77/101/EWG (Dz. Urz. WE L 125 z 23.05.1996, str. 35, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 19, str. 96, z późn. zm.), a także decyzji Komisji 2004/217/WE z dnia 1 marca 2004 r. ustanawiającej listę materiałów, którymi obrót lub których stosowanie w żywieniu zwierząt jest zabronione (Dz. Urz. UE L 67, z 5.03.2004, str. 31; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 43, str. 50).

Przepisy powyższych dyrektyw i decyzji zostały implementowane do krajowego porządku prawnego w ustawie oraz w następujących aktach wykonawczych do ustawy:

- 1) rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 11 grudnia 2006 r. w sprawie wykazu materiałów paszowych dopuszczonych do obrotu (Dz. U. Nr 237, poz. 1718) – wydanym na podstawie art. 25 ust. 3 ustawy;
- 2) rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 grudnia 2006 r. w sprawie wykazu materiałów paszowych wprowadzanych do obrotu (Dz. U. z 2007 r. Nr 2, poz. 24) – wydanym na podstawie art. 26 ust. 2 ustawy;
- 3) rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 stycznia 2007 r. w sprawie wykazu substancji zabronionych (Dz. U. Nr 18, poz. 110) – wydanym na podstawie art. 15 ust. 4 pkt 1 ustawy;
- 4) rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 stycznia 2007 r. w sprawie limitów tolerancji zawartości składników pokarmowych i dodatków

- paszowych (Dz. U. Nr 20, poz. 120) – wydanym na podstawie art. 30 ust. 8 pkt 3 ustawy;
- 5) rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 2 kwietnia 2007 r. w sprawie mieszanek paszowych dietetycznych (Dz. U. Nr 71, poz. 479 oraz z 2008 r. Nr 119, poz. 768 i Nr 225, poz. 1496) – wydanym na podstawie art. 28 ust. 2 ustawy;
 - 6) rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 maja 2007 r. w sprawie wymagań, jakie powinna spełniać dokumentacja dołączona do wniosku o dopuszczenie do obrotu w Unii Europejskiej materiału paszowego z grupy białka uzyskiwanego z mikroorganizmów należących do grup bakterii i drożdży (Dz. U. Nr 101, poz. 683) – wydanym na podstawie art. 24 ust. 7 ustawy;
 - 7) rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 29 maja 2007 r. w sprawie oznakowania pasz (Dz. U. Nr 102, poz. 703) – wydanym na podstawie art. 30 ust. 8 pkt 1 ustawy;
 - 8) rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 5 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnej zawartości wody, substancji wiążących, zanieczyszczeń roślinnych oraz zanieczyszczeń mineralnych w materiałach paszowych i mieszankach paszowych (Dz. U. Nr 114, poz. 785) – wydanym na podstawie art. 23 ust. 2 ustawy;
 - 9) rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 lipca 2008 r. w sprawie dodatkowych informacji umieszczanych na oznakowaniu materiałów paszowych lub mieszanek paszowych (Dz. U. Nr 138, poz. 869) – wydanym na podstawie art. 30 ust. 9 ustawy.

Przepisy rozporządzenia nr 767/2009 uchylają wyżej wymienione dyrektywy i decyzje, stanowiąc uproszczenie przepisów obowiązującego prawodawstwa Unii Europejskiej w zakresie wprowadzania do obrotu i stosowania pasz, w szczególności w zakresie obowiązkowych i dodatkowych informacji umieszczanych na opakowaniu lub etykiecie dołączanej do opakowania oraz na dokumentach przewozowych przy jednoczesnym zapewnieniu bezpieczeństwa

pasz, a co za tym idzie wysokiego stopnia ochrony zdrowia publicznego, jak również zapewnienie odpowiednich informacji dla użytkowników i konsumentów oraz wzmocnienie efektywnego funkcjonowania rynku wewnętrznego.

Zmiany prawodawstwa Unii Europejskiej w przedstawionym zakresie wymagają wprowadzenia odpowiednich zmian w ustawie, w tym przepisów upoważniających do wydania aktów wykonawczych do ustawy.

Przywołanie rozporządzenia nr 396/2005 w odnośniku nr 2 do ustawy ma w zasadzie charakter porządkujący. Po wejściu w życie ustawy obowiązywały bowiem jeszcze przez pewien czas przepisy następujących dyrektyw Rady:

- 1) 76/895/EWG z dnia 23 listopada 1976 r. odnoszącej się do ustalania najwyższych dopuszczalnych poziomów pozostałości pestycydów w owocach i warzywach oraz na ich powierzchni (Dz. Urz. WE L 340 z 9.12.1976, str. 26; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 3, str. 61);
- 2) 86/363/EWG z dnia 24 lipca 1986 r. w sprawie ustalania najwyższych dopuszczalnych poziomów pozostałości pestycydów w środkach spożywczych pochodzenia zwierzęcego i na ich powierzchni (Dz. Urz. WE L 221, z 7.08.1986, str. 43; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 7, str. 80);
- 3) 90/642/EWG z dnia 27 listopada 1990 r. w sprawie ustalania najwyższych dopuszczalnych poziomów pozostałości pestycydów w niektórych produktach pochodzenia roślinnego, w tym owocach i warzywach oraz na ich powierzchni (Dz. Urz. WE L 350, z 14.12.1990, str. 71; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 11, str. 68).

Regulacje zawarte w tych dyrektywach zostały ostatecznie zastąpione przepisami rozporządzenia nr 396/2005. Jednocześnie dyrektywy te zostały wykreślone z odnośnika nr 2 do ustawy.

Zasady wprowadzania na rynek dodatków paszowych zostały określone w rozporządzeniu nr 1831/2003, którego przepisy zostały wprowadzone do krajowego systemu prawnego regulacjami ustawy. Zgodnie z przepisami tego rozporządzenia kompetencje w zakresie dopuszczania dodatków paszowych do obrotu i określania warunków ich stosowania oraz prowadzenia i publikowania rejestru dopuszczonych do obrotu dodatków paszowych posiada Komisja

Europejska. Wniosek o dopuszczenie określonego dodatku paszowego do stosowania w żywieniu zwierząt powinien zawierać dokumentację sporządzoną na podstawie dyrektywy Rady 87/153/EWG z dnia 16 lutego 1987 r. ustalającej wskazówki dotyczące oceny dodatków stosowanych w żywieniu zwierząt (Dz. Urz. WE L 64 z 7.03.1987, str. 19; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 7, str. 184), która została uchylona przepisami rozporządzenia nr 429/2008.

Przywołanie rozporządzenia nr 429/2008 w odnośniku nr 2 do ustawy przy jednoczesnym wykreśleniu dyrektywy 87/153/EWG, ma więc w zasadzie również charakter porządkujący.

Zagadnienie dotyczące procedury pobierania próbek do celów urzędowej kontroli pasz i wspólnotowych metod analiz pasz było dotychczas określone w następujących dyrektywach:

- 1) pierwszej dyrektywie Komisji 71/250/EWG z dnia 15 czerwca 1971 r. ustanawiającej wspólnotowe metody analizy do celów urzędowej kontroli pasz (Dz. Urz. WE L 155 z 12.07.1971, str. 13, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 1, str. 237);
- 2) drugiej dyrektywie Komisji 71/393/EWG z dnia 18 listopada 1971 r. ustanawiającej wspólnotowe metody analiz do celów urzędowej kontroli pasz (Dz. Urz. WE L 279 z 20.12.1971, str. 7, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 1, str. 277);
- 3) trzeciej dyrektywie Komisji 72/199/EWG z dnia 27 kwietnia 1972 r. ustanawiającej wspólnotowe metody analiz do celów urzędowej kontroli pasz (Dz. Urz. WE L 123 z 29.05.1972, str. 6, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 1, str. 306);
- 4) czwartej dyrektywie Komisji 73/46/EWG z dnia 5 grudnia 1972 r. ustanawiającej wspólnotowe metody analizy do celów urzędowej kontroli pasz (Dz. Urz. WE L 83 z 30.03.1973, str. 21, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 2 str. 12);
- 5) pierwszej dyrektywie Komisji 76/371/EWG z dnia 1 marca 1976 r. ustanawiającej wspólnotowe metody pobierania próbek i dokonywania analizy

- do celów urzędowej kontroli pasz (Dz. Urz. WE L 102 z 15.04.1976, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 2, str. 21);
- 6) siódmej dyrektywie Komisji 76/372/EWG z dnia 1 marca 1976 r. ustanawiającej wspólnotowe metody analizy do celów urzędowej kontroli pasz (Dz. Urz. WE L 102 z 15.04.1976, str. 8, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 3, str. 28);
 - 7) ósmej dyrektywie Komisji 78/633/EWG z dnia 15 czerwca 1978 r. ustanawiającej wspólnotowe metody analizy do celów urzędowej kontroli pasz (Dz. Urz. WE L 206 z 29.07.1978, str. 43, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 3, str. 250);
 - 8) dziewiątej dyrektywie Komisji 81/715/EWG z dnia 31 lipca 1981 r. ustanawiającej wspólnotowe metody analizy do celów urzędowej kontroli pasz (Dz. Urz. WE L 257 z 10.09.1981, str. 38; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 5, str. 76);
 - 9) dziesiątej dyrektywie Komisji 84/425/EWG z dnia 25 lipca 1984 r. ustanawiającej wspólnotowe metody analizy do celów urzędowej kontroli pasz (Dz. Urz. WE L 238 z 6.09.1984, str. 34; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 6, str. 111);
 - 10) dyrektywie Komisji 86/174/EWG z dnia 9 kwietnia 1986 r. określającej metodę obliczania wartości energetycznej mieszanek paszowych dla drobiu (Dz. Urz. WE L 130 z 16.05.1986, str. 53, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 7, str. 29);
 - 11) jedenastej dyrektywie Komisji 93/70/EWG z dnia 28 lipca 1993 r. ustanawiającej wspólnotowe metody analiz do celów urzędowej kontroli pasz (Dz. Urz. WE L 234 z 17.09.1993, str. 17; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 15, str. 67);
 - 12) dwunastej dyrektywie Komisji 93/117/WE z dnia 17 grudnia 1993 r. ustanawiającej wspólnotowe metody analizy do celów urzędowej kontroli pasz (Dz. Urz. WE L 329 z 30.12.1993, str. 54; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 15, str. 254);

- 13) dyrektywie Komisji 98/64/WE z dnia 3 września 1998 r. ustanawiającej wspólnotowe metody analiz do oznaczenia aminokwasów, surowych olejów i tłuszczów oraz olaquindoksu w paszach i zmieniającej dyrektywę 71/393/EWG (Dz. Urz. WE L 257 z 19.09.1998, str. 14; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 23, str. 433);
- 14) dyrektywie Komisji 1999/27/WE z dnia 20 kwietnia 1999 r. ustanawiającej wspólnotowe metody analiz do oznaczania amprolium, diklaurilu i karbadoksu w paszach oraz zmieniającej dyrektywy 71/250/EWG, 73/46/EWG i uchylającej dyrektywę 74/203/EWG (Dz. Urz. WE L 118 z 06.05.1999, str. 36; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 25, str. 235);
- 15) dyrektywie Komisji 1999/76/WE z dnia 23 lipca 1999 r. ustanawiającej wspólnotową metodę analizy do oznaczania lasalocidu soli sodowej w paszach (Dz. Urz. WE L 207 z 06.08.1999, str. 13; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 26, str. 250);
- 16) dyrektywie Komisji 2000/45/WE z dnia 6 lipca 2000 r. ustanawiającej wspólnotowe metody analizy do celów oznaczania witaminy A, witaminy E i tryptofanu w paszach (Dz. Urz. WE L 174 z 13.07.2000, str. 32; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 30, str. 12);
- 17) dyrektywie Komisji 2002/70/WE z dnia 26 lipca 2002 r. ustanawiającej wymagania dotyczące określania poziomów dioksyn i dioksynopochodnych polichlorowanych bifenyli (PCB) w paszach (Dz. Urz. WE L 209 z 06.08.2002, str. 15; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 36, str. 430);
- 18) dyrektywie Komisji 2003/126/WE z dnia 23 grudnia 2003 r. w sprawie analitycznej metody określania składników pochodzenia zwierzęcego do celów urzędowej kontroli pasz (Dz. Urz. UE L 339 z 24.12.2003, str. 78; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 41, str. 540).

Przepisy powyższych dyrektyw zostały wdrożone do krajowego systemu prawnego w ustawie oraz następujących aktach wykonawczych do ustawy:

- 1) rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 14 grudnia 2006 r. w sprawie szczegółowych warunków i sposobu pobierania próbek do badań oraz postępowania z próbkami pobranymi w ramach urzędowej kontroli pasz (Dz. U. z 2007 r. Nr 2, poz. 14) – wydanym na podstawie art. 44 pkt 1 ustawy;
- 2) rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 27 czerwca 2007 r. w sprawie metodyki postępowania analitycznego w zakresie określania zawartości składników pokarmowych i dodatków paszowych w materiałach paszowych, premiksach, mieszankach paszowych i paszach leczniczych (Dz. U. Nr 154, poz. 1086) – wydanym na podstawie art. 44 pkt 2 ustawy.

Wyżej wymienione dyrektywy zostały uchylone przepisami rozporządzenia nr 152/2009, które skonsolidowały metody pobierania próbek oraz dokonywania analiz do celów urzędowej kontroli pasz. Odpowiednich zmian wymagają zatem przepisy ustawy.

W ustawie wprowadzono przepisy dotyczące urzędowych kontroli pasz określone w rozporządzeniu nr 882/2004. Zgodnie z art. 15 ust. 5 rozporządzenia nr 882/2004 zostało wydane rozporządzenie nr 669/2009, które dotyczy zwiększonego poziomu kontroli niektórych pasz nie pochodzących od zwierząt. Zasady przeprowadzania kontroli tych pasz są określone w wyżej wymienionym rozporządzeniu.

Przepisy mające na celu wprowadzenie rozporządzenia nr 669/2009 do krajowego systemu prawnego zostaną wydane na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy. Poza tym regulacje umożliwiające określenie wykazu miejsc, w których może być przeprowadzana wzmożona kontrola pasz, zostały wprowadzone w art. 3 ustawy z dnia 19 lutego 2010 r. o zmianie ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 60, poz. 372) przez dodanie ust. 3 w art. 48 ustawy.

Zmiany dotyczące zastosowanej terminologii w ustawie wynikają ze zmian w przepisach Unii Europejskiej, a w szczególności z zastąpienia dyrektywy 79/373/EWG i dyrektywy 96/25/WE przepisami rozporządzenia nr 767/2009. W związku ze zdefiniowaniem w tym rozporządzeniu określeń: „materiały paszowe”, „mieszanka paszowa”, „mieszanka paszowa pełnoporcjowa”, „mieszanka paszowa uzupełniająca” i „mieszanka paszowa dietetyczna” dokonano zmian w słowniczku do

projektowanej ustawy zastępując te terminy, które dotychczas były zdefiniowane na podstawie określeń zawartych we wskazanych dyrektywach, odesłaniami do określeń zdefiniowanych w rozporządzeniu nr 767/2009.

Przepisy tych dyrektyw nie zdefiniowały jednak takich pojęć jak „zwierzęta”, „zwierzęta gospodarskie” i „zwierzęta domowe”, dlatego w ustawie zastosowano terminologię użytą w rozporządzeniu (WE) nr 1774/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 3 października 2002 r. ustanawiającego przepisy sanitarne dotyczące produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi (Dz. Urz. WE L 273 z 10.10.2002, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 37, str. 92, z późn. zm.). Przepisy rozporządzenia nr 767/2009 definiują natomiast pojęcia „zwierzęta wykorzystywane do produkcji żywności” i „zwierzęta domowe”, których zakres odpowiada zakresowi pojęć „zwierzęta gospodarskie” i „zwierzęta domowe”.

Dodatkowej zmiany wymaga art. 6 ustawy ze względu na potrzebę modyfikacji przepisu upoważniającego zawartego w ust. 2 pkt 2 tego artykułu.

Zmiana 1 w ustawie dotycząca odnośnika nr 2 do ustawy wynika z konieczności przywołania w ust. 1 tego odnośnika rozporządzeń Unii Europejskiej, które wykonuje projektowana ustawa, oraz uchylecia w ust. 2 tego odnośnika dyrektyw Unii Europejskiej, które wdraża ustawa w jej obowiązującym brzmieniu, a które zostały zastąpione przez regulacje zawarte w tych rozporządzeniach.

Zmiana 2 w ustawie polega na wskazaniu w art. 1 pkt 1, że ustawa określa właściwość organów w zakresie higieny i urzędowej kontroli pasz oraz dodatków stosowanych w żywieniu zwierząt określonych w przepisach rozporządzenia nr 767/2009. Pozostałe akty prawne Unii Europejskiej, które wykonują lub wdrażają przepisy ustawy, zostały wskazane w zmienianym odnośniku nr 2 do ustawy, gdyż przywoływanie tych aktów nie jest związane z potrzebą zmiany zakresu przedmiotowego ustawy.

Zmiana 3 w ustawie wynika przede wszystkim z konieczności zastąpienia zdefiniowanych na podstawie postanowień dyrektyw odnoszących się do materiałów paszowych i mieszanek paszowych określeń „materiały paszowe”, „mieszanka paszowa”, „mieszanka paszowa pełnoporcjowa”, „mieszanka paszowa

uzupełniająca” i „mieszanka paszowa dietetyczna” odesłaniem do tych określeń, które zostały zdefiniowane w rozporządzeniu nr 767/2009. Ponadto ze względu na zdefiniowanie w rozporządzeniu nr 767/2009 pojęcia „zwierzęta wykorzystywane do produkcji żywności”, które odpowiada zakresowi pojęcia „zwierzęta gospodarskie” zawartemu w rozporządzeniu nr 1774/2002 oraz pojęcia „zwierzęta domowe”, które odpowiada zakresowi pojęcia „zwierzęta domowe” zawartemu w rozporządzeniu nr 1774/2002, nie jest już uzasadnione posługiwanie się terminologią występującą w rozporządzeniu nr 1774/2002. Należy przy tym zwrócić uwagę, że w dniu 4 marca 2011 r. wejdzie w życie rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1069/2009 z dnia 21 października 2009 r. określające przepisy sanitarne dotyczące produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego, nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi, i uchylające rozporządzenie (WE) nr 1774/2002 (rozporządzenie o produktach ubocznych pochodzenia zwierzęcego) (Dz. Urz. UE L 300 z 14.11.2009, str. 1), które zastąpi rozporządzenie nr 1774/2002. Z tego też względu jest uzasadnione również uchylenie definicji terminu „zwierzęta”, gdyż termin ten został zdefiniowany w ustawie, przez odesłanie do definicji zawartej w rozporządzeniu nr 1774/2002. Jednocześnie, ze względu na fakt, że w rozporządzeniu nr 767/2009 nie zdefiniowano tego pojęcia uznano, że definiowanie tego pojęcia w ustawie, nawet przez odesłanie do rozporządzenia nr 1069/2009, jest zbędne.

Zmiana 4 w ustawie wynika przede wszystkim z konieczności zmiany upoważnienia zawartego w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy. Przepis ten miał na celu zawarcie w akcie wykonawczym regulacji, zgodnie z którą wielkość dostaw produkcji pierwotnej pasz, o których mowa w art. 2 ust. 2 lit. d rozporządzenia nr 183/2005, nie może przekraczać wielkości zbioru tych pasz uzyskanego w skali roku przez ich producenta. Jednocześnie regulacja ta miała na celu wskazanie, że dostawy, o których mowa w art. 2 ust. 2 lit. d rozporządzenia nr 183/2005, mogą być przeznaczone dla gospodarstw położonych na obszarze województwa, w którym znajduje się gospodarstwo prowadzące produkcję pierwotną pasz lub dla gospodarstw położonych na obszarach sąsiadujących z nim województw, jeżeli będą wykorzystywane w tych gospodarstwach. Prawodawca unijny nie zdefiniował zawartych w art. 2 rozporządzenia nr 183/2005 pojęć „niewielka ilość” oraz „poziom lokalny”, pozostawiając ich określenie władzom krajowym poszczególnych państw

członkowskich, co wymaga zmiany art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy. Konsekwencją zmiany brzmienia ust. 2, jest zmiana ust. 1.

Zmiana 5 w ustawie ma na celu przede wszystkim harmonizację prawa krajowego z przepisami rozporządzenia nr 767/2009. Przepisy rozporządzenia nr 767/2009 ustanawiają zasadę umieszczania informacji o materiałach paszowych wchodzących w skład mieszanki paszowej, zgodnie z którą informacje o materiałach paszowych zamieszcza się w porządku malejącym według ich udziału wagowego w mieszance paszowej, natomiast dobrowolne jest zamieszczanie dokładnych danych dotyczących procentowego udziału materiału paszowego w mieszance paszowej, z wyjątkiem przypadków wymienionych w art. 17 ust. 2 lit. a rozporządzenia nr 767/2009. Jednakże, z uwagi na fakt, że został zachowany margines tolerancji podawania na etykiecie zawartości materiałów paszowych w mieszance paszowej w wysokości wynoszący $\pm 15\%$ nabywca ma prawo wystąpienia do podmiotu odpowiedzialnego za etykietowanie z wnioskiem o podanie dokładnego udziału procentowego materiału paszowego w mieszance paszowej.

Celem wprowadzanej zmiany w art. 7 ust. 1 ustawy jest ustanowienie właściwego organu (powiatowego lekarza weterynarii), u którego nabywca paszy będzie mógł uzyskać informację o udziale materiałów paszowych w mieszance paszowej, w przypadku odmowy przez wytwórcę paszy udzielenia tej informacji.

Zmiana wprowadzona w art. 7 ust. 2 ustawy ma na celu umożliwienie powiatowemu lekarzowi weterynarii zatwierdzanie zakładów, których działalność polega na obniżaniu poziomu substancji niepożądanych w paszach, zgodnie z przepisami rozporządzenia nr 183/2005, do których odsyła załącznik VIII rozporządzenia nr 767/2009 wprowadzający wymóg jednoznacznego etykietowania pasz zanieczyszczonych oraz zamieszczania na etykiecie paszy numeru identyfikacyjnego zakładów prowadzących działalność gospodarczą w zakresie detoksykacji.

Ponadto zmiana w art. 7 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy dotyczy wykreślenia z tego przepisu art. 18 ust. 3 rozporządzenia nr 183/2005, bowiem zgodnie z tym przepisem podmiot działający na rynku pasz w celu prowadzenia dalszej

działalności był obowiązany do złożenia u powiatowego lekarza weterynarii oświadczenia o spełnieniu warunków określonych w tym rozporządzeniu w terminie do dnia 1 stycznia 2008 r.

Zmiana 6 w ustawie ma charakter porządkowy.

Zgodnie z art. 9 rozporządzenia nr 183/2005, podmioty działające na rynku pasz powiadamiają właściwy organ o wszystkich kontrolowanych przez nie zakładach prowadzących działalność na jakimkolwiek etapie produkcji, przetwarzania, przechowywania, transportu lub dystrybucji pasz, w celu wpisania tych zakładów do odpowiedniego rejestru. Powiatowy lekarz weterynarii jest organem właściwym do rejestracji zakładów zgodnie z art. 9 rozporządzenia nr 183/2005 lub zatwierdzania zakładów zgodnie z art. 13 tego rozporządzenia. Przywołana regulacja art. 31 ust. 1 lit. b rozporządzenia nr 882/2004 obejmuje więc także zakłady rejestrowane lub zatwierdzane zgodnie z przepisami rozporządzenia nr 183/2005, z tego względu odsyłanie do tego przepisu w art. 11 ustawy jest zbędne.

Zmiana 7 w ustawie polegająca na uchyleniu pkt 3 w ust. 1 w art. 12 ustawy jest związana z faktem, że nadzór nad wytwarzaniem, obrotem i stosowaniem pasz sprawuje Inspekcja Weterynaryjna. W związku z tym, że Inspekcja Weterynaryjna realizuje również przepisy rozporządzenia nr 882/2004, zasadne jest, aby Główny Lekarz Weterynarii, który posiada informacje o przekazywaniu zadań Inspekcji Weterynaryjnej na rzecz innego organu kontrolnego, informował w zakresie, o których mowa w art. 5 ust. 4 rozporządzenia nr 882/2004, bezpośrednio Komisję Europejską. Zmiana ta upraszcza procedury stosowane w tym zakresie.

Zmiana polegająca na dodaniu pkt 7 w ust. 1 w art. 12 ustawy polega na przyznaniu kompetencji wynikających z przepisów art. 10 ust. 2, 3 i 6 oraz art. 26 ust. 1 lit. b rozporządzenia nr 767/2009 ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa.

Zmiana 8 w ustawie dotycząca dodania pkt 9 w ust. 1 w art. 13 ustawy jest konsekwencją uchylenia pkt 3 w ust. 1 w art. 12 ustawy.

Natomiast zmiana polegająca na dodaniu pkt 9 w ust. 1 w art. 13 jest konsekwencją zmiany art. 11 ust. 3 i 4 ustawy wprowadzonej art. 3 ustawy z dnia 19 lutego 2010 r. o zmianie ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw.

Zmiana 9 w ustawie ma na celu zharmonizowanie przepisów krajowych z przepisami rozporządzenia nr 767/2009.

Zmiany w art. 15 w ust. 1 ustawy wymaga pkt 1 ustawy, ponieważ materia w nim określona jest uregulowana w decyzji 2004/217/WE dotyczącej substancji, którymi obrót lub których stosowanie w żywieniu zwierząt jest zabronione, a która zostanie uchylona przepisami rozporządzenia nr 767/2009. Przedmiotowy zakres powyższej decyzji jest obecnie regulowany w art. 6 rozporządzenia nr 767/2009, wprowadzającym zakaz stosowania w żywieniu zwierząt pasz, których wprowadzanie na rynek lub stosowanie w żywieniu zwierząt jest ograniczone lub zabronione, a wykaz tych materiałów został zawarty w załączniku III do tego rozporządzenia.

Zmiana w art. 15 w ust. 1 w pkt 2 ustawy jest konsekwencją regulacji zawartej w art. 4 ust. 2 rozporządzenia nr 767/2009, który określa, jakie są wymagania w zakresie bezpieczeństwa pasz wprowadzanych do obrotu.

Zmiana ust. 4 w art. 15 ustawy polegająca na uchyleniu upoważnienia do określenia wykazu substancji zabronionych jest konsekwencją uchylenia pkt 1 w ust. 1 w art. 15 ustawy.

Ponadto w związku ze zmianą wprowadzoną w ust. 4 w art. 15 ustawy wydawane rozporządzenia nie będą wymagały ich podpisania „w porozumieniu” przez ministra właściwego do spraw środowiska oraz ministra właściwego do spraw zdrowia. Celem wprowadzenia zmiany w tym zakresie jest skrócenie procesu legislacyjnego umożliwiającego implementowanie przepisów dyrektyw w bardzo krótkich terminach (4 – 6 miesięcy) wskazanych w przepisach Unii Europejskich. Jednocześnie należy zauważyć, że w przeważającym zakresie sprawy przekazane do uregulowania w akcie wykonawczym należą do zakresu działania ministra właściwego do spraw rolnictwa.

Jednocześnie uchylenia wymaga ust. 5 w art. 15 ustawy, co wynika z wejścia w życie rozporządzenia nr 396/2005. Po wejściu w życie ustawy obowiązywały jeszcze przez pewien czas przepisy dyrektyw Rady 76/895/EWG, 86/363/EWG i 90/642/EWG. Regulacje zawarte w tych dyrektywach zostały ostatecznie zastąpione przepisami rozporządzenia nr 396/2005, tak więc wprowadzana zmiana jest konsekwencją wejścia w życie rozporządzenia nr 396/2005.

Zmiana 10 w ustawie odnosi się do art. 23 – 27, które zostaną uchylone, ponieważ zakres spraw w nich uregulowanych został unormowany w przepisach rozporządzenia nr 767/2009.

W art. 23 ustawy zostały określone wymagania w odniesieniu do materiałów paszowych i mieszanek paszowych wprowadzanych do obrotu w zakresie dopuszczanej zawartości wody, substancji wiążących, zanieczyszczeń roślinnych i mineralnych, jak również zostało zawarte upoważnienie dla ministra właściwego do spraw rolnictwa do wydania rozporządzenia określającego dopuszczalne zawartości wody, substancji wiążących, zanieczyszczeń roślinnych oraz zanieczyszczeń mineralnych w materiałach paszowych i mieszankach paszowych.

Powyższa tematyka dotychczas była uregulowana w dyrektywach 79/373/EWG oraz 96/25/WE. Wymagania dla materiałów paszowych i mieszanek paszowych w tym zakresie zostały zawarte w załączniku nr I rozporządzenia nr 767/2009 i w związku z powyższym zasadne jest uchylenie art. 23 ustawy.

Uchylenie art. 24 ustawy ma również na celu harmonizację z przepisem art. 24 rozporządzenia nr 767/2009.

Przepisy uchylanej dyrektywy 82/471/EWG zobowiązywały państwa członkowskie do nałożenia na podmioty działające na rynku pasz wymogu uzyskiwania zezwoleń przed wprowadzeniem do obrotu pasz, w odniesieniu do wszystkich możliwych bezpośrednich i pośrednich źródeł białka. W celu uzyskania zezwolenia na stosowanie w żywieniu zwierząt materiału paszowego z grupy białka uzyskiwanego z mikroorganizmów należących do grup bakterii i drożdży, wnioskodawca zobowiązany był do przedłożenia Komisji Europejskiej dokumentacji opracowanej zgodnie z wytycznymi dyrektywy 83/228/EWG.

W dyrektywie tej zostały również określone wytyczne w zakresie wymagań, jakim powinna odpowiadać dokumentacja dołączana do wniosku o dopuszczenie do obrotu w Unii Europejskiej materiałów paszowych wymienionych w załączniku do dyrektywy 82/471/EWG, której przepisy przewidują, że ocena nowych materiałów paszowych przeprowadzana jest na podstawie dokumentacji przekazanej oficjalnie państwom członkowskim i Komisji Europejskiej.

Obecnie przepisy tych dyrektyw zostały zastąpione regulacjami rozporządzenia nr 767/2009. Zgodnie z przepisami tego rozporządzenia to już nie prawodawca unijny, a zainteresowane strony będą współpracować nad rozszerzeniem wykazu materiałów paszowych, włączając nowe materiały paszowe.

Uchylany art. 25 ustawy stanowi implementację art. 7 ust. 3 uchylanej dyrektywy 82/471/EWG, zgodnie z którym wnioskodawca mógł zwrócić się z prośbą o utrzymanie w tajemnicy informacji, których ujawnienie mogłoby wywołać naruszenie prawa własności przemysłowej i handlowej. W związku z tym, że zgodnie z przepisami art. 24 rozporządzenia nr 767/2009 zniesiony został wymóg uzyskania zezwolenia zasadne jest uchylenie art. 25 ustawy. Uchylenia wymaga również ust. 3 w art. 25 ustawy, który zawiera przepis upoważniający ministra właściwego do spraw rolnictwa do wydania aktu wykonawczego do ustawy.

Ponadto uchylenia wymaga art. 26 ustawy, ponieważ zagadnienie to jest regulowane przepisami rozporządzenia nr 767/2009.

Uchylenie art. 27 ustawy również ma na celu dostosowanie prawa krajowego do wymogów rozporządzenia nr 767/2009. Kwestia zawartości dodatków paszowych w mieszankach paszowych uzupełniających będzie uregulowana w rozporządzeniu nr 767/2009. Zgodnie z art. 8 ust. 1 tego rozporządzenia mieszanki paszowe uzupełniające nie mogą zawierać dodatków paszowych w ilościach przekraczających 100-krotnie odpowiednią, ustaloną maksymalną zawartość w mieszankach paszowych pełnoporcjowych lub dodatków paszowych z kategorii kokcydiostatyków i histomonostatyków, których zawartość nie może przekraczać 5-krotnej maksymalnej wartości określonej w rejestrze wspólnotowym.

Zmiana 11 w ustawie ma na celu harmonizację kwestii dotyczącej mieszanek paszowych dietetycznych z przepisami rozporządzenia nr 767/2009.

Dotychczas kwestię wprowadzania na rynek i stosowania pasz przeznaczonych do szczególnych potrzeb żywieniowych regulowała dyrektywa 93/74/EWG. Dyrektywa ta została implementowana do krajowego porządku prawnego w art. 28 ustawy. Zasady wprowadzania na rynek i stosowania pasz dietetycznych są obecnie uregulowane w rozporządzeniu nr 767/2009.

Jednocześnie w art. 28 ustawy uregulowano kwestie dotyczące mieszanek paszowych dietetycznych w tym zakresie, który jest unormowany w przepisach nadal obowiązującej dyrektywy Komisji 2008/38/WE z dnia 5 marca 2008 r. ustanawiającej wykaz planowanych zastosowań pasz zwierzęcych przeznaczonych do szczególnych potrzeb żywieniowych (Dz. Urz. UE L 62 z 6.03.2008, str. 9).

Zmiana 12 w ustawie polega na uchyleniu art. 29 ustawy określającego warunki, jakie muszą być spełnione, aby mieszanka paszowa mogła być wprowadzona na rynek luzem lub w niezamkniętym opakowaniu. Dotychczas w prawie Unii Europejskiej zagadnienie to było uregulowane w przepisach dyrektywy 80/511/EWG.

Zgodnie z art. 4 dyrektywy 79/373/EWG, mieszanki paszowe powinny być wprowadzane do obrotu w szczelnie zamkniętych opakowaniach lub pojemnikach posiadających zabezpieczenia, których otwarcie powoduje trwałe ich uszkodzenie uniemożliwiające powtórne ich użycie. Odstępstwa od tej zasady zostały unormowane w przepisach dyrektywy 80/511/EWG umożliwiającej wyłączenie od obowiązku wprowadzania do obrotu mieszanek paszowych w szczelnie zamkniętych opakowaniach lub pojemnikach i wprowadzanie do obrotu określonych mieszanek paszowych i materiałów paszowych luzem lub w niezamkniętych szczelnie pojemnikach.

Przepisy te zostały implementowane do krajowego porządku prawnego w art. 29 ustawy.

Uchylenie art. 29 ustawy ma więc również na celu harmonizację przepisów ustawy z art. 23 rozporządzenia nr 767/2009, w którym określony został sposób pakowania materiałów paszowych i mieszanek paszowych.

Zmiana 13 w ustawie wynika z konieczności harmonizacji przepisów krajowych z przepisami rozdziału IV rozporządzenia nr 767/2009.

Przepisy rozporządzenia nr 767/2009 ujednolicają wymagania dotyczące znakowania pasz wprowadzanych do obrotu. W związku z tym konieczne było nadanie nowego brzmienia art. 30.

W obowiązującym prawie Unii Europejskiej zawartym zarówno w dyrektywach, jak i zastępującym je rozporządzeniu nr 767/2009 zostały określone odstępstwa od ogólnych wymagań dotyczących etykietowania pasz, które mają zastosowanie w sytuacjach, gdy ich stosowanie nie jest niezbędne do ochrony zdrowia ludzi lub zwierząt albo interesów konsumenta oraz gdyby stanowiły nadmierne obciążenia dla producenta lub podmiotów działających na rynku pasz, odpowiedzialnych za etykietowanie.

Zmiana art. 30 ustawy wynika z konieczności zastąpienia przepisów dyrektywy mających zastosowanie do znakowania pasz zgodnie z przepisami rozporządzenia nr 767/2009 oraz pozostawienia w mocy dyrektywy Komisji 82/475/EWG z dnia 23 czerwca 1982 r. ustanawiającej kategorie składników, które mogą być stosowane do celów etykietowania mieszanek paszowych dla zwierząt domowych (Dz. Urz. WE L 213 z 21.07.1982, str. 27, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 5, str. 158, z późn. zm.), której postanowienia umożliwiające wprowadzenie odstępstw w zakresie znakowania mieszanek paszowych przeznaczonych dla zwierząt domowych pozostają w mocy. Zmiana brzmienia art. 30 ust. 2 ustawy będzie powodować konieczność wydania rozporządzenia w sprawie kategorii grupujących materiały paszowe charakteryzujące się tym samym źródłem pochodzenia.

Zmiana 14 w ustawie dotyczy art. 31 ustawy i jest konsekwencją wprowadzanych zmian w ustawie związanych z wykonaniem przepisów rozporządzenia nr 767/2009 oraz dostosowania terminologii tego artykułu do terminologii stosowanej w art. 32 ustawy, który zawiera analogiczne regulacje dotyczące dodatków paszowych.

Zmiana 15 w ustawie ma na celu dostosowanie terminologii stosowanej w art. 35 ustawy w zakresie dodatków paszowych do terminologii używanej w rozporządzeniu (WE) nr 1831/2003.

Zakłady położone w państwach trzecich, z których mogą być przywożone pasze muszą spełniać co najmniej warunki równoważne z warunkami ustanowionymi dla zakładów położonych w państwach członkowskich określonymi w dyrektywie Rady 98/51/WE z dnia 9 lipca 1998 r. ustanawiającej niektóre środki w celu wykonania dyrektywy Rady 95/69/WE ustanawiającej warunki i środki dla zatwierdzania i rejestracji określonych zakładów i pośredników prowadzących działalność w sektorze pasz zwierzęcych (Dz. Urz. WE L 208 z 24.07.1998, str. 4; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 23, str. 282).

Terminologia stosowana w wyżej wymienionej dyrektywie oraz ustawie była zgodna z terminologią stosowaną w uchylanych dyrektywach 70/524/EWG i 79/373/EWG. Do dnia wejścia w życie rozporządzenia nr 1831/2003 aminokwasy, ich sole i podobne produkty, mocznik i jego pochodne były objęte przepisami dyrektywy

Rady 82/471/EWG. Obecnie powyższe materiały paszowe są zaliczane do dodatków paszowych, których kategorie i grupy funkcjonalne zostały określone w art. 6 rozporządzenia nr 1831/2003. W związku z powyższym niezbędne jest dostosowanie terminologii stosowanej w ustawie do przepisów Unii Europejskiej obowiązujących w tym zakresie.

Zmiany 16 i 17 w ustawie dotyczą art. 42 i 43 ustawy i mają na celu harmonizację przepisów krajowych z art. 41 rozporządzenia nr 882/2004. Zgodnie z przepisami tego rozporządzenia państwa członkowskie opracowują jeden zintegrowany wieloletni krajowy plan kontroli urzędowej zgodnie z ogólnymi wytycznymi opracowanymi na poziomie wspólnotowym. Wytyczne te określają priorytety wynikające z oceny ryzyka oraz efektywne procedury kontrolne. Wieloletnie krajowe plany kontroli obejmują prawo paszowe i żywnościowe oraz przepisy w zakresie zdrowia zwierząt i ich dobrostanu.

Wprowadzana zmiana w art. 43 ustawy polegająca na uchyleniu ust. 3 jest konsekwencją zmiany wprowadzanej w przepisie art. 2 projektu ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia.

Zmiana 18 w ustawie ma na celu harmonizację art. 44 ustawy z przepisami Unii Europejskiej.

Zmiana ta jest konsekwencją uchylenia przepisów dyrektyw dotychczas obowiązujących w tym zakresie i wejściem w życie rozporządzenia nr 152/2009. W związku z powyższym uchylenia wymagają pkt 1 i 2 w art. 44 ustawy.

Zmiana 19 w ustawie poszerza zakres przepisów karnych określony w art. 53, dostosowując go do zmian wprowadzonych w przepisach ustawy.

Wprowadzone zmiany mają na celu umożliwienie nakładania kar za wytwarzanie, wprowadzanie do obrotu lub stosowanie w żywieniu zwierząt materiałów paszowych, mieszanek paszowych, mieszanek paszowych uzupełniających i mieszanek paszowych dietetycznych niezgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu nr 767/2009. Ponadto w celu zwiększenia bezpieczeństwa pasz zaproponowano przepisy karne, które będą stosowane w przypadku nieprzestrzegania zasad wprowadzania do obrotu przesyłek pasz wymagających wzmożonej kontroli określonych w przepisach rozporządzenia nr 669/2009.

Art. 2 projektu ustawy dokonuje zmiany w art. 94 ust. 1 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. Nr 171, poz. 1225, z późn. zm.) i dotyczy wykonania art. 41 rozporządzenia nr 882/2004 określającego wymagania w zakresie kontroli urzędowej. Państwa członkowskie powinny przeprowadzać kontrole zgodnie z opracowywanymi krajowymi wieloletnimi planami kontroli.

Dotychczas w zakresie kontroli pasz corocznie opracowywany był przez Głównego Lekarza Weterynarii krajowy plan urzędowej kontroli. Jednakże przepisy rozporządzenia nr 882/2004 stanowią, że z dniem 1 stycznia 2007 r. państwa członkowskie opracowują jeden krajowy wieloletni plan kontroli obejmujący prawo paszowe i żywnościowe oraz przepisy w zakresie zdrowia zwierząt i ich dobrostanu. W związku z powyższym w celu prawidłowej realizacji przepisów Unii Europejskiej w zakresie prowadzenia urzędowej kontroli żywności i pasz konieczna jest zmiana art. 94 ust. 1 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia.

Art. 3 projektu ustawy zachowuje w mocy przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 11 ust. 5 pkt 1, art. 15 ust. 4 pkt 2 i 3 oraz art. 30 ust. 8 pkt 2 ustawy z dnia 22 lipca 2006 r. o paszach do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 11 ust. 5 pkt 1, art. 15 ust. 4 oraz art. 30 ust. 2 tej ustawy w terminie umożliwiającym wydanie nowych aktów wykonawczych.

Art. 4 projektu ustawy określający termin jej wejścia w życie, który został przewidziany na 14 dni od dnia ogłoszenia projektowanej ustawy, jest związany z potrzebą jak najszybszego dostosowania regulacji krajowych do przepisów Unii Europejskiej, bowiem rozporządzenie nr 767/2009 wchodzi w życie z dniem 1 września 2010 r. Uznano jednocześnie, że do końca 2010 r. należy przeprowadzić kontrole urzędowe przewidziane w planie rocznej kontroli na 2010 r. W związku z tym nowe przepisy w tym zakresie powinny wejść w życie od dnia 1 stycznia 2011 r.

Projektowana ustawa jest zgodna z przepisami Unii Europejskiej.

Projekt ustawy wykonuje przepisy Unii Europejskiej i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu

notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem w trybie art. 7 tej ustawy.

Projekt ustawy znajduje się w Programie prac legislacyjnych Rady Ministrów na okres styczeń – czerwiec 2010 r.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które będzie oddziaływać projektowana ustawa

Projektowana regulacja będzie oddziaływać na podmioty działające na rynku pasz oraz na organy Inspekcji Weterynaryjnej sprawującej nadzór nad wytwarzaniem, wprowadzaniem do obrotu i ich stosowaniem w żywieniu zwierząt.

2. Konsultacje projektu ustawy

Projekt ustawy został przesłany do Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Federacji Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Izby Gospodarczej Handlowców, Przetwórców Zbóż i Producentów Pasz, Krajowej Izby Producentów Drobiu i Pasz, Krajowej Rady Drobiarstwa – Izby Gospodarczej, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”, Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Polskiego Związku Producentów Pasz, Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”, Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”, Rady Gospodarki Żywnościowej, Krajowej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej, Polskiego Stowarzyszenia Producentów Karmy dla Zwierząt Domowych „Polkarma”, Polskiego Związku Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej „POLSUS”, Polskiej Federacji Hodowców Bydła i Producentów Mleka, Polskiego Zrzeszenia Producentów Bydła Mięsnego, Polskiego Związku Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego, Polskiego Związku Zrzeszeń Hodowców i Producentów Drobiu, Polskiego Związku Owczarskiego, Polskiego Związku Hodowców Koni, Zarządu Głównego Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych LEWIATAN, Konfederacji Pracodawców Polskich, Instytutu Zootechniki – Państwowego Instytutu Badawczego, Państwowego Instytutu Weterynaryjnego – Państwowego Instytutu Badawczego, Inspekcji Weterynaryjnej, Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Weterynarii Inspekcji Weterynaryjnej, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Krajowej Rady Spółdzielczej, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Business Centre Club, Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,

Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych i Związku Rzemiosła Polskiego.

W ramach konsultacji społecznych projektu ustawy uwagę o identycznej treści zgłosiły dwie organizacje: Izba Gospodarcza Handlowców, Przetwórców Zbóż i Producentów Pasz oraz Rada Gospodarki Żywnościowej.

Obie te organizacje wnioskuje o całkowite zniesienie zakazu wytwarzania, wprowadzania do obrotu i stosowania w żywieniu zwierząt pasz genetycznie zmodyfikowanych oraz organizmów genetycznie zmodyfikowanych przeznaczonych do użytku paszowego.

Uwaga ta nie została uwzględniona, ponieważ dotyczy art. 15 ust. 1 pkt 4 ustawy, który nie jest objęty tą nowelizacją.

Pozostałe organizacje nie zgłosiły uwag.

3. Wpływ projektowanej ustawy na rynek pracy

Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ projektowanej ustawy na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

5. Wpływ projektowanej ustawy na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Regulacje zawarte w projektowanej ustawie zapewnią spełnienie celów określonych w przepisach Unii Europejskiej w zakresie ujednoczenia warunków wytwarzania, wprowadzania do obrotu i stosowania pasz i zapewnienia wysokiego poziomu ich bezpieczeństwa, a dzięki temu – wysokiego poziomu ochrony zdrowia publicznego, jak również dostarczenia odpowiednich informacji użytkownikom i konsumentom oraz wzmocnienia skutecznego funkcjonowania rynku wewnętrznego. Jednocześnie przepisy projektowanej ustawy umożliwią realizację celów przewidzianych

w prawodawstwie Unii Europejskiej zmierzających do wzrostu konkurencyjności sektora paszowego w rezultacie uproszczenia przepisów technicznych oraz uchylecia niektórych nadmiernie rozbudowanych przepisów administracyjnych.

6. Wpływ projektowanej ustawy na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.